



21世纪公安高等教育系列教材
基 础 课

公安应用写作

主编 丁世洁 冯丽萍

中国人民公安大学出版社

21 世纪公安高等教育系列教材·~~基础课~~

公安应用写作

主 编 丁世洁 冯丽萍
副主编 李锦昆 张光亚 杨建纲
郭爱东 赫凛冽

(公安机关 内部发行)
中国人民公安大学出版社
·北 京·

公安应用写作
GONGAN YINGYONG XIEZUO
主编 丁世洁 冯丽萍

出版发行：中国人民公安大学出版社
地 址：北京市西城区木樨地南里
邮政编码：100038
印 刷：河北省抚宁县印刷厂

版 次：2002年2月第1版
印 次：2002年8月第2次
印 张：14.25
开 本：850毫米×1168毫米 1/32
字 数：358千字
印 数：6001—9000册

ISBN 7-81059-932-1/D·790
定 价：25.00元（公安机关 内部发行）

本社图书出现印装质量问题，由发行部负责调换
联系电话：(010) 83905728
版权所有 翻印必究
E-mail: cpep@public.bta.net.cn

21 世纪公安高等教育系列教材

编委会

主 任 葛余敏

副主任 (按姓氏笔画为序)

王世全	李 娟	李忠武	李光文
吴耀章	张 琨	张南群	张豫生
杜清泉	罗秉森	倪小宇	韩学军
程小白	程惠范	傅国良	谭永红

委 员 (按姓氏笔画为序)

丁世洁	于兆麟	王学才	王玉柱
王丰年	王国民	毛光华	冯丽萍
米 镛	刘汉文	刘阳怀	孙晓东
李宗明	李云昭	张玲燕	张 晶
张恩绪	杨绍涛	杨维根	封 野
陶月娥	高春兴	莫关耀	商小平
黄玉东			

《公安应用写作》编写人员

主 编 丁世洁 冯丽萍

副主编 李锦昆 张光亚 杨建纲 郭爱东
赫凜冽

撰稿人 (按姓氏笔画为序)

丁世洁 王 清 冯丽萍 李锦昆
张光亚 杨建纲 郭爱东 路春生
赫凜冽

序 言

人类社会经历了农业文明和工业文明两个阶段，正在进入一种新的文明形态——知识文明。每一种文明形态都有与其相适应的经济形式：知识文明社会的典型经济形式是知识经济。与农业社会和工业社会不同，在知识经济时代，智慧和知识取代了自然资源、资本和劳动，而成为主要的生产要素，人力资源的素质和技能成为决定性的因素。21 世纪，知识经济逐步发展、壮大，并最终占据统治地位。知识经济时代的来临，将对教育事业的发展产生深远影响，同时也对教育事业提出了更高的要求。1999 年 1 月，国务院批转下发的《面向 21 世纪教育振兴行动计划》指出：“在即将到来的 21 世纪，以高新技术为核心的知识经济将占主导地位，国家的综合国力和国际竞争能力将越来越取决于教育发展、科学技术和知识创新的水平，教育将始终处于优先发展的战略地位。”正因为如此，许多国家的政府都把振兴教育作为面向新世纪的基本国策。

公安教育是整个教育事业的一个组成部分，公安教育同样面临着新的机遇和新的挑战。建设社会主义法治国家的战略目标要求我们提高公安队伍的法律素养和执法水平，有组织的智能化犯罪的大量出现，迫使我们只能走“知识育警”、“科技强警”之路。同样，我们也只有通过知识更新和高新技术的应用，才能使公安管理水平和服务水平“更上一层楼”。而所有这些目标都必须通过发展现代化的公安教育事业才能实现。教材建设是公安教育基本建设的一项重要内容，是实现公安教育现代化、提高教学质量的一项基本措施。1999 年 11 月 9 日，全国公安教育工作会

议指出：“公安专业教材要逐步向高质量、整体优化的方向发展。”虽然前些年公安部组织编写出版了一大批质量较高的“部编教材”，但是，随着公安理论和实践的飞速发展，其中大部分在内容上已显陈旧，急需更新。“部编教材”运作模式的特点决定了它无法及时地填补这个空白。一些公安院校为解决一时之需，自编了不少教材，但仍留有许多空白点，并且，由于个别公安院校势单力薄，影响有限，对整个公安教育事业的发展推动作用不大。鉴于此，我们试图通过联合各地公安院校编写一系列教材，为公安院校的教材建设，乃至整个公安教育事业的发展尽绵薄之力。

将全国各地公安高等专科学校联合起来编写教材，可以最大限度地发挥各校人才资源的优势，及时把最好、最新的智力研究成果凝聚在教材中，并不失时机地用于教学实践，这样，有利于促进各地公安高等专科学校之间的学术交流，加快公安院校教材的更新速度，也有利于扩大该套教材在公安教育领域中的影响力，有利于在公安教育领域确立教学用书的精品意识。本系列教材力图体现如下特点：

第一，紧密同公安工作的实际相结合，瞄准公安实战需要，解决公安工作中最迫切的实践问题，无论是公安专业教材，还是公共课教材，都要体现出这一特色；既适合于全日制的本、专科在校学生使用，也适合于各个层面公安业务培训。

第二，吸纳本学科和相关学科的最新研究成果，把最新的方法、最新的观念和最新的知识提供给人民共和国的卫士。

第三，不因循守旧，不畏惧权威，力争在学科体系的建构上有创新，有突破，以推动整个学科的发展和完善。

两年以前，我们就曾组织一些公安院校编写了“侦查理论与实战丛书”，应该说，这套书是对这种系列教材编写模式的初次尝试，它的成功给了我们组编“21世纪公安高等教育系列教材”

以信心和动力。本系列教材首批包含了两个系列：公安管理系列和基础课系列，于 2001 年下半年推出。“经济犯罪侦查系列教材”已在运作之中。今后，我们将根据公安实践和学科发展的实际需要，陆续推出其他系列的教材。

编写系列教材这项工程启动以来，得到各参编公安院校的大力支持与友好合作，在此一并感谢！虽然编著者已尽了最大努力，但仍然无法避免书中存在各种各样的不完善甚至错谬之处，恳请各位同行和广大读者批评、指正。更希望所有公安院校今后都能以各种方式参与公安院校的教材建设，为新世纪公安教育的现代化献计、献策。

“21 世纪公安高等教育系列教材”编委会

2001 年 7 月

编者的话

写作教学一般包括基础写作和应用写作两个部分。基础写作要讲述的是文章写作的基本方法，如：确定主题、选择材料、谋篇布局、遣词造句、起草修改等方法。应用写作则是运用基础写作的理论，研究应用文写作的特殊的具体的方法。应用文体多种多样，不同领域、不同部门、不同行业都有其常用的应用文体，其写作的具体方法都有其特殊性。因此，应用写作按行业可分为不同的类别，诸如财经应用写作、科技应用写作、军事应用写作、公安应用写作等等。公安应用写作课所要讲授、训练的是用于推动公安工作有效运作而进行的写作，所写出的文章成品，我们统称之为公安应用文。

我们之所以从公安应用写作的角度来设计这本教材的理论体系，是从以下几点考虑的：

一、公安部拟定的统编教材规划中，没有“基础写作”；二、以往的公安应用文教材中有些理论与实践脱节的现象。比如，在讲理论问题时，只单纯讲概念、特点、种类、作用、写作等问题，很少采用一案到底，同一个案例材料，在不同文种的使用中如何选择，使读者感到概念模糊。另外，不同语体的语言表现有哪些风格特点，公安应用文体中常用的语言表达方式与手段有哪些等等，论述不多；有些虽然有所论及，但一笔带过，无公安应用写作的特色。我们从事公安应用写作、语言、文秘教学与实践的几位同志，经过长期摸索，集思广益，博采众家之长，基于此，为给读者提供一个较清晰的公安应用写作的理论依据，根据法律、法规的精神和文例示例，经过反复讨论，将公安应用文划

分为以下几种类型，即公安行政公文、公安事务文书、公安法律文书。根据公安管理中案件性质的不同，按照《刑事诉讼法》、《行政诉讼法》和《公安机关办理刑事案件程序规定》规定，公安法律文书可以分为刑事法律文书和治安法律文书两大类。刑事法律文书又可以分为若干小类，即：立案阶段的文书、侦破阶段的文书、结案阶段的文书三类；还可以根据治安管理的有关规定，将治安管理处罚文书、户籍管理文书、交通管理文书都归为治安文书。治安法律文书又可以分为查破阶段的文书、处理阶段的文书、行政诉讼阶段的文书三类，等等。这些都展示给读者一个公安工作的基本程序。在不同文体、不同文种和同类文种之间，都采用了比较的方法，给读者以系统的、全面的训练，增强其实际操作能力。目前在国家教育部的大量调查中和我们的教学实践中，发现非文科院校和不开设语言课的公安院校的学生，他们虽然专业知识学得很好，但缺乏语言表达能力，知识面不及其他综合性大学。鉴于这种情况，在全书的开始增设了“公安应用文的语言表达特点、语言表达方式、语言表达风格”，给学生以可操作的方法，这样既可以使学生扩大一些知识面，又不失公安应用文体写作的特色。从现实和发展眼光来看，本书在文例上力求新颖，在体例编排上力求合理，程序上力求合法，在理论上力求系统、全面、完整，有利于公安院校培养合格人才，提高公安民警的语言表达能力和实际工作能力。

本书在编写过程中，参考了近10年来出版的公安类的杂志、教材、专著，从中获益匪浅，在此深表谢意。由于作者时间仓促，水平有限，书中疏漏之处在所难免，敬请专家同行和读者批评指正。

本书编写分工如下：

河南公安高等专科学校：

丁世洁 绪论、第二编第三、四章

- 张光亚 第二编第一章
云南公安高等专科学校：
冯丽萍 第一编第一章、第二章第一、二、三、四、五节
王 清 第一编第二章第六节、第三章
李锦昆 第三编第一部分第二章第一、二、三、四、六、
七、八、九、十节、第三章
辽宁警官高等专科学校：
杨建纲 第三编第一部分第一章、第二部分第三章
赫凛冽 第三编第一部分第二章第五、十一、十二、十三、
十四、十五、十六节、第二部分第二章
公安部铁路警官高等专科学校：
路春生 第二编第二章
安徽大学公安学院：
郭爱东 第三编第二部分第一章、第三部分第一章、第二章

丁世洁

2001年12月5日

目 录

绪论	1
一、公安应用写作的概念与作用	1
二、公安应用写作的特点与种类	1
三、公安应用写作的基本知识	2
四、公安应用文的语言修辞特点	3
五、公安应用文的语言表达方式	28

第一编 公安机关行政公文

一、公安机关行政公文的概念与作用	39
二、公安机关行政公文的特点	39
三、公安机关行政公文的分类	41
四、公安机关行政公文的格式	43
第一章 指令性公文	49
第一节 命令(令)	49
第二节 决定	52
第三节 批复	54
第四节 意见	55
第二章 知照性公文写作	62
第一节 通知	62
第二节 通告	70
第三节 通报	72
第四节 公告	76

第五节 函	77
第六节 会议纪要	80
第三章 报请性公文	85
第一节 报 告	85
第二节 请 示	91
第三节 议 案	97
附录一 公文版式	102
附录二 国家行政机关公文处理办法	106
附录三 《国务院公文主题词表》使用说明	116

第二编 公安事务文书

一、公安事务文书的概念与作用	119
二、公安事务文书的特点与种类	119
三、公安事务文书与行政公文的区别	120
四、公安行政公文与事务文书的联用	120
第一章 计划类事务文书	122
第一节 规 划	122
第二节 计 划	124
第三节 计划类文书的其他种类	126
第二章 规章类事务文书	128
第一节 章 程	129
第二节 条 例	132
第三节 规 定	137
第四节 办 法	140
第五节 细 则	144
第三章 总结类事务文书	148
第一节 总 结	149

第二节	述职报告	154
第三节	先进事迹材料	167
第四节	纪检工作案例	170
第四章	其他类事务文书	175
第一节	简 报	175
第二节	调查报告	182
第三节	讲话稿	189

第三编 公安法律文书

一、公安法律文书的概念与作用	195
二、公安法律文书的种类	195
三、公安法律文书的特点	195

第一部分 刑事法律文书

第一章	刑事案件立案阶段的文书	198
第一节	报案笔录与受理刑事案件登记表	199
第二节	现场勘查笔录	205
第三节	不予立案通知书与不予立案理由说明书	210
第四节	呈请移送案件报告书与移送案件通知书	214
第五节	立案报告书与立案报告表	219
第二章	刑事案件侦查破案阶段的文书	226
第一节	询问笔录	226
第二节	讯问笔录	231
第三节	呈请拘传报告书	235
第四节	呈请拘留类文书	238
第五节	提请批准逮捕类文书	242
第六节	搜查类文书	249

第七节	取保候审类文书	256
第八节	监视居住类文书	263
第九节	延长羁押期限类文书	271
第十节	辨认笔录	275
第十一节	破案报告表与破案报告书	277
第十二节	侦查实验笔录	284
第十三节	呈请鉴定报告书	287
第十四节	刑事技术鉴定书	289
第十五节	通缉令	296
第十六节	协查通报	302
第三章	刑事案件结案阶段的文书	306
第一节	结案报告	306
第二节	起诉意见书	311
第三节	补充侦查报告书	318
第四节	撤销案件文书	321

第二部分 治安管理法律文书

第一章	治安管理处罚文书	328
第一节	治安案件受理、立案登记表	328
第二节	传唤证	332
第三节	治安管理处罚审批表	334
第四节	治安管理处罚裁决书	337
第五节	宣布治安处罚询问笔录	340
第六节	听证权利告知通知书	342
第七节	治安管理处罚执行拘留通知书	343
第八节	治安调解书	346
第二章	户政管理文书	350
第一节	户政管理文书概述	350

第二节	人户调查资料	353
第三节	人户审批表	356
第四节	重点人口呈批表	357
第五节	重点人口调查材料登记表	360
第六节	常住人口登记表	362
第三章	道路交通管理文书	366
第一节	道路交通事故报案登记表	366
第二节	道路交通事故现场勘查笔录	369
第三节	道路交通事故责任认定书	372
第四节	道路交通事故处理审批表	374
第五节	道路交通事故报告	377
第六节	道路交通事故经济赔偿裁决书	380
第七节	道路交通事故复查裁决书	382
第八节	交通管理处罚审批表	385
第九节	交通管理处罚裁决书	387
第十节	交通管理处罚申诉裁决书	392

第三部分 公安行政复议、行政诉讼文书

第一章	公安行政复议文书	397
第一节	复议申请笔录	397
第二节	复议申请受理通知书	400
第三节	送达回执	404
第四节	行政复议答辩书	407
第五节	行政复议决定书	410
第六节	复议终止决定书	414
第七节	复议中止决定书	416
第二章	公安行政诉讼文书	419
第一节	指定应诉单位通知书	419

第二节	受权委托书.....	421
第三节	公安行政诉讼答辩状.....	424
第四节	公安行政诉讼上诉状.....	428
第五节	公安行政诉讼申诉状.....	432