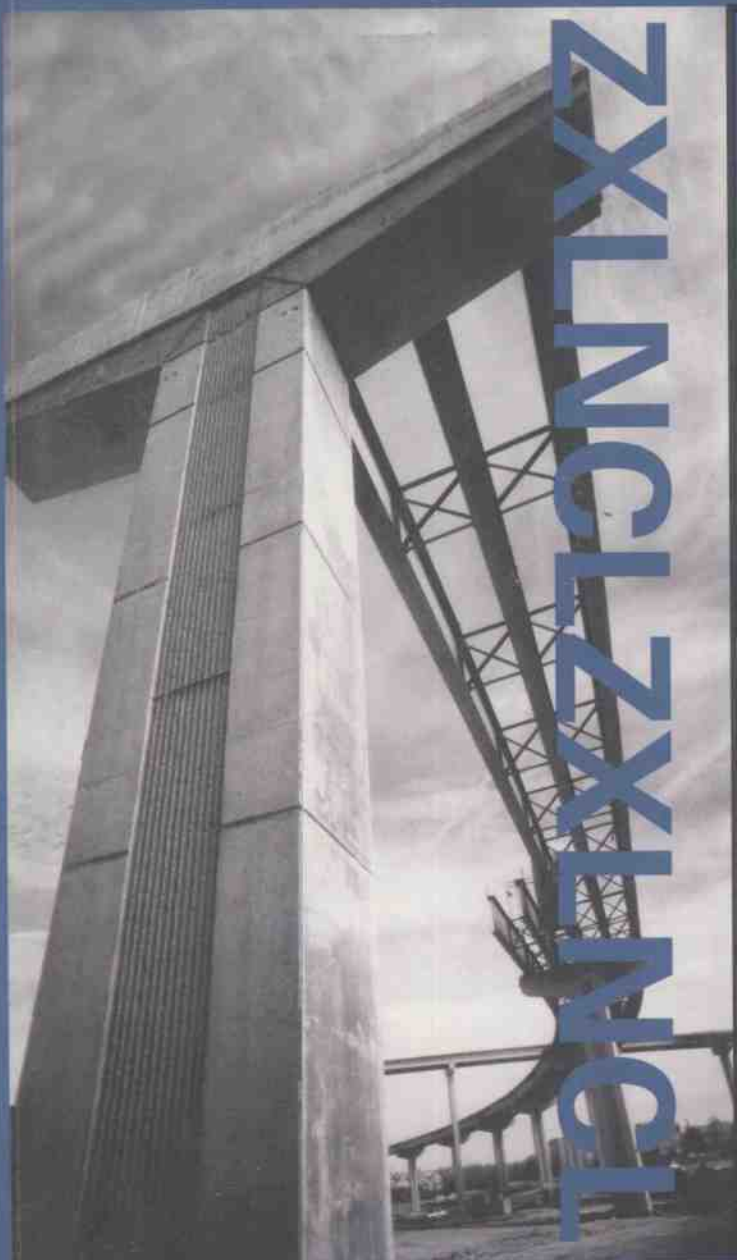




ZHONGGUO
XINJINJI
JIAOYU
CHUBAN
SHE

振兴辽宁策论

曹晓峰 陈双伟 梁启东 刘品刚 主编

 科学出版社
science press

振兴辽宁策论

曹晓峰 陈双伟 梁启东 刘品刚 / 主编

前 言

在辽宁老工业基地振兴开局起步之年取得巨大成效的新形势下,以反映社会科学工作者对振兴老工业基地的理论思考成果的《振兴辽宁策论》一书出版了。这是一年多来全省社会科学工作者积极投身老工业基地振兴实践成果的结晶。

2003 年秋,党中央作出实施东北等老工业基地振兴的重大战略决策。这为辽宁的发展和振兴提供了千载难逢的历史性机遇。省委、省政府以对自身历史定位的准确把握和对巨大发展潜力的无比自信,明确提出了高起点快起步开局、高水平跨越式发展的总体要求;制定和完善了振兴辽宁老工业基地的总体规划 and 重点产业发展战略,明确了建设“一个中心,两个基地,三个产业”目标和重点任务,吹响了辽宁大振兴、大发展的号角。全省各地、各条战线、各族人民积极行动起来,投身到辽宁振兴的伟大实践中,为老工业基地的振兴、为家乡的繁荣发展贡献智慧和力量。在全省人民的共同努力下,振兴的开局之年辽宁实现了高开高走,主要经济指标大幅增长、各项社会事业蓬勃发展、城乡人居环境全面改善、精神文明和政治文明建设成绩斐然。可以说,辽宁已步入了大发展、快发展的快车道。

振兴老工业基地,既是一项伟大的社会实践,又是一项伟大的理论创新和文化创新。在辽宁振兴的过程中,会出现许多新情况、新问题,深化对这些重大理论和实践问题的研究,是社会科学工作者的神圣职责,是社会科学必须牢牢把握的主攻方向。去年以来,以辽宁社会科学院为代表的省内社会科学研究机构,贯彻十六大和十六届三中、四中全会精神,按照科学发展观的要求,号召和组织全省广大社会科学工作者,围绕大局出题目,贴近现实做文章,投身振兴搞服务,结合辽宁实际,紧紧围绕省委的战略部署和我省改革、发展、稳定的大局,紧紧围绕我省振兴中出现的新情况、新问题,进行深入研究,作出有深度、有价值、真管用的回答,充分发挥智囊团、思想库作用,为进一步加快全省经济社会发展提供理论支持、精神动力和智力贡献。广大社会科学工作者以饱满的热情,踏实的干劲,调整自己的研究方向,突出现实问题导向,强调课题立项、学术研讨、理论宣传、科学普及都围绕全省大局展开,服务于振兴这条主线,使立足辽宁、研究辽宁、服务辽宁蔚然成风,在实践中收到了良好的效果。《振兴辽宁策论》所收录的篇文章或调研报告,就是优中选优,从众多文章和报告中选出的优秀成果。

作为“策论”,《振兴辽宁策论》充分体现理论研究的现实性、分析问题的针对性、提出对策的操作性的特点。《振兴辽宁策论》是几十位作者集体智慧的结晶。这些作者来自于我省不同的工作部门,既有大专院校、科研院所的专家学者,又有政府部门和企业的实际工作者。不论来自于哪个部门,他们都把为辽宁振兴服务当作光荣职责,表现出社会科学工作者高度的责任感和使命感。不少论文具有较高的学术价值和应用价值,对各级党委和政府科学决策具有重要的参考价值。

当前,振兴老工业基地的战略部署正在辽宁全面展开,省委又提出建设和谐辽宁的宏伟目标。社会科学工作作为我们党领导的思想理论战线的重要领域,作为中国特色社会主义的重要组成部分

分,担负着认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要功能。社会科学界头等重要的任务,就是进一步深化对辽宁振兴重大理论和实际的研究,发挥社会科学研究在理论上的指导作用、思想上的启迪作用、政策上的咨询作用、工作上的推动作用。要有大视角、高起点,坚持与时俱进,开拓创新,站在时代发展的高度,从世界大格局和新变化,从我国实践新发展的角度,认真规划选题,集中优势力量,拿出一批高水平高质量的研究成果。

我们正处在一个伟大时代,伟大的时代需要伟大的理论。在建设和谐辽宁,实现老工业基地振兴的伟大实践中,社会科学工作者大有作为,大有可为。我们一定要进一步坚持理论联系实际的原则,进一步弘扬理论创新精神,在完成这一光荣任务上奋发努力、扎实工作,有所作为、有所创造、有所贡献。经过一段时期坚持不懈的努力,把辽宁老工业基地调整、改造、发展成为技术先进、结构合理、功能完善、特色明显、机制灵活、竞争力强的新型产业基地,逐步成为我国经济新的重要增长区域。

目 录

前 言	(1)
-----------	-----

综 合 篇

“十一五”辽宁发展总体思路研究	辽宁社会科学院课题组(1)
关于振兴辽宁老工业基地中一些重要问题的意见	沈殿忠(7)
提高科学思维水平是实现辽宁振兴的重要前提条件	严 伟(15)
思想观念的转变是实现东北大振兴的关键	张万杰(20)
东北老工业基地衰退的原因分析与振兴道路选择	王 丹 杨春森(24)
振兴辽宁是一项系统工程	刘艳梅(29)
辽宁发展战略的区位思考	沈 东(33)
辽宁区域产业布局的总体构想	冯贵盛(37)

经 济 篇

辽宁国有土地收益分配存在的问题及对策	张长风(41)
辽宁民营企业产权结构的动态变迁及其对企业行为的影响分析	李天舒(45)
大力发展混合经济 促进辽宁老工业基地振兴	王广林(49)
关于辽宁制度与经济进一步融合的研究	张天维 党咨文(53)
创新辽宁行政事业单位国有资产管理体制的思考	于凤君(57)
加快技术创新 促进辽宁民营企业发展	陈亚文(61)
提高自主创新能力 实现经济可持续发展	陈双伟(65)
大力发展产业集群 促进辽宁老工业基地振兴	于治贤(70)
实现老工业基地振兴要抓好农业结构调整	石茂君(73)
对加快我省农村市场体系建设的思考	王慧娟(77)
关于强化辽宁超级市场营销策略的几点探讨	刘 宁(81)
发展辽宁装备工业的几点思考	胡 今(85)
构建老工业基地振兴的信用担保体系	张国俊(90)
辽宁民营经济规范信用建设问题研究	杨冬梅(94)

关于辽宁加速“四点一线”龙头建设的展望	徐海燕(99)
促进沈阳经济发展的几点建议	刘 凡(102)
关于在浑南地区培育建设沈阳第二个城市中心的建议	张献和(106)
铁西区老工业基地振兴研究	王康美(110)
市场营销管理观念的创新	于宏伟(114)
论振兴辽宁机遇下的商业银行市场营销现状及发展策略	董温玉(118)
以循环经济发展模式促进辽宁老工业基地振兴	郭 印(121)
大力发展循环经济 促进老工业基地振兴	刘品刚(126)
用产业集群引领老工业基地产业升级	周德芹 梁启东(131)

对外开放篇

老工业基地振兴与东北亚区域经济合作	赵军山(139)
利用外商直接投资与辽宁老工业基地振兴	程桂云(143)
加强同东北亚国家经济合作 推动辽宁老工业基地振兴	何月香(148)
开拓俄罗斯市场是辽宁振兴的必要之举	周延丽(153)
欧盟东扩:辽宁面临的机遇与挑战	刘戈宏(158)
浅论建立中日韩自由贸易区	魏晓琳(162)
加强辽宁边境地区与朝鲜经贸合作的对策建议	禹颖子(166)
大力发展辽宁民营企业的对台经济合作	吕 超(170)

政治法律篇

加强党的执政能力建设的几点思考	陈海英(174)
加强党员先进性教育 提高党的执政能力	王惠宇(177)
浅谈发展党内民主问题	张洪军(181)
在振兴中不断提高发展社会主义民主政治的能力	赵 砚(185)
加强权力运行中的制约和监督 从源头上预防和解决腐败问题	田 波 刘品刚(189)
振兴辽宁老工业基地法制环境存在的问题与对策	牛 睿(192)
振兴辽宁必须大力加强行政法制监督	张 强(197)
依法独立建立银行账户规范工会财务管理	李松梅(201)
会计信息失真原因及其对策	姬 明(204)
加强企业应收账款管理的对策	陈晓丽 刘 国(207)
社会信用的法律调整与制度建设	王 策(210)
优化对外经济法律环境对振兴辽宁老工业基地的影响	金 波(216)
规范和拓展律师服务 为构建和谐辽宁提供坚强保障	赵华明 由 力(219)
规范公证业务 服务辽宁振兴	陈 迪 吴 萌(224)
在振兴东北老工业基地中强化弱势群体的法律保护	张宇新(228)

为振兴老工业基地,建设和谐辽宁构建公平、公正的法制环境·····	刘彬 王良(231)
----------------------------------	------------

文化建设篇

关于建设文化强省的几点思考·····	王建忠(235)
用“三个代表”重要思想促进人的全面发展·····	杨敬党(239)
我省哲学社会科学发展存在的问题和对策·····	牟岱(243)
社会主义伦理道德是构建和谐辽宁的关键·····	石恒利(248)
国外高等教育投入结构对辽宁高等教育发展的启示·····	王敏洁(253)
关注少数民族教育 促进我省各民族共同进步·····	刘冬梅(258)
在振兴辽宁中发挥体育院校的功能和作用·····	于晓光(262)
辽宁医疗体制改革方向的思考·····	高歌 魏军(268)
实现辽宁文化产业跨越式发展的对策思考·····	杨旭涛(273)
拓展中韩联合抗战历史研究 增进中韩文化交流的思考·····	邵宇春(278)
当议沈阳历史文化名城发展战略问题·····	卢 骅(282)
坚持先进文化方向 繁荣辽宁文学创作·····	马琳(286)
上海人走出了一条卓越之路——兼论对辽宁发展的启示·····	程义伟(290)
振兴老工业基地与辽宁的对外传播——从《人民日报》对振兴老工业基地报道看 辽宁外在形象塑造·····	徐明君(294)

社会发展篇

缩小城乡差距 协调城乡发展·····	陈 萍(298)
东北地区就业现状与对策研究·····	刘晓南(302)
调整经济结构是反失业的关键举措·····	孙建利(306)
当前辽宁振兴过程中坚持就业优先 促进下岗失业人员再就业的对策建议·····	江树革(310)
直面非公有制企业劳动关系·····	胡丽华(314)
性别公正与和谐辽宁·····	冯 昀(319)
大力营造人力资源转化为人力资本的良好环境·····	谭 静(323)
寻找预防与遏制凶杀案件的政治路径 打造安定有序的“平安辽宁”·····	韩学军(326)
开发城市空中荒地——推广屋顶绿化与立体绿化·····	王春光(331)
如何实现辽宁人口与经济社会协调发展的思考·····	王伟 孙天敏(337)
当前干部群众关注的社会热点问题·····	李志国(342)

构建和谐辽宁专论篇

建设富有创造活力的和谐辽宁·····	孙洪敏(347)
--------------------	----------

构建和谐社会是振兴辽宁老工业基地的根本保证.....	王宝民(352)
在建设和谐辽宁中提高构建社会主义和谐社会能力.....	陈双伟 张士儒(355)
构建和谐辽宁简论.....	廖晓晴(359)
对构建和谐辽宁的几点思考.....	王成国(363)
协调区域平衡发展 努力构建和谐辽宁.....	元文礼(367)
构建和谐社会 加快老工业基地的振兴.....	叶立群(371)
构建四种和谐关系 推动辽宁振兴.....	王 雁(375)
以人为本建设和谐辽宁.....	刘 战(379)
重视“就业经济”构建“和谐辽宁”.....	史春阳(382)
构建和谐社会必须铲除腐败.....	王宝良(386)
加强诚信建设是构建和谐社会的重要途径.....	毛世英(390)
用诚信构建和谐辽宁.....	张 洁(394)
构建和谐辽宁必须加强道德建设.....	徐 毅(397)
构建和谐辽宁应加强心理建设.....	王 妮(400)
关于构建社会主义和谐社会的若干思考.....	张景文(404)

“十一五”辽宁发展总体思路研究

◎ 辽宁社会科学院课题组

一、辽宁经济社会发展的回顾与前瞻

“十五”期间辽宁经济社会保持了较快的发展速度,辽宁区域经济综合竞争力居于全国各省区中上游水平,经过九十年代以来针对老工业基地衰退的改革、改造和调整,为振兴老工业基地奠定了坚实的基础。但是,我省以大型企业为代表的国有企业仍然缺乏有效的产权制约和激励机制,新兴服务业对民间资本进入还有许多限制,缺乏完善的市场化投融资体制;技术含量和附加值高的产品比重小,拳头产品和名牌产品少,产业组织结构不合理的状况尚未根本扭转;就业和社保压力仍然沉重,“三农”问题和城乡差距扩大的趋势亟待调整,资源、环境对经济社会发展的约束趋紧;辽宁在全国发展中相对滞后的态势尚未根本扭转,人民从发展中得到的实惠相对较少。

立足于辽宁经济社会发展的基础、条件和障碍,对“十一五”期间辽宁经济社会发展的战略及其要点构想如下:

坚持邓小平理论和“三个代表”重要思想,全面贯彻科学发展观,以改革开放和科技进步为动力,以全面振兴老工业基地、建设和谐辽宁为主要任务,以培育和发展一个中心、两个新型基地、三大产业,增强区域经济素质和综合竞争力为重点,大力推进资源配置市场化、传统产业新型工业化、产业基地国际化、农村经济产业化、城市功能现代化、区域经济均衡化,确保劳动力广泛就业、居民收入稳定提高,公共服务水平明显改善,经济、社会、环境的协调和可持续发展,基本实现老工业基地振兴、全面建设小康社会的目标。

党中央提出了振兴东北老工业基地的战略决策,辽宁作为主要战场,必须把振兴辽宁老工业基地作为“十一五”期间的中心任务,切实抓好落实。在市场经济条件下,振兴辽宁老工业基地关键是提高工业企业产品市场竞争力。归根结底,区域经济发展的主导因素是输出型产品的生产和销售,特别是在经济全球化时代,国际和区际贸易更是经济发展主要动力,辽宁老工业基地振兴取决于向国内外市场输出产品的能力和潜力。从中国和辽宁所处经济发展阶段和比较优势看,工业仍然是辽宁的支柱产业,也是输出型产业。因此,振兴辽宁老工业基地首先和必须要提高辽宁工业企业产品市场竞争力,这才能获取更多市场份额,创造收入效应,拉动区域相关产业和基础型产业发展。工业企业产品没有市场竞争力,就不能扩大销售,为工业服务的农业和服务业也无法发展,振兴辽宁老工业基地就是一句空话。明确了提高工业企业产品市场竞争力这一关键,我们的战略取向就是千方百计提高辽宁工业市场竞争力,这里有两个关键词,一个是工业,一个是市场竞争力。“十一五”期间辽宁要紧紧围绕工业,特别是输出型工业做文章,这才能成为原材料和装备制造业基地。发展输出型工业要面向国内外两个市场,在巩固原有国内市场同时,着重开拓国际市场。一是抓住加入世界贸易组织的机遇,实行走出去战略,另一个途径是吸引外资,发展加工贸易,加入跨国公司

世界分工体系。只有这样,辽宁经济发展速度和水平才能上一个台阶,才能成为国际性现代制造业基地。

产业不同,其市场竞争力来源也不同。对于重化工业来说,技术已经成熟,关键是制造流程的成本和质量控制、规模和范围经济的获取,还有就是产业供应链系统的构建。这涉及辽宁工业企业在技术、组织、流程、分工、体制等方面全方位的调整,调整的目标是要有国际竞争力。因此,要集全省之力,在骨干企业普及信息技术,实现信息化。要推广股份制,以资本为纽带,发展母子公司,促进资本集中和扩张。要深化分工,拉长产业链,形成产业群。要重视技术研发,培育企业核心竞争力。要在5年内,形成10余家具有国际竞争力的大企业。

政府要着力为具有国际竞争力的大企业的发展创造条件和环境。要形成现代产权制度和治理结构,要减少企业办社会职能,要增强企业积累和创新能力,要向外资本输出,要向上下游产业发展,要有控制市场的实力。

预计“十一五”期间,辽宁地区生产总值具备12%以上的增长能力,其中工业将领先和主导经济的增长,可能实现14%左右增长速度,第三产业实现12%左右增长速度。地区生产总值结构仍然是第二产业为主的格局。

二、发展的重点领域及其主要政策措施

1、促进产业结构优化与升级

“九五”至“十五”期间,辽宁需求导向型产业结构模式已经基本形成,产业结构升级取得了一定的进展。“十一五”期间,辽宁所面临的结构问题可以分成两类,一类是一般性结构问题,即由于收入水平提高、需求结构变化和技术条件变化对产业结构升级所提出的内在要求;另一类是特殊时期、特殊区域的特殊问题,既老工业基地所特有的结构性矛盾。具体可以表述为:结构升级没有带动第一产业劳动力转移,城乡差距扩大;第二产业比重过早下降,吸纳就业的功能明显弱化;第三产业虚高,现代服务业发展缓慢;地区结构转换能力较弱;支柱产业综合竞争力不强。

促进产业结构升级的对策建议如下:

(1)结构升级的战略性目标。人口向城市集中和发展小城镇并举,实现第一产业比重下降与劳动力减少的同方向变化;提高工业对经济增长和创造就业机会的贡献率;实现服务业发展过程中的内部结构升级;提高支柱产业综合竞争力。

(2)促进结构升级的对策。以体制改革带动工业结构升级。在国有小型企业改革基本完成后,体制性矛盾在以国有大中型企业为主体的支柱产业中表现的尤为集中和突出。应在国有资本为主体的前提下,加快支柱产业中国有大中型企业进行股份制改造,建立开放型的产权结构,为民营资本和外资注入创造条件。鼓励外资、私人资本和法人资本采取多种形式、多种途径参与支柱产业中的国有大中型企业改造,实现支柱产业结构升级。

降低结构转换的制度成本。要以完善产权保护机制与和约执行机制为核心,降低结构转换的制度成本。第一,减少行政干预和制度壁垒,促进生产要素自由流动,为实现结构升级奠定体制基础。第二,加强对投资者和消费者的法律保护,降低交易成本,为结构升级提供制度保障。

提高工业技术创新能力。第一,增加财政对科技的投入,提高科技投入资金使用效率,建立公开、公正、透明的运作机制、评估机制、监督机制和激励机制。财政科技投入应对重点研发机构和重点研究领域实行倾斜政策。第二、完善促进企业技术创新的各项政策。进一步改革科技管理体制,推动研究开发力量向企业集中,建立以企业为主体的工业技术进步机制。第三、优先加快重点装备制造业的技术改造,通过提高大型装备的技术水平,满足大多数企业的技术更新改造要求。第四、制定优惠政策,鼓励企业加速技术进步和新产品开发。

2、加快体制改革与解放现实生产力

“十一五”期间要加大改革攻坚力度,努力在一些主要的改革攻坚领域取得新的突破;同时,进一步充实和稳定初步建立的各项市场经济新制度。

解决旧体制遗留下来的深层次体制矛盾,一是要进一步对国有经济的布局 and 结构进行战略性调整,与新的国有资产管理体制的建设和运行相配合,坚持有进有退,有所为有所不为,将有限的国有资产特别是国有资产的增量部分,主要配置到政府提供公共产品和公共服务领域;二是加快至今尚未实质性转轨的大型国有企业的改制,在股权多元化的基础上建立规范的公司制度,形成有效的内部法人治理结构。三是进一步推进政府职能转换,全面理顺政府、企业、消费者、中介组织等市场经济主体的基本关系。

当前和今后较长一个时期,需要解决的社会主义市场经济发育过程的突出问题,一是加强产权保护。要在法律上和实践中有有效保护现阶段社会主义市场经济中合法存在的各类产权。二是健全收入再分配机制,减少由于收入分配差距过大而导致的社会不稳定。三是建立和完善与经济发展水平相适应的社会保障体系。城镇企业职工的社会保障是当务之急,随着工业化和城市化的推进,使日益增多的人群进入不同层次的社会保障网络,构筑长治久安的社会基础设施;四是加强反垄断、促进竞争。现阶段的垄断现象,集中表现在行政性垄断上。在含有自然垄断环节的领域,自然垄断往往与行政性垄断结合在一起。在竞争性领域,进入、退出和日常经营不同程度上受到来自地方和部门的行政性垄断力量的干预。五是发育和健全社会信用体系。应当从提高政府公信力入手,加快发展和健全信用组织、机制和制度,培育信用文化,形成“诚信为本”的法律和道德规范。

3、提高收入水平、扩大居民消费、促进经济发展

老工业基地振兴的过程同时也是转变经济增长方式的过程,辽宁经济迫切需要从速度数量型转变成质量效益型,从主要靠投资拉动转变成靠投资和消费双引擎拉动。特别是鉴于过去投资效果不理想,我们在振兴老工业基地过程中更要注意经济增长方式的转变,使消费成为经济增长的主要动力之一。提高广大劳动者的收入水平,是增强消费对经济增长拉动作用的基础,同时也是党中央、国务院实施的振兴东北等地区老工业基地战略的要求。改革开放以来,辽宁广大职工的收入水平有了很大提高,但是,如果放到全国去比,就会发现辽宁职工的年平均工资收入、城镇居民人均可支配收入等主要指标不仅与辽宁在全国经济中的位次不相称,而且低于全国平均水平,与上海等经济发达地区的差距在逐渐拉大。为了把党中央、国务院关于“使人民在实施老工业基地振兴战略中得到实惠”的指示落到实处,我们建议:各级党委和政府应当把提高广大职工的收入作为振兴老工业基地的指标之一;在国有经济战略调整过程中应当大力发展与提高职工工资存在密切关系的高附加值产业;认真贯彻有关的法律法规,在企业建立通过集体谈判确立工资水平的制度;认真贯彻《劳动法》、加大执法检查力度,让工人得到加班加点的报酬,维护工人的合法权益;根据经济发展水平不断提高最低指导工资的水平,并加强执法检查;调整经济结构,提高 GDP 对财政的贡献率,进而通过财政政策促进就业,提高财政供养人员的收入水平。

4、拓宽就业渠道、努力实现社会公平

拓宽就业渠道,增加就业不仅是“以人为本”的科学发展观的要求,而且是各级政府的重要职责之一。在制定“十一五”规划过程中,我们不仅应当关注大中专毕业生的就业问题,而且应当关注失业人员的再就业问题,不仅应当关注城市中大龄失业人员的就业问题,而且应当关注农村剩余劳动力的非农业就业问题,不仅应当关注就业问题,而且还应当关注就业不充分问题。根据我们的预测,辽宁省在“十一五”期间预计每年需要安排就业的劳动力大约在 140 万人左右。就业压力主要来自当年毕业的大中专毕业生、国有经济战略调整过程中发生的结构性失业人员、城市和农村新增

的劳动力(不包括大中专毕业生)。面对巨大的就业压力,为了给振兴老工业基地创造一个比较稳定的社会环境,鉴于国有经济将进行战略调整,国有和国有控股企业无法承担创造就业主力军的任务,应当大力发展个体私营经济和混合经济,应当大力发展各种规模的企业,应当使企业总数有大幅度增加;从企业规模方面讲,应当大力发展中小企业;从生产要素密集程度角度讲,应当大力发展劳动密集型企业;从政府调控角度讲,应当充分发挥财政补助对就业的引导作用;从缩小城乡二元结构差距角度讲,应当有针对性的开展农村剩余劳动力的培训和有组织的劳动力输出;从劳动力供给的角度讲,应当调整高等学校的专业设置并提高教学质量,应当根据市场需求进行职业培训,而不是放任自流;从保证社会公平的角度讲,应当特别关注弱势群体的就业问题;还应当关注就业不充分问题。

5、协调区域发展与实现空间均衡

按照发达地区加快发展、欠发达地区跨越式发展的要求,大力推动区域协调发展。以“做大三点,做粗三线”(三点:沈阳、大连、锦州,三线:沈大线、沿海线、沈葫线)为基础,抓好产业和城市的空间布局均衡,从整体上考虑产业带和城市群规划,抓紧搞好以沈阳为中心的中部城市群、以大连为龙头的沿海经济带、以锦州为核心的辽西经济区发展战略规划和产业带规划建设,充分发挥城市在区域经济发展中的龙头带动作用,充分发挥产业带在区域协调发展中的纽带作用。继续大力发展县域经济,支持经济强县(市)做大做强。继续加大对辽西北地区的支持力度,引导发达地区产业向欠发达地区转移辐射,形成互促共进的发展格局。

大力发展临港经济,加大港口资源整合,建设以大连港为中心,以营口港、锦州港、丹东港为环绕的港口集群,发挥区域性港口的集聚优势,带动渤海、黄海港口集群参与国际港口间的竞争,推进港区一体化进程。继续加大生态资源保护力度,改善生态环境。

6、完善公共服务与保障人的全面发展

老工业基地振兴的主战场在经济领域,主角是企业,但它也是一项系统工程,离不开后勤和配角的作用。市场机制并不是万能的,它也有局限性和缺陷,即使在成熟市场经济国家,政府和社会对经济发展的作用也十分重要。老工业基地振兴的过程就是完成市场化、工业化和现代化的过程,也是体制、结构和社会转轨、升级和转型的过程,这一过程会涉及思想、观念、生活方式、福利制度等方方面面的变化。老工业基地振兴的根本目的是提高居民物质文化生活水平,因此,政府不能再走单纯追求经济增长而忽视人的发展的道路,要贯彻科学发展观,以人为本,实现和保障人的全面发展。

市场经济中政府的职能不同于计划经济中政府的职能,因此,政府作用的出发点、形式、方法等都要创新。政府要从市场机制能发挥作用的领域逐渐退出来,而把工作重点放到市场发挥不了作用和发挥不好作用的领域。目前来看,政府提供的市场产品有余,而公共产品不足,“十一五”期间,应该扭转政府这一角色错位,把完善公共服务作为政府的中心工作和主要任务。身体健康是人生存和发展的基础,首先应该受到关注。知识、技能和才能是人发展的条件,也是全社会关注之事,政府要侧重基础教育和技能培训工作。自身价值实现是人的最高追求,政府要为之创造条件,包括体制、公平竞争、政治民主等。为此,“十一五”期间,我们要构建公共财政体系、社会服务体系、知识创新体系、思想文化体系。

7、转变经济增长方式,走可持续的新型工业化道路

转变经济增长方式,走可持续的新兴工业化发展道路,是辽宁在“十一五”期间将要面临的重要挑战和课题。

为此,首先必须理清经济增长方式转变与改善的内涵与工作思路。经济增长方式的转变包括

以下三个基本的内容:经济发展与经济运行由计划经济方式不断向市场经济方式转变;经济发展与经济运行的动力更多地由技术进步来推动;通过走新型工业化的经济发展道路来体现和落实经济增长方式转变的战略构想。

第二,针对目前经济体制市场化改革的特点,有必要以市场经济规范化的内容和相关的总体指标体系为参照,其目的是在市场经济导向的改革过程中能够有一个比较系统全面的借鉴和认识体系;必须强调市场经济体制同经济增长方式改变的内在关系和统一性。

第三,辽宁应该在科技经济发展方面形成科教发展同经济运行一体化的技术发展与创新体系,并以此来推动经济增长方式的转变。这种科教发展体系的基本特征是宽领域、纵深化、多层次、市场化、开放型、以及以技术引进为先导和主体。

第四,提出了可持续发展的内在内涵,将改革、发展、资源与环境、经济与社会、以及创造良好的和平国际环境等因素纳入可持续发展的内在构成因子。同时也在十个方面具体化地提出了新型工业化发展道路的具体内容与特征。

第五,提出通过经济增长方式的转变来缓解和突破可持续发展在人口、资源、环境、生态等方面的约束与压力。在此列出了相关研究的指标体系,指出了辽宁在这些方面在全国各省市中的相对位置。

8、进一步扩大对外开放,提高老工业基地的竞争力

进一步扩大对外开放是振兴老工业基地的主要战略措施之一。在过去的 20 多年里,辽宁的对外开放取得了很大的成绩,但也存在一些问题。这些问题主要有:直接利用外资没有能很好地与建立产业集群结合起来,没有同资源型城市发展接续产业有机地结合起来,存在只重数量忽视成本和质量的倾向。

在“十一五”期间,辽宁扩大对外开放所处的国际环境,既有有利的一面,也有挑战的一面,资源约束会更加突出。我们必须作好战胜挑战、抓住机遇求发展的思想准备。

“十一五”期间,辽宁的对外开放应当紧紧围绕“一个中心”、“两大基地”和“三大产业”进行;应当通过进一步扩大开放并结合现有的企业建立有竞争力的产业集群;应当积极稳妥地开展对外直接投资,充分利用两个市场、两种资源,发展我们的动态比较优势,发展我们自己的跨国公司;改变招商方式,突出以商业机会招商,以环境招商;积极探索新的利用外资的方式,如将国有企业的不良资产和低效资产打包对外转让;打破行政区划限制,避免内部恶性竞争,围绕建立大都市经济圈进行招商。

9、协调城乡发展与优化区域结构

目前,城乡关系的主要问题是二元结构矛盾突出,农村经济发展缓慢,农民相对收入降低,城乡差别扩大。其原因主要有:传统农业对提高农民收入的贡献率下降;农村结构调整的资本供给短缺;农业剩余劳动力向非农产业转移的速度缓慢;现行的制度安排不利于缩小城乡差距。“十一五”期间,应将缩小城乡差距、实现城乡协调发展作为重要的政策目标。

(1)打破城乡分割体制。建立城乡统一的户口登记制度,并在就业、教育、住房、社会保障等各方面真正一视同仁。建立财权与事权相统一的乡镇财政管理体制,要在经济发展的基础上,逐步增加乡镇财政实力,强化乡镇财政为农民提供公共服务的功能;完善转移支付制度,使省、市财政的转移支付制度化、法制化;统筹城乡社会事业发展。

(2)走符合辽宁实际的城市化道路。受人均土地资源和资本短缺的制约,我国工业化和城市化是农村剩余劳动力主要向城市集中的集约化道路。但在短期内城市不可能大规模提供所需要的就业机会,因此发展县域经济和小城镇是农村城市化的重要组成部分。辽宁城市群历史悠久,县城的

工业和基础设施也具有一定的规模和基础,因此,农村城市化不一定都要在小城镇另起炉灶。人口应主要向城市集中,大力发展县域经济和适度建设小城镇,是符合辽宁实际的城市化道路。

(3)以品牌产品和产业集群为依托建立农村社会化服务体系。应在调整产业结构和实现农村各业产业化经营的基础上,以农产品品牌开发为依托,在良种繁育、技术服务、质量检测、市场开拓、中介服务、信息服务和法律咨询等环节形成完整的服务体系。在农村服务体系的建设过程中,要充分发挥市场组织、农村合作组织和政府部门三方面的作用。既要以龙头企业带动产业化深入发展,促进中介市场组织发育,也要大力发展农村合作组织。政府部门应将解决三农问题的重点由对生产领域的直接扶持为主转向为农村和农民服务为主,在信息网络建设、职业技能培训、产品推介、技术推广和法律援助方面增加公共财政的投入规模。

(4)统筹城乡教育发展。缩小城乡差别应首先从缩小城乡教育水平差距做起,把提高农村教育水平放在重要的战略位置上。实行教育经费省级统筹,缩小地区和城乡在教育投入方面的差距,提高落后地区和农村地区的教育水平,为促进农村及落后地区提高劳动生产率和劳动力转移创造条件。除完善和发展义务教育和基础教育外,还应针对农民生产需要和向非农产业转移的需要,大力发展职业教育。

(李向平、于治贤、陈萍、王广林、于凤君、张天维、孙冀、王敏捷)

关于振兴辽宁老工业基地 中一些重要问题的意见

◎ 沈殿忠

【内容提要】本文认为振兴辽宁老工业基地需要进行战略上的反思,进一步促进软环境建设,要大力发展非公有制经济。

自从党中央、国务院提出振兴老工业基地战略以来,笔者参加了“为辽宁老工业基地调整、改造和振兴献计献策活动”,并在不断深入的调研基础上,对于振兴辽宁老工业基地战略实施中存在的一些重要问题,提出不少意见。将其中的部分看法转述如下。

一、振兴辽宁老工业基地需要适当进行战略上的反思

1、关于我省今后一个时期深化改革的目标和任务问题。振兴规划中有关问题的精神实质和主要规定,我都是拥护的。但是,在贯彻实施中,我感到还有几个具体问题,仍有进一步思考的必要。例如一,到2010年,能否基本完成国有经济布局的战略调整和国有企业改革任务。我认为“基本完成”的目标仍有过高过快之嫌。因为,在2010年之前,“两个制度、一个体系”(即现代产权制度、现代企业制度和国有资产管理监督体系)难以比较完善地建立起来。例如二,到2010年能否建立起完善的社会保障体系和就业机制。我认为,这个“体系”和“机制”在较大范围内建立起来是可能的,但距“完善”的标准仍将有着相当距离,至少在2010年前不能建立起健全的农村社会保障体系。在广大农村的社会保障体系不能健全的情况下,何谈整个社会的社保体系达到完善?

2、关于我省逐步形成统一、开放、竞争、有序的现代市场体系问题。应该说,这是按照党的十六届三中全会精神所作的规定。但中央讲的现代市场体系,是从国内外大视角意义上所作的决定,并不意味着每个省区都有一个“市场体系”。这个市场体系首要的特征是“统一”,是“商品和各种要素在全国范围自由流动和充分竞争”。各地不是“自我形成”现代市场体系,而是应尽快纳入(至少是“全国范围”的)统一市场体系。因此,在市场体系的建设上,应强调明确的“纳入”观,并注重澄清模糊的“形成”观。

3、关于现有大型骨干企业母公司要实行国有独资或国有控股经营问题。在这个问题上,省政府的有关报告也曾提为“主要实行”。我感到,不论是“要实行”(这个规定是从“全称”的意义上作的)还是“主要实行”,强调和突出的都是“国有独资”。问题在于,在不断完善社会主义市场经济体制和逐步建立现代产权制度的背景下,应该突出“国有独资”呢,还是应该突出“国有控股经营”,或者再进一步鼓励“推动混合所有制经济发展”呢?我认为,起码应强调和突出“国有控股经营”。由于这个问题主要涉及重要能源、石化、钢铁、装备制造等行业中现有的大型骨干企业,而“国有独资”在以往的多年里曾留下很大的代价与教训。因此,有必要使思想再解放一点,在深入总结经验基础

上,思考是否还强调和突出“国有独资”问题。因为,我省体制的症结不是简单的“国资”比重过大,而是“国有独资”的比重过大。所以,不宜强调和突出“国有独资”。

4、关于国有公用性、公益性行业要加快市场化进程问题。这里的问题是,是否应加以区别、分类指导?提出区别的主要原因在于,国有公用性、公益性行业是否应该全部纳入市场的轨道(“市场化”的含义就是指的全面纳入),也即是否在公用性、公益性与经营性、市场性之间划等号的问题。我认为,不能划等号,不能把所有的公用性、公益性行业都纳入市场的轨道。这个问题同文化体制改革有类似之处,即文化事业与文化产业是有区别的,其中的事业一块也要深化内部改革,引进竞争机制,但不意味着同产业那块一样搞经营化、企业化、市场化。因此,建议在深化国有公用性、公益性行业的体制改革中,也区别出事业与产业两大块,对于产业那块要搞市场化,对于事业那块不宜笼统提市场化。须知,这是关系到人民群众切身利益的大问题。

5、关于提高农民生活水平和质量,使广大农民安居乐业问题。解决该问题的一个重要前提是应对农民生活水平和质量的现状有一个准确、明晰、严整的了解和把握。最近使我感触颇深的一件事是,在调研中看到有些乡镇中不少农民家庭月用电量仅为1度(这是通过查看乡镇供电所收费表中明确的)。这个事使我内心很震动。试想,当很多城里人、很多县区干部的家庭用电量从几十度到几百度、甚至更多时,能否体验到那些农民家庭1个月用1度电的困苦境地呢?所以,仅仅在报告中讲全省农村居民人均现金收入多少(例如,上半年的经济报告中为2026.7元,增长23.6%)是不够的,甚至可能误导我们的工作思路。为此建议对农民生活水平和质量的评估要讲科学,不要使人们半信半疑、甚至只疑不信。解决这个问题的根本途径只能是求真务实。

6、关于我省高新区继续保持快速发展的态势与土地等瓶颈因素制约力度加大的矛盾问题。这个问题的根本出路在于创新,包括体制创新和机制创新。由于高新区在成为全省经济发展最具活力的区域之一时,已面临非常紧迫的土地制约,特别是沈阳、大连高新区,经国家有关部门审批的土地基本用完,发展空间出现窘境。在加大土地的清理力度时,既要集中控制好规划区内的土地资源,又要注重产业用地的集约利用和单位产出。解决这个问题,一方面要理清自我创新的思路,另一方面也要摸清国内各地的典型经验和特殊作法。而目前两个方面工作都不足,都要加大必要的投入。因此建议,在更多地摸清各地高招和窍门的前提下,加大加快我省高新区创新的步伐,以突破土地资源的瓶颈制约。

7、关于加强国民经济和社会发展的中长期规划和重大战略的研究制定问题。我一直认为应把研究举措与制定举措区分开来。对于规划和战略的制定而言,是政府部门的职责;对于规划和战略的研究而言,则不一定由政府来包办(政府部门做这一事时虽然也征求专家和公众的意见,但没改变“包办”的实质)。实际上,在科研体制改革不断深化、特别是哲学社会科学的应用研究日趋繁荣的条件下,非政府力量(主要是各科研院所和大专院校中的力量)完全可以胜任这种研究。因此,我建议通过实施政府采购制度,尽快改变政府部门包办规划研究和战略研究的传统格局。

8、关于建立健全各种预警和应急机制问题。这是提高党的领导能力和执政水平、提高政府应对突发事件和风险能力的重大举措。现在的问题是如何尽快建立健全各种预警和应急机制问题。近几年来,我们(辽宁社科院有关研究所)在这一探索中有个重要的想法,就是各种预警和应急机制(诸如失业、公共卫生安全、社会稳定、生产安全、市场秩序预警,及舆情分析、以及各种群体性、突发性事件的应急等)既有不同特点,又有共同的规律。在建立健全各种预警和应急机制时,既要有必要投入,又要注意资金的节约和投入产生的效益。为此,建议应加强对各种预警和应急机制的“统一研究”(或有关研究的一体化)。在这个问题上,我们同国内一些地方和部门的有关同志做过初步交流,一致感到协同研究是必要的。

9、关于整合各类培训机构等公共资源的问题。这里,最大的问题是如何提高这类资源的使用效率。目前,这类公共资源(特别是各部门的培训机构)存在的问题,不仅仅是在很大程度上成了领导的安乐窝、干部的度假园、部门“小金库”的催生地,而且培训本身几乎都存在效率低、成本大、浪费多的问题。解决这个问题,我认为不仅仅应着眼于事业单位改革,还应有更宽阔的视角和思路。例如,对于各部门的培训机构,进而包括各种行政学院、管理干部学院、社会主义学院和党校等,是否可以有一个“一盘棋”的考虑。如果说要转制的话,是否可以有个更大的转制。我设想,如果把上述各种培训机构和党政干部院校整合起来,进而在保留培训体制的情况下,把整合后的机构纳入国民教育系列,不是可能在“双轨制”的基础上实现了干部培训与国民教育的结合吗?这个机构的称呼可以再琢磨,比如叫“辽宁政治大学”也未尝不可。

10、关于加强领导、协调动作、共同努力的问题。多年来有一个在政治体制的表述上总也理不顺的问题。依据宪法,一般的排列应是党委、人大、政府、政协如何发挥职能作用问题。但是,总有一些同志在报告中把这个序列变为党委、政府、人大、政协。现在,仍然认为在振兴老工业基地时,党委和政府要总揽全局、协调各方,人大和政协则是发挥职能作用,包括履行监督职能。我想,总揽全局、协调各方的还是应由党委来做,人大、政府、政协分别发挥职能作用,而且是不同的职能作用。即使是就监督而言,人大与政协也有所不同,一个是法律监督,一个是民主监督。这个序列和职能的确认,不是一个简单的排列问题,而是关系到我国政治体制建设的大问题,关系到给振兴提供什么样的政治保障问题。

二、振兴辽宁老工业基地需要进一步促进软环境建设

11、要对我省软环境建设取得的明显成效有一个充分估量。我省的软环境建设其实是从两个方面努力的:一方面,通过实际调研和反复征求意见,整理出100个问题作为第一批整改的任务,发到省政府各部门和各市政府,限期整改;另一方面,抓住影响软环境建设的典型问题,认真查处,如省纪委在查出的数百件各类不正之风案件中,重点通报了10件破坏软环境建设的案件,各市也有相应的举措。通过上述两个方面的努力,我省的软环境建设确实取得了阶段性的、明显的成效。这种成效可以概括为“八个形象”的明显改进,即行政审批、窗口服务、行政执法、承诺诚信、勤政高效、求真务实、亲民爱民以及廉洁自律等八个形象。通过抓软环境建设,上述几个方面的形象都有了新的变化。

12、要对我省软环境建设取得成效的原因有一个准确把握。取得上述成效有许多重要的经验需要总结,也应该去总结。我们感到很突出而且很实在的,是“四制”:一是狠抓了目标管理,而且把促进全省经济社会发展的中长期目标与当前的目标结合起来了,把全局性的目标与各市的发展目标结合起来了,形成了制度,可以说是一种目标制;二是狠抓了责任制,省政府在对各部门、各市提出的要求中,突出重点,对号入座,真正落实了责任;三是督查制,省政府为此组成了多个督查组,对14个市和40多个部门的整改工作加强了督促;四是公示制,把全省政府软环境建设的100个问题在省报上做了全面公布。

13、要对我省软环境建设中存在的问题有一个清醒认识。对我省软环境建设中依然存在的一些问题,需要从两个方面分析:一方面,是社会生活中软环境本身存在尚未解决或尚未完全解决的一些问题,这是建设的目标,是工作的对象;另一方面,是我们抓软环境建设工作本身的问题,是建设的主体、工作的举措需要进一步改进和创新的东西。

从软环境建设工作的对象看,目前至少有“六种失范”现象值得注意:一是“审批失范”。营口市老边区政府部门给客户办“假土地证”一事,不仅反映了基层政府工作中的问题,也反映了省里的问题,因为区里解释说“到省里办理土地证需要的资金是100多万元,”为了省钱就办了假证。二是