

广东省发展和改革委员会

广东省国民经济和社会发展报告

(2009年)

广东省出版集团
广东人民出版社

广东省发展和改革委员会

广东省国民经济和社会 发展报告

(2009年)

广东省出版集团
广东人民出版社

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

广东省国民经济和社会发展报告 (2009 年) / 广东省发展和改革委员会编. — 广州: 广东人民出版社, 2009. 7

ISBN 978 - 7 - 218 - 06333 - 1

I. 广… II. 广… III. ①地区经济—概况—广东省—2008 ②社会发展—概况—广东省—2008 ③地区经济—经济发展战略—广东省—2009 ④社会发展—发展战略—广东省—2009 IV. F127. 65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 117882 号

责任编辑	王 宁 刘海英
责任技编	周 杰
出版发行	广东人民出版社 (广州市大沙头四马路 10 号)
印 刷	佛山市浩文彩色印刷有限公司
开 本	850 毫米 × 1168 毫米 1/32
印 张	15.25
字 数	360 千
版 次	2009 年 7 月第 1 版 2009 年 7 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 218 - 06333 - 1
定 价	38.00 元

如果发现印装质量问题,影响阅读,请与出版社(020-83795749)联系调换。

【出版社网址: <http://www.gdpph.com> 电子邮箱: sales@gdpph.com

图书营销中心: 020-34075206 83790604 83781020】

广东省 国民经济和社会发展报告 (2009 年)

编委会主任：李妙娟

编委会副主任：张 军 朱耀忠 王亚明
余云州 王中丙 鲁修禄
蔡允革 蔡木灵 陈怀珍
张力军 黄功绵 林喜南
赵建华

主 编：蔡允革（兼）

编 辑：林耀军 李 彬 王伟东 阎晓东
方 炼 马任飞 覃东海 唐 斌

参加编撰单位（排名不分先后）

广东省发展和改革委员会	广东省经济贸易委员会
广东省教育厅	广东省科学技术厅
广东省民政厅	广东省财政厅
广东省劳动和社会保障厅	广东省国土资源厅
广东省建设厅	广东省交通厅
广东省信息产业厅	广东省水利厅
广东省农业厅	广东省外经贸厅
广东省文化厅	广东省卫生厅
广东省人口计划生育委员会	广东省国资委
广东省地方税务局	广东省环境保护局
广东省体育局	广东省统计局
广东省物价局	广东省工商局
广东省新闻出版局	广东省林业局
广东省知识产权局	广东省旅游局
广东省粮食局	广东省中小企业局
广东省政府法制办	广东省港澳办
广东省金融办	全省各地级以上市发展改革局（委）

目 录

第一部分 综 合

第一章	2008 年经济社会发展情况	(3)
第二章	2009 年经济社会发展展望	(11)

第二部分 宏观经济

第一章	财政	(25)
第二章	物价	(34)
第三章	地税	(43)
第四章	国土资源	(49)
第五章	外经贸发展	(58)

第三部分 产业经济

第一章	农业	(67)
-----	----------	------

第二章	工业商贸	(72)
第三章	金融	(78)
第四章	交通运输	(84)
第五章	高技术产业	(91)
第六章	信息产业	(98)
第七章	知识产权	(105)
第八章	林业	(112)
第九章	粮食	(118)
第十章	水利	(124)
第十一章	市场主体	(130)

第四部分 社会发展

第一章	教育	(139)
第二章	科技	(144)
第三章	民政	(150)
第四章	劳动与社会保障	(156)
第五章	城乡建设	(163)
第六章	文化	(169)
第七章	卫生	(176)
第八章	人口和计划生育	(183)
第九章	环境保护	(188)
第十章	体育	(195)
第十一章	新闻出版	(202)

第十二章 旅游	(207)
---------------	-------

第五部分 体制改革

第一章 法制	(215)
第二章 经济体制改革	(219)
第三章 国资监管和国企改革	(227)

第六部分 地区发展

第一章 广州	(235)
第二章 深圳	(242)
第三章 珠海	(249)
第四章 汕头	(256)
第五章 韶关	(263)
第六章 河源	(270)
第七章 梅州	(277)
第八章 惠州	(284)
第九章 汕尾	(291)
第十章 东莞	(299)
第十一章 中山	(307)
第十二章 江门	(315)
第十三章 佛山	(322)

第十四章	阳江	(329)
第十五章	湛江	(336)
第十六章	茂名	(344)
第十七章	肇庆	(352)
第十八章	清远	(359)
第十九章	潮州	(366)
第二十章	揭阳	(373)
第二十一章	云浮	(379)

第七部分 专题报告

广东省“十一五”规划纲要中期评估概况	(387)
广东省努力促进中小企业平稳健康发展	(398)
广东省大力推进加工贸易转型升级	(404)
广东省节能减排取得阶段性成果	(408)
粤港澳合作取得新进展	(414)

附 录

2008年广东国民经济和社会发展统计公报	(423)
中华人民共和国2008年国民经济和社会发展 统计公报	(450)

第一部分

综合

广东省国民经济和社会发展报告(2009年)

第一章 2008 年经济社会发展情况

2008 年,我省坚持以科学发展观为指导,认真执行国家宏观调控政策,积极应对严重雨雪冰冻等自然灾害和国际金融危机的挑战,制定实施促进我省经济平稳较快发展的 16 条政策措施,扎实推进各项工作,全省经济平稳较快增长,社会和谐稳定。

一、经济保持平稳较快增长,价格总水平涨幅回落

切实加强经济运行调节,努力扩大内需,促进经济平稳增长。初步核算,全年地区生产总值 35696.46 亿元,增长 10.1%,增幅比预期目标高 1.1 个百分点,各季度累计增速均保持在两位数以上,波幅未超过 0.6 个百分点;人均生产总值 37588 元,增长 8.7%;社会消费品零售总额、全社会固定资产投资分别增长 20.3% 和 16.5%,比预期目标分别高 5.3 和 1.5 个百分点;外贸顺差增长 19.6%,增速回落 16.6 个百分点。

价格总水平涨幅回落。去年我省居民消费价格呈前高后低走势,上半年上涨 7.5%,其中食品类价格上涨 17.3%,拉动居民消费价格上涨 5.8 个百分点。对此,我省千方百计保障煤电油运和粮食供应,加强价格监测管理,努力遏制价格过快上涨。下半年国际原油、矿石等大宗商品价格大幅下跌,外部输入的涨价压力下降,价格总水平涨幅逐步回落,全年居民消费价格

上涨5.6% (其中食品类价格上涨13.2%, 为拉动居民消费价格上涨的主要因素), 涨幅比上半年和前三季度分别回落1.9和1.1个百分点, 比预期目标高1.6个百分点。

二、农业生产保持稳定, 社会主义新农村建设稳步推进

落实各项强农惠农政策, 农村经济稳步发展。农村基础设施建设力度加大, 农村环境综合整治和村庄规划进展顺利。安排财政资金42.8亿元支持水利防灾减灾工程、小型水库除险加固、农田水利设施等建设, 完成水利建设投资251亿元, 70宗工程全面完工, 建成现代标准农田125万亩。受严重自然灾害等不利因素影响, 初步统计全年粮食总产量1243.4万吨, 减产41.3万吨; 肉类总产量414.21万吨, 增长7.4%。农村饮水安全工程建设加快, 基本解决254万农村居民饮水安全问题; 完成镇通行政村公路路面硬化约1万公里; 将农村户用沼气池建设补助标准由800元/户提高到1000元/户, 新增户用沼气池6.05万个, 正常使用的户用沼气池达35.18万个, 年产沼气1.59亿立方米。全年组织农村劳动力技能培训58.5万人, 新增转移就业农村劳动力106.5万人。

三、产业结构继续优化, 自主创新能力提高

工业九大产业和高新技术产业保持较快增长。工业九大产业增加值增长13.4%, 增速比全省规模以上工业高0.6个百分点; 电子信息制造业增加值增长17.6%, 增速比全省规模以上工业高4.8个百分点。全年高新技术产品产值2.2万亿元, 增长15%。

南海奇美、广州乐金显示液晶模组等高技术项目建设进展顺利, 全省液晶模组产能达2000万片, 成为全球最大的液晶模

组生产基地；南沙重型机械装备基地等重大工业项目建设加快推进，省市共建先进制造业基地 14 个；深圳综合性、广州新材料及信息产业、东莞信息产业等 4 个国家高技术产业基地获批准建立，我省成为拥有国家高技术产业基地最多的省份。

出台实施建设创新型广东行动纲要，加快自主创新能力建设。全省发明专利授权量 7604 件，增长 104.7%。争取国家批准了我省建设再生型医用植入器械等 3 家国家工程实验室，实现了我省国家工程实验室零的突破；新认定省级工程技术研究开发中心 51 家、企业技术中心 36 家；省部产学研创新联盟、产学研结合示范基地分别增加到 24 个和 112 个。

四、东西北地区保持较快发展，区域合作进一步深化

制定实施关于推进产业转移和劳动力转移的决定及配套文件，产业转移园区加快建设。截至年底，全省产业转移园区入园项目约 973 个（含意向），总投资 1156 亿元；动工建设项目 611 个，投资 542.2 亿元；园区用工约 16.42 万人，其中本地劳动力 9.96 万人。

东西北地区保持较快发展势头。东翼和山区工业增速分别比珠三角高 9.2 和 7.4 个百分点；东西北地区投资和消费增速分别比珠三角高 8.9、7.1、8.3 个百分点和 2.2、1.9、3.2 个百分点。

粤港澳合作进一步深化研究。制定深化粤港澳紧密合作实施意见，积极推进港珠澳大桥等跨界基础设施建设；抓紧落实国家批准我省的 CEPA 先行先试政策措施，确定广州、深圳等 5 市作为试点城市。

加快实施泛珠专项合作规划，实施《关于推进泛珠三角内地区域产业转移和合作的指导意见（试行）》。

全力做好对口支援地震灾区灾后恢复重建工作。全省已安排对口援建项目 444 项,援建总投资 46.8 亿元;灾区农村永久性住房、城乡供水、卫生院、学校、广播电视等 101 个项目已开工建设。

五、民营经济保持较快发展,外经贸结构继续优化

鼓励扶持民营经济发展,积极促进中小企业发展。民营企业工业增加值增长 19.3%,增速比全省规模以上工业高 6.5 个百分点;规模以上小型企业工业增加值增长 16.3%,增速比全省规模以上工业高 3.5 个百分点。

大力促进加工贸易转型升级。机电产品和高新技术产品出口比重比上年分别提高 1.6 和 2.0 个百分点。大力开拓新兴市场。组织出访东盟四国,共签订合同金额近 109 亿美元,并与四国有关部门建立长期经贸合作对话机制;组织开展粤港—欧洲(西班牙)经贸交流会,签定各类合作项目金额 65.28 亿美元。对东盟、欧盟出口增速比全省出口分别高 10.9 和 8.7 个百分点;实际利用外商直接投资 191.67 亿美元,增长 11.9%;境外生产加工基地建设和资源开发合作取得新进展。

六、重点项目稳步推进,投资结构进一步优化

重点项目建设力度加大,投资对经济增长的拉动作用增强。及早谋划新十项工程,包括交通运输、能源保障、现代服务业、高新技术产业、先进制造业、现代农业和水利、产业转移、宜居环境、社会发展、资源储备保障等工程,共安排 222 个项目,总投资 23740 亿元;7 月启动工程项目建设。

着力解决项目用地、资金等突出问题,落实建设条件,大力推进重点项目建设。全年完成省重点项目投资 1540 亿元,完成年度计划的 120.3%。广州联邦快递亚太转运中心、天河软件

园高唐软件产业基地等 27 个项目投产及部分投产。阳江核电、平海电厂、厦深铁路、贵广铁路、南广铁路、湛江龙腾球团等 34 个项目开工建设。积极争取国家支持，广汽自主品牌乘用车、白云国际机场扩建等 24 个项目获国家审批核准，总投资 3805 亿元，省内投资约 2104 亿元。全年共争取国家发展改革委安排中央预算内投资 29.25 亿元（不含深圳市，下同），其中国家新增投资 1000 亿元中安排给我省 15.55 亿元。湛江钢铁（总投资约 700 亿元）、中船集团广州船用低速柴油机（总投资约 58 亿元）等项目获得国家批准开展前期工作。

认真执行国家固定资产投资政策，严格控制党政机关办公楼等楼堂馆所建设和“两高”行业投资。投资结构进一步优化，农业和服务业投资分别增长 49.4% 和 18.7%，高耗能工业投资下降 7.1%。

七、节能减排和节约集约用地取得阶段性成果

严格落实节能减排责任制，大力推进结构调整、技术创新和管理创新；出台固定资产投资项目节能评估和审查暂行办法，节能减排取得新成效。全年共淘汰落后钢铁产能 550 万吨、关停小火电 300 万千瓦以上，提前完成国家下达我省“十一五”期间淘汰落后水泥产能任务；新增省内 260 万千瓦火电机组脱硫设施，累计建成 2780 万千瓦火电机组脱硫设施，基本实现全省单机 12.5 万千瓦及以上火电机组完成脱硫治理的目标；新增生活污水处理能力 217.5 万吨，累计建成污水处理厂 175 座，日处理能力达 1091.5 万吨；抓紧制定省内现役火电厂脱硝实施方案，推进火电厂脱硝工程。单位 GDP 能耗和化学需氧量、二氧化硫排放量继续下降，预计均将超额完成年度计划任务。

节约集约用地取得新进展。落实耕地保护目标责任制，正式启动省部合作共建节约集约用地试点示范省工作，制定出台

省土地利用规划大纲(2006—2020),加大对闲置土地的清理和处置力度,全省“招拍挂”出让土地数量占到出让土地总量的八成。

八、科学谋划改革发展大计

积极配合国家有关部门编制《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》,《纲要》已经国务院批复出台。《纲要》确立了珠江三角洲地区在全国改革发展大局中的战略定位,赋予珠三角地区改革发展更大的自主权,鼓励大胆探索、先行先试。

对广东省“十一五”规划纲要实施情况进行中期评估,提出了进一步实施规划的措施。

体制改革取得新进展。出台省市厅级党政领导班子和领导干部落实科学发展观评价指标体系及考核评价办法(试行)。出台了经济特区和沿海开放城市继续深化改革开放率先实现科学发展的决定。开展省改革重点项目试点。编制完成省政府第三轮第三批行政审批项目调整目录,委托或下放审批权限102项。制定《关于进一步深化行政审批制度改革意见》和《省本级政府第四轮行政审批事项清理标准》。加快探索建立基本公共服务均等化的财政保障机制,镇(乡)财政和村级财务管理方式改革试点全面启动。宝钢集团与韶钢、广钢重组取得重大成果,城市商业银行和农村信用合作社改革重组稳步推进。农村改革加快推进,开展农村土地承包经营权流转促进土地规模经营试点工作。

九、民生得到有效保障和改善

年新增就业198.5万人,完成年度计划的165.4%,年末城镇登记失业率2.56%,低于3.8%的年度预期目标。企业职工最低工资标准平均上调12.9%,提高城乡低保标准,农村年人均