

人民公社怎样贯彻执行 “全国一盘棋”的方针

赵恩惠 著



人民公社怎样贯彻执行“全国一盘棋”的方针

赵恩惠 著

河北人民出版社出版（保定市新华东路） 河北省书刊出版业营业登记证第三号

河北人民出版社印刷厂印刷 河北省新华书店发行

787×1092 1/32 • $\frac{1}{2}$ 印张 • 11,000字 印数：1—3,100册 1959年7月第一版
1959年7月第一次印刷 统一书号：T3086·141 定价：(5) 0.05元

目 录

- 一、“全国一盘棋”是我們共同遵守的准则…………… 2
- 二、努力完成国家计划是贯彻执行“全国一盘棋”的关键之一…………… 4
- 三、正确处理国家、公社、社員之间的关系是“全国一盘棋”方针对公社的基本要求…………… 9
- 四、保证重点，照顾一般…………… 12
- 五、走胜“全国一盘棋”的决定关键——加强党的领导…………… 15

万众一条心，黄土变成金；
党的好领导，全面大跃进。
一九五八年，实在不平凡，
产量翻一番；又把公社建。

我省人民同全国人民一样，以这种兴奋的心情，歌颂伟大的1958年大跃进的事例，真是数也数不尽，写也写不完。这一年，我们不仅在政治上、经济上取得了辉煌的成就，而且，我们还创造了很多丰富的经验，为争取今后继续大跃进，开辟了宽阔大道。

我们的任务是要首先把我国建成一个具有现代工业、现代农业和现代科学文化的社会主义国家，进而建设我们最美满、最理想的共产主义社会。大家知道，为了尽可能快的建成社会主义并向共产主义过渡，我们党中央和毛主席早就提出了并且实践已经证明了具有无限生命力的“鼓足干劲，力争上游，多快好省地建设社会主义”的总路线。如何才能使我们更好地执行这条总路线呢？如何才能更加适应大跃进的新形势，把我们的建设事业搞得更多、更快、更好、更省呢？这是人人关心的大事情。

正如大家经常歌颂的，共产党、毛主席是灯塔，他照耀着我们前进。党中央和我们敬爱的领袖毛主席，深刻地分析和总结了几年来建设社会主义的经验，特别是1958年大跃进的经验。这些经验清楚的告诉我们，人民公社的建立、生产、生活集体化程度的加强和全面大跃进的新形势，需要全党全民有统一的意志和统一的行动，需要坚决贯彻“全国一

盘棋”的方針。否則，就不能够多快好省地建設社会主义。

那么，什么是“全国一盘棋”的方針呢？它的基本內容和要求是什么呢？为什么必須貫徹“全国一盘棋”的方針，而不能各自“一盘棋”呢？农村人民公社怎样才能正确地貫徹执行“全国一盘棋”的方針呢？下面我們就分別来研究这些問題。

一、“全国一盘棋”是我們 共同遵守的准則

不論是基本建設、工农业生产、原材料的分配以及生产資料和生活資料的購銷等，都必須在党中央的集中领导下，在国家的統一計劃下，按照既定的方針政策，統籌兼顧，全面安排；重点突出，又要照顧一般；局部必須服从整体，不能同整体抗衡；整体必須統帥局部、必要的照顧局部、力爭調动各个局部的最大积极性，这就是“全国一盘棋”方針的基本內容和要求。

为什么必須执行这个方針和要求呢？这对于具有全局观点的人，对于全心全意为人民服务而不仅仅是看到自己的局部，更不是光为个人打算的人來說，都是不难理解的。首先，我們是一个具有6亿5千万人口的大国，全国农村人民公社就有2万6千多个，光我省也有950多个，如果各行其是，一个公社“一盘棋”，沒有全党全民的統一計劃、統一意志和統一行动，那怎么能够胜利地进行社会主义建設呢？一个音乐队唱歌，还必須在統一的指揮下，按照規定好的节奏，才能唱得齐、唱得好听。军队打仗必須有严格紀律，服从統一指揮才能打败敌人。我們进行社会主义建設也如同军队打仗。

和音乐队唱歌一样，只有統一計劃、統一意志、統一行动，服从統一指揮，即按照“全国一盘棋”的精神办事，才能在生产建設上取得更大的胜利。这是一。第二，我們的社会主义建設事业是一个有机整体，各項建設事业都是按比例发展的，不是也不可能是各自孤立进行，愿怎样干就怎样干的。比如，我們的方針是在优先发展重工业的基础上实行工业和农业同时并举，发展重工业，首先是鋼，而要炼鋼，同时就必须有鉄、有煤、有焦炭、有工人。工人得吃粮食，粮食那里来呢？就得依靠人民公社搞好农业生产，并且按照国家的征購計劃完成粮食的征購任务，否則，工人不能吃飯，也就不能炼鋼。沒有鋼，就不能造机器，那样不仅影响其他工业生产，也不能以現代化的农业机器来武装农业，更好更快地发展农业生产。其他工农业生产的关系也一样。第三，就以一个公社、一个生产队而言，也必须思想統一、行动一致，局部服从整体才能搞好生产。一个公社在全县來說，是局部，是个体，應該严格地服从全县的統一計劃；而公社对于所属各个生产队來說，公社就成了整体，各生产队就成了局部。如果各生产队这个局部不服从公社的統一計劃、管理，不服从公社的統一指揮，那么怎样能搞好全公社的生产建設呢？一个生产队也还要統帥全体社員，同样，如果沒有个人服从整体——讓他鋤草他澆水，讓他下地他搞家庭副业，生产队的生产也是不会搞好的。各个生产队的生产搞不好，势必影响全公社，各个公社搞不好，就要影响全县，以此类推，結果就要影响整个社会主义建設进程。

这些道理是比較好懂的，我們公社絕大多数干部也都是懂得的。但是，也确实有些人对于“全国一盘棋”的方針还不懂或者还不大懂，他們对于貫徹“全国一盘棋”的重要意

义認識不足，因而在处理国家和集体的关系时，往往自觉不自觉地反映了本位主义思想，即只顧局部，不顧整体。比如：在农作物种植计划的安排上，本来适合种植棉花的产棉区，而不从整体需要出发，要求多种粮食。适合种植人民迫切需要的油料作物——花生的地区，而偏偏只从本社、本队着眼，不去积极种植等等；

在社办工业和大搞多种经营上，不是在农业原料、副食品和劳动力等方面，首先服从国家和大工业的需要，而是“先内后外”，“先自己后国家”，甚至在統購物資和市場物价等方面，违犯国家规定；

在粮食、棉花、油料的購銷上，总嫌購得多、銷得少，不去积极地完成国家征購计划，甚至瞒产、私分，設立“小仓库”等等。

当然，所有这些，在我省人民公社中，只是个别的、少数的。但这种缺乏全局观点，把局部同整体对立起来的本位主义思想，是对我們整个社会主义建設事业是极端有害的，是同“全国一盘棋”的方針相违背的，因此，应该极力加以避免和克服。

二、努力完成国家计划是贯彻执行 “全国一盘棋”的关键之一

作为“政社合一”的、工农商学兵相结合的、包括5亿农民在内的人民公社，首先要千方百计地保证完成国家计划——不論是生产计划、基本建設计划或購銷计划，是贯彻“全国一盘棋”方針的一个重要关键。

人民公社既然包含了工农商学兵，农林牧副漁的全面內容，在保證完成国民經济計划上，就担负着重要的任务。特别是农业，当前还是人民公社最主要和最基本的生产內容，而整个国民經济計划是以工农业两大部門为核心的。因此，人民公社对于国家农业生产計划完成的好坏，对整个国民經济計划，就更加有着决定性的作用。

有的同志，天真地認為整个农业生产計划完成得如何，自然关系重大，然而，我这一个公社完成完不成，能对整个国民經济計划发生什么影响呢？这种想法是不正确的。因为整个国民經济計划是包括各个人民公社在內的一个整体，是相互联系不可分割的“一盘棋”。整个国民經济計划，是依靠全国各个經济部門、各个地区来保證實現的，农业生产計划，是依靠各个人民公社共同努力來實現的。如果你認為一个社完不成計划不会影响全局，而他也这样想，各处的人們都如此，那末，国家的統一計划就失去了根基，这样，不但損害了国家統一的利益，就是对每个公社來說，也沒有好处。

今年，中共河北省委根据我省1958年領導农业丰富的經驗和我省农业发展的要求，确定了粮棉的指标。各个专区、县、人民公社，已經根据这些計划指标作了安排，很明显，省里的計划、各县的計划、各个人民公社的計划，都是整个国民經济計划的組成部分。因此省、各县和各个人民公社，对保證完成国家計划的責任是十分重大的。那种認為公社計划可以不納入国家統一計划、即把局部同整体相割裂的看法是不对的。具有这种看法的人，要不就是缺乏辯証观点，不懂得客觀事物內在的联系；要不就是本位主义思想在腦子里占居了統治地位。但是，不論怎样，这种錯誤看法，是應該坚决糾正的。

也有些人提出了这样的問題：公社需要什么，就种些什么，不是更好嗎，为什么必須服从国家計劃、服从“一盘棋”呢？当然，認真貫徹因地制宜的則原，发展公社生产，滿足社員需要，这是十分必要的。正是由于这种必要性，公社應該有一定的机动权利，公社的生产队和生產小队也应该有一定的机动权利。但是無論公社也好，生产队和生產小队也好，对于这种权利的行使，都必須在上級指示和“全国一盘棋”方針的指导下进行。不然，片面強調公社和生产队需要或借口因地制宜，企图来个脱离国家計劃指導的所謂“一盘棋”，不仅对整个国民經济計劃是有害的，而且要想使公社經济迅速发展也是不可能的。因为任何一个单位搞任何生产，都不可能是孤立进行的，它与其他单位和生产部門有着相互联系、相互制約的关系。而“全国一盘棋”正是体现着我們社会主义經济有計劃按比例发展的客观規律，体现着工业与农业、整体与局部、重点和一般、国家与公社的正确关系。这些，已經被以往、特别是被1958年大跃进的經驗所証明了。那个人民公社坚决执行党的既定方針政策，保證完成国家計劃，他們的生产就因而得到飞跃发展，社員生活就相应地得到改善提高。否則，其結果就恰恰相反。当然，个别的公社也可能有因为事前計劃不周，或者是上一級对一些問題規定得机械了一些，因而使計劃有不能如期实现的情况，但这仅是个别的偶然的現象。有些是处在领导和群众都沒有經驗的情况下发生的。今后只要我們認真总结經驗，走好群众路綫，这些缺点是完全可以避免的。

只在一个人民公社实行所謂“一盘棋”可以作得到嗎？能够解决本公社迅速发展生产和滿足社員生活需要的一切嗎？这是办不到的。例如，公社要高速度地发展生产，就需要力爭

尽可能快地实现农业机械化、电气化，这就必须有工厂制造拖拉机、收割机、电机、汽车等等，甚至连人们日常生活所需要的各种工业品，不仅现在，而且将来，仅在一个人民公社范围内也是不可能完全自给的。这就是说，人民公社需要依靠国家来兴办钢铁工业、机器制造业、轻工业等等，以帮助公社进一步地发展生产。单单依靠公社自己来高速度发展生产和满足社员复杂的生活需要是不可能的。因此，每个人民公社都必须依靠整个国民经济的更大发展和实现有计划按比例发展的经济计划来逐步地解决自己公社生产的发展问题。这就是说，努力完成国家计划，不仅是当前公社生产和社员生活所要求的，也是各个公社今后更好地发展生产和改善社员生活所必须的。

有的人可能要提出这样的疑问：既然必须保证完成国家计划，服从国家计划的统一管理，那么，会不会影响人民公社的积极性和主动性呢？其实，这个问题早已为1958年大跃进的事实肯定地回答了。它不仅丝毫不影响人民公社的积极性，而且，正使局部同整体有机地结合起来了，更加有效地发挥了人民公社的积极性。为什么这样说呢？因为：

第一、反映客观要求的国家计划，正是反映了全民的最大利益，当然也就反映了全体社员的最大利益。它为如何实现全体人民的最大利益指明了奋斗目标。因此，只要深入地进行宣传教育，国家计划一经广大人民群众所掌握，就会成为动员千百万人民群众实现更大跃进的政治动力。

第二、“全国一盘棋”是使服从国家计划和因地制宜正确结合起来的一条根本原则。“关于人民公社若干问题的决议”指出：“人民公社的计划应当纳入国家的计划，服从国家的管理。同时，它在制定计划的时候，应当充分发挥自己

的特点和主动精神。”这就是說，人民公社一方面应该动员广大群众以高度的政治积极性，实干、苦干、巧干，保证完成或超额完成国家计划，同时，要最大限度地发挥公社本身的积极性、主动性，因地制宜地发展公社生产。我們过去已经作过的或正在作着的不是在这方面已有許多具体經驗和出色成績嗎？这种生动事例不是隨地都可以找到嗎？因此，顧慮会不会影响人民公社积极性是多余的、不必要的。如果說它对“积极性”有一定的限制作用，那就是限制了某些盲目行动，违背“一盘棋”和总路綫精神的所謂积极性，而这种限制，当然是絕對必要的。

第三、国家计划只是規定了国民經济发展的各项主要指标，沒有也不可能“包罗万象”。况且，我們正处在“一天等于二十年”的伟大时代，形势千变万化，事物那么复杂，这就恰恰更加要求人民公社以更大的主动性、机动性，根据既定的方針政策和公社的实际力量，适当地安排一些国家未作安排的生产需要和生活需要的各项事业，以补助国家计划之不足。比如，許多人民公社为了发展生产，增加收入，根据人力、物力等条件，創造性地开展了几十种以致上百种副业生产，而这些生产项目的絕大多数，是国家计划并没有包括进去的。然而，这样搞，却是社会生产和人民生活所必需的。正是由于这样，它受到了党和国家的大力支持。类似这些，难道能說是影响人民公社的积极性、主动性嗎？当然不是。

第四、最重要的一条是，如同前面談到的，如果說人民公社服从国家计划，就影响人民公社的积极性、主动性，那么，各个生产队服从公社的統一计划管理，是不是也要影响各生产队的积极性呢？事实不是恰恰相反嗎？当然，由于各

个生产队之間的条件不同，如同各公社之間条件的不同一样，各生产队在服从公社統一計劃的原則下，同样必須充分發揮自己的积极性、主动性，根据自己的人力、物力、財力，安排自己需要的产品和商品性生产。人民公社則应当根据按劳分配、承認差別的原則，对生产队的这种积极性，給以大力支持和鼓励。

三、正确处理国家、公社、社員之間的关系是“全国一盘棋”方針对公社的基本要求

把社員生活、公社积累、国家需要这三方面的工作同时安排，統筹兼顧、是“全国一盘棋”方針对人民公社的一个基本要求，也是正确貫徹“全国一盘棋”原則的一个根本环节。忽視其中的任何一个方面，就不可能是“一盘棋”，而是半盘棋。

社員生活、公社积累、国家需要这三方面不是互不相干而是相互依賴、相互促进、密切相联的。因为在我国社会主义制度下，公社生产的发展，社員生活的提高，有賴于整个国民經济的繁荣富强；国家的繁荣富强，又主要的賴于广大人民群众的高度的积极性、創造性，为国家創造更多的財富。这就是說，它們之間从根本利益上說来是完全一致的。但是，另一方面有大集体小集体之分，有社員个人同集体、国家之間的关系，有长远利益同眼前利益的关系。所以在一定程度上又是有矛盾的。这种矛盾是人民内部矛盾，是根本利

益相一致基础上的矛盾。一般說来，对社員当前生活安排，社員消費的处理，这是社員个人的眼前的直接利益，也是为一般社員最关心的問題，处理得好，就能更最大限度地調动社員生产积极性；公社积累，这是社員的集体利益和长远利益；滿足国家需要，这是全民的利益，当然也是公社和全体社員的根本利益。因为，如同大家早已实际體驗到的，积累部分，主要的还是用来扩大再生产，用来預防灾害之急需，用来作必需的行政管理費用，用来发展文化教育和福利事业，以及用以社会的保險費用等等。一句話，仍然是直接或間接地用于全民的。而这些又都是絕對必需的。因为，如果没有这样适当的积累，就不可能更好地发展生产，就不可能更好地提高群众生活，就不可能更好地滿足群众复杂的生活要求。然而，要扩大积累，就需要有计划地控制消費，忍受暂时生活上的某些困难或小的不便。我們是馬克思主义者，是社会主义的建設者，必須大处着眼，向前看，不能只顧現在、不顧将来、只顧小体不顧大体，当然也不能只看将来不顧現在、只看大体不顧小体。

但是，目前还有些同志对这种关系还缺乏辯証的統一的理解。例如：

有的同志認為，人民公社建立不久，經濟底子单薄，而又担負着艰巨的生产建設任务，不多积累那能行呢？因而，他們強調多积累，少消費，对适当改善社員生活，他們主张留待以后解决。这种观点，乍一听，似乎是很有道理，然而，这些同志却忘掉了一条根本的原理，即主观愿望必須同客观实际可能性相适应才能变为现实。“在生产增长的基础上，积累和消費都要增加，这是分配的基本原则。生产大跃进了，积累要增加，这是必需的；但是积累的增加不能过多

过急，积累和消费，必须保持一个恰当的比例。”（红旗1959年第6期第5页）这就是说，在保证百分之九十的社员收入比上年有所增加，其余社员收入也不比上年减少的情况下，可以适当地增加一些积累。忽略了这个原则，不适当的提高积累的比例，不但会影响社员生活，而且对发展公社生产也没好处。

与此相反，有的同志认为，生产大跃进，社员生活也必须大跃进，不如此，就不能刺激广大群众的生产积极性。因而，他们只顾社员生活和眼前利益，而不顾积累和长远利益。这也是片面的，不对的。诚然，适当的照顾社员的物质利益，不断提高社员的物质文化生活，这是提高社员劳动积极性的一个很重要的因素，也是发展生产的目的。但是，在我国目前生产水平还不够高，经济条件还不够富裕的条件下，片面强调改善生活、扩大消费比例，势必影响积累，亦即影响全体社员长远的、根本的利益，这是觉悟了的广大社员所不同意的。我们有些同志所以这样想，一方面如同某些人片面强调积累一样，脱离客观实际条件，他们还不了解在目前条件下，生活的改善只能在生产发展的基础上，逐步提高，决不当超越生产的发展所带来的改善生活的可能限度。另一方面，更重要的是他们低估了群众的政治觉悟，忘掉了政治挂帅是发挥群众积极性的最根本的方面，而误认为物质利益是刺激群众积极性的唯一要素。“关于人民公社若干问题的决议”指出：“党在领导公社工作的时候，必须注意全面地抓思想、抓生产、抓生活。必须关心人，纠正那种见物不见人的倾向。”这就是说，在公社的积累和消费的关系上，片面地强调积累，和片面地强调消费，以及只注意物质刺激而不注意政治挂帅，都是不对的。

那么，正确的原则应当是怎样的呢？“关于人民公社若干问题的决议”指出：“农村的人民公社应当在勤俭办社的原则下，正确地分配自己的收入。为了迅速地发展生产，在从总收入扣除生产费用、管理费用和缴纳税收款以后，应当适当地提高积累的比例。但是在发展生产的基础上，同时应当使收入中用于社员个人消费和集体消费的部分（包括用于公共福利，文化教育等事业的部分）逐年有所增加，使人民的生活逐年有所改善。”当然，由于各个地区、各个人民公社经济条件不同，在遵照“全国一盘棋”的原则安排社员生活、公社积累和国家需要这三方面的关系时，不可能千篇一律，而必须有所差异。但是，无论那一个人民公社，都应当根据党和国家既定的方针政策，掌握这样一个原则：一方面保证国家和再生产的需要；另一方面在增加生产的基础上，保证90%的社员收入比上年有所增加，其余的社员收入一般也不比上年减少。

四、保证重点，照顾一般

保证重点，是贯彻“全国一盘棋”的一条重要原则。无论干什么工作，都要抓住重点，所谓重点，就是事物的主要矛盾。主要矛盾解决了，次要的矛盾就好办了。当然，在抓住重点的时候，必须对一般给以应有的注意，否则，次要矛盾，也有转化为主要矛盾的可能性。

人民公社应当如何贯彻“保证重点”这样一条重要原则呢？具体到一个人民公社内部，一般说来它的重点是什么呢？应当把主要的人力、物力、财力集中到哪些方面呢？

已有的经验证明，人民公社必须继续贯彻根据国家统一

計劃和因地制宜的原則，根據勤儉辦社的原則，實行工業同農業並舉，自給性生產和商品性生產同時並舉的方針。“並舉”不是“並重”。應當在認真貫徹這個方針的前提下，根據自己的人力、物力、財力，對於農業生產和工業生產之間、農業建設和工業建設之間、生產性建設和非生產性建設之間，明確重點，明確誰服從誰的問題。只有這樣，才能使方針政策同自己的實際情況相結合，才能發揮公社更大的生命力。

許多事實證明，當前人民公社應該集中主要力量發展農業經濟。就勞力而言，一般用於農業方面的應該占到公社總勞力的80%或更多一點，而公社工業的發展，必須在確保農業迅速發展的的前提下去進行。這是因為，如果沒有農業經濟的健康發展，要大量發展社辦工業是有困難的。比如，發展社辦工業所需要的大量資金和大批勞力，主要來源依靠於農業。當然，人民公社的農業中，資金的積累將隨着生產的發展逐步有所增長，但是也必須看到，在農業還沒有實現機械化、電氣化的條件下，可以拿來用於公社工業的資金和人力，畢竟是有限度的。如果超出了這個限度，一下子拿得過多，勢必影響農業的迅速發展。其結果，雖然工業也可以一时有較快發展，但是，這是不可能持久地健康地發展下去的。因此，集中主要的人力、物力、財力發展農業經濟，是必要的，也是符合於當前實際情況的。在發展農業的基礎上，公社可以為社辦工業準備資金和勞力，在確保農業迅速發展的的前提下，適當調整和安排工業生產，從而通過社辦工業的適當發展，來推動農業的迅速發展。如此相互依賴，相互推動，正確體現工業和農業同時並舉的方針，就會使公社工農業生產健康地迅速地向前發展。因此，過去某些人民公社在工農業

生产上有关資金、人力安排得不适当的——例如一下兴办的公社工业过多，影响了农业經濟迅速发展的，应该把公社工业过多占用的資金和劳力經過适当安排之后，轉回到农业方面来。

在人民公社的农业战綫和工业战綫内部，也有重点与非重点之分，有緩与急之分。就农业生产而言，应当以粮为綱，并狠狠地抓住棉花、油料作物的生产，同时对一般农作物也要作适当安排；就社办工业生产而言，应当首先集中主要力量，发展服务于农业生产的农具制造、修配、农药、化肥等，同时对于服务于社員生活、市場和大工业需要的加工工业予以适当安排。这就是說，不仅要集中力量使用在一般的重点上，而且，要集中人力、物力、財力，首先用在重点中的重点，急迫中的急迫方面。这样才能使有限的力量發揮无限的作用。

人民公社应该进行的基本建設項目很多，有生产性的，有非生产性的，有长远性的，有眼前急需的。所有应该举办的基本建設項目，无疑都是建設社会主义新农村所必須的。但是，事情虽好，不可能一下子搞完。我們全部完成社会主义建設，需要十五年、二十年或者更多一些的时间。为了加快建設速度，不能“百废俱兴”，否則，“欲速則不达”。而应当抓住必須兴办而又可能兴办的項目，应该以生产性的基本建設为重点，其中，又应该侧重于在最短時間內發揮最大生产效益的項目。对于长远规划中的若干建設項目，应当量力而行，以不影响当前生产为原则。至于非生产性的基本建設，則必須服从于当前生产和生产性的基本建設，并为它們“讓路”，而不能与之“抗衡”。必須举办的，也决不要規定过高标准，应当坚决貫徹勤俭办社因陋就簡的原则。