


中税出版

1978—2008

中国税收30年

主 编 钱冠林 王 力

 中国税务出版社

1978 — 2008

中国税收30年

主 编 钱冠林 王 力

中国税务出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国税收 30 年: 1978-2008 / 钱冠林, 王力主编.
—北京: 中国税务出版社, 2009. 4
ISBN 978-7-80235-230-8

I. 中… II. ①钱…②王… III. 税收管理—概况—中国—
1978 ~ 2008 IV. F812.423

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 034817 号

版权所有 · 侵权必究

书 名: 中国税收 30 年 (1978—2008)

作 者: 钱冠林 王 力 主编

责任编辑: 张 毅

责任校对: 于 玲

技术设计: 刘冬珂

出版发行: **中国税务出版社**

北京市西城区木樨地北里甲 11 号 (国宏大厦 B 座)

邮编: 100038

http: //www.taxation.cn

E-mail: taxph@tom.com

发行部电话: (010) 63908889/90/91

邮购直销电话: (010) 63908837 传真: (010) 63908835

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京中科印刷有限公司

规 格: 787×1092 毫米 1/16

印 张: 53

字 数: 1120000

版 次: 2009 年 3 月第 1 版 2009 年 3 月北京第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80235-230-8/F·1150

定 价: 180.00 元

如发现有印装错误 本社发行部负责调换

谨以此书献给
改革开放 30 周年

《中国税收30年》编辑委员会

顾问：金鑫 刘仲藜 项怀诚 金人庆 谢旭人

主任：肖捷

副主任：钱冠林 解学智 王力 宋兰 冯惠敏 董树奎 董志林

编委：(按姓氏笔画排列)

丁永安	于希信	于柏青	马林	马毅民	及聚声	王力
王小平	王南昆	王柳德	王晓明	王淑美	邓保生	孔繁琪
关礼	卢晓中	冯惠敏	刘军	刘平治	刘有恒	刘佐
刘勇	刘宪茹	刘崇俊	刘景溪	刘毓文	吕兴胜	孙云志
孙瑞标	邢国辉	权芳楼	牟信勇	许月刚	许建国	佟伟
吴昇文	吴振坤	吴新联	宋兰	张玉文	张志勇	张连顺
张迪恩	张金水	张性忠	张贻奏	张崇明	张捷	李三江
李小平	李永恒	李国瑛	李林军	李彦凯	李悦诚	李鸿文
杜铁英	杨良忠	杨益民	杨继元	杨福刚	汪建国	汪康
肖捷	陈杰	单晨光	周广仁	周苏明	季可	林明鹊
罗生亮	苗银柱	范立新	范坚	姚琴	姜锋	祝明森
胡金木	胡道新	胡漠敦	赵亚平	赵兴玉	赵恒	赵晓明
郝一心	饶勇	党明德	唐志萍	袁庆杰	钱巨炎	钱宝荣
钱冠林	钱勇	铁斌	顾炬	程永昌	程安亭	舒启明
葛爱玲	董志林	董树奎	解学智	解爱国	潘力	

主 编：钱冠林 王 力

副主编：孙瑞标 程永昌

策 划：王 兰 王陆进 郭晓林 贾绍华 张铁勋

李春荣 吴廷高 荣海楼 张 毅

编写人员：（按姓氏笔画排列）

丁 峰	于子胜	马连庆	马金贵	马炳寿	马艳萍
王士恒	王伟刚	王更生	王应科	王 俊	王勇群
王晓滨	王淑美	王淑增	木艳元	方立新	方 杰
巴 方	牛军栋	孔向荣	卢 军	卢 利	甘启裕
叶 欣	叶霖儿	宁常青	冯守东	朱海燕	朱 彦
任 伟	任 宇	任强华	刘 佐	刘义峰	刘天佑
刘 创	刘 宜	刘津伟	刘 峰	刘 娟	刘清铎
刘雅丽	刘 锋	刘 群	刘德元	关小虎	关 平
祁红丽	孙岩岩	孙建龙	孙继文	苏永军	杨纯华
杨 峰	杨德才	李 堪	李长江	李长海	李 平
李运雷	李 岚	李建成	李 博	李 斌	肖 军
肖晓云	吴绍义	吴晓丹	吴晓强	邱 军	邱 龙
汪星明	宋 丽	宋 哲	何俊雄	张占军	张红阳
张运平	张青泉	张林强	张国斌	张金祥	张性忠
张宝婷	张树山	张树枫	张 峰	张静红	张 漪
陆丰泉	陈东辉	陈永跃	陈庆雄	陈 军	陈 新

陈德顺	林 昀	林 玲	林雅献	呼兰中	罗才盛
罗彦宁	罗 洋	金嘎敦	周平轩	赵 弘	赵明宇
赵俊峰	郝军辉	胡 斌	段文清	段家胜	修兴高
侯太强	侯志勇	侯 涛	侯 锐	姜立洋	姜 涛
姚兴志	姚 欣	袁庆杰	袁建华	党如超	党若祥
钱斌华	高学江	高建华	郭晋美	唐 胜	唐 鸿
黄 青	黄河舟	黄荣锋	曹洪臣	龚莉萍	阎更耀
屠士辉	韩 药	程永德	程雪松	曾 霄	温解放
谢剑峰	谢 滨	蔺 萍	谭奇新	薛路生	戴诗友
魏明贺					

编辑人员：（按姓氏笔画排列）

王静波	刘淑民	张 雷	张 毅
顾露华	黄 琳	崔 玮	

序 言

不断谱写税收事业发展的新篇章

1978年，我们党召开具有重大历史意义的十一届三中全会，开启了改革开放的新时代。从那时以来，中国共产党人和中国人民以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践，谱写了中华民族自强不息、顽强奋进的壮丽诗篇，推动社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设取得举世瞩目的



国家税务总局党组书记 局长 肖捷

的伟大成就。今天，中国特色社会主义充满蓬勃生机，为人类文明进步做出重大贡献的中华民族以前所未有的雄姿巍然屹立在世界东方。

30年来，伴随着改革开放和国家经济社会的快速发展，在党中央、国务院的正确领导、各有关方面的大力支持和广大税务干部职工的共同努力下，税收事业取得了巨大成就。一是税收收入规模不断壮大。1978年~2008年，全国共入库税款34万亿元，年均增长17.40%。其中，2008年入库税款57860多亿元，比1978年翻了7番多，为经济社会发展提供了强大的财力保证。二是税制改革稳步推进。经过20世纪80年代的“利改税”和1994年的税制改革，以及随后陆续推进的废止农业税、增值税转型改革、企业所得税两法合

并、成品油税费改革等重大税制改革措施，与社会主义市场经济体制相适应、有利于科学发展和公平分配的税制体系正在逐步建立。三是征管质量和效率稳步提高。依法治税的理念逐渐深入人心，税收征管改革深入推进，税收科学化、专业化、精细化管理得到加强，各税种管理水平不断提高，有力地保证了税收收入的持续平稳较快增长。四是纳税服务不断优化。征纳双方法律地位平等的理念逐步树立，纳税服务内容和方式日益丰富，纳税人满意度和税法遵从度不断提高。五是税收管理信息化建设快速推进。信息技术在我国税收管理中得到广泛应用，覆盖了政策调整、纳税服务、税款征收、税源管理、税务稽查等税收工作各个环节，已经成为税收管理的重要手段，在税收工作中发挥着不可或缺的重要作用。六是干部队伍建设和行风建设明显加强。领导干部的领导水平和执政能力进一步提高，多层次、大规模的教育培训全面展开，精神文明创建形式多样，符合税收工作实际的惩治和预防腐败体系不断健全，税务部门形象有了新的改善。改革开放以来的30年，是税收事业快速发展的30年，是税收工作水平全面提高的30年，也是税收职能作用积极发挥的30年。

30年来经济社会和税收发展的实践使我们深刻认识到，改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路，也是税收事业发展的不竭动力。我们必须坚持改革开放不动摇，进一步解放思想、实事求是、与时俱进，以科学的态度学习借鉴国际先进的税收服务和管理经验，以改革的精神探索运用税收手段破解经济社会发展难题，以创新的思路建立服务科学发展、共建和谐税收的长效机制，不断开创税收事业发展的新局面。

30年来经济社会和税收发展的实践使我们深刻认识到，中国特色社会主义理论体系是马克思主义中国化最新成果，是税收事业发展的根本指针。我们必须始终坚持中国特色社会主义理论体系，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，用科学发展观统领税收工作全局，进一步武装头脑、指导实践、推动工作，实现税收事业科学发展。

30年来经济社会和税收发展的实践使我们深刻认识到，以人为本是科学发展观的核心，是税收改革发展的根本出发点和落脚点。我们必须坚持聚财为国、执法为民，努力实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，更好地服务和改善民生，使税收改革发展的过程成为不断为民造福的过程，成为不断提高人民生活质量和水平的过程，让发展成果广泛惠及广大人民群众。

30年来经济社会和税收发展的实践使我们深刻认识到，统筹兼顾是科学发展观的根本方法，也是做好税收工作必须坚持的重要原则。我们必须妥善处理局部与全局、当前与长远、税收与经济、中央与地方等方面关系，切实增强税收工作的预见性、规划性、系统性和全面性，不断提高统筹兼顾的能力。

摆在读者面前的这本《中国税收30年》，展示了30年来税收改革发展取得的巨大成就，蕴涵着广大税务干部职工经过长期艰辛探索积累的宝贵经验，体现了税务干部职工进一步开拓进取、扎实工作的昂扬精神风貌，是一部全面展现30年来税收改革发展历程的重要著述。

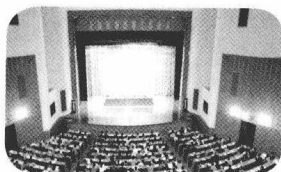
当前，全国上下正在按照党的十七大作出的战略部署，加快推进社会主义现代化，奋勇实现全面建设小康社会的宏伟目标。新形势和新任务对进一步推进税收改革发展提出了新的更高的要求。我们要坚定不移地沿着党的十一届三中全会以来开辟的中国特色社会主义道路奋勇前进，围绕服务科学发展、共建和谐税收，坚持依法治税，完善税收制度，优化纳税服务，规范税收管理，加强队伍建设，推进反腐倡廉，不断谱写税收事业发展的新篇章，为夺取全面建设小康社会新胜利做出新的贡献。

肖捷

2009年3月23日

目 录

上 篇



第一章 解放思想 与时俱进	3
第一节 贯彻税收法律 规范税收征管	4
第二节 全面改革税制 推进征管改革	5
第三节 服务科学发展 共建和谐税收	7
第二章 筹集收入 为国聚财	11
第一节 税收收入快速增长	12
第二节 宏观税负稳步提高	13
第三节 主要税种份额高贡献大	13
第四节 双主体格局日显	14
第五节 中央地方税收稳步增加	15
第六节 国税地税收入齐增长	16
第七节 东中西部比贡献	17
第三章 税制改革 波澜壮阔	18
第一节 有计划的商品经济时期的税制改革	19
第二节 社会主义市场经济初期的税制改革	21
第三节 社会主义市场经济完善时期的税制改革	24
第四节 各税种改革	26
第四章 依法治税 稳步推进	67
第一节 依法治税的形成与发展	68
第二节 依法治税精髓的变化	76
第三节 税收执法监督的推进	80
第五章 税收征管 不断规范	86
第一节 税收征管改革	87
第二节 税收综合征管	94
第三节 各税种管理	96
第四节 海洋石油税收	135
第五节 国际税收	143



第六章 税务稽查 不断强化	164
第一节 税务稽查起步阶段	165
第二节 税务稽查成长阶段	167
第三节 税务稽查成熟阶段	169
第七章 纳税服务 逐步优化	175
第一节 纳税服务	176
第二节 注册税务师	180
第八章 依托科技 促进管理	184
第一节 历史性跨越	185
第二节 丰硕的成果	190
第三节 新的起点	204
第九章 加强合作 扩大交流	207
第一节 外事管理	208
第二节 国际合作	210
第十章 队伍建设 切实加强	217
第一节 税务机构改革和设置	218
第二节 干部人事制度改革和队伍建设	225
第三节 党建和思想政治工作	236
第四节 国家税务总局机关党的建设	244
第五节 教育培训	250
第六节 扬州税务进修学院	258
第七节 巡视工作	262
第八节 离退休干部工作	268
第十一章 反腐倡廉 深入推进	277
第一节 税务系统反腐倡廉的发展历程	278
第二节 税务系统反腐倡廉的主要成效	280
第十二章 内部管理 日益规范	285
第一节 办公室工作	286
第二节 财务管理	296
第三节 审计工作	302
第四节 政府采购	308
第五节 后勤工作	316



第十三章 科学研究 服务大局 330

第一节 税收科学研究 331

第二节 中国税务学会 341

第三节 中国国际税收研究会 348

第四节 中国注册税务师协会 354

第十四章 加强宣传 硕果累累 361

第一节 税收宣传 362

第二节 中国税务杂志社 367

第三节 中国税务报社 374

第四节 中国税务出版社 381



下 篇



北京市国家税务局 391

北京市地方税务局 396

天津市国家税务局 401

天津市地方税务局 405

河北省国家税务局 411

河北省地方税务局 417

山西省国家税务局 422

山西省地方税务局 426

内蒙古自治区国家税务局 431

内蒙古自治区地方税务局 437

辽宁省国家税务局 442

辽宁省地方税务局 447

吉林省国家税务局 454

吉林省地方税务局 459

黑龙江省国家税务局 464

黑龙江省地方税务局 470

上海市国家税务局 地方税务局 475

江苏省国家税务局 483





江苏省地方税务局	488
浙江省国家税务局	494
浙江省地方税务局	499
安徽省国家税务局	502
安徽省地方税务局	507
福建省国家税务局	512
福建省地方税务局	517
江西省国家税务局	521
江西省地方税务局	525
山东省国家税务局	528
山东省地方税务局	534
河南省国家税务局	539
河南省地方税务局	546
湖北省国家税务局	550
湖北省地方税务局	560
湖南省国家税务局	564
湖南省地方税务局	569
广东省国家税务局	573
广东省地方税务局	579
广西壮族自治区国家税务局	583
广西壮族自治区地方税务局	588
海南省国家税务局	595
海南省地方税务局	601
重庆市国家税务局	608
重庆市地方税务局	614
四川省国家税务局	618
四川省地方税务局	628
贵州省国家税务局	633
贵州省地方税务局	637
云南省国家税务局	643
云南省地方税务局	649
西藏自治区国家税务局	653
陕西省国家税务局	656



陕西省地方税务局	661
甘肃省国家税务局	667
甘肃省地方税务局	672
青海省国家税务局	677
青海省地方税务局	682
宁夏回族自治区国家税务局	686
宁夏回族自治区地方税务局	690
新疆维吾尔自治区国家税务局	697
新疆维吾尔自治区地方税务局	704
大连市国家税务局	708
大连市地方税务局	713
宁波市国家税务局	717
宁波市地方税务局	722
厦门市国家税务局	727
厦门市地方税务局	731
青岛市国家税务局	736
青岛市地方税务局	741
深圳市国家税务局	746
深圳市地方税务局	750

附 录



中国税收 30 年大事记	757
--------------------	-----

上 篇

