

中央企业分离 办社会职能工作指南

ZHONGYANG QIYE FENLI BANSHEHUI
ZHINENG GONGZUO ZHINAN

财政部企业司 / 编



经济科学出版社

中 央 企 业 分离办社会职能工作指南

财 政 部 企 业 司 编

经 济 科 学 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

中央企业分离办社会职能工作指南 / 财政部企业司编.
—北京: 经济科学出版社, 2005. 4
ISBN 7 - 5058 - 4882 - 8

I. 中... II. 财... III. 国有企业 - 经济体制改革
- 研究 - 中国 IV. F279.241

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 028731 号

责任编辑：朱 丹 等

技术编辑：王世伟

中央企业分离办社会职能工作指南

财政部企业司 编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

中国科学院印刷厂印刷

河北三河三佳装订厂装订

880×1230 32 开 19.375 印张 520000 字

2005 年 4 月第一版 2005 年 6 月第三次印刷

印数：24501—26500 册

ISBN 7-5058-4882-8/F·4154 定价：45.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

(内部发行)

认真组织 严格把关 努力做好第二批中央 企业分离办社会职能工作 (代 序)

《国务院办公厅关于第二批中央企业分离办社会职能工作有关问题的通知》（国办发〔2005〕4号，以下简称“国办发4号文件”）已经印发了。这是2005年党中央、国务院推进国有企业改革发展的一项战略决策，是国有企业改革的一项中心工作。组织实施第二批中央企业分离办社会职能工作，将使大部分中央企业办社会职能问题得到解决，从而促进整个分离企业办社会职能工作的进一步开展，对解决国有企业历史遗留问题，增强国有企业竞争力，完善政府职能、做大财政“蛋糕”等都具有重要作用，意义十分重大。

国有企业办社会职能是计划经济时期的遗留问题。多年来，各地区各部门积极探索分离企业办社会职能，取得了一些成效，但由于企业办社会范围庞大、问题多，总体进展不理想，尤其是中央企业分离办社会职能工作进展缓慢。为推进国有企业尤其是中央企业分离办社会职能工作，财政部会同有关部门做了大量的工作。2001年，对8个省市及8大行业20户典型企业进行了专项调研。2002年，通过企业财务决算对国有企业办社会情况进行了全面摸底，并组织对黑龙江省企业办社会负担情况作了典型调研。2003年，会同国资委等部门反复研究，形成了中石油、中石化和东风汽车三户

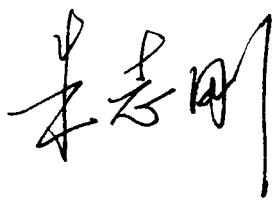
企业试点方案。2004 年，在组织实施三户试点企业分离办社会职能工作的同时，花大力气研究制定第二批中央企业分离办社会工作实施方案。年初，邀请部分中央企业的主要负责人在深圳召开了座谈会，研究了第二批方案的指导思想和具体原则。年中，又邀请部分企业及财政厅（局）负责人开会对具体方案提出意见。年末，商国资委同意后专题向国务院领导作了汇报，并获得了国务院领导的肯定，形成了国办发 4 号文件。从上述过程可以看出，第二批中央企业分离办社会职能方案是经过多年来反复调研、论证，并充分听取企业、地方意见基础上形成的，是在与国资委及有关部门共同协商的基础上形成的，是国务院领导高度重视、果断决策的结果，来之不易。

国务院领导高度重视第二批中央企业分离办社会职能工作。国办发 4 号文件印发短短几天后，国务院专门召开电视电话会议，中共中央政治局常委、国务院副总理黄菊同志亲自到会作动员和部署。他明确提出各地区各企业要力争在 2005 年底前完成第二批分离工作。财政部作为牵头单位，深感责任重大。为做好这项工作，在认真开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动的同时，认真组织，做了大量的前期工作。2005 年 1 月 31 日联合国资委召开了 74 户中央企业负责人及相关人员培训会。2 月 28 日又在成都召开了全国财政系统第二批中央企业分离办社会职能工作座谈会。先后印发了六份文件，对有关政策及工作作了具体部署。建立了《中央企业分离办社会职能工作动态》及月报制度。在《人民日报》、《经济日报》、《中国财经报》等媒体上作了广泛宣传。根据同志们在中央企业培训会和地方财政部门座谈会上提出的要求，财政部企业司及时组织力量编写了这本《中央企业分离办社会职能工作指南》，以问答形式将有关政策操作办法做了具体解释和说明，还汇编了有关领导讲话、试点企业和部分地方财政部门的交流材料、相关政策文件、新闻媒体及内部刊物报道等，指导性很强，是从事第二批中央企业分离办社会职能工

作的同志们的重要参考书。我相信这本书的出版发行，对各级地方政府、有关部门及有关企业深入理解政策、顺利开展工作将起到积极作用。

第二批中央企业分离办社会职能工作将中央直管企业中仍有办社会负担的企业基本纳入了实施范围（农垦、森工等特殊情况除外），实际上是全面启动，涉及面广，情况复杂，难度很大。要做到按期圆满完成第二批中央企业分离办社会职能工作任务，关键是要正确理解和把握政策，将政策贯彻执行到位，做好各项具体实施工作。能否按期完成工作任务，主要依靠地方各级人民政府和有关中央企业的努力。借此机会，我真诚地希望地方各级政府、有关部门和中央企业团结协作、积极配合、共同努力，按照以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动的要求，严格执行国务院的政策规定，将这项好的政策贯彻好、落实好，维护社会稳定，确保按期完成第二批中央企业分离办社会职能工作任务。

财政部副部长



朱志明

4.11

目 录

第一部分 领导讲话

黄菊副总理在国务院第二批中央企业分离办社会 职能工作电视电话会议上的讲话 (2005 年 1 月 18 日)	(2)
朱志刚副部长在国务院第二批中央企业分离办社会 职能工作电视电话会议上的讲话 (2005 年 1 月 18 日)	(9)
邵宁副主任在国务院第二批中央企业分离办社会 职能工作电视电话会议上的讲话 (2005 年 1 月 18 日)	(13)
贾谡司长在全国财政系统第二批中央企业分离办 社会职能工作座谈会上的讲话 (2005 年 2 月 28 日)	(17)
熊志军局长在第二批中央企业分离办社会职能 工作培训会议上的讲话 (2005 年 1 月 31 日)	(27)
陆庆平副司长在第二批中央企业分离办社会职能 工作培训会议上的讲话 (2005 年 1 月 31 日)	(36)

第二部分 问题解答

一、企业办社会职能形成原因及其现状	(45)
1. 企业办社会职能形成原因是什么?	(45)
2. 企业办社会职能机构具体形式有哪些?	(45)
3. 企业办社会职能对企业生产经营有何影响?	(45)
4. 企业办社会职能负担现状如何?	(46)
二、分离企业办社会职能的重要意义	(46)
5. 如何理解分离企业办社会职能的必要性?	(46)
6. 分离企业办社会职能工作的重要意义是什么?	(47)
三、分离企业办社会职能的方针政策及进展情况	(48)
7. 党中央、国务院对分离企业办社会职能的指导方针是什么?	(48)
8. 国有企业分离办社会职能工作的总体进展如何?	(48)
四、中央企业分离办社会职能工作方案的出台背景	(49)
9. 中央企业分离办社会职能工作方案的制定过程经历了 哪几个阶段?	(49)
10. 第一阶段的工作内容及特点是什么?	(49)
11. 第二阶段的工作内容及特点是什么?	(50)
12. 第三阶段的工作内容及特点是什么?	(50)
13. 第四阶段的工作内容及特点是什么?	(50)
14. 中央企业分离办社会职能工作总体上是如何安排的?	(51)
五、中央企业分离办社会职能第一批试点工作情况	(51)
15. 试点企业包括哪几户, 为什么选取这几户企业试点?	(51)
16. 试点企业分离办社会职能的具体政策是什么?	(52)
17. 试点企业分离办社会职能工作进展情况如何?	(53)
18. 试点企业分离办社会职能工作中积累了哪些经验?	(53)
六、第二批中央企业分离办社会职能方案的特点	(54)
19. 如何理解第二批实施企业范围广的特点?	(54)
20. 如何理解第二批中央企业分离办社会职能经费补助	

政策更优惠的特点？	(55)
21. 第二批中央企业分离办社会职能工作的部署和动员	
工作有何特点？	(56)
22. 第二批中央企业分离办社会职能工作的组织实施有	
什么特点？	(56)
七、第二批实施分离办社会职能的中央企业具体	
范围界定	(57)
23. 纳入第二批分离办社会职能范围的中央企业有哪些？	(57)
24. 纳入第二批分离办社会职能范围的中央企业是如何	
确定的？是否可以调整？	(57)
25. 铁道部所属企业是否可以比照第二批中央企业分离	
办法实施分离？	(57)
26. 中央下放地方管理的煤炭、有色金属企业是否可以	
比照第二批中央企业办法实施分离？	(57)
27. 关闭破产的中央企业是否可以比照第二批中央企业	
办法实施分离？	(57)
八、第二批中央企业社会职能机构的分离办法	(58)
28. 第二批中央企业办社会职能机构如何实施分离？	(58)
29. 第二批中央企业办中小学和公检法机构移交时间	
如何确定？	(58)
30. 第二批中央企业办中小学和公检法机构移交级次	
如何确定？	(58)
31. 第二批移交办社会职能机构人员户籍与机构所在地	
不一致的如何实施分离？	(58)
32. 第二批中央企业办幼儿园、中专、电大等单位如何	
实施分离？	(59)
九、第二批中央企业移交地方政府管理办社会职能	
机构的确认办法	(59)
33. 移交地方政府管理办社会职能机构应具备什么条件？	(59)
34. 2003 年决算有反映但 2004 年已移交机构如何确认？	(59)

35. 企业漏报的移交机构是否可以补报移交？	(59)
36. 同一企业的多个移交机构是否可以打捆作为一个移交机构？	(59)
37. 已经移交地方政府管理的机构如何确认？	(59)
38. 企业办社会管理机构是否可以一并移交？	(60)
十、第二批中央企业移交地方政府管理机构人员的	
界定办法	(60)
39. 移交地方管理机构的人员应具备什么条件？	(60)
40. 中小学离退休教师移交地方政府管理应当具备什么条件？	(60)
41. 2004 年符合条件的新增人员应如何界定？	(60)
42. 移交机构的内退人员是否可以纳入移交范围？	(60)
43. 停办的中小学和公检法机构人员是否纳入移交范围？	(60)
44. 已经移交的中小学，其教师已在原企业退休的，是否可纳入移交范围？	(61)
45. 移交机构非专业人员是否纳入移交范围？	(61)
46. 移交中小学教师的职（执）业资格条件应如何界定？	(61)
47. 移交公安机构人员的职（执）业资格条件如何界定？	(61)
48. 移交检察院及法院人员的职（执）业资格条件如何界定？	(62)
49. 移交中小学的编制问题如何处理？	(62)
50. 移交公检法机构的编制如何确定？	(63)
十一、第二批中央企业移交机构经费补助基数的	
核定办法	(63)
51. 移交中小学的经费补助基数如何核定？	(63)
52. 移交公检法机构的经费补助基数如何核定？	(64)
53. 移交单位社会保险费支出如何核定？	(64)
54. 移交单位住房公积金支出如何核定？	(64)
55. 移交单位基建支出及专项支出如何处理？	(64)
56. 经费核定中“就高不就低”的原则如何掌握？	(64)

十二、第二批中央企业移交单位经费承担及拨付办法 (65)

57. 移交单位经费补助如何承担? (65)

58. 第二批实施企业各自承担多少比例的过渡期经费
补助比例,是如何确定的? (65)

59. 移交工作完成后如何调减中央财政对有关企业的
税收返还指标? (66)

60. 中央财政对有关企业的亏损补贴指标是否扣减? (66)

61. 移交单位移交后经费如何拨付? (66)

62. 移交单位移交前后经费拨付渠道如何衔接? (66)

63. 企业三年过渡期承担的补助资金如何拨付? (67)

十三、第二批中央企业办社会职能机构的资产

移交办法 (67)

64. 企业办社会职能机构的资产应如何移交? (67)

65. 企业办社会职能机构 2003 年以来的新增资产、账外
资产是否移交? (67)

66. 企业办社会职能机构的在建工程如何移交? (67)

67. 企业办社会职能机构的土地资产(土地使用权)
如何移交? (67)

68. 企业办社会职能机构与企业共同占用无法分割的
资产如何移交? (67)

69. 企业办社会职能机构的债务如何处理? (67)

70. 企业办社会职能机构的资产是否需要中介机构进行
审计和资产评估? (68)

71. 企业办社会职能机构的资产移交时是否需要进行
清产核资? (68)

十四、中央企业分离办社会职能中的有关财务

处理问题 (68)

72. 企业无偿移交资产时,如何进行财务处理? (68)

73. 企业承担的过渡期间经费补助如何进行财务处理? (68)

74. 企业移交相关人员的劳动工资、社会保险、职工福利如何进行财务处理？	(69)
75. 如何做好企业财务与行政事业单位财务制度的衔接？	(69)
76. 资产移交中涉及的相关税费如何处理？	(70)
十五、第二批中央企业分离办社会职能工作的总体	
安排和工作步骤	(70)
77. 中央企业分离办社会职能工作分哪几个阶段进行？	(70)
78. 中央企业分离办社会职能工作实施的具体步骤是什么？	(70)
79. 如何加强政府与企业间的协调配合开展好中央企业分离办社会职能工作？	(71)
80. 如何严格执行分离政策？	(71)
81. 在中央企业分离办社会职能移交过程中对移交资产的管理有哪些要求？	(71)
82. 在中央企业分离办社会职能移交过程中对确保职工稳定有哪些要求？	(72)
83. 如何开展财政系统第二批中央企业分离办社会职能工作的进展情况月报工作？	(73)
84. 第二批中央企业分离办社会职能工作过程中对财政部门有哪些要求？	(73)
85. 第二批中央企业分离办社会职能工作中对中央企业有哪些要求？	(74)
十六、第二批中央企业分离办社会职能前期准备工作	
86. 如何切实加强中央企业分离办社会职能工作的组织领导？	(74)
87. 如何做好中央企业分离办社会职能宣传动员工作？	(75)
88. 各地应如何制定中央企业分离办社会职能工作方案？	(75)
89. 各部门在中央企业分离办社会职能中的工作职责如何？	(76)
十七、第二批中央企业分离办社会职能对账工作	
	(77)

90. 对账工作分哪几个步骤？	(77)
91. 地方政府如何做好前期准备和调查摸底工作？	(78)
92. 有关中央企业如何做好对账前期准备工作？	(78)
93. 核对确认工作具体包括哪几个步骤？	(79)
94. 如何做好移交企业办社会职能机构个数的 核对工作？	(79)
95. 如何做好移交企业办社会职能机构人数的 核对工作？	(80)
96. 如何做好移交企业办社会职能机构资产的 核对工作？	(80)
97. 如何做好人员经费支出的核对工作？	(80)
98. 日常公用经费支出如何核对？	(81)
99. 对账结果如何逐级汇总上报？	(81)
十八、第二批中央企业办社会职能机构对账结果 的报批程序	(81)
100. 各地方、各企业的对账结果如何申报？	(81)
101. 申报内容包括什么？	(82)
十九、第二批中央企业分离办社会职能机构移交协议 签署工作	(82)
102. 移交协议签署的主体和方式是什么？	(82)
103. 移交协议的主要内容是什么？	(83)
二十、第二批中央企业分离办社会机构资产及经费 补助指标划转的报批办法	(83)
104. 各地方、各企业如何申报划转资产及经费补助 基数指标？	(83)
105. 申请划转指标文件的主要内容包括什么？	(84)
106. 国家有关部门如何批复资产划转和经费 补助基数指标？	(84)
二十一、第二批中央企业分离办社会职能移交机构	

具体移交手续办理工作	(84)
107. 如何办理企业办社会职能机构移交资产 的交接手续?	(84)
108. 如何办理移交人员的社会保险关系转接手续?	(85)
109. 如何办理移交人员人事关系及党团关系 交接手续?	(85)
110. 如何办理企业办社会职能机构基础档案 的交接手续?	(86)

第三部分 文件汇编

一、综 合 类

国务院办公厅关于第二批中央企业分离办社会职能 工作有关问题的通知

2005 年 1 月 24 日 国办发〔2005〕4 号 (88)

财政部关于印发《第二批中央企业移交地方管理办 社会机构经费补助对账表》的通知

2005 年 2 月 5 日 财企〔2005〕20 号 (93)

财政部、国资委关于做好第二批中央企业分离办 社会职能工作的通知

2005 年 2 月 6 日 财企〔2005〕21 号 (94)

财政部办公厅关于建立第二批中央企业分离办社会 职能工作进展情况月报制度的通知

2005 年 2 月 24 日 财办企〔2005〕14 号 (97)

财政部关于第二批中央企业分离办社会职能单位 过渡期补助经费承担比例的通知

2005 年 2 月 25 日 财企〔2005〕25 号 (98)

财政部办公厅关于印发《第二批中央企业分离办 社会机构移交协议（参考格式）》的通知

2005 年 3 月 24 日 财办企〔2005〕20 号	(101)
财政部办公厅、国资委办公厅关于第二批中央企业 分离办社会职能工作有关报批办法的通知	
2005 年 4 月 7 日 财办企〔2005〕26 号	(106)
原国家经贸委、国家教委、劳动部、财政部、卫生部 《关于若干城市分离企业办社会职能分流富余人员 的意见》的通知	
1995 年 5 月 2 日 国经贸企〔1995〕184 号	(108)
国务院办公厅关于转发原国家经贸委《国有大中型企业建立 现代企业制度和加强管理基本规范（试行）》的通知	
2000 年 9 月 28 日 国办发〔2000〕64 号	(114)
国家经贸委、财政部、教育部、卫生部、劳动和社会 保障部、建设部关于进一步推进国有企业分离办 社会职能工作的意见	
2002 年 4 月 26 日 国经贸企改〔2002〕267 号	(128)

二、教 育 类

中华人民共和国教育法

1995 年 3 月 18 日第八届全国人民代表大会第三次会议通过，

1995 年 3 月 18 日中华人民共和国主席令第 45 号发布

中华人民共和国义务教育法

1986 年 4 月 12 日第六届全国人民代表大会第四次会议通过，

1986 年 4 月 12 日中华人民共和国主席令第 38 号发布

中华人民共和国教师法

1993 年 10 月 31 日第八届全国人民代表大会常务委员会

第四次会议通过，1993 年 10 月 31 日中华人民共和国

主席令第 50 号发布

教师资格条例

1995 年 12 月 12 日 中华人民共和国国务院令第 188 号发布

国务院关于基础教育改革与发展的决定

2001 年 5 月 29 日 国发〔2001〕21 号…………… (160)

国务院办公厅转发中央编办、教育部、财政部关于制定 中小学教职工编制标准意见的通知

2001 年 10 月 11 日 国办发〔2001〕74 号…………… (175)

教育部关于贯彻《国务院办公厅转发中央编办、教育部、 财政部关于制定中小学教职工编制标准意见的通知》 的实施意见

2002 年 6 月 26 日 教人〔2002〕8 号…………… (178)

国务院办公厅关于完善农村义务教育管理体制的通知

2002 年 4 月 14 日 国办发〔2002〕28 号…………… (182)

教育部关于加强基础教育办学管理若干问题的通知

2002 年 2 月 26 日 教基〔2002〕1 号…………… (190)

教育部、财政部关于加强中小学教职工人事管理， 严厉禁止冒领工资现象的通知

2003 年 5 月 8 日 教财〔2003〕3 号…………… (193)

人事部、教育部关于深化中小学人事制度改革的实施意见

2003 年 9 月 17 日 国人部发〔2003〕24 号…………… (194)

财政部、国家税务总局关于教育税收政策的通知

2004 年 2 月 5 日 财税〔2004〕39 号…………… (199)

三、公检法类

中华人民共和国人民警察法

1995 年 2 月 28 日第八届全国人民代表大会常务委

员会第十二次会议通过，1995 年 2 月 28 日中华人民共和国

主席令第 40 号发布…………… (202)

中华人民共和国检察官法（修正）

1995 年 2 月 28 日第八届全国人民代表大会常务委

员会第十二次会议通过，根据 2001 年 6 月 30 日第九届全国