



2009^年 国家司法考试
必背金句系列

3



最高人民法院出版社司考研究中心 策划
段波 编著

行政法司考必背260句

探寻全新备考理念 提供高效复习方法
浓缩司考必考要点之精华 洞察司考解题关键之所在
破解司考命题陷阱之钥匙 提高司考复习效率之利器

出版社

国家司法考试必背金句系列③

行政法司考必背 260 句

最高人民法院人民法院出版社司考研究中心 策划

段 波 编著

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政法司考必背 260 句/段波编著. —北京: 人民法院出版社, 2009. 3

(国家司法考试必背金句系列)

ISBN 978 - 7 - 80217 - 797 - 0

I. 行… II. 段… III. 行政法 - 中国 - 法律工作者 - 资格考核 - 自学参考资料 IV. D922. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 029865 号

行政法司考必背 260 句

段 波 编著

责任编辑 林志农 丁文严 张承兵 孟 晋

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)

电 话 (010) 67550563 67550605 (责任编辑)
67550516 (出版部) 67550558 (发行部)

网 址 <http://courtpress.chinacourt.org>

E - mail courtpress@sohu.com

印 刷 三河市国英印务有限公司

经 销 新华书店

开 本 787 × 1092 毫米 1/32

字 数 227 千字

印 张 7.25

版 次 2009 年 3 月第 1 版 2009 年 3 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 80217 - 797 - 0

定 价 16.00 元

版权所有 侵权必究

如何提高司法考试的复习效率

——《司考必背金句系列丛书》代序言

司法考试号称“中国第一考”，其难度主要体现为考查科目众多（14门部门法）、内容繁杂（教材和法条字数累计上千万字）和试题难度大（多为小案例，要求考生能够理论联系实际）三个方面。对广大考生而言，要想顺利通过司考，至少要对教材有所了解，对重点法条强化记忆，对历年真题反复研读，这是一种行之有效的复习方法，但是，对于那些时间精力不足，无法全身心备考的考生来说，这一思路却是一种不可能完成的任务。

于是，在每年的司考教学实践中，考生最常见的问题就是：如何提高复习效率？这个看似简单的问题，在实践中几乎无解。究其原因，在于无论如何化繁为简，都无法跳出教材——法条——真题这样的体系循环，也就无法走出一条能够真正提高复习效率的新路来。当然，笔者不敢妄言有什么点石成金的绝招，但是，这不影响我们在这方面进行探索，进而为广大考生提供一种思路的引导和方法的启发，本书的出版，就是这样的一种尝试。

本书的核心部分是对教材进行梳理而归纳出来的必背金句，这些必背金句的共同特点是体现最基本的考点，浓缩最重要的内容，同时在历年真题的解析中具有很高的重现率。经过归纳整理而形成的这些“必背金句”是考生通过司考必须掌握的内容。

为了让考生更好地理解这些必背金句，本书在每条金句后面都附有〔常见陷阱〕一栏，来分析命题人考查本句可能使用的方式，本书把这些陷阱归纳为八种——釜底抽薪型、移花接木型、鱼目混珠型、画蛇添足型、一叶障目型、偷梁换柱型、似是而非型、综合应用型。这一栏目将使得考生熟悉常见的命题陷阱，做到知己知彼，未雨绸缪。

本书的第三个常设栏目为〔陷阱应对〕，通过对上述陷阱的剖析，让考生更好地掌握上述内容，掌握每句必背金句的陷阱应对何在。

本书的两大亮点是：第一，以句为单位的体例和高度浓缩的归纳可以最大化地降低考生的记忆负担；第二，命题陷阱的分析可以给考生提供一种逆向思维的方式，这种方式在应对司考中是非常有效的。

所以，本书既可以供基础复习阶段考生巩固基本知识所用，也可供冲刺阶段考生突击重点所用。当然，作为一种新的尝试，疏漏难以避免，恳请广大读者提出宝贵意见。来信请 E-mail: duanbo0425@yahoo.com.cn, 或者登陆笔者的司考博客 (<http://blog.sina.com.cn/db-sikao>), 进行沟通与讨论。

最后，祝 2009 年的广大考生复习愉快，顺利过关！

段 波
2009 年 3 月

行政法的复习方法

行政法是司法考试中最难的科目，但是，由于其分值较大，考生不能畏惧其难度而放弃之。适当的方法可以提高复习效率，故借此机会，谈谈对行政法的复习方法，笔者在此给出五条建议：

第一，抓住主线。任何学科都有其独特的学科特点与主线，行政法也不例外，包括结构主线和价值主线两条主线。行政法的结构主线为行政主体——行政行为——程序救济。行政主体这一部分需要掌握各种行政机关、行政机构的类别与职权以及判断其是否具备行政主体资格。此外，公务员法在近年的考试中每年都有试题出现。行政行为在司考中最为重要的是行政许可法和行政处罚法。程序救济则包括行政复议、行政诉讼与国家赔偿。行政法的价值主线为“控权论”，即行政法是控制行政权、保障公民权的法，考生在复习行政法的时候，脑子里面应当始终有这一概念。

第二，扫清外围。行政法之难，很大程度上在于行政法与相关学科之间联系密切，试题的综合性比较强。所以，考生在学习行政法的时候，应当注意学习法理学部分中法的运行、宪法部分中的国家机构、刑法中与治安管理处罚法相衔接的部分以及民事诉讼法中与行政诉讼法相一致的部分，这些内容直接或间接地渗透在行政法的试题当中，增加了行政法的难度。

第三，突破重点。司法考试始终是一个“重者恒重”的考试，抓住重点是复习备考的关键所在。笔者在这里，提出三点判断何为重点的标准——历年试题集中的考点为重点、学科的核心关注点（如权利义务）为重点、法律规范中的特殊规则与特殊制度为重点。考生不妨根据上述标准归纳行政法中重要的知识点，重点突破。

第四，加强练习。考虑到司法考试试题实用性较强及行政法与实际生活联系较为紧密的特点，复习行政法应当多做练习，帮助自己将知识点转化为解题能力，并且从做错的题目中发现自己的薄弱之处。需要指出的是，市场上和网络上的试题良莠不齐，考生需要仔细鉴别

之。第五，有所取舍。放弃是一门艺术，取舍是一种辩证和轮回。考生在考场上遇到难度特别大的试题时，不妨将其放弃。因为，司法考试的试题满分为 600 分，只需 360 分即可过关，那么，在考场上放弃个别难题、偏题、怪题，不失为一种明智的选择。

笔者始终以为，方法并不是复习司考最重要的元素，而且，方法是因人而异、不能一统的东西。因此，以上所述，仅供参考，希望对考生有所帮助。

编 者

2009 年 3 月

《行政法司考必背 260 句》在历年真题中的命题分布

项 目 \ 年 份 分 值	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
单 选	6	9	10	12	10	11
多 选	8	20	20	18	18	20
不定选	4	2	4	2	4	6
论述与案例	38	0	10	35	25	20
合 计	56	31	44	67	57	57
当年行政 法分值	61	35	50	73	65	60
所占比例	91%	88%	88%	91%	87%	95%

最高人民法院出版社

司考研究中心简介

最高人民法院出版社司考研究中心主要从事以司法考试、法硕考试、博士考试为主的各类法律考试类图书及其他法学教辅读物，与法律业务相关的行业指导及法官培训用书的组织策划、编辑出版及考试辅导工作。中心拥有一支由百余人组成的来自全国著名高校，学有专攻、才华横溢、富于创新、精研各类法律考试尤其是国家司法考试的法学博士团队和一支理念先进、专业、敬业的编辑出版队伍，共同致力于提炼和传授成功者的经验、方法与智慧，为广大学子和考生求知过关奉献最具实效的助力工具。

中心多年来策划、持续推出的司法考试系列图书已成为司考图书市场中信誉度极高的品牌，在目前的司考图书市场中居于领先地位。中心出版的教辅图书针对不同考试培训的特点，以品质高、品种丰富、特色鲜明、实用高效、尊重考生为其鲜明特色。在未来三年内，中心将在做好现有近 50 余种、100 余单册司考图书品牌提升的同时，继续本着高效敬业、富有创造性的工作思路，巩固与吸引更多的优秀作者创新合作。同时在深入调研、总结经验的基础上大力开拓新品种，力争实现年出版 100 余种、200 余单册司考图书的研发规模，力争发展成为最大的司考图书研发与出版中心。

今后，中心将进一步扩大知名度与影响力，着力培养能够长期并肩合作的司考培训合作伙伴，共同打造司考辅导图书精品；同时提高自己专业型、作者型编辑队伍的水准，形成集研发、出版、培训于一身的产业链条，强化图书品牌，培育培训品牌，以培训带动图书，以图书促进培训，实现图书与培训的良性发展。

期待并欢迎有想法、有办法、有新意、有创意的作者和有经验的老师向中心投稿!

中心团队成员:

中心领导: 杨传春 杨亚平 刘德权 张益民 官晋东

中心主任: 林志农 010-67550563 fy.sikao@163.com

朱根英 010-67550529

李振国 010-67550555

专职编辑: 张承兵 010-67550567 zhangcb@vip.163.com

张钧艳 010-67550572 zhangsuping1211@163.com

孟晋 010-67550575 mengjin122@163.com

丁文严 010-67550605 gwen.ding@hotmail.com.cn

朱鹏伟 010-67550570 luomobeiying@163.com

发行团队: 王虹 010-67550549 (邮购)

米爱民 010-67550535 (发行站)

李昌林 010-67550538 (发行站)

马卫国 010-67550591 (业务区: 京、津)

王建 010-67550557 (业务区: 京、津)

安学武 010-67550545 (业务区: 湘、鄂、粤、桂、琼)

杨自勇 010-67550601 (业务区: 苏、皖、鲁、陕、晋、新、内蒙、宁、甘、青、藏)

王红芳 010-67550546 (业务区: 沪、浙、闽、赣、川、渝、滇、黔)

王恩谦 010-67550597 (业务区: 黑、吉、辽、冀、豫)

兼职编辑: 孙宇 陈国华 李小波 郭姍 邱振启 张璘琦

王贤文 瑞丰 许冰红 孟丹丹 冀陈强 孙利国

盛格峰 蒋家棣 员莉叶 张宇 高玲 岑潇

何群 杨美荣 王晓静 王利平 闫莉 范秀利

潘洪梅 王敏 王美静 周顺杰 宋艳艳 侯慧岩

赵铭宇 杜英琴 王林 孙莉 孙萌 苏银华

唐丽珺

传 真: 010-67550575

投稿邮箱: fy.sikao@163.com

人民法院出版社 2009 年国家司法 考试辅导图书系列

(13 大系列, 近 100 种/册图书)

一、功勋品牌——国家司法考试专题讲座系列

(全国优秀畅销书, 名师诚意之作, 考生公认经典教材)

- | | |
|---------------------|-------------|
| 1. 《民法 60 讲》 | 定价: 75.00 元 |
| 2. 《刑法 50 讲》 | 定价: 53.00 元 |
| 3. 《诉讼法 42 讲》 | 定价: 54.00 元 |
| 4. 《国际法学·商经法 51 讲》 | 定价: 52.00 元 |
| 5. 《理论法学·行政法 54 讲》 | 定价: 65.00 元 |
| 6. 《司法制度·论述题 19 讲》 | 定价: 43.00 元 |
| 7. 《国家司法考试专题讲座配套练习》 | 定价: 40.00 元 |
| 总定价: 382.00 元 | |

二、功勋品牌——国家司法考试新航向系列

(全国优秀畅销书, 深受考生喜爱与信赖的司考图书辅导品牌)

- | | |
|---------------------------|--------------|
| 1. 《重点法条解读及配套练习》(上、下) | 定价: 108.00 元 |
| 2. 《国家司法考试历届真题分类解读》(5 卷本) | 定价: 188.00 元 |
| 3. 《司法考试单元强化自测及详解》(全 5 册) | 定价: 128.00 元 |
| 4. 《国家司法考试最后冲刺模拟试题》(红腰带) | 定价: 55.00 元 |

三、三校名师——国家司法考试旗舰系列

(详尽囊括法理、真题、法条三要素, 体系完整、内容全面的备考宝典)

- | | |
|--------------------------|--------------|
| 1. 《国家司法考试历届全真题库》(全 5 卷) | 定价: 132.00 元 |
| 2. 《国家司法考试法律法规集成》(全 5 卷) | 定价: 99.00 元 |
| 3. 《国家司法考试名师专题精讲》(全 5 卷) | 估价: 208.00 元 |

四、三校名师——国家司法考试精品系列

(不求全面、博大, 但求重点、精深, 短时高效的备考经典)

- | | |
|--------------------------|-------------|
| 1. 《国家司法考试核心法条精读》(全 3 册) | 定价: 92.00 元 |
| 2. 《国家司法考试疑难考题精析》(全 3 册) | 定价: 82.00 元 |

3. 《国家司法考试高频考点精讲》(全3册) 估价: 62.00 元

五、三校名师——国家司法考试百分百系列

(助考生自测所学, 提高实战能力, 把知识转化为成绩的百分百模拟试题)

- | | |
|-------------|--------------|
| 1. 《三校随堂试题》 | 估价: 100.00 元 |
| 2. 《三校单科测试》 | 估价: 90.00 元 |
| 3. 《三校七星套题》 | 估价: 106.00 元 |

六、国家司法考试重要部门法读本系列

(便携精悍、逐一击破司考重要部门法的必备手册)

- | | |
|-------------------|-------------|
| 1. 《物权法司考读本》 | 定价: 25.00 元 |
| 2. 《合同法·民法通则司考读本》 | 定价: 26.00 元 |
| 3. 《公司企业法司考读本》 | 定价: 21.00 元 |
| 4. 《刑事诉讼法司考读本》 | 定价: 22.00 元 |
| 5. 《民事诉讼法司考读本》 | 定价: 23.00 元 |
| 6. 《刑法司考读本》 | 定价: 24.00 元 |
| 7. 《宪法·行政法司考读本》 | 定价: 20.00 元 |
| 8. 《商法·经济法司考读本》 | 定价: 27.00 元 |
| 总定价: 188.00 元 | |

七、国家司法考试考点精讲系列

(精准透析常考考点, 权威诠释法理要点, 以考点为核心的复习工具书)

- | | |
|------------------------------------|--------------|
| 1. 《国家司法考试名师配题精讲 2000 必读重要考点》(全3册) | 定价: 218.00 元 |
| 2. 《2009 年国家司法考试核心考点大全》(5 卷本) | 定价: 298.00 元 |
| 3. 《国家司法考试考前考点速解速记》(上、下) | 定价: 135.00 元 |

八、国家司法考试法律、大纲解读系列

(司考命题基础依据, 考生复习必备工具)

- | | |
|------------------------------|-------------|
| 1. 《2009 年国家司法考试必读法律法规》(全3册) | 定价: 96.00 元 |
| 2. 《国家司法考试法规点睛汇编与考点集萃》 | 定价: 98.00 元 |

3. 《国家司法考试相关规定及2009年考试大纲》

估价: 18.00 元

4. 《2009年新旧大纲对比及新增法规增补解读》

估价: 18.00 元

九、国家司法考试真题解读系列

(把握历届真题规律, 铺就司考应试捷径)

1. 《2008年国家司法考试真题权威解读》

定价: 26.00 元

2. 《2008年国家司法考试讲解与2009年命题走向预测》

定价: 52.00 元

3. 《国家司法考试历年真题归类讲解》(上、下)

定价: 148.00 元

4. 《国家司法考试历年真题及答案详解大全(1998~2008年)》

定价: 138.00 元

5. 《2002~2008年国家司法考试历年真题详析与对应考点示例》
(上、下)

定价: 136.00 元

6. 《国家司法考试真题联想360°》(全3册)

定价: 116.00 元

十、司考复习便携本系列

(充分利用边缘时间, 浓缩核心、简化记忆的便携式复习手册)

1. 《核心法条速查速记掌中宝》(上、中、下)

定价: 78.00 元

2. 《必背考点随时记》

估价: 76.00 元

3. 《国家司法考试得分必背法条》

估价: 72.00 元

十一、国家司法考试考前冲刺系列

(保持巅峰状态, 为考生最后冲刺助一臂之力)

1. 《考前30天复习一本通》

估价: 56.00 元

2. 《核心考点冲刺记忆》

估价: 48.00 元

十二、国家司法考试高分突破系列

(突破日常水准, 助考生完成摘取高分关键一步)

1. 《国家司法考试卷四主观题98例》

定价: 35.00 元

2. 《司考客观题高分突破练习及专家详解》(白金卷)

定价: 66.00 元

3. 《司考民事诉讼法高分突破》

估价: 35.00 元

4. 《国家司法考试法律文书范例及应试技巧》

定价: 32.00 元

十三、国家司法考试必背金句系列

(名师潜心多年提炼的金句复习法, 创新高效的备考路径)

- | | |
|--------------------|---------------|
| 1. 《民法司考必背 550 句》 | 定价: 20.00 元 |
| 2. 《行政法司考必备 260 句》 | 定价: 16.00 元 |
| 3. 《诉讼法司考必背 490 句》 | 定价: 22.00 元 |
| 4. 《刑法司考必背 400 句》 | 定价: 18.00 元 |
| 5. 《商经法司考必背 600 句》 | 定价: 24.00 元 |
| | 总定价: 100.00 元 |

人民法院出版社发行部邮购方式

银行汇款方式

开户银行: 工行王府井支行营业室

账 号: 02000007090046061-70

开户名称: 最高人民法院人民法院出版社

传 真: 010-67550551

邮局汇款方式

邮 编: 100745

地 址: 北京市东城区东交民巷 27 号

联 系 人: 人民法院出版社发行处

咨询电话: 010-67550558 010-67550548

国家版权局反盗版举报中心电话

 12390

目 录

第一章 行政法概述	(1)
1. 负担行政与授益行政	(1)
2. 秩序行政与给付行政	(1)
3. 合法行政原则	(1)
4. 合理行政原则	(2)
5. 程序正当原则	(3)
6. 信赖保护原则	(3)
第二章 行政组织与公务员	(5)
1. 国务院直属机构	(5)
2. 国务院办事机构	(5)
3. 国务院行政机构的内设机构	(5)
4. 地方各级政府行政机构的变动	(6)
5. 地方政府议事协调机构的设立	(7)
6. 行政编制和事业编制	(7)
7. 行政编制总额的调整	(8)
8. 派出机关	(8)
9. 派出机构	(9)
10. 法律法规授权的组织	(10)
11. 行政机关委托的组织	(10)
12. 公务员的概念和范围	(12)
13. 公务员录用	(12)
14. 公务员考核	(13)
15. 公务员处分的内容	(13)
16. 处分的适用	(14)
17. 处分的情节	(14)
18. 处分决定机关和程序	(15)
19. 回避	(16)
20. 引咎辞职和责令辞职	(17)



21. 辞退	(18)
22. 公务员的救济	(19)
23. 公务员的抗命权	(20)
第三章 抽象行政行为	(25)
1. 行政法规的制定程序	(25)
2. 行政法规的起草机构	(25)
3. 行政法规起草中的听取意见	(25)
4. 送审稿的签署和报送	(26)
5. 审查和审查处理	(26)
6. 行政法规草案的审议和审批	(26)
7. 行政法规的解释	(27)
8. 部门规章的制定权限	(27)
9. 规章的立项	(29)
10. 规章的备案	(29)
第四章 具体行政行为	(31)
1. 具体行政行为的基本要素	(31)
2. 具体行政行为与抽象行政行为的主要区别	(31)
3. 具体行政行为的个别性	(32)
4. 具体行政行为的拘束力	(33)
5. 具体行政行为的确定力	(33)
6. 具体行政行为的执行力	(34)
7. 具体行政行为无效的要件	(34)
8. 可撤销具体行政行为	(35)
9. 具体行政行为废止的要件	(36)
10. 具体行政行为合法的一般要件	(37)
第五章 行政许可	(39)
1. 设定许可的优先原则	(39)
2. 临时性行政许可的设定	(39)
3. 对行政许可的具体规定	(41)
4. 起草行政许可的程序义务	(41)
5. 行政许可评价机制	(42)

6. 行政许可的停止实施	(43)
7. 行政许可的实施机关	(44)
8. 一个机关行使有关机关的行政许可权	(45)
9. 行政许可中的便民措施	(45)
10. 申请材料的真实性和一次性告知	(46)
11. 行政许可是要式行政行为	(47)
12. 行政许可的听证	(47)
13. 行政许可的期限	(48)
14. 行政许可禁止收费和例外	(49)
15. 可撤销和应当撤销的行政许可	(50)
16. 行政许可的注销	(51)
17. 行政许可申请人的责任	(52)
18. 被许可人的责任	(52)
第六章 行政处罚法	(56)
1. 行政处罚的无效和不成立	(56)
2. 行政处罚的种类、创设和设定	(56)
3. 行政处罚的设定	(57)
4. 法律、法规授权的组织实施行政处罚	(59)
5. 一个行政机关实施有关行政机关的处罚权	(59)
6. 责令改正或限期改正	(60)
7. 一事不再罚款原则	(61)
8. 不予处罚的情节	(63)
9. 从轻或减轻处罚的情节	(64)
10. 处罚的折抵	(64)
11. 行政处罚的追究时效	(65)
12. 简易程序的适用	(65)
13. 简易程序中执法人员的义务	(66)
14. 行政处罚中听证的条件	(66)
15. 听证笔录（签字或盖章）和处罚决定的作出	(67)
16. 调查或检查时的人数和表明身份	(69)
17. 行政处罚决定的作出	(70)
18. 处罚决定的送达	(70)