

Y

拉美黄皮书®

YELLOW BOOK OF LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN

拉丁美洲和加勒比 发展报告 (2008~2009)

拉丁美洲的能源

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

**ANNUAL REPORT
ON LATIN AMERICA AND
THE CARIBBEAN
(2008-2009)**

中国社会科学院拉丁美洲研究所

主 编/苏振兴

副主编/蔡同昌

**2009
版**



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



拉美黄皮书

YELLOW BOOK
OF LATIN AMERICA AND
THE CARIBBEAN

拉丁美洲和加勒比发展报告 (2008~2009)

拉丁美洲的能源

ANNUAL REPORT
ON LATIN AMERICA AND
THE CARIBBEAN
(2008-2009)

ENERGY OF LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN

中国社会科学院拉丁美洲研究所
主 编 / 苏振兴
副主编 / 蔡同昌



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

拉美黄皮书

拉丁美洲和加勒比发展报告 (2008 ~ 2009)

——拉丁美洲的能源

主 编 / 苏振兴

副 主 编 / 蔡同昌

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 编译中心 (010) 59367151

电子信箱 / bianyibu@ssap.cn

项目负责人 / 祝得彬

责任编辑 / 王玉敏 王晓卿

责任校对 / 张茂涛 李传军

责任印制 / 岳 阳

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 1092 × 787 毫米 1/16

印 张 / 22

字 数 / 373 千字

版 次 / 2009 年 3 月第 1 版

印 次 / 2009 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0658 - 9

定 价 / 59.00 元 (赠光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

拉丁美洲和加勒比发展报告 (2008 ~ 2009): 拉丁美洲的能源/
苏振兴主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2009. 3



(拉美黄皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 0658 - 9

I. 拉... II. 苏... III. ①社会发展 - 研究报告 - 拉丁美洲 -
2008 ~ 2009 ②经济体制改革 - 研究报告 - 拉丁美洲 - 2008 ~ 2009
③社会发展 - 研究报告 - 西印度群岛 - 2008 ~ 2009 ④经济体制改革 -
研究报告 - 西印度群岛 - 2008 ~ 2009 IV. D773. 069 D775. 069

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 017615 号

法律声明

“皮书系列” (含蓝皮书、绿皮书、黄皮书) 为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权, 其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册, 社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权, 任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为, 社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任, 维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的
违法行为进行举报。电话: 010 - 59367121

社会科学文献出版社

法律顾问: 北京市建元律师事务所

主要编撰者简介

苏振兴 男，1937年生。1964年毕业于北京大学西方语言文学系西班牙语专业。1964年到中共中央对外联络部拉丁美洲研究所和拉美局工作，1974~1977年，任中国驻阿根廷大使馆文化专员，1981年随拉丁美洲研究所转入中国社会科学院。曾任中国社会科学院拉丁美洲研究所副所长（1982~1985年）、所长（1985~1996年），《拉丁美洲研究》杂志主编，第9届全国政协委员。现任中国社会科学院拉丁美洲研究所研究员，博士生导师，中国社会科学院学部委员，中国拉丁美洲学会会长，中国社会科学院马克思主义研究院特邀研究员，中国拉丁美洲历史研究会顾问，等等。

主要著作有：《苏振兴文集》（独著）、《巴西经济》（主编）、《拉丁美洲国家经济发展战略研究》（主编）、《拉丁美洲史稿》第三卷（主编）、《走向21世纪的拉丁美洲》（合著）、《发展模式与社会冲突——拉美国家社会问题透视》（与袁东振合著）、《拉丁美洲的经济发展》（主编）、《拉美国家现代化进程研究》（主编）等。

蔡同昌 男，1955年生。1980年毕业于上海外国语学院西俄系俄语专业，1980~1984年在中联部苏东所工作，现为中国社会科学院拉丁美洲研究所《拉丁美洲研究》编辑部主任。

主要编著有：《阿根廷危机反思》、《2005年：拉丁美洲和加勒比发展报告》、《国际新格局下的拉美研究》、《拉丁美洲和加勒比发展报告（2007~2008）》、《发展中国家的发展问题》等。

中文摘要

在中国与拉丁美洲和加勒比地区关系的发展过程中，2008 年有两件大事值得重视：中国政府于 11 月 5 日发表《中国对拉丁美洲和加勒比政策文件》；胡锦涛主席于 11 月中下旬对哥斯达黎加、古巴和秘鲁进行国事访问，并在秘鲁国会发表《共同构筑新时期中拉全面合作伙伴关系》的重要演讲。这两件大事共同传递出一个重要信息：中拉关系发展进入“全面合作伙伴关系”的新阶段。

拉丁美洲和加勒比地区是中国石油企业最先开展国际合作的地区，近十年来，中拉能源合作项目近 20 个，中国投资金额已逾 40 亿美元，涉及勘探、开采、冶炼、技术服务、油气管道建设等。加强中拉能源合作不仅成为推进中国能源安全战略的必要选择，而且也有利于推动中国能源企业实施“走出去”战略。

2008 年的拉美形势总体上是令人鼓舞的：拉美国家政治局势保持稳定，不少国家顺利举行了大选或地方选举，为各国政府发展经济、改善民生提供了有利的政治环境；拉美经济比上年增长 4.6%，实现了自 2003 年以来连续 6 年平均 5% 左右的增长；持续的经济增长使社会形势不断改善，全地区贫困发生率降至 33.2%；地区内部团结合作、共谋发展的趋势进一步增强，多元化的外交活动开展得有声有色。

2008 年也是拉美形势发生转折的一年。第三季度以来国际金融危机对拉美的不利影响逐步加深，拉美经济发展面临的内外环境急剧恶化；预计 2009 年拉美经济将出现较大幅度的下滑，从而意味着自 2003 年以来的经济扩张期的结束。

本书将向读者系统展示拉丁美洲 2008 年发生的新变化，并对 2009 年的前景作出预测。

Abstract

Chinese government publicized China's Policy Paper on Latin America and the Caribbean on November 5th, 2008. During the second and last ten days of the same month president Hu Jintao paid state visits to Costa Rica, Cuba and Peru where he addressed the congress with an important speech titled "Building Comprehensive Cooperative Partnership between China and Latin America in the New Era". By conveying an important message that Sino-Latin American relationship is entering a new era marked by a comprehensive cooperative partnership, these two events deserve special attention with regard to the development of Sino-Latin American relations in 2008.

China's oil enterprises pioneered their international cooperation in Latin America and the Caribbean. Within nearly 10 years, 20 cooperative projects in energy sectors valued at more than 4 billion US dollars, ranging from exploration, exploitation, refinery, technical service as well as oil and gas pipeline building were carried out. It's recognized that to develop Sino-Latin American energy cooperation is not only a necessary option for China's energy security strategy but also an important force driving forward China's energy enterprises' strategy of going globally.

Generally speaking, Latin America and the Caribbean presented an encouraging picture in 2008 as political stability was maintained, general and local elections were wrapped up smoothly in a number of countries, providing a favorable political environment to various governments in their efforts to develop economy and better people's livelihood; economic growth rate averaged 4.6% across the region making 2008 the sixth consecutive year of a rough annual average of 5%; social situation, mainly reflected by poverty rate which drooped to 33.2% in 2008, was continuously improved with the continuing economic growth. Meanwhile, the growing trend of intra-regional cooperation in search of common development was strengthened and

efforts aimed at diplomacy diversification were gaining momentum around the region.

However, 2008 is also a turning point for Latin America and the Caribbean as the global financial crisis started to deepen its negative impacts over the region since the third quarter, worsening dramatically the internal and external environment for Latin American countries' economic development. Under such circumstances, 2009 is forecasted with a substantial economic slow down, putting an end to the expansive cycle since the year 2003.

The book presents new changes staged in Latin America and the Caribbean in 2008 to readers and prognosticates tentatively the perspective of the region in 2009.

前 言

苏振兴

刚刚过去的 2008 年，拉丁美洲形势所发生的变化总体上是令人鼓舞的。拉美国家政治局势保持稳定，不少国家顺利地举行了大选或地方选举，为各国政府发展经济、改善民生提供了有利的政治环境。拉美地区经济比 2007 年增长 4.6%，实现了自 2003 年以来连续 6 年平均 5% 左右的增长；地区国内生产总值首次突破 4 万亿美元，外汇储备超过 5300 亿美元（第三季度末），各国财政状况普遍好转。持续的经济增长使社会形势不断改善，全地区贫困发生率降至 33.2%，比 2002 年（44%）降低约 11 个百分点。地区内部团结合作、共谋发展的趋势进一步增强，多元化的外交活动开展得有声有色。

2008 年也是拉美地区形势发生转折的一年。第三季度以来国际金融危机对拉美的不利影响逐步加深，拉美经济发展面临的内外环境急剧恶化；预计 2009 年拉美地区经济将出现较大幅度的下滑，从而意味着自 2003 年以来的经济扩张期的结束。不过，在前 6 年经济较高速增长的基础上，当前拉美国家应对国际危机的能力比以往任何一次都要强。

《拉丁美洲和加勒比发展报告（2008～2009）》将向读者系统展示拉丁美洲 2008 年发生的新变化，并对 2009 年的前景作出预测。为便于读者全面了解本书的内容，我们对其中几个主要部分的观点做个简要介绍。

一 主题报告

主题报告——《2009 年的拉丁美洲——中国企业“走出去”的新机遇》集中论述了中拉关系的发展已进入全面合作伙伴关系的新阶段，并认为拉丁美洲为中国企业“走出去”提供了新的机遇。



中拉全面合作伙伴关系以“平等互利”为基本原则，以“共同发展”为主题。发展是中拉双方最大的利益汇合点。胡锦涛主席指出：“发展是中拉最为紧迫的任务，中国和拉美的的发展都处于关键时期，也都是对方发展的机遇。”^① 拉美国家视中国为巨大的商品出口市场、重要的投资来源国和“世界工厂”的核心。利用“两个市场，两种资源”是中国发展的一项长期战略方针。随着自身发展阶段的变化，中国对海外不同地区市场和不同类型资源需要的紧迫程度也在发生变化。拉美地区既具有农业、能源和矿产资源丰富的独特优势，又是一个迅速扩大的出口市场。对中国而言，拉美地区的重要性已与改革开放前期不可同日而语。

当前，中国企业走向拉美的新机遇主要表现在以下几个方面。第一，双方发展水平的提高和经济规模的扩大，互向对方商品提供了更大的需求与吸纳能力。中拉双边贸易由2000年的100多亿美元快速跃升至2007年的1000多亿美元；2008年头10个月，中国对拉美的进出口继续保持50%左右的高速增长。国际金融危机有可能对中拉贸易带来暂时性的不利影响，但也不能排除中国某些长期面向欧美市场的产品在拉美找到替代市场的可能性。第二，拉美国家期待中国扩大在拉美的投资规模，在国际金融危机背景下，这种期待更为迫切。在能源矿产领域，中国企业正面临有利的投资机遇（如巴西淡水河谷公司、秘鲁矿业公司等已主动邀请中国企业加盟）。第三，拉美国家正面临新一轮产业结构调整，普遍希望有选择地发展一批有国际竞争力的新型制造业企业，或是对纺织等传统产业升级改造，这为中拉双方企业开展投资、技术、设备合作提供了机会。第四，拉美国家正在出现基础设施建设的热潮。这既是为了突破基础设施落后的瓶颈制约，也是应对国际金融危机冲击的重大举措。中国2009年1月正式加入美洲开发银行后，中国企业参与拉美工程建设的机会也将进一步扩大。

二 政治形势报告

政治形势报告——《2008年拉丁美洲和加勒比政治形势》认为，拉美国家的政治局势处于平稳发展的良好态势中。主要表现在以下三个方面。其一，拉美

^① 胡锦涛：《共同构筑新时期中拉全面合作伙伴关系——在秘鲁国会的演讲》，载2008年11月22日第3版《人民日报》。

各国的基本政策保持稳定。其二，局部性政治冲突与社会动乱事件较少。其三，代议制民主制度能正常运行。

出现这种良好局面的深层背景如下。第一，在经济连年增长的有利形势下，拉美各国政府实行稳健、务实的经济与社会政策，力求保持经济增长，逐步改善民生，使社会安定程度有所加强。第二，各派政治力量希望维护民主体制的稳定，寻求在现有制度框架内表达各自的利益和诉求。比较普遍的执政党不强、在野党不弱的现象，客观上有利于形成一种力量平衡的格局。因此，多党竞争、定期选举的制度以及选举结果能得到尊重。在巴拉圭 2008 年大选中，执政 61 年的红党丧失执政地位。第三，左翼政府的执政基础依然稳固，各项改革继续推进。例如：古巴最高领导层顺利实现了权力交接；查韦斯领导的委内瑞拉“统一社会主义党”正式成立；厄瓜多尔新宪法已经生效，加强了总统的执政地位；玻利维亚莫拉莱斯总统在公民投票中获得 67% 以上的支持率；等等。拉美左翼政府之间的团结合作进一步加强。

报告预计，随着国际金融危机对拉美地区的不利影响日渐加深，拉美各国政府在 2009 年将面临经济与社会形势出现恶化的前景，执政的难度明显加大。

三 经济形势报告

经济形势报告——《2008 年拉丁美洲和加勒比经济形势》概括了拉美经济运行的几个基本特点。（1）经济趋势发生转折。上半年，拉美经济延续了前几年的扩张态势。下半年，特别是从第四季度起，国际金融危机的冲击明显加剧：基本产品价格急剧下跌；股市出现动荡，巴西等拉美 7 大股市的总市值缩水近 50%；^① 汇市剧烈波动，资金外流；货币贬值；等等。因此，拉美经济 2008 年虽然取得了 4.6% 的增长，但比上年降低 1 个百分点。（2）各国经济走势出现分化。从次地区来看，南美洲表现最好，中美洲次之，加勒比地区仅增长 2.4%，墨西哥仅增长 1.8%。在南美国家中，乌拉圭以 11.4% 的增长高居拉美榜首，秘鲁增长率达 8.9%，巴西的增长率则连续两年保持在 5% 以上。（3）对外贸易继续保持较高增长。尽管下半年商品出口受到外部需求萎缩和价格暴跌的双重打

^① <http://www.news.xinhuanet.com/world/2008-12/31/contnet-10586288.htm>



击，全年进出口仍分别比上年增长 23% 和 18.3%，外贸总额超过 1.7 万亿美元。货物贸易顺差 535 亿美元，继续呈逐年递减的趋势。拉美国家受不同贸易结构的影响非常明显。输出大宗资源性产品的南美国家的出口增长远远高于地区的平均增幅；对美国市场依存度最高的墨西哥，商品出口仅增长 12%；中美洲、加勒比国家既对美国市场依赖很严重，又是能源与食品进口国，外贸形势相当不利，出口平均增幅仅为 7.9%。（4）产业部门表现参差不齐。以工业部门为例，尽管整个年度表现为前高后低的态势，但不同国家、不同行业差别很大。巴西工业增长超过上年，秘鲁工业 1~10 月增长 8.6%，而墨西哥工业从第二季度就开始下滑。矿业生产在玻利维亚等国比上年有所增长，而阿根廷等国则比上年下降。建筑业的状况与矿业类似。以交通、电信、商业为代表的服务业是 2008 年拉美经济增长中的亮点。在巴西等一些国家，农业呈现出较好的增长势头。

报告指出，拉美国家应对国际金融危机的举措总体上是积极主动的。例如：在货币政策方面，采取向银行注资和降低准备金率等措施；在财政政策方面，采取减税、增加补贴和增加基础设施建设投资等措施；在外贸方面，向出口商提供融资便利并调整关税。其中，巴西政府提出的住宅建设计划和发展石油开采、加工计划都达到超千亿美元的投资规模。从政策取向看，拉美国家存在两种趋势：一种是强调发挥国家干预作用，如提高关税，限制进口，加大国有化力度等；另一种选择是进一步扩大开放和加强国际合作。预计 2009 年拉美地区经济增长将回落到 1.8% 左右的低水平上。

四 社会形势报告

社会形势报告——《2008 年拉丁美洲和加勒比社会形势》报告首先介绍了年度社会形势的两大特点。第一，各项社会指标继续改善，但改善的幅度下降。例如：拉美的贫困率 33.2%，比 2007 年下降约 1 个百分点；地区平均基尼系数 0.515（2007 年），为 1990 年以来的最低值；城市公开失业率 7.5%，比上年有所下降；等等。第二，社会冲突有所减少，但社会稳定的基础依然脆弱。

报告指出，暴力犯罪问题、粮价上涨问题和气候变化问题成为 2008 年拉美社会议程中的三大关注焦点，地区组织与各国政府都在积极谋求应对之策。主要原因在于：（1）拉美地区有组织犯罪活动相当猖獗。2008 年，这类现象在墨西

哥、中美洲和加勒比地区呈进一步上升趋势。(2) 国际粮价的大幅上涨对一些拉美国家造成严重影响。相关国际机构的报告显示, 2006年1月至2008年3月, 世界粮食价格平均上涨68%, 使拉美19个国家受到影响。2008年拉美约有400万人因此而不能脱贫, 300万人因此而返贫。(3) 中美洲和加勒比国家频繁遭受飓风袭击, 造成大量人员伤亡和严重财产损失。

受国际金融危机的不利影响, 2009年拉美地区经济将由扩张转向衰退, 近几年来社会形势逐步好转的态势也将发生逆转。报告认为, 2009年, 拉美国家的社会政策将面临就业压力增大和反贫任务艰巨两大挑战。

五 外交形势报告

外交形势报告——《2008年拉丁美洲和加勒比外交形势》指出, 面对国际形势的新变化, 拉美国家正积极调整对外关系, 扩大在国际舞台上的影响力。

第一, 拉美国家出现“去美国化”倾向。尽管美国在拉美地区的影响力依然超过任何其他国家, 但近年来这种影响力呈现下降趋势。例如, 美国次贷危机对拉美造成了严重冲击, 美国对拉美国家面临的粮食危机等困境没有作出反应, 大批遣返拉美移民, 搁置与哥伦比亚的自由贸易协定, 与拉美左翼政府关系紧张, 重建“第四舰队”, 等等。美拉双方关系的疏远和矛盾的扩大, 促使拉美国家倾向于撇开美国, 走联合自强之路。

第二, 拉美国家的团结合作有所加强。2008年, 里约集团成功地化解了哥伦比亚、厄瓜多尔、委内瑞拉等国之间的外交争端; 古巴加入里约集团, 重新融入拉美大家庭; 拉美15国举行“粮食安全与主权首脑会议”, 共商粮食安全战略; 南美国家联盟建立; 南美国家联盟首脑会议发表共同声明, 支持莫拉莱斯总统, 反对任何分裂玻利维亚的企图; 等等。

第三, 对外关系多元化的步伐加快。拉美国家与亚太地区国家的关系迅速发展, 领导人频繁互访, 签订一系列双边自由贸易协定, 经贸合作不断扩大。2008年11月在利马举行的第16届APEC领导人非正式会议对双方关系发展起了进一步的推动作用。欧盟仍然是拉美对外战略多元化的重点。2008年, 拉美大国与欧盟关系的发展尤为突出。例如, 墨西哥与欧盟正式建立战略伙伴关系, 巴西与欧盟签署《巴西—欧盟共同行动计划》, 巴西与法国达成86亿欧元的军火协议,



古巴与欧盟的关系恢复正常，等等。拉美与俄罗斯、印度、伊朗等国的关系也呈现快速发展势头，其中俄罗斯与拉美相关国家的军事合作尤为引人注目。

六 国家形势报告

国家形势报告包括巴西等 13 个国家的报告各 1 篇和加勒比地区综合报告 1 篇。这些报告是前面几个综合性报告的重要补充和具体解读，旨在让广大读者进一步了解拉美各国的具体情况和国家之间的差异。例如，拉美各国经济发展水平和经济形势存在明显差别，因而各国受国际金融危机影响的程度不尽相同，应对危机的能力也不一样。拉美既有重要的能源出口国，也有一批能源严重匮乏的国家；既有粮食输出国，也有许多国家深受粮食危机的困扰。古巴、委内瑞拉、玻利维亚、厄瓜多尔等国的改革都很引人关注，而这些国家的改革进程又各具特色。拉美第一大国巴西，政治局势稳定，经济形势良好，农林矿产资源丰富，并于 2008 年一跃成为石油资源大国。巴西正以崛起中的地区大国的身份活跃在国际舞台上。而位于加勒比地区的海地，经济持续低迷，国内治安靠联合国维和部队维持，社会危机和自然灾害频繁发生，是西半球唯一的最不发达国家。拉美国家间的差异之大可能超出人们的想象。

七 专题报告

专题报告选择了“拉丁美洲的能源”这个题目。

近几年一些拉美国家对外能源合作的政策调整差异较大。在政策调整的目标上，强调或继续保持国家对油气资源的控制权，但吸引外资的目标未变；拉美左派政府不断调整能源税率、修改法令、变更合同条款，使投资风险增大，投资回收期延长。

拉美地区是中国石油企业最先开展国际合作的地区。近 10 年来，中拉能源合作项目近 20 个，中国投资金额已逾 40 亿美元，涉及勘探、开采、冶炼、技术服务、油气管道建设等。加强中拉能源合作不仅成为推进中国能源安全战略的必要选择，而且也有利于推动中国能源企业实施“走出去”战略。当前，中拉能源合作潜力巨大，出现了新的发展机遇：拉美地区可成为中国原油进口的战略来

源地；在能源勘探、开采和基础设施建设方面，中拉合作前景广阔；中国与巴西的能源技术交流合作大有可为；能源产业开放仍是拉美地区的政策主流，中拉能源合作的政策壁垒减弱。目前，中国已基本完成进入拉美能源市场的战略布局，中拉能源合作的局面基本打开。在拉美主要产油国对能源政策进行调整的情况下，它们在能源合作中应增强风险防范意识：力求占领市场，不断深化合作；探索合作新模式，减少合作风险。

巴西是开发生物能源的引领者。经过几十年坎坷的发展历程，巴西国内已基本普及使用燃料乙醇和生物柴油。鉴于这些可再生能源的前景看好，包括美国在内的诸多国家纷纷开始从事生物能源的研发。对中国而言，发展生物能源也很重要。在开发生物能源方面，巴西在取得成就的同时，还存在诸如空气受到污染、亚马孙森林遭到破坏、城市产业结构单一等问题。由于国情不同，在中国不宜推广巴西的生物能源生产模式。巴西在研发生物能源的过程中为中国提供了如下启示：一是应因地制宜；二是应多样化；三是应扩大国际合作。

20世纪90年代至21世纪初，拉美地区进入了能源一体化的新时期，尤其是2000年以来，加强各国间的能源合作、建立区域能源一体化体系已成为拉美国家的共识，能源合作也因此成为带动拉美地区一体化发展的重要动力。新时期的拉美能源合作突破了以前纯粹的优惠能源供给模式，既涵盖了能源互换计划、合作勘探和技术共享、能源投资、可替代能源合作等新内容，又同时体现出过度民族主义倾向、缺乏务实实践、两种能源合作模式存在竞争等特点。这些能源合作的新特点给中拉能源合作带来潜在影响，规避风险成为中国企业亟待思考的问题。

当前拉美地区能源合作具有如下特点：第一，合作内容进一步充实；第二，缺乏务实精神；第三，两种合作模式的竞争。当前拉美地区能源合作的主导国家是委内瑞拉和巴西，而从两国各自推出的能源合作项目可以看出，两国实际上代表两种不同的能源合作模式。委内瑞拉凭借本国丰富的石油资源，非常积极地给本地区贫油国提供优惠石油，并以此增强本国对他国和整个地区的影响力。而巴西则强调推广生物燃料，帮助中美洲和加勒比国家发展生物燃料，并通过这些国家进入美国市场，进而使乙醇等生物燃料成为同石油一样的国际产品。根据当前拉美能源合作现状及其特点，对中拉能源合作的影响主要可以概括为以下三个方面：第一，能源合作资金短缺为中国提供了机会；第二，地区主要力量



之间的竞争加大了中拉能源合作的不确定性；第三，要密切关注拉美国家政策的变化。

最后，感谢中国社会科学院和拉丁美洲研究所的领导及相关部门对《拉丁美洲和加勒比发展报告》的一贯重视与支持！感谢各位作者为撰写《拉丁美洲和加勒比发展报告（2008～2009）》所付出的辛劳！感谢社会科学文献出版社的宝贵合作！书中如有错误或不当之处，欢迎读者批评指正。

2009年1月11日

目 录



前 言 苏振兴 / 001

主题报告

2009 年的拉丁美洲

——中国企业“走出去”的新机遇 苏振兴 / 001

专 题 篇

拉美对外能源合作政策调整及对中拉能源合作的影响 孙洪波 / 015
巴西开发生物能源的经验、教训 李 慧 / 027
拉美地区的能源合作及其特点 周志伟 / 035
外国石油公司在拉美的直接投资 谌园庭 / 046
拉美石油、天然气统计资料 齐峰田 / 053

综 合 篇

2008 年拉丁美洲和加勒比政治形势 袁东振 / 059
2008 年拉丁美洲和加勒比经济形势 吴国平 / 072