

环境经济研究进展

第二卷

PROGRESS ON
ENVIRONMENTAL ECONOMICS

中国环境科学学会环境经济学分会

葛察忠 王金南 杨朝飞 主编

中国环境科学出版社

环境经济研究进展

Progress on Environmental Economics

(第二卷)

中国环境科学学会环境经济学分会

葛察忠 王金南 杨朝飞 主编

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目(CIP)数据

环境经济研究进展. 第二卷, 中国环境科学学会环境经济学会/葛察忠, 王金南, 杨朝飞主编. —北京: 中国环境科学出版社, 2009.6

ISBN 978-7-80209-890-9

I. 环… II. ①葛…②王…③杨… III. 环境经济—文集 IV. X196-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 098286 号

责任编辑 陈金华 杨 洁
责任校对 刘凤霞
封面设计 龙文视觉

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京崇文区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
联系电话: 010-67112765 (总编室)
发行热线: 010-67125803

印 刷 北京中科印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2009 年 6 月第 1 版
印 次 2009 年 6 月第 1 次印刷
开 本 787×1092 1/16
印 张 17.75
字 数 440 千字
定 价 50.00 元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

《环境经济研究进展》(第二卷)编委会

主 编：葛察忠 王金南 杨朝飞

编 委：(按姓名拼音顺序)

董战峰 高树婷 葛察忠

马 中 李 娜 苏 明

王金南 王 新 杨朝飞

於 方 张世秋 赵 越

钟晓红 朱东海 邢 冀

总序

作为中国环境科学学会的分支机构，环境经济学专业委员会在环境保护部、中国环境科学学会的指导下，第一届委员会于2003年12月正式成立，挂靠在环境保护部环境规划院。2008年，环境经济学专业委员会调整更名为环境经济学会，成立第二届委员会。环境经济学会的成立，为政府机构、环境科技、环境教育、环境管理工作者在环境经济领域的交流与合作搭建了一座良好的平台，为中国的环境经济学发展起到了有效的促进作用。

环境经济学的研究在中国已经有近30年的历史，并取得了丰硕的研究和实践成果。近6年来，环境经济学会与相关单位开展了不同层面的环境经济与政策学术活动，举办了若干次环境经济学术国际研讨会，与美国、欧洲、日本等环境与资源经济学协会开展了学术交流，分会委员们发表和出版了许多环境经济论文和专著，有力推进了中国环境经济学的学科发展。从2007年开始，环境经济学会结合国家环境经济政策项目，与环境保护部环境规划院和《环境经济》杂志社联合开办了《中国环境经济》网页（<http://www.csfee.org.cn>），充分发挥了环境经济学会的平台辐射作用。2008年，中国环境科学学会环境经济学会又委托浙江大学等单位，开展了全国环境经济学学科发展调查。

为了进一步推动中国环境经济学的发展，克服环境经济学会近期难以创办学术期刊的局面，环境经济学会理事会决定从2008年开始，不定期出版《环境经济研究进展》，展示中国环境经济学研究的最新发展和趋势，交流中国环境经济学研究和实践成果。我们希望《环境经济研究进展》成为传播中国环境经济学动态的载体，沟通环境经济信息的平台。为此，希望环境经济学会全体委员以及关心环境经济学研究的各界人士积极投稿，一起办好《环境经济研究进展》，为推动中国环境经济学的学术发展和政策应用添砖加瓦。

王金南 主任委员

中国环境科学学会环境经济学会

序 言

在第六次全国环境保护大会上，温家宝总理强调指出：“做好新形势下的环保工作，要加快实现 3 个转变：一是从重经济增长轻环境保护转变为保护环境与经济增长并重，在保护环境中求发展。二是从环境保护滞后于经济发展转变为环境保护和经济发展同步，努力做到不欠新账，多还旧账，改变先污染后治理、边治理边破坏的状况。三是从主要用行政办法保护环境转变为综合运用法律、经济、技术和必要的行政办法解决环境问题，自觉遵循经济规律和自然规律，提高环境保护工作水平。”这标志着我国环保工作进入了一个新的历史时期。

在这个新的历史时期，环境形势更加错综复杂，环境保护任务更加艰巨。依靠传统的环境管理方式远远不能满足新时期环境发展的需要，需要综合运用法律、经济、技术和行政等诸多方面的政策措施，才能应对越来越复杂的环境问题，实现环境保护的历史性转变。

环境经济政策是调节或影响市场主体行为，实现经济建设与环境保护协调发展的重要手段，更是落实科学发展观的制度支撑。从新的历史时期来看，加强环境经济政策研究是实现环境保护历史性转变的内在要求和必然选择。因此，在强调政府发挥主导地位的同时，重视利用市场经济手段和重视发挥公众参与的作用，加强环境经济政策研究与实施，建立更加综合、更加有效、更加有预防性的环境管理新手段、新机制和新模式。

为了全面落实科学发展观，进一步完善环境经济政策，强化经济手段对环境保护的作用，充分发挥环境经济学会在我国环境经济政策制定中的作用，在纪念中国环境科学学会成立 30 周年之际，中国环境科学学会环境经济学会分会和环境保护部环境规划院于 2008 年 8 月 29 日至 9 月 1 日在吉林省长春市召开了“新时期环境经济政策改革与创新”学术研讨会，我们将会议论文进行了整理，编辑成《环境经济研究进展》出版。希望本书的出版对相关部门和学者起到较好的参考价值。

编 委

目 录

环境经济政策

积极探索新时期下的环境经济政策体系.....	3
中国的环境经济机制	9
构建节能减排的环境经济政策框架浅探.....	16
国外环境经济政策的经验及对我国的启示.....	21

环保投融资与财税政策

中国环境保护财税政策分析	33
吉林省环境保护投资分析	44
加强公共财政环保投入 完善环境财政支持体系.....	49
农业生态环境保护的投融资支持	54
中国对外投资和援助中的环境保护——基于相关舆论的分析与思考.....	59
国内外环境金融研究的进展与前瞻	68
押金返还政策在我国废旧家电回收管理中的可行性研究.....	74

环境经济核算与排污交易

中国经济发展的资源环境代价	81
绿色 GDP 核算与节能减排	87
论环境监测是排污权交易的瓶颈	93
论市场化机制在温室气体减排中的作用——基于 GHG 和 TGC 交易市场的考察	97
总量控制目标下排污权交易在农业非点源污染控制中的应用研究.....	104
京都议定书时代我国排污权交易制度研究.....	108

循环经济与生态补偿

循环经济的尺度问题初探	115
区域循环型社会评价指标体系的构建	119
循环经济理论与畜禽粪便污染防治	124
矿业循环经济产业链构建研究	129

环境经济政策伦理：对发达国家的追赶超越	
——以生态环境补偿机制的政策含义与目标为中心的研究	134
建立生态补偿机制 化解区域环境矛盾	140
价格构成中的环境补偿分量的标示化探讨	145
霍林河流域下游区域能值分析与生态补偿方式探讨	149

环境管理与经济

企业环境友好行为的动因及其政策引导	157
我国环境污染责任保险承保范围研究	163
从我国经济发展特点研究环境库兹涅茨曲线在我国的非适用性及对策	168
论生态金融市场在环境保护的作用——基于环保法制创新的视角	173
“肯定列表制度”下我国出口产地农户食品安全意识和农药使用行为研究	185
对小流域“参与式”治理模式的改良	201
加强农村公路建设环境保护初探	205
环境经济学的发展与评述	210

环境经济政策



- 积极探索新时期下的环境经济政策体系
- 中国的环境经济机制
- 构建节能减排的环境经济政策框架浅探
- 国外环境经济政策的经验及对我国的启示

积极探索新时期下的环境经济政策体系

Innovation of Environmental Economic Policies under New Era in China

王金南 蒋洪强 葛察忠

(环境保护部环境规划院, 北京 100012)

Wang Jinnan Jiang Hongqiang Ge Chazhong

(Chinese Academy for Environmental Planning, Beijing 100012)

[摘要] 环境经济政策是环境政策的重要组成和环境管理的新趋势, 是建设环境友好型社会的重要支撑。本文提出了环境经济政策的概念和类型, 回顾了环境经济政策的国际应用状况以及中国环境经济政策, 提出了新时期的环境经济政策改革与创新的框架, 探讨了若干重要环境经济政策的改革方向和可能的方案选择。

[关键词] 新时期 环境 经济政策

Abstract: Environmental economic policies compose an important part in environmental policies and represent a new trend of environmental policies. Environmental economic policies are key supports for establishing environmentally friendly society in China. This paper puts forwards the concept and classification of environmental economic policies, reviews application and experience of environmental economic instruments in the world, proposes the framework of its reform and innovation in new era, and discusses possible options for several key environmental economic policies for China.

Key words: New Era, Environment, Economic Policies

为了促进环境友好型社会的建设, 提高污染减排的效率和效果, 根据国务院《关于落实科学发展观加强环境保护的决定》和国务院关于《节能减排综合性工作方案》的有关要求, 国家环保总局于 2007 年 5 月与有关部门共同启动了国家环境经济政策研究与试

作者简介: 王金南博士, 环境保护部环境规划院副院长兼总工程师、研究员, 博士生导师, 国家环境科学技术委员会委员, 环境保护部战略环评咨询委员会委员, 全球中国环境专家协会主席, 中国环境科学学会常务理事, 中国环境科学学会环境经济分会主任, 中国环境科学学会咨询工作委员会副主任, 亚欧环境技术中心顾问, 联合国环境经济核算委员会委员, 中国能源学会系统工程分会委员, 中国环境文化促进会常务理事, 中华环境联合会理事, 中国国民经济核算研究会理事, 中国改革开放论坛理事, 中国生态农业专家委员会委员, 中国电机工程学会动力经济委员会委员, 国家绿色 GDP 核算技术组组长, 国家环境经济政策项目技术组组长, 甘肃省人民政府科技顾问, 北京奥运会科技委员会委员, 上海世博会科技专家委员会委员。《中国环境政策》主编, 《中国环境科学》《环境科学研究》《可持续发展研究》《循环经济研究》和《国际生态经济与统计》(英文)杂志编委。

点工作,争取在环境财政税收、区域生态补偿、绿色资本市场、排污权交易等方面取得突破,并最终建立健全有利于环境保护和污染减排的环境经济政策体系。

1 经济政策是环保历史性转变的重要支撑

环境经济政策是指按照价值规律的要求,运用价格、税收、信贷、收费、保险等经济手段,调节或影响市场主体的行为,以实现经济建设与环境保护的协调发展。环境经济政策的原理主要是环境价值和市场刺激理论,借助环境成本内部化和市场交易等经济杠杆调整和影响社会经济活动当事人。与传统的行政手段相比,环境经济手段具有节省费用、促进新的污染控制技术、清洁技术和产品开发、具有行为调节和资金配置功能、企业更多的灵活性、可以直接和间接增加财政投入等优点。从我国污染减排的形势要求和国际环境管理手段发展的趋势来看,环境经济政策对实现环境保护的历史性转变以及实现污染减排目标都将起着重要的支撑作用。环境经济政策是建设环境友好型社会、实施可持续发展战略的必然要求。

1.1 体现环境保护历史性转变的内在要求

从新的历史发展阶段看,加强环境经济政策研究是实现环境保护历史性转变的必然要求和内在要求。在第六次全国环境保护大会上,温家宝总理强调指出:“做好新形势下的环保工作,要加快实现 3 个转变:一是从重经济增长轻环境保护转变为保护环境与经济增长并重,在保护环境中求发展。二是从环境保护滞后于经济发展转变为环境保护和经济发展同步,努力做到不欠新账,多还旧账,改变先污染后治理、边治理边破坏的状况。三是从主要用行政办法保护环境转变为综合运用法律、经济、技术和必要的行政办法解决环境问题,自觉遵循经济规律和自然规律,提高环境保护工作水平。”这标志着我国环保工作进入了一个新的历史阶段。在这个新的历史阶段,经济社会发展日新月异,世界经济一体化和环境问题向全球化扩展,环境形势发生了多方面的变化,许多新的环境问题涉及社会、经济等各个层面,如全球气候变化和生物多样性问题。为此,仅靠传统的环境管理方式,即单一的命令强制方式远远不够,需要采取综合运用法律、经济、技术和必要的行政办法等诸多方面的政策措施,甚至需要彻底改变生产和消费方式,改变社会文化才能取得长期效果。因此,从新的历史阶段对环境管理的要求看,为了应对越来越复杂的环境问题,必须在强调政府发挥主导地位的同时,重视利用市场经济手段和重视发挥公众参与的作用,加强环境经济政策研究与实施,建立更加综合、更加有效、更加有预防性的环境管理新手段、新机制和新模式。

1.2 创新提高污染减排效率的政策机制

从污染减排的形势看,环境经济政策是落实污染减排目标的有效手段。《国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要》明确提出:到 2010 年,化学需氧量和 SO_2 排放总量要比 2005 年减少 10% 的约束性指标。这是我国政府对全社会做出的庄严承诺。目前,我国环境污染总体上仍处于“爬升”阶段,环境形势十分严峻。未来一个时期,我国经济还将处于重化工阶段,环境污染的压力将继续增大,污染的高峰将逐渐到来,我国仍处于能源资源消耗高增长期和环境污染高风险期。2010 年化学需氧量排放量控制目标为 1 270 万 t,“十一五”期间需新增去除能力 571 万 t。2010 年 SO_2 排放控制目标为 2 300 万 t,“十一五”期间需新增脱硫能力 673 万 t。因此,化学需氧量和 SO_2 削减 10% 的任务非常艰巨,若不

采取断然措施,有针对性地进行政策、制度设计与创新,并强化实施,2010年环保目标的实现非常困难。我国现行的相关法律法规、政策措施等还不足以支持环保目标的顺利实现,迫切需要根据新的形势进行修改完善,综合运用法律、经济、技术和必要的行政办法来保障“十一五”环保目标的落实。

1.3 促进建立良性循环的环保投入机制

从环境管理现实需求看,建立市场条件下的环保投入机制、完善环保公共财政预算体系是环境保护工作的重要保障。环境污染问题已经越来越受到我国政府和社会的关注,环保投资规模逐年增加,环保投资总量呈上升趋势,环保投资占GDP的比例有显著提高。通过调整预算支出结构和发行国债等财政措施,环保财政投入得到加强。根据使用者收费原则,目前我国已全面开征污水处理费和垃圾处理费,但是征收标准、征收体制以及资金使用政策都有待完善和提高。随着经济体制与投融资体制改革的深入环境保护投融资机制也在发生着深刻的变革,呈现出投资渠道多样化、投资主体多元化的环保投融资格局。但是我国环保投入机制仍存在问题,主要表现在:①市场经济条件下政府在环境保护方面的职责不清,哪些环境保护工作是政府的职责,哪些可以用市场来解决;各级政府在环境保护方面的分工不明确。②环保有效投入不足,难以满足我国环保需求,对历史遗留环境问题投入机制不健全。污水和垃圾收费政策滞后,收费不能满足污水处理厂和垃圾处理厂的运营维护支出。③环保投资效益不高,有些投资项目建成后不能发挥应有的作用。与此同时,虽然新的中央财政公共预算中已有环境保护支出科目,但中央政府和地方政府在环境保护方面的财政职责划分不清,比例不明确,还没有建立起完善的环保公共财政预算体系。

1.4 环境管理政策创新的国际潮流

从国际发展趋势看,积极运用环境经济政策是环境管理改革的重要方向。国际上,环境政策传统上分为行政命令型手段(如排放标准和许可证)和经济手段(如税收和补贴)。过去20多年,环境经济政策的发展非常迅速,环境经济政策从传统的国内领域走向国际环境领域,如在气候变化领域利用CDM机制、排放贸易、碳税等政策。国际上最新的环境政策分类是,环境政策分为利用市场、创建市场、法规标准、信息和自愿四大类,其中,法规标准手段比较适用于污染源数量相对较少的情况。在解决目前日益复杂的环境问题时,法规标准手段很容易造成新的扭曲,产生低效无效、甚至完全相反的效果。从环境与发展的国际进展情况看,市场手段在降低环境保护成本、提高行政效率、减少政府补贴和扩大财政收入诸多方面,具有行政命令手段所不具备的显著优点。实践表明,运用综合性的环境经济手段特别是税制手段,可以促进新的污染控制技术、生产工艺和清洁技术和产品的开发,有效地抑制有害于环境的生产和消费,同时可以减少复杂的行政监控措施及其行政费用。正是由于环境经济政策的优点,环境经济政策作为环境管理的重要手段,在越来越多的国家中得到广泛地应用,也有较为成功的经验,使污染排放大幅度下降。例如,利用资源价格改革,引入资源初始价格和环境资源初始价格,使资源消耗、环境污染能反映资源和环境价值;利用税收政策改革,引入资源税和环境税,使税收政策“绿色化”;利用资本市场创新,引入绿色信贷、环境保险、上市公司环境绩效评估和环境会计报告等,发展和建立绿色资本市场等。

2 积极探索当前急需的环境经济政策

总体来讲, 当前我国的环境管理政策仍是以政府行政干预和控制为主, 也就是发达国家所称的指令性手段 (CAC)。其中, 对现有污染企业要求限期治理和关停并转是最常用的手段, 其他手段包括新建企业的“三同时”制度和环境影响评价制度、污染申报制度, 污染排放标准、排污许可证等。尽管在目前的中国环保工作中, 经济手段已有不少应用, 但它们仍然只是法规制度和行政命令的补充, 市场机制发育不完善, 没有进行全面系统的环境经济政策研究。在全面完善市场经济的形势下, 环境保护政策与市场机制的结合还有待进一步提高和完善。因此, 我们应从坚持科学发展观和人与自然和谐相处出发, 抓住当前建设环境友好型社会、全国节能减排的有利时机, 本着总体框架与重要政策相结合、国际经验借鉴与国内研究相结合、近期可实施、中期需突破、远期要储备相结合、研究前瞻性与试点可操作性相结合等原则, 积极开展环境经济政策制定和试点, 争取用 10~20 年左右的时间初步建立中国的环境经济政策体系。

2.1 加快搭建环境经济政策体系框架

主要是对目前国内环境经济政策研究进展进行回顾和评估, 对国际环境经济政策研究与实践的经验进行总结分析, 结合国家社会经济发展趋势、全面建设小康社会对环境保护的需求, 研究提出新形势下完整的环境经济政策框架体系。框架体系设计的主要目的是为环境政策改革创新提供一个中长期的技术路线导引, 起到环境经济政策总纲的作用, 同时又要对近中期的环境经济政策改革和试点做出安排。

2.2 完善新时期的环境公共财政制度

环境保护是我国的基本国策, 在国家公共财政预算体系中应有明确的地位。当前, 关键是进一步明确中央和地方环境保护事权的划分, 根据“环境事权和环境财权对应”原则, 明确中央和各级地方政府的环境公共财政支出范围、对象、规模, 建立环境公共财政投入绩效评估体系和政府绿色采购制度, 探索建立中央环境保护基金的可行性, 提高公共财政在环境保护投入中的比例以及公共财政投入的环境效率。

2.3 探索建立独立型的环境税制度

在总结发达国家和发展中国家环境税收实践经验的基础上, 研究提出中国环境税收政策框架, 包括独立型的环境税方案和融入型的方案。融入型环境税方案要重点研究提出促进环境友好型社会建设的税收政策方案, 包括进出口关税、企业所得税、消费税和资源税改革建议方案, 体现环境保护要求的燃油税方案。独立型环境税方案应重点研究污染产品税、污染排放税、一般环境税, 以及碳税方案。争取在现有研究成果的基础上, 在独立型的环境税政策制定和实施方面取得突破, 为建设环境友好型社会奠定财税政策基础。

2.4 开展区域生态补偿政策试点

生态补偿是我国目前社会各界非常关注的一项经济政策。生态补偿机制的建立要特别注意中央和地方职责的界定, 要重点研究提出国家生态补偿政策框架体系; 结合国家主体功能区划, 提出自然保护区和重要生态功能保护区的生态补偿政策方案; 提出基于水源地保护的流域生态补偿机制政策方案, 建立流域生态补偿机制的政策需求及法规保障体系; 研究设计矿产资源开发生态补偿示范政策方案, 选择重点资源开发区域进行试

点;选择跨省跨市典型流域开展流域生态补偿政策试点研究。在试点的基础上,提出生态补偿政策的国家实施方案。

2.5 建立行业和地区的排污交易

排污交易制度是目前国际上环境经济政策的热点。美国和一些欧洲国家取得了很好的经验,目前正在向气候变化领域扩展。当前,要结合我国污染减排的形势,研究提出排污权有偿取得和排污交易的法规制度,建立排污权有偿使用和排污交易管理平台,实现排污权有偿使用和排污权交易的科学、动态管理。原国家环保总局准备在太湖流域和电力行业分别开展水污染物 COD 和大气污染物 SO_2 排污交易试点,建设试点企业重点污染源排放自动监测系统、排污权有偿使用和交易管理网络系统。在试点经验总结的基础上提出排污交易试点与推广方案。在可能的条件下,也可以在有限排放源范围内研究探索 SO_2 自愿减排和交易计划。

2.6 促进资本市场的绿色化进程

绿色资本市场在发展环保产业、绿色能源、绿色产品中有着很强的支持作用。创建绿色资本市场一方面可以从源头上尽可能消除环境污染和生态破坏,另一方面也可以有效促进社会投资者和广大公众参与环境保护。绿色资本市场的范围很广,当前,主要是开展绿色信贷与环境风险管理、绿色信贷的技术支持体系、绿色金融工具(绿色债券、绿色基金和环保彩票)创新、环境责任保险制度、上市公司环境绩效评估与环境会计研究和试点,引导建立绿色资本市场。

3 建立环境经济政策研究和试点保障体系

对于环境经济政策研究,在确定了研究的重点之后,还需要对整个研究过程进行优化安排,包括搭建工作平台、构建研究队伍、选择近期目标、制定行动计划等。

3.1 搭建协调统一的工作平台

环境经济政策研究与实施是一项涉及多部门的工作,需要各部门之间协调配合。因此,首先在组织形式上应搭建由环境保护部、财政部、国家发改委、国家税务总局、中国人民银行等有关部门参加的统一工作平台,这是环境经济政策研究与试点取得成功的重要保证。工作组织建议实行“统分结合”的原则,在国家环境经济政策项目框架下设若干课题组,同时建立联席会议制度。课题组开展具体课题研究,提出政策试点方案。可以根据需要商定组织联合政策调研,联合开展相关试点工作。

3.2 构建跨学科的技术支持队伍

环境经济政策研究对应的层次是“自然环境+社会经济”,处于生态学、环境学、资源学、经济学、社会学等众多学科的研究范围,在研究人员组成上,各学科应进行高层次的协调与合作。为此,建议成立由环境保护部环境规划院、财政部财政科学研究所、国家发改委宏观经济研究院、国家税务总局税收科学研究所、环境保护部政策研究中心、中国社会科学院、国务院发展研究中心以及大学研究机构等单位组成的项目技术组。同时设立顾问组,主要由环境保护部、财政部、国家发改委、国家税务总局、中国人民银行等官员以及邀请的国内外专家组成。

3.3 确定近期完成的重点工作任务

近期的目标应是可操作的政策试点方案目标,而不仅仅是研究的成果。为此,近期

需重点突破完成以下工作:促进环境友好型社会建设的所得税改革建议方案;促进环境友好型社会建设的资源税改革建议方案;促进环境友好型社会建设的消费税改革建议方案;环境保护税收优惠和税式支出政策建议方案;第一批和第二批高污染高风险化工产品出口目录;关于加强银行信贷环境监督管理促进环境友好型社会建设的通知;启动开展流域生态补试点;启动开展太湖流域 COD 排放有偿分配和排污交易试点;启动开展电力行业 SO₂ 排污交易试点。

3.4 制定切实可行的项目实施计划

要保证环境经济政策研究的顺利实施,必须坚持政策设计与实施相结合,理论研究与政策试点相结合,对各领域内的具体工作内容要周密安排,适当分类,分布实施,逐步到位。行动计划建议分为4个阶段实施:第一阶段(2007年),召开项目启动会,讨论通过工作方案,确定领导小组和工作小组成员,同时成立专家小组,由环保、财政、税务部门的专家组成;第二阶段(2008年),提出环境经济政策框架与重要环境经济政策建议方案,开展试点和全面实施;第三阶段(2009年),研究碳税政策、上市企业环境评估、企业环境会计,继续开展相关环境经济政策试点研究;第四阶段(2010年),开展上市企业环境评估、企业环境会计等试点。总结试点经验,完善政策建议,向有关政府部门提交环境经济政策实施方案。

3.5 积极开展国际合作与交流

在环境经济政策研究与实践方面,OECD、欧盟等市场经济发达国家处于领先水平,并积累了丰富的经验,我们应加强与这些国家的合作交流,同时加强与世界银行、联合国环境署、亚洲开发银行等国际组织的联系,充分利用良好的国际合作平台,争取国际社会对我国开展环境经济政策研究的技术上和资金上的支持。建议在以下几方面开展国际合作:①学习市场经济发达国家在环境经济政策研究和实践方面的先进经验与做法,如 OECD 国家的环境税收政策、美国的排污交易政策等;②在具体的领域进行合作,如环境责任保险、上市公司环境绩效评估等;③在环境经济政策实施的能力建设方面的合作,如排污权交易实施的交易平台建设、网络系统建设、监测系统建设等。通过国际合作与交流,把中国环境经济政策研究与试点推向新的水平,让环境经济政策在建设环境友好型社会中发挥积极的作用。

参考文献

- [1] 王金南,蒋洪强,等.关于实施环境资源有偿使用政策框架的思考//王金南,等.中国环境政策:第3卷[M].北京:中国环境科学出版社,2007.
- [2] 王金南,夏光,等.中国环境政策改革与创新[M].北京:中国环境科学出版社,2008.

中国的环境经济机制

Mechanisms of Environmental Economy in China

李克国

(中国环境管理干部学院, 秦皇岛 066004)

Li Keguo

(Environment Management College of China, Qinhuangdao 066004)

[摘 要] 环境和经济是密切相关的, 建立环境经济机制是协调环境、经济关系的重要途径。本文首先分析了建立环境经济机制的必要性和环境经济机制的理论基础, 在此基础上, 对我国实施环境经济激励机制、环境经济补偿机制和环境经济处罚机制进行了深入分析。

[关键词] 环境经济政策 经济外部性 可持续发展 环境经济机制

Abstract: Environment and economy are closely related and establishment of an environmental economy mechanism is an important approach to a harmonious relationship between environment and economy. This paper started with an analysis of the necessity for establishment and the theoretical basis of the environmental economy mechanism and further analyzed in depth the implementation of the incentive, compensation and punishment mechanisms of environmental economy.

Key words: Environmental Economy Policy, Economic Externality, Sustainable Development, Economic Economy Mechanism

我国于 20 世纪 70 年代开始进行环境保护工作, 经过 30 多年的努力, 我国的环境形势依然严峻, 表现在: 第一, 环境污染依然十分严重, 污染物排放总量很大 (超过环境自净能力)、污染程度很高 (一些地区的环境质量还在恶化); 第二, 生态环境恶化的趋势还未得到有效遏制, 部分地区生态破坏的程度还在加剧。造成这一结果的重要原因之一是在环境保护工作中忽视环境经济机制。

环境保护与经济发展人类面临的两大课题, 协调环境保护与经济发展的关系, 实现经济、环境与社会可持续发展是人类追求的目标。为了实现这一目标, 需要采取经济、法律、行政、技术、教育等多种措施。经济手段是促进可持续发展的重要途径, 建立环境经济机制是运用经济手段的主要方式。

市场经济主要依靠市场机制来调控。但是, 由于垄断、经济外部性、公共商品的存在, 以及市场不健全、信息不畅等原因, 会出现“市场失灵”。理论与实践已经证明, 环境经济机制是“政府干预”的有效手段。