



中

華

民

國

史

檔

案

資

料

匯

編

第三輯 財政（一）

中國第二歷史檔案館編

江蘇古籍出版社

说 明

为了适应中国近代史的科学研究和教学工作的需要，我们就馆藏中具有一定史料价值的档案，在原副馆长王可凤生前主持编辑的《中国现代政治史资料汇编》(油印本)的基础上加以修订，并补充1919年五四运动以前的档案资料，编辑成一套《中华民国史档案资料汇编》(1911——1949年)，供史学工作者和有关部门参考使用。

《中华民国史档案资料汇编》，第一辑为《辛亥革命》(1911年)，第二辑为《南京临时政府》(1912年)，自第三辑开始，按北洋政府和广州国民政府、南京国民政府等不同政权，分为若干辑编辑出版。

本辑为第三辑，内容囊包北洋政府时期，由唐彬、王涛主编。分政治、军事、财政金融、文化教育等若干分册出版。

本分册为《北洋政府时期财政》，包括《财政概况》、《内外债》及《赋税》三个部分：第一部分分为财政整理、岁入岁出，计51题；第二部分为内债、外债及统计，计153题；第三部分为田赋、关税盐税、印花税及契税，计179题、222件，总共383题426件。

本册《财政概况》及《赋税》的编者为柏禹邨、钱建明，《内外债》的编者为郑会欣。由于编者水平的局限，加以原《中国现代政治史资料汇编》基础薄弱，此次修订，系重新选材编排，编辑过程中存在的缺点或错误，敬希读者批评指正。

编 例

一、本汇编所选资料，为保存原貌，一般均按原文照录。其间内容重复及与主题无关部分，则略加删节。资料出处，在资料后说明。

二、本汇编所选资料，按类项并依文件形成时间先后顺序排列。凡属综合性或追述性的资料，按其内容，酌加调整。

三、本汇编所选资料，一般以一件为一题。凡同属一事彼此间又有直接联系的成组资料，以一事为一题。

四、本汇编所选资料，一般由编者另拟标题并加标点。沿用原标题、原标点者，则加注说明之。

五、本汇编所选资料，一般均用简体字排印，但遇有可能引起文义歧异之处，则保留原有的繁体字。

六、本汇编所选资料，凡遇有缺漏损坏或字迹不清者，以□号代之。错字、别字和衍文的校勘以及其他简单注释，均加在正文之内以〔 〕号标明。较长的注释列在正文项下。增补的字以【 】号标明。全段删节以……号标明，段内部分删节者以……号标明。

北 洋 政 府 时 期

财 政

目 录

〔一〕财政概况

（一）官制·章程·条例

1. 临时大总统公布财政部官制令
（1912年11月2日） 1
2. 大总统公布修正财政部官制令
（1914年7月10日） 4
3. 大元帅公布财政部官制令
（1927年7月12日） 8
4. 大总统公布财政厅官制令
（1914年9月12日） 12
5. 财政部公布驻外财政员办事章程令
（1912年11月26日） 13
6. 财政部公布财政研究会章程飭
（1915年4月24日） 14
7. 财政部公布财政讨论会章程令
（1916年7月28日） 15
8. 财政部公布财政会议章程令
（1917年1月12日） 17

9. 财政部公布财政金融讨论会章程令	
(1920年8月28日)	18
10. 全国财政讨论委员会章程	
(1922年7月7日)	19
11. 财政部财政整理会章程	
(1923年8月10日)	21
12. 财政部财政整理会章程	
(1927年8月19日)	23
13. 财政部公布修正调查各省财政处章程令	
(1927年12月31日)	24
14. 财政部制定划分岁入岁出所属会计年度暂行规则	
(1914年3月12日)	25
15. 财政部拟订检查征收机关委员会简章呈暨大总统批令	
(1915年5月5日)	26
16. 财政整理会筹拟整理债务方法	
(1923年8月10日)	27
17. 大总统公布会计条例令	
(1914年3月12日)	27
18. 周自齐关于拟订征收厘税考成条例呈暨大总统批令	
(1914年9月12日)	33
19. 周自齐为拟订征收官交代条例呈暨大总统批令	
(1914年9月12日)	37
20. 周自齐为拟订征收田赋考成条例呈暨大总统批令	
(1914年9月12日)	42
21. 大总统为准财政部等商订监督财政长官考成条例的批令	
(1915年7月16日)	50
22. 临时执政交议财政整理委员会条例草案	
(1925年4月3日)	53

23. 财政部征收官任用条例草案	
(1919年9月5日)	55

(二) 财政整理

1. 财政部整理财政总计划书	
(1912年12月)	58
2. 章宗元关于解决财政问题条呈	
(1913年10月31日)	93
3. 财政部为财政困难陈维持办法通电	
(1913年12月)	94
4. 大总统为整理财政以解困难致各省都督等电	
(1914年2月6日)	98
5. 周自齐沥陈财政困难拟筹挽救办法呈	
(1914年2月)	100
6. 法制局关于整理财政各项法规意见书呈	
(1915年10月3日)	102
7. 财政部统计科编:《民国财政纪要》	
(1916年4月)	138
8. 赋税司转交国务院函关于刘星楠等提出财政质问书请 签注付	
(1916年12月9日)	174
9. 龚心湛陈财政困难酌订整理财政办法呈暨大总统指令	
(1919年2月21日)	176
10. 财政部维持中央财政意见书	
(1919年5月)	178
11. 靳云鹏不同意财政总长收束军事办法呈	
(1919年8月)	193

12. 国务院检送整理财政计划说帖致参陆办公处函 (1920年9月26日)	195
13. 国民财政大会第一次宣言 (1922年2月15日)	202
14. 上海晚报：北京之一片呼穷声 (1924年2月5日)	208
15. 临时执政府秘书厅转送财政部整理财政提案公函 (1925年2月14日)	209
16. 临时执政交议整理财政案 (1925年2月26日)	269
17. 熊希龄等对财政部整理案修正案 (1925年4月3日)	271
18. 周仲岳等关于整理财政先决问题的议案 (1925年4月3日)	274
19. 临时执政交议整理财政大纲案 (1925年4月)	277
20. 李垣等关于整理财政的议案 (1925年4月3日)	278
21. 张作霖统一财政令 (1927年6月31日)	284
22. 赋税司为曹汝霖呈准财政讨论会拟订财政整理计划大纲付 纲付 (1927年8月6日)	284

(三)岁入岁出

1. 财政部编：1913年度国家预算总册	291
2. 财政部编：1914年度岁入岁出总册	301

3. 财政部编：1916年度国家岁入岁出预算表·····	310
4. 财政部编：1919年度国家岁入岁出预算表·····	598
5. 财政整理会试拟1924年度中央暨各省区国家岁入岁出 预算表 (1924年9月)·····	732
6. 财政整理会暂编：1925年度国家岁入岁出预算表 (1925年12月)·····	786

〔二〕内 外 债

(一)内债

一、国民元年公债

1. 熊希龄建议以田赋作抵发行公债二万万元致大总统等电 (1912年10月28日)·····	865
2. 熊希龄为元年公债抵押等事致周学熙函 (1912年12月5日)·····	867
3. 财政部关于举办元年公债缘由提案稿 (1912年12月23日)·····	868
4. 财政部为举办元年公债停止各地发行内债咨 (1913年1月4日)·····	869

二、民国三年公债

1. 财政部关于请核准公布三年公债条例呈暨大总统批令 (1914年8月3日)·····	870
2. 财政部关于设立内国公债局并拟定章程暨大总统批令 (1914年8月)·····	871
3. 财政部等为劝募三年公债致各省将军、巡按使、财政厅 密函稿	

(1914年8月7日)	873
4. 袁世凯要求参议院代行追认三年公债条例咨	
(1914年8月9日)	875
5. 财政部关于选定梁士诒安格联等为公债局总协理 呈 暨 大总统批令	
(1914年8月)	877
6. 财政部关于追加三年公债额数并拟具条例呈	
(1914年12月10日)	879
三、民国四年公债	
1. 财政部关于发行四年公债尽先商请五国银行团承办函	
(1915年)	881
2. 财政部关于发行四年公债要求各地电告认购债额密电	
(1915年1月19日)	881
3. 财政部关于援案举办四年公债呈暨大总统批令	
(1915年2月)	883
4. 周学熙建议由中外银行包卖四年公债及储蓄票款 致 梁 士诒密函稿	
(1915年3月18日)	884
5. 财政部等催收认募四年公债债款电	
(1915年4月8日)	885
四、民国五年公债	
1. 财政部为遵照预算案拟具公债条例奏暨政事堂奉申令	
(1916年3月)	886
2. 财政部等牒列公债条例要点并派定各省应募债额密电	
(1916年3月11日)	887
3. 财政部关于改洪宪元年公债为民国五年公债咨呈	
(1916年3月24日)	889
4. 财政部关于五年公债募集结束并将公债局裁并本部 呈	

暨大总统指令 (1917年5—8月)	889
五、民国七年六厘短期公债暨六厘公债	
1. 国务院转发孙宝琦等呈请举办民七公债收回京钞致财政部公函 (1918年1月16日)	891
2. 安格联为收回中、交两行纸币等事致财政部条陈 (1918年1月19日)	892
3. 财政部关于指定延期赔款发行短期公债归还中、交两行欠款呈 (1918年1月25日)	893
4. 财政部关于整理京钞发行六厘公债并修正短期公债章程缘由呈 (1918年4月24日)	894
5. 财政部关于七年短期公债暨七年六厘公债办理结束情形呈 (1920年11月)	897
六、民国八年公债	
1. 财政部关于举办八年短期公债条例例请先公布再行追认呈 (1919年2月13日)	898
2. 吴鼎昌等关于南北和议代表争议发行八年公债有关电 (1919年2月13日)	900
3. 英法日俄公使反对盐余担保发行民国八年公债与外交部来往照会 (1919年3—5月)	903
4. 国务院、财政部拟发行国库流通券及扩充八年公债数额通电稿	

(1919年5月17日)	907
5. 财政部为扩充八年公债债额改以全国田赋为担保咨呈 (1919年5月21日)	908
6. 林森等关于八年公债未经国会议决声明无效通电 (1919年9月19日)	909
七、整理金融短期公债	
1. 财政部关于发行整理金融公债结束停兑京钞办法呈 (1920年9月19日)	910
2. 财政部抄送清理各银行京钞借款办法致中国、交通银行 公函 (1920年10月1日)	912
八、赈灾公债	
1. 内务、财政两部为发行赈灾公债拟具办法呈 (1920年11月13日)	913
2. 督办赈务处等要求各常关迅将附征赈捐按数垫解通电 (1920年11月27日)	914
九、偿还内外短债八厘债券(九六公债)	
1. 财政部与银行团商谈发行盐余公债有关文件 (1921年12月—1922年2月)	915
2. 财政部发行九六公债有关文电 (1922年2—3月)	927
3. 孙传芳等直系军阀反对发行九六公债通电 (1922年1—2月)	950
十、民国十一年公债	
1. 财政部关于以停付俄国赔款为抵发行十一年公债呈 (1922年9月)	955
2. 财政部与中国银行签订包卖十一年公债全额合同 (1922年9月27日)	956

十一、民国十四年公债

1. 财政部指定以停付德国赔款为抵发行十四年公债呈
(1925年3月16日)958
2. 财政部与中国、交通等十家银行签订承募十四年公债
全额合同
(1925年3月16日)959
3. 法英日美公使反对以海关收入作抵发行内债致外交部
照会
(1925年3月)960
4. 外交、财政两部关于商讨答复四国公使照会来往咨
(1925年3—4月)963

(二)库券及短期借垫款

一、定期有利库券

1. 财政部关于发行定期有利库券呈暨大总统指令
(1919年6月)966

二、盐余库券

1. 财政部为发行第一次盐余库券致交通银行函
(1920年6月3日)968
2. 财政部为发行第二次盐余库券复中国、交通银行函
(1920年9月7日)968
3. 财政部关于发行第三次盐余库券训令
(1920年12月17日)969
4. 财政部关于发行第四次盐余库券训令
(1921年1月24日)970
5. 财政部关于发行第五次盐余库券训令
(1922年1月11日)971

6. 小幡西吉关于发行盐余库券必须优先考虑日本债权人利益致财政部函
(1922年1月17日)972
 7. 齐燮元要求取销盐余库券秘密条件通电
(1922年1月24日)972
 8. 财政部为发行第六次盐余库券致中国银行函
(1922年7月24日)974
 9. 财政部为发行第七次盐余库券致中国银行函
(1923年5月22日)975
 10. 国务院议准发行第八次盐余库券致财政部公函
(1923年6月6日)975
- 三、烟酒库券
1. 财政部为发行烟酒短期证券复美国公使柯兰函
(1920年6月22日)976
 2. 张寿龄为发行烟酒证券须先订明四项条件致周自齐函
(1920年11月30日)977
 3. 财政部烟酒事务署为发行烟酒库券密呈
(1924年10月13日)978
 4. 国务院关于停发烟酒库券及停收附税致财政部公函
(1924年11月19日)979
- 四、民国十二年特种库券（使领库券）
1. 外交部关于以停付俄国庚款支付使领费用致国务会议说帖
(1923年8月23日)979
 2. 国务院关于发行使领库券致财政部公函
(1923年9月24日)980
- 五、民国十三年特种库券（四二库券）
1. 财政部拟以部分停付德国庚款为抵发行特种库券密呈

(1924年9月26日)	981
2. 安格联关于库券存储及提用须由总税务司会同财务总 长签字致财政总长函	
(1924年10月1日)	982
3. 国务院奉准发行十三年库券条例案致财政部密函	
(1924年10月7日)	983
六、国民十五年春节库券	
1. 财政部为筹付政费发行春节特种库券拟具规则呈	
(1926年2月3日)	983
2. 中国银行总管理处抄送各银行承购春节库券额数致财政 部	
(1926年2月22日)	984
3. 审计院关于查询春节库券不符规则等疑点咨	
(1926年3月30日)	985
七、奥国赔款担保二四库券	
1. 财政部拟以停付奥国赔款为担保发行二四库券呈	
(1926年12月15日)	987
八、银行短期借垫款	
1. 财政部与交通银行订定法金一万万佛郎借款合同	
(1914年2月13日)	988
2. 李景铭统计国内各银行垫款数目的报告	
(1923年3月9日)	989
3. 财政部欠各银行号短期借款一览表	
(1919年5月—1922年9月)	991
4. 内国各银行垫款欠数表	
(1925年10月)	998

(三)外债

一、克利斯浦借款

1. 刘玉麟关于探询与克利斯浦财团合办银行等情致财政部函
(1912年10月15日) 1001
2. 六国银行团代表为盐税抵借克利斯浦借款与财政部来往函
(1912年10月) 1002
3. 鲍恩士为了结借款事开列条件致周学熙函
(1912年12月7日) 1003
4. 克利斯浦借款说明书
(1927年5月) 1005

二、善后大借款

1. 袁世凯承认善后借款四项条件致四国银行团代表函
(1912年3月9日) 1007
2. 银行团关于重议借款及商订用途与熊希龄来往函
(1912年5月) 1008
3. 财政部陈述与银行团商改垫款草案章程经过咨
(1912年6月12日) 1012
4. 熊希龄为商议借款垫款条件致银行团函
(1912年6月14日) 1015
5. 日、法公使与陆征祥等关于借款用途及聘用顾问三次会谈记录
(1912年12月—1913年1月) 1017
6. 英国使馆关于在借款条议中增加赔款及聘用顾问节略

(1913年1月9日)	1023
7. 周学熙就善后借款谈判中止原委暨中央财政涸辙等情致各省都督、民政长密电	
(1913年3月4日)	1024
8. 蔡锷就大借款破裂建议节省政费以图自立密电	
(1913年3月21日)	1025
9. 外交部秘书厅抄送张荫棠电陈美国退出银行团情形致财政部函	
(1913年3月22日)	1026
10. 日德英使馆就受聘中国盐政顾问事致外交部函及节略	
(1913年4月)	1028
11. 孙中山为善后借款条例损害全国铁路前途致外交部函	
(1913年5月20日)	1029
12. 善后借款说明书	
(1927年5月)	1030
三、同成铁路借款	
1. 财政、交通两部与法比公司商订同成铁路借款合同呈	
(1913年7月20日)	1034
四、瑞记洋行与奥国借款	
1. 财政部抄送与瑞记洋行等订立借款购货合同致内务部公函	
(1913年8月18日)	1036
2. 财政部关于奥国借款展期及取消原订购货合同咨呈	
(1922年11月14日)	1037
五、导淮借款	
1. 国务院准全国水利局函请飭禁在沿淮沿运悬荒妨碍导淮借款密电	
(1914年2月19日)	1042