

TUWEI LICHENG

ZHENXING SHENYANG LAOGONGYE JIDI DE TANSUO

突围历程

· 振兴沈阳老工业基地的探索 ·

张行湘

沈阳出版社

突围历程

· 振兴沈阳老工业基地的探索 ·

(一)

张行湘

沈阳出版社

写在前面的话

张行湘

作为辽宁省省会、东北区域中心城市、国家老工业基地和历史文化名城，沈阳一直处于特殊的战略地位，承担着特殊的历史使命，始终为各方面所关注。近年来，沈阳新一届市委、市政府团结带领全市人民，认真贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大精神，全面落实科学发展观，以加快全面振兴与构建和谐沈阳为主题，切实加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设，着力解决体制性、机制性矛盾，“慕绥新、马向东”案件的负面影响，城市建设中历史欠账多，社会保障和就业再就业压力大等问题，圆满完成了“十五”计划提出的各项目标和任务，为沈阳老工业基地的全面振兴，沈阳战略地位的历史复兴奠定了坚实基础，开辟了广阔道路。

新世纪之初，中央和省委派我到沈阳市工作，使我有幸成为沈阳新时期经济社会发展的组织者、实践者和推动者之一。我和市委一班人团结带领全市人民共同走过了深刻反思“慕马”案件经验教训、千方百

计解决历史遗留问题、精心谋划全面振兴目标思路、积极落实各项对策措施、认真制定“十一五”发展战略的各个阶段，亲历了沈阳从逆境中奋起、从困境中突围的艰辛历程。市委办公厅对我近五年来所发表的讲话、文章进行选编，整理出版了《突围历程——振兴沈阳老工业基地的探索》，以工作文集的形式集中反映了沈阳这段特殊的历史。本书凝结的是市委一班人的集体智慧，反映的是全市人民共同奋斗的创新实践，展现的是沈阳进入新世纪之后的光辉历程，其意义远远超越了文字本身。

艰难困苦，玉汝于成。回首这并不漫长的四年多时间，沈阳人民走过的是一条极不平凡的道路，沈阳这座城市发生了令人瞩目的变化。面对“慕马”案件给沈阳各方面工作造成的负面影响，我们明确提出了“统一思想、理顺情绪，增强信心、凝聚力量，振奋精神、扭转局面”的总体要求，着力解决思想观念、精神状态、工作作风、发展思路和政策措施等方面存在的突出问题，重新凝聚了民心士气，迅速走出了“慕马”案件的阴影，形成了“万众一心跟党走，齐心协力建设新沈阳”的良好局面。面对老工业基地沉重的历史包袱，我们没有彷徨，更没有气馁，而是知危奋起，知难而进，积极深化改革，努力扩大开放，认真为群众办实事、解难题，切实维护社会稳定，全力推进经济生活规则化、政治生活民主化、社会生活法治化，不断优化经济社会发展环境，为沈阳应对机遇和挑战，实现大发展快发展创造了有利条件。面对

中央实施东北地区等老工业基地振兴战略的重大历史机遇，我们审时度势，奋勇争先，自觉肩负起振兴老工业基地的神圣使命，以“东北大振兴，沈阳要先行”为目标，不断探索用新思路、新体制、新机制、新方式，走出一条振兴老工业基地的新路子，打响了新时期的“辽沈战役”，赢得了振兴战略起步阶段的良好开局。面对沈阳经济社会持续快速健康发展的大好形势，我们没有骄傲，更没有懈怠，而是居安思危，开拓创新，以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，以建设新型工业城市、法治诚信城市、先进文化城市、模范生态城市“四位一体”的和谐沈阳为目标，精心谋划和制定“十一五”发展规划，为沈阳未来描绘出更加美好的发展蓝图。2005年，全市预计完成地区生产总值2240亿元、地方财政收入181.3亿元、固定资产投资1360亿元、实际利用外资20亿美元，分别比2000年增长1倍、3倍、3.2倍和2.8倍；政治建设、文化建设、社会建设和党的建设都取得了丰硕成果。这一时期，中国足球在这里冲出亚洲走向世界，在抗击“非典”过程中保持了“一方净土”，有效控制了炭疽、禽流感等重大疫情，“一宫两陵”成功申报为世界文化遗产，获得了“国家环保模范城市”、“国家森林城市”等多项荣誉称号，赢得了“2006世界园艺博览会”承办权，先后被评为“最具经济活力城市”、“最具综合实力城市”、“最具竞争力城市”……我们可以满怀信心地说，沈阳已经步入大发展快发展的新时期。

沈阳市近年来的实践证明，实现全面振兴目标，加快和谐沈阳建设，必须坚持以解放思想为先导，加大改革开放力度，加快体制机制创新步伐，积极探索老工业基地振兴的新路子；必须坚持工业立市思想，积极优化经济结构，大力拓展发展空间，促进经济持续快速健康发展；必须坚持统筹兼顾，注重社会的全面进步，大力加强环境建设，促进城乡、区域、经济社会、人与自然协调发展；必须坚持以人为本，努力为群众办好事办实事，切实解决关系人民群众切身利益的实际问题，充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性；必须坚持从严治党、从严治政、从严治警，大力加强党的执政能力建设和先进性建设，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，努力提高党组织的凝聚力和战斗力。所有这些，都是我们在振兴沈阳老工业基地伟大实践中应该始终不渝地坚持并不断丰富和发展的宝贵财富。

突围是为了奋进。面对新的形势和实践，突围之后的沈阳，更需要我们发扬只争朝夕的精神，抢抓机遇，开拓进取；更需要我们拿出敢为人先的勇气，大胆探索，勇于实践；更需要我们树立长期作战的思想，求真务实，埋头苦干。我们深知，沈阳全面振兴不可能一蹴而就，我们的工作中还存在着许多不尽人意外之处，但我们深信，在党中央、国务院和省委、省政府的正确领导下，经过全市人民的共同努力，沈阳的振兴之路必将越走越宽广，沈阳战略地位的历史复兴一定能够早日实现。

值此本书付印之际，我对多年来关注沈阳发展，关心、支持市委及我个人工作，帮助我们丰富完善决策措施的参谋咨询智囊机构及社会各界人士表示衷心的感谢，也恳请大家对沈阳的工作和我本人提出宝贵意见，以利进一步改进和提高。

2005 年 12 月

目 录

写在前面的话	(1)
万众一心跟党走，齐心协力建设新沈阳 (2001年4月28日)	(1)
劳模要走在沈阳改革发展稳定前列 (2001年5月1日)	(17)
浑南要建成现代化科技新城区 (2001年5月9日)	(25)
深刻总结反思，加大反腐败力度 (2001年5月11日)	(31)
统一思想，加快发展，保持稳定，搞好换届 (2001年5月12日-14日)	(39)
坚定信心，加快国有企业改革与发展 (2001年5月14日)	(48)
一定要抓好企业领导班子思想政治建设 (2001年5月16日)	(54)
深刻吸取教训，坚持从严治警 (2001年5月17日-18日)	(59)
对外开放是重塑沈阳形象的关键 (2001年5月18日)	(66)

- 以城带乡，以乡促城，实现城乡共同发展
(2001年5月19-20日) (72)
- 知识分子要在科教兴市中当先锋
(2001年5月23日) (77)
- 要开展好“三个想一想”学习教育活动
(2001年5月25日) (83)
- 风雨同舟，共渡难关
(2001年5月25日) (100)
- 切实抓好当前的农村工作
(2001年5月30日-6月1日) (105)
- 抓好警示教育，增强拒腐防变能力
(2001年6月3日) (112)
- 做好基层工作，为党分忧，为民解愁
(2001年6月6日) (135)
- 加快发展是解决一切问题的根本出路
(2001年6月12-13日) (140)
- 保持稳定才能尽快走出困境
(2001年6月14日) (150)
- 帮助下岗职工再就业是党和政府应尽的责任
(2001年6月21日) (161)
- 充分发挥人大、政协作用，是巩固社会主义制度的根本要求
(2001年6月22日) (166)
- 讲学习，讲党性，讲宗旨，讲境界
(2001年6月26日) (170)

要保持党的先进性、纯洁性	
(2001年6月27日)	(185)
要无愧于共产党员的光荣称号	
(2001年6月27日)	(195)
探求“党要管党、从严治党”的实践载体	
(2001年7月)	(199)
加强国防后备力量建设	
(2001年7月3日)	(206)
增强农村基层组织战斗力	
(2001年7月4日)	(212)
切实加强党史研究工作	
(2001年7月6日)	(220)
要坚持不懈地抓好党风廉政建设	
(2001年7月14日)	(222)
关于沈阳严重违纪违法案件的反思	
(2001年7月17日)	(244)
统一思想，精心准备，开好党代会	
(2001年7月20日)	(251)
保持清醒头脑，增强发展的紧迫感和危机感	
(2001年7月21日)	(262)
开好党代会是一项严肃的政治任务	
(2001年7月27日)	(277)
把思想和行动统一到《讲话》精神上来	
(2001年7月28日)	(285)

按照“三个代表”要求，全面加强党的建设， 为实现沈阳社会主义现代化宏伟目标而 奋斗	(2001年7月28日)	(291)
不辱使命，不负重托	(2001年7月31日)	(324)
认真抓好驻沈高校建设	(2001年8月3日)	(334)
关于重新审议法院报告的几点意见	(2001年8月9日)	(337)
真正代表好农民群众根本利益	(2001年8月10日)	(344)
追忆历史，缅怀先烈，教育后人	(2001年8月15日)	(355)
转变作风，为群众办实事办好事	(2001年8月18日)	(358)
当好东道主，办好“十强赛”	(2001年8月21日)	(369)
发展的载体是项目和投资	(2001年8月27日)	(374)
要用“三个代表”重要思想指导党管武装工作	(2001年8月31日)	(381)
加强决策咨询，推动决策科学化民主化	(2001年8月31日)	(387)

把“三个代表”要求落实到党要管党、 从严治党中去	
(2001年9月)	(395)
高度重视消防安全工作	
(2001年9月7日)	(402)
教育必须作为优先发展的战略重点	
(2001年9月8日)	(406)
走可持续发展之路	
(2001年9月17日)	(412)
下放权力，加快城区管理体制改革的步伐	
(2001年9月19日)	(416)
致沈河区令闻三校毛岸英中队的信	
(2001年9月21日)	(427)
理清思路，加快发展，全面完成市第十次 党代会确定的各项任务	
(2001年9月22日)	(429)
切实做好党报党刊发行工作	
(2001年9月25日)	(442)
切实做好新时期统战工作	
(2001年9月26日)	(444)
充分发挥工人阶级主力军作用	
(2001年9月26日)	(454)
当好机关建设的排头兵	
(2001年9月27日)	(465)

扎实推进农业现代化	
(2001年10月10日)	(472)
为群众办实事,为困难群体送温暖	
(2001年10月17日)	(487)
大力推进科技进步和技术创新	
(2001年10月18日)	(497)
以新的作风创造新的业绩	
(2001年10月22日)	(502)
打防结合,预防为主,全面加强	
社会治安综合治理	
(2001年10月31日)	(522)
贯彻落实好省第九次党代会精神	
(2001年11月2日)	(531)
关于城市建设的几条基本原则	
(2001年11月21日)	(534)
坚持服务大局与服务青年相结合	
(2001年11月22日)	(542)
做好党联系妇女群众的桥梁和纽带	
(2001年11月22日)	(551)
关于当前农业和农村工作	
(2001年11月27日-12月1日)	(561)
扎扎实实完成机构改革任务	
(2001年11月29日)	(569)

重在建设，贵在管理	
(2001 年 12 月 12 日)	(581)
在沈阳、广州两市结为友好城市	
签字仪式上的讲话	
(2001 年 12 月 18 日)	(585)
关于新民市柳绕地区开发建设的几点意见	
(2001 年 12 月 26 日)	(588)
认真贯彻落实新时期军事战略方针	
(2001 年 12 月 29 日)	(591)

万众一心跟党走， 齐心协力建设新沈阳 *

(2001年4月28日)

沈阳是辽宁省的省会，是中国东北经济、文化、交通中心，战略地位十分重要。沈阳人民有着光荣的革命传统，无论是在革命战争年代，还是在社会主义革命和社会主义现代化建设时期，无论是在物质文明建设方面，还是在精神文明建设方面，都创造了辉煌的业绩，为全省乃至全国做出了突出贡献。但是，一个时期以来，由于加强党风廉政建设的措施没有落实到位，在反腐败问题上抓得不力，相继发生了马向东等人的大案，刘实、贾永祥等人的大案，慕绥新等人的大案，刘涌等人的大案，以及法院工作报告未获人代会通过等严重问题，不仅在辽宁反响强烈，而且震惊全国。沈阳地位重要，贡献很大，但积累的问题很

*选自《在全市党政领导干部会议上的讲话》。

多、矛盾很深，干部群众的意见很大，中央和省委以及人民群众对沈阳领导机关的要求又很高、很严。在这个时候赴任沈阳，我深感责任重大，也深感党中央和省委对我的信任。我坚决服从中央和省委的决定，决心和沈阳的同志们一道，群策群力，共同把沈阳的事情办好，决不辜负中央和省委的重托，不辜负广大干部群众的期望。

根据中央和省委的要求，以及所了解到的情况，当前全市应集中力量抓好以下几个方面的工作。

一、统一思想认识，理顺干群情绪

对中央决定查处慕绥新、马向东等严重腐败案件，大多数干部群众是坚决拥护和积极支持的，也配合专案组做了不少工作。有些部门开始不同程度地总结经验教训，制定必要的规章制度，加强机关管理和党的建设，在一些方面见到了一定的成效，但是离上级组织和人民群众的要求还有比较大的差距。一是对沈阳发生的这些大案要案的严重性、危害性，对中央查处这些案件的重要性缺乏深刻的认识，心存疑虑。有人认为市场经济条件下腐败是普遍现象，在所难免，沈阳这几个人不过是撞到“枪口”上了。没有认识到这些大案的出现给党的事业、给沈阳的发展带来的严重危害。沈阳的几起大案涉及数十人，有中央管干部，也有省管干部，当然大量的的是市管干部，有的涉案金额达上千万元。在一个地区大案之集中、涉案人员之多、贪污受贿金额之巨，是建国以来少有的。这严重地败坏了党和政府的形象，严重地败坏了党员

领导干部的形象，严重地败坏了沈阳的形象。不反腐败，党和政府就没有威信，党员干部的正面形象就树立不起来，群众就没有信心，大家的积极性就调动不起来，社会就不能稳定。所以，我们一定要深入学习江泽民等中央领导同志关于深入开展反腐败斗争的一系列重要论述，把思想尽快统一到中央的指示精神上来，统一到中纪委五次全会精神上来。二是对这些大要案发生的原因缺乏深刻的剖析，教训不清，责任不明。慕绥新、马向东等严重腐败案件被揭露出来以后，有些同志虽然在不同程度上作了些自我批评，也查找分析了部分原因，但总的看不系统、不深刻、不透彻，有的把问题谈得轻描淡写，有的推卸责任，有的强调成绩是主要的，问题是次要的，是支流，有的强调问题是经集体讨论的，等等。三是在许多干部群众的思想中仍然存在着很多模糊认识，看法不一，情绪不顺。譬如，有的有埋怨情绪，有的有急躁情绪，有的有担心思想，怕搞过了头，影响经济的发展，影响工作；有的人怕深查，牵涉到更多的人；有的人担心调查得不彻底，草草收兵，走了过场，等等。这些问题不解决，干部群众的思想就不能统一，情绪就不能稳定，昂扬向上的气势就不能形成。当前干部群众的心态集中起来主要有三个方面：一是憎恨，恨慕绥新、马向东、刘实、贾永祥等人太贪婪、太腐败，败坏了沈阳的声誉，损害了党的事业；二是埋怨，怨上级和监督管理部门要求不严，监督管理不力；三是泄气，对查清慕绥新、马向东等人的问题，扭转困难局