



中华人民共和国 发展史

第六卷



青 岛 出 版 社
Qingdao Publishing House

张静如 总主编

THE HISTORY OF THE DEVELOPMENT
OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

北京市中国特色社会主义
理论体系研究中心 文库

中华人民共和国 发展史

第六卷

柳建辉 张树军 等著
赵朝峰 李 恒

青 岛 出 版 社
Qingdao Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国发展史. 第6卷/张静如总主编;柳建辉等著.

—青岛:青岛出版社

ISBN 978-7-5436-5772-4

I. 中... II. ①张...②柳... III. 中国-现代史-1949—2009

IV. K27

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第164036号

书 名 中华人民共和国发展史(第6卷)

总 主 编 张静如

著 者 柳建辉 张树军 赵朝峰 李 恒

出版发行 青岛出版社(青岛市徐州路77号,266071)

本社网址 <http://www.qdpub.com>

邮购电话 13335059110 (0532)85814750(兼传真) 80998664

责任编辑 李忠东 电话 (0532)85816241

特约编辑 陈 涛

封面设计 申 尧 程 皓

照 排 青岛正方文化传播有限公司

印 刷 青岛海尔丰彩印刷有限公司

出版日期 2009年9月第1版 2009年9月第1次印刷

开 本 16开(787mm×1092mm)

印 张 33.75

插 页 6

字 数 620千

书 号 ISBN 978-7-5436-5772-4

定价(精) 68.00元

编校质量、盗版监督免费服务电话 800-918-6216

青岛版图书售出后如发现印装质量问题,请寄回青岛出版社印刷物资处调换。

电话 (0532)80998826

目 录



第一章 提出全面建设小康社会纲领	[1]
第一节 面向 21 世纪的经济社会发展战略	[1]
第二节 中国共产党第十六次全国代表大会	[9]
第三节 齐心协力抗击非典	[24]
第四节 十届全国人大一次会议和全国政协十届一次会议	[33]
第五节 加强党的执政能力建设和先进性建设	[37]
第二章 夺取全面建设小康社会新胜利	[51]
第一节 “十五”期间的巨大成就与“十一五”规划的制定	[51]
第二节 中国共产党第十七次全国代表大会	[59]
第三节 十一届全国人大一次会议和全国政协十一届一次会议	[66]
第四节 深入贯彻落实科学发展观	[70]
第三章 实现国民经济又好又快发展	[80]
第一节 国民经济又好又快的发展方针	[80]
第二节 建设创新型国家	[86]
第三节 统筹区域发展	[99]
第四节 建设社会主义新农村	[130]
第五节 走中国特色新型工业化道路	[141]
第四章 推动社会主义文化大发展、大繁荣	[148]
第一节 发展社会主义先进文化	[148]

第二节 建设社会主义核心价值体系	[158]
第三节 大力加强思想道德建设	[162]
第五章 构建社会主义和谐社会	[180]
第一节 社会主义和谐社会理论的提出	[180]
第二节 构建社会主义和谐社会的总体思路	[188]
第三节 构建社会主义和谐社会的关键环节	[199]
第四节 社会主义和谐社会建设扎实推进	[207]
第六章 坚持和平发展战略推动建设和谐世界	[215]
第一节 推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界	[215]
第二节 始终不渝走和平发展道路	[220]
第三节 不断开创中国外交工作的新局面	[227]
第七章 抗击历史罕见特大自然灾害	[248]
第一节 万众一心抗击南方暴风雪	[248]
第二节 众志成城抵御汶川大地震	[255]
第八章 举办2008年北京奥运会	[267]
第一节 北京申办奥运会成功	[267]
第二节 精心筹备2008年第29届北京奥运会	[270]
第三节 克服重重困难 迈向北京奥运会	[279]
第四节 北京夏季奥运精彩绝伦世界目光齐聚中国北京	[281]
第五节 两个奥运同样精彩——残奥会给世界又一个惊喜	[285]
第六节 奥运使世界了解中国 中国通过奥运走向世界	[287]
第九章 深化行政体制改革和农村改革	[291]
第一节 深化行政管理体制改革	[291]
第二节 全面推进农村改革发展	[299]

第十章 从容应对全球金融危机	[316]
第一节 美国次贷危机引发全球金融危机	[316]
第二节 中国与国际社会一道积极应对金融危机	[319]
第三节 中国政府出重拳刺激经济增长	[325]
第四节 中国经济回升趋势明显	[336]
 第十一章 纪念中共十一届三中全会召开和中国改革开放 30 周年	 [343]
第一节 纪念十一届三中全会召开 30 周年大会举行	[343]
第二节 回顾改革开放 30 年的光辉历程总结改革开放的 宝贵经验	[348]
第三节 外电高度评价中国 30 年改革开放取得的 举世瞩目成就	[365]
 第十二章 新世纪祖国统一事业的推进	 [367]
第一节 胡锦涛对台工作的“四点意见”和《反分裂国家法》	[367]
第二节 两岸关系的新变化与胡锦涛“六点意见”的提出	[374]
第三节 新时期两岸关系发展硕果累累	[380]
第四节 海峡两岸人民同心共同应对危机	[384]
第五节 两岸高层交往日益增多民间交流如雨后春笋	[389]
第六节 新世纪对台政策的影响及成效	[392]
 第十三章 平定新疆 7.5 打砸抢烧严重暴力犯罪事件	 [400]
第一节 以热比娅为首的境外“疆独”组织破坏团结稳定局面	[400]
第二节 各级各部门迅速展开善后工作	[403]
第三节 热比娅的谎言被戳穿	[406]
第四节 社会各界谴责新疆乌鲁木齐 7.5 事件	[408]
第五节 加快建设和谐社会主义新疆	[411]
 第十四章 新世纪国防和军队建设的发展	 [413]
第一节 江泽民国防和军队建设思想在新世纪的发展	[413]

第二节	以科学发展观为指导筹划新世纪新阶段 国防和军队建设	[422]
第三节	新世纪国防和军队建设的伟大实践与成就	[434]
第十五章	中共十七届四中全会召开作出关于党的建设新决定	[456]
第一节	中共十七届四中全会在京举行	[456]
第二节	从中共十七届四中全会看党的建设	[462]
第三节	媒体热议中共十七届四中全会	[466]
结束语	中华人民共和国 60 年回顾与总结	[469]
第一节	中华人民共和国前 29 年的基本历程、成就和经验教训 ...	[469]
第二节	中华人民共和国后 31 年的基本历程、成就和经验教训 ...	[482]
总后记		[533]

第一章 提出全面建设小康社会纲领



当人类社会踏入 21 世纪的门槛时,中国已经由一个贫穷落后的农业国发展成为初步进入小康社会、初步实现工业化并向现代化目标大步迈进的社会主义国家。为了把握新世纪带来的新机遇,迎接新世纪面临的新挑战,中国共产党早在新世纪到来之前,就高瞻远瞩地筹划面向新世纪的中国经济社会发展战略,为中华民族在未来的发展进程中续写新的辉煌奠定了坚实的基础。

第一节 面向 21 世纪的经济社会发展战略

一 新世纪发展面临的艰巨挑战

展望新的世纪,世界科技、经济、政治发展将经历巨大而深刻的变革,中国现代化建设的国际环境将日趋复杂;同时,中国国内改革与发展也进入了一个新的阶段,面临一系列更为复杂的矛盾。因此,中国在新世纪的发展不仅面临难得的发展机遇和有利条件,更面临许多重大挑战和不利因素。如同中共十五届五中全会所指出的:“对于当今世界形势的深刻变化和发展趋势给中国带来的机遇和挑战,我们要有清醒的认识,增强紧迫感和忧患意识。”

从国内条件看,执政的中国共产党已经成功地走出了一条中国特色社会主义道路,产生了强大的凝聚力,能有效保持中国的政治和社会稳定,且对跨世纪发展作出了切实可行的战略部署,完全能够从容地驾驭宏观经济和应对各种复杂局面,及时果断地处理各种新的问题,这是现代化建设的根本政治保证;中国经济在经历了多年的快速发展之后,积累了比较坚实的物质基础,并仍可以继续保持较快的增长态势,这是现代化建设的经济基础;全面体制改革和对外开放,在推动中国经济和社会历经多年高速发展之后,将继续发挥强大的体制驱动作用,这是现代化建设的根本动力;香港、澳门的回归和海峡两岸关系的加强,乃至未来祖国的完全统一,将加强包括中国大陆、台湾和港澳地区在内的整

体经济实力和国家的整体竞争力,为现代化建设创造有利的条件。

从国际环境看,新世纪国际经济、政治和科技、文化发展的总体趋势在可预见的将来,将为中国现代化建设提供比较有利的国际环境,这是现代化建设的有利的外部条件。当今世界正处于历史变动的时期,世界多极化的趋势在继续发展,国际形势总体上仍然趋向缓和,和平与发展依然是时代的主题。尽管天下仍不太平,和平与发展受到了霸权主义和强权政治的极度挑战,不排除进入新世纪后发生大规模局部冲突的可能,但在较长时期内避免新的世界大战是可能的。

从国际政治格局发展的趋向看,美国仍将致力于形成和维持单极世界格局,多极化格局的最终形成将是一个充满复杂斗争的长期过程,但这一历史方向不可逆转。江泽民指出:“无论是在全球还是在地区范围,无论是在政治还是在经济领域,多极化趋势都在加速发展。极少数大国或大国集团垄断世界事务、支配其他国家命运的时代,已一去不复返了。”^①美国是世界上唯一的超级大国,拥有超强的政治、经济、军事和科技实力,但也并未建立起单极霸权。它受到了世界其他国际力量的制约,其中欧盟、日本、俄罗斯、中国、印度等几大力量相对突出。欧盟在建成统一的市场和统一的货币体系之后,正致力于政治上的联合,加快推进政治、经济、外交、防务一体化进程,有摆脱对美依赖的战略考虑;日本争取政治大国地位的动向十分明显;俄罗斯经济实力虽然有所下降,却仍是世界上唯一可以同美国抗衡的核大国,随着经济的逐渐恢复,在国际事务中的作用也在增大;改革开放以来,中国经济快速发展,综合国力明显增强,国际地位不断提高,从发展趋势看,必然要成为世界上一个主要的力量中心,是重要的“一极”;印度等地区大国也不甘寂寞,正谋求走向国际政治的中心舞台。上述几大力量的发展是推动世界多极化进程的重要因素。

世界多极化的实质是国际关系的民主化,它的深刻基础在于世界的多样性。世界是丰富多彩的,各国在历史文化传统、社会政治制度以及发展阶段上的差异,是历史发展的产物,将长期存在,也是人类进步的动力。尊重世界的多样性,尊重各国的历史文化、社会制度和发展模式,有利于各国和睦相处和共同发展。所以说,世界各种文明和社会制度,应长期共存,在竞争比较中取长补短,在求同存异中共同发展。

从21世纪中国的周边环境看,中国与周边国家在许多方面的利益冲突将进一步凸显,不稳定因素会不断增加,但只要处理稳妥,仍可继续维持和平与稳定的发展环境。所以,中国完全有可能争取一个良好的国际和平环境和周边环

^①《江泽民论有中国特色社会主义》(专题摘编),第513页,中央文献出版社,2002。

境,继续推进国内的现代化建设。虽然解决和平与发展这两大战略性问题仍然任重道远,但从总体上看,和平与发展作为时代主题没有改变,世界多极化的趋势没有改变,中国面临的国际环境依然是机遇大于挑战。总体和平、局部战争,总体缓和、局部紧张,总体稳定、局部动荡,是当前和今后一个时期国际局势发展的基本态势。只要中国保持高度警惕,善于把握大局,审时度势,坚定地抓住机遇加快发展,坚决维护本国的利益和安全,就能不断推进世界和平与发展的崇高事业。

从未来国际经济发展的总趋势看,虽然资本主义发达国家仍将主宰全球化进程,但是全球化、区域集团化的总体趋势不会逆转。世界经济的全球化、集团化和区域化发展趋势十分迅猛。以世界贸易组织、国际货币基金组织和世界银行为框架,全球经济正在迅速形成一个有机整体。这将会促进中国经济与世界经济的进一步融合,为中国进入世界市场、扩大出口、引进技术和资金提供更多的机会。

随着经济全球化的发展,世界科技进步突飞猛进,知识化潮流加速发展,科技经济一体化、国际化趋势将进一步加强;同时,世界文化发展潮流也将呈现多元化发展趋向,文化冲突与文化融合双重趋势并存。这都将为中国全面扩大对外经济、文化交流创造有利条件。

在新的世纪,中国的发展面临下列重大挑战和不利因素:

第一,进入新世纪,中国改革处于攻坚阶段,发展处于关键时期,社会转型处于加速状态,体制改革、社会转型、意识形态矛盾和文化冲突都将带来不稳定因素,改革、发展与社会稳定的矛盾将进一步加剧。世界银行的专家指出:中国正处于两个历史性转变的转型过程之中,即从乡村型农业社会向城市型工业社会的转型,从指令性经济向市场经济的转型。这两种转型的合力产生了强大的漩涡和逆流,是可能破坏稳定的潜在因素,而且总是难以预测。^① 因此,处理好改革、发展与稳定的关系,以改革促发展,在发展中解决面临的所有问题,在稳定的前提下推进改革、实现发展,是中国面临的关系未来现代化建设全局的重大挑战。

第二,社会主义初级阶段在社会发展方面的一个重要特征,就是科技教育文化落后,文盲和半文盲人口占很大比重,而 21 世纪将是知识经济进一步兴起并将占据主导地位的时代。因此,中国将面临知识经济兴起所提出的严峻挑战,需要完成加快工业化和追赶知识经济的双重任务。进入 20 世纪 90 年代以来,世界经济发展出现了新的变化,现代科学技术突飞猛进,知识经济已显端

^①世界银行:《2020 年的中国》,第 5 页,中国财政经济出版社,1997。

倪。知识经济的出现,标志着人类社会那种大规模的工业化生产时代已接近尾声,正在步入一个以智力资源为主要依托的知识经济时代。在知识经济时代,知识将成为最重要的经济因素和生产要素,创造知识和应用知识的能力与效率成为影响一个国家综合国力和国际竞争力的重要因素。21世纪,知识经济将逐步占据国际经济的主导地位,中国的发展也就面临着加快工业化和追赶知识经济的双重任务。一方面,知识经济对于发展中国家不仅意味着在某些领域或某些发展阶段有实现跨越式发展的可能性,是一种机遇。另一方面,知识经济对发展中国家也是一种挑战,甚至存在某种威胁。发展中国家和发达国家的差距,本质上是知识的差距。世界银行《1998/1999年世界发展报告》分析认为:“缩小知识差距不是轻易就能完成的。由于高收入工业国永远在不断扩展知识的疆界,因而发展中国家所追赶的是变动着的目标。”“比知识差距更大的差距是创建知识的能力上的差距。与收入上的差异相比,穷国与富国在知识创建方面用某些重要标准来衡量的差异要大得多。”^①由此可见,如果中国不能迎头赶上知识经济的潮流,将会再一次拉大与发达国家的差距。这是一场决定着国家前途和命运的新的国际竞争。

第三,农业和农村发展在经济发展的新阶段面临更加突出的问题。

改革开放以来,中国农村改革与发展取得了巨大的成绩,但是农村发展仍然十分落后,新世纪中国农业和农村发展面临一系列严峻挑战。农业生产水平低下与国民经济快速发展的矛盾比较突出。按《1998/1999年世界发展报告》中的统计数据,中国1994—1996年的农业生产率(每个农业工人创造的农业附加值)为193美元(1987年美元比值,下同),不到低收入国家的平均水平397美元的一半,与印度(404美元)、巴西(2384美元)、日本(16712美元)、美国(17719美元)和荷兰(41245美元)差距依次巨大。^②农业的这种落后状况将在很大程度上制约国民经济的快速发展。与此相关联的是:工农关系、城乡关系严重失衡,存在着社会不断增加对农产品的需求同日益严重的农业资源短缺间的矛盾,实现农业现代化、农村工业化、农村城市化同农业剩余劳动力转移滞缓的矛盾,农民收入增长缓慢与农民全面实现小康的矛盾,农村社会发展滞后与经济发展不协调,等等。

以上情况说明:实现中国经济和社会发展的战略目标,农业和农村始终处于举足轻重的地位。农业基础是否巩固、农村经济是否繁荣、农民生活是否富裕关系国民经济和社会发展的全局。所以,农业、农村和农民问题始终是现代化建设的根本问题。

①②世界银行:《1998/1999世界发展报告》,第2、204~205页,中国财政经济出版社,1999。

第四,进入新世纪后,中国经济发展与人口、资源、环境的矛盾同 20 世纪 80—90 年代相比更加突出。人口问题一直是制约中国发展的重大问题,而首当其冲的是人口数量继续猛增的巨大压力。预计到 21 世纪 30 年代,中国可能达到人口峰值,总人口逼近 16 亿。^① 同时,老龄化社会提前到来、人口素质提高缓慢等都将直接制约中国未来的发展。21 世纪 20—30 年代将是中国工业化快速发展并全面完成的历史时期,因此中国面临的资源和环境压力将进一步加剧,资源利用和可持续发展的矛盾格外尖锐,资源的压力会越来越大。中国是一个资源(除稀有金属)短缺的国度,资源总量虽不低,但由于庞大的人口基数,人均占有量却远低于世界平均水平。关系到人类生存的淡水、耕地、森林和草地 4 类资源,中国的人均占有量只有世界平均水平的 28%、32%、14% 和 32%。尤其严重的是,工业化的快速发展将进一步加大能源消耗,加剧与环境保护的矛盾,环境污染、生态失衡和中国面临的国际环境问题的压力将越来越大。

第五,国际经济、政治环境与国家开放战略和安全战略的矛盾急剧变化。从世纪之初的国际环境看,与发展机遇相伴而来的是种种挑战和不利因素。展望 21 世纪,随着科学技术的迅猛发展和经济全球化趋势的加强,国际经济格局的不平等性将进一步加剧,中国作为一个发展中国家,面临着经济发达国家在经济与科技方面占优势的巨大压力。从对外经济关系看,随着中国与世界经济交流的扩大,日益增强的世界经济区域化、集团化和贸易保护主义将对中国参与世界经济合理分工和扩大出口形成制约,在劳动密集型产品出口以及吸引利用外资和国际先进技术方面面临着同其他发展中国家和周边国家激烈的竞争。在经济全球化的条件下,经济发展面临的来自外部的风险和不可预测性进一步加大,因此必须高度重视国家经济安全,特别是信息安全、金融安全和重要短缺资源(如稀有金属)的保障。从国际政治环境看,以美国为首的北约发动科索沃战争之后,霸权主义和强权政治进一步抬头,世界单极化和多极化的斗争将会进入更加复杂的阶段。从周边环境看,中国存在的压力与挑战也正在上升。周边国家和地区热点冲突不断,可控程度下降,中亚民族分裂主义的渗透以及台湾问题的凸显,说明未来中国与周边国家和地区之间的矛盾将会激增。

二 积极筹划 21 世纪经济社会发展战略

为了把握稍纵即逝的发展机遇,迎接客观存在的严峻挑战,从 20 世纪 90 年

^①张维庆:《人口问题是中国可持续发展的首要问题》,载《学习时报》2000 年 1 月 31 日。

代中期起,以江泽民为核心的中共中央领导集体就总揽全局,高瞻远瞩地全面谋划跨世纪战略部署。

1995年9月,中共十四届五中全会开始制订跨世纪发展战略,提出到2010年“实现国民生产总值比二〇〇〇年翻一番,使人民的小康生活更加宽裕,形成比较完善的社会主义市场经济体制”的奋斗目标。这就把第二步战略部署和第三步战略部署衔接起来。

1997年9月,中共十五大面向新世纪,高瞻远瞩地阐述了科教兴国、可持续发展战略,第一次提出了依法治国方略,并且提出了21世纪前50年新的“三步走”战略部署:“展望下世纪,我们的目标是,第一个十年实现国民生产总值比二〇〇〇年翻一番,使人民的小康生活更加宽裕,形成比较完善的社会主义市场经济体制;再经过十年的努力,到建党一百年时,使国民经济更加发展,各项制度更加完善;到世纪中叶建国一百年时,基本实现现代化,建成富强民主文明的社会主义国家。”

要把中共十五大的战略决策落到实处,必须建立一个精干高效、运行规范、廉洁奉公的政府。为此,1998年2月,中共中央召开十五届二中全会,讨论通过了《国务院机构改革方案》,这一方案在3月份召开的九届全国人大一次会议上正式通过,近3000名代表用掌声揭开了中国政治体制改革的重要一幕。随后,国务院机构改革全面推开,国务院原有的组成部门由原来的40个减少到29个,一大批政府工作人员被精简下来。在国务院机构改革初见成效后,地方各级政府的机构改革也相继展开。这次机构改革的力度之大、范围之广,是新中国成立以来所没有的。它不仅要精简机构、减少人员,更重要的是政府职能的根本转变,因此人们评论说这无疑于是中国政府的一场革命。

为了推进中共十五大确定的依法治国方略,第九届全国人大及其常委会成立之后,按照中共十五大提出的任务,努力加强立法工作,初步形成了以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系的基本框架。与此同时,九届全国人大还大力加强执法监督,高度重视法律的有效实施,有重点地展开工作监督,及时纠正和制止了一些执法过程中的偏差与错误以及执法犯法问题。这是中共十五大提出的治国方略的成功实践。

农业、农村和农民问题,作为关系现代化建设全局的重大课题,一贯受到中共中央和中国政府的高度重视。为此,1998年10月,中共中央召开十五届三中全会,审议通过了《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》,按照十五大确定的中国社会主义初级阶段的基本纲领和总体部署,从经济、政治、文化3个方面提出了到2010年建设中国特色社会主义新农村的奋斗目标,确定了实现这一目标必须坚持的方针。



1998年10月召开的中共十五届三中全会通过了《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》。

国有企业改革是整个经济体制改革的中心环节,搞好国有企业改革事关中国改革开放和社会主义建设的大局。因此,1999年9月,中共中央在北京召开十五届四中全会,讨论并通过了《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》,确定了到2010年国有企业改革和发展的主要目标和必须坚持的指导方针。

在即将进入新世纪的历史时刻,2000年10月,中共十五届五中全会在北京召开。这次全会意义不同寻常。全会以邓小平理论为指导,贯彻中共十五大精神,全面分析了新世纪之初中国面临的国际国内形势,审议并通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》。江泽民在会上发表重要讲话,朱镕基就《建议》作了重要说明。全会通过的《建议》,站在历史的新高度,以放眼世界的战略眼光规划中国的发展,提出经济和社会发展的目标及总体战略部署,描绘了中国在新世纪第一个五年乃至十年经济社会发展的壮丽蓝图,反映了全党的意志和全国人民的心愿,是指导中国在新世纪伟大进军的行动纲领。

中共十五届五中全会指出:“十五”计划是中国进入21世纪实施的第一个五年计划,也是中国现代化建设第三步战略部署的伟大开端,对中国经济和社会的长远发展意义重大。全会按照十五大对新世纪中国现代化建设的总体展

望和部署,提出了“十五”时期中国经济社会发展的主要奋斗目标:“国民经济保持较快发展速度,经济结构战略性调整取得明显成效,经济增长质量和效益显著提高,为到二〇一〇年国内生产总值比二〇〇〇年翻一番奠定坚实基础;国有企业建立现代企业制度取得重大进展,社会保障制度比较健全,完善社会主义市场经济体制迈出实质性步伐,在更大范围内和更深程度上参与国际经济合作与竞争;就业渠道拓宽,城乡居民收入持续增加,物质文化生活有较大改善,生态建设和环境保护得到加强;科技教育加快发展,国民素质进一步提高,精神文明建设和民主法制建设取得明显进展。”

全会强调:制定“十五”计划并顺利实现上述目标,必须把发展作为主题,把结构调整作为主线,把改革开放和科技进步作为动力,把提高人民生活水平作为根本出发点。为此,全会强调:要更加牢固地树立“发展是硬道理”的指导思想,在坚持速度与效益统一的基础上,保持国民经济持续快速健康发展;要不失时机地以提高经济效益为中心,对经济结构进行战略性调整;要积极推进体制创新和科技创新;要把不断提高人民生活水平作为全部工作的根本出发点;要继续努力推进社会主义精神文明建设和民主法制建设,促进经济社会协调发展。

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》,国务院制定了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》,2001年3月15日第九届全国人民代表大会第四次会议予以批准。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》规定“十五”期间(2001—2005年)国民经济和社会发展要突出贯彻以下重要指导方针:坚持把发展作为主题;坚持把结构调整作为主线;坚持把改革开放和科技进步作为动力;坚持把提高人民生活水平作为根本出发点;坚持经济和社会协调发展。

“十五”期间国民经济和社会发展的主要目标是:国民经济保持较快发展速度,经济结构战略性调整取得明显成效,经济增长质量和效益显著提高,为到2010年国内生产总值比2000年翻1番奠定坚实基础;国有企业建立现代企业制度取得重大进展,社会保障制度比较健全,完善社会主义市场经济体制迈出实质性步伐,在更大范围内和更深程度上参与国际经济合作与竞争;就业渠道拓宽,城乡居民收入持续增加,物质文化生活有较大改善,生态建设和环境保护得到加强;科技、教育加快发展,国民素质进一步提高,精神文明建设和民主法制建设取得明显进展。

“十五”期间宏观调控的主要预期目标是:经济增长速度预期为年均7%左右,到2005年按2000年价格计算的国内生产总值达到12.5万亿元左右,人均国内生产总值达到9400元。5年城镇新增就业和转移农业劳动力各达到4000万人,城镇登记失业率控制在5%左右。价格总水平基本稳定。国际收支基本

平衡。

经济结构调整的主要预期目标是:产业结构优化升级,国际竞争力增强。2005 年第一、二、三产业增加值占国内生产总值的比重分别为 13%、51% 和 36%,从业人员占全社会从业人员的比重分别为 44%、23% 和 33%。国民经济和社会信息化水平显著提高。基础设施进一步完善。地区间发展差距扩大的趋势得到有效控制。城镇化水平有所提高。

科技、教育发展的主要预期目标是:2005 年全社会研究与开发经费占国内生产总值的比例提高到 1.5% 以上,科技创新能力增强,技术进步加快。各级各类教育加快发展,基本普及 9 年义务教育的成果进一步巩固,初中毛入学率达到 90% 以上,高中阶段教育和高等教育毛入学率力争分别达到 60% 左右和 15% 左右。

可持续发展的主要预期目标是:人口自然增长率控制在 9‰ 以内,2005 年全国总人口控制在 13.3 亿人以内。生态恶化趋势得到遏制,森林覆盖率提高到 18.2%,城市建成区绿化覆盖率提高到 35%。城乡环境质量改善,主要污染物排放总量比 2000 年减少 10%。资源节约和保护取得明显成效。

提高人民生活水平的主要预期目标是:居民生活质量有较大提高,基本公共服务比较完善。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均增长 5% 左右。2005 年城镇居民人均住宅建筑面积增加到 22 平方米,全国有线电视入户率达到 40%。城市医疗卫生服务水平和农村医疗服务设施继续改善,人民健康水平进一步提高。城乡文化、体育设施增加,覆盖面扩大,文化生活更加丰富。社会风气和社会秩序好转。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》是战略性、宏观性、政策性的规划,是中国“十五”期间国民经济和社会发展的宏伟蓝图,是中国各族人民共同奋斗的行动纲领。

第二节 中国共产党第十六次全国代表大会

“九五”期间,在错综复杂的国际国内环境中,中国人民在中国共产党和政府的领导下,按照党和政府的预定发展目标,克服了来自国内国外的重重困难,沿着中国特色社会主义道路稳步前进,取得了社会主义现代化建设事业的辉煌成就。

一 小康目标总体实现

中共十五届五中全会总结指出:以完成“九五”计划为标志,经过 20 多年改

革开放和快速发展,“我国的生产力水平迈上了一个大台阶,商品短缺状况基本结束,市场供求关系发生了重大变化;社会主义市场经济体制初步建立,市场机制在资源配置中日益明显地发挥基础性作用,经济发展的体制环境发生了重大变化;全方位对外开放格局基本形成,开放型经济迅速发展,对外经济关系发生了重大变化。我们已经实现了现代化建设的前两步战略目标,经济和社会全面发展,人民生活总体上达到了小康水平”。这些都是带有阶段性、根本性的变化。经济和社会发展的这些历史性变化具体表现在:

第一,“九五”期间,中国的经济发展取得突出成就,达到了预定发展目标,其突出特点是国民经济持续快速健康发展,综合国力进一步增强。

(1)国内生产总值年均增长8.3%,2000年达到89404亿元,经济总量由世界第9位跃居第7位。中共十四届五中全会提出的到2000年在中国人口将比1980年增长3亿左右的情况下,实现人均国内生产总值比1980年翻两番的任务已经超额完成。在经济持续增长和效益改善的基础上,2000年国家财政收入达到13380亿元,年均增幅达16.5%。主要工农业产品产量位居世界前列,商品短缺状况基本结束。国家外汇储备超过1500亿美元,居世界第2位。对于中国20年间经济变化的变化,世界银行专家评价道:“中国只用了一代人的时间,取得了其他国家用了几个世纪才能取得的成就。”^①

(2)在经济快速增长的同时,产业结构调整取得积极进展。种植业的品种结构得到改善,优质农作物的种植面积增加,林业、畜牧业发展较快。粮食等主要农产品生产能力明显提高,实现了农产品供给由长期短缺到总量基本平衡、丰年有余的历史性转变。淘汰落后和压缩过剩工业生产能力的取得成效。电子、信息等高新技术产业迅速发展,已成为中国社会发展中新的经济增长点。服务业稳定增长,新兴产业开始崛起,并逐渐成为吸纳就业的重要渠道。重点企业按照增加品种、改善质量、提高效益和替代进口的要求,加快技术改造。随着经济结构调整和企业的技术改造,经济增长的质量和效益不断提高,全社会劳动生产率、万元产值能源消耗和节能率均超额完成预期计划目标。

(3)基础设施建设不断加强,能源、交通、通信和原材料的“瓶颈”制约得到缓解。“九五”期间,在扩大内需和积极财政政策的支持与推动下,通过发行国债,扩大投资,集中建设了一批重大项目,办了一些多年来想办而没有办成的大事。农林水利建设明显加快,加固和新修大江大河大湖堤防16000多公里,黄河万家寨和广东飞来峡水利枢纽、新疆引额济乌等一批综合利用水利工程竣工投产,长江三峡、黄河小浪底水利枢纽进展顺利。建成中央粮食储备粮库仓容250

^①世界银行:《2020年的中国》,第1页,中国财政经济出版社,1997。