

中共中央党校教材

人口理论概要

(修订本)

IN GAI YAO REN KOU LI LUN GAI YAO REN KOU LI LUN GAI YAO

中共中央党校教务部
国家人口和计划生育委员会宣教司

中共中央党校

中共中央党校出版社

中共中央党校教材审定委员会审定

人口理论概要

(修订本)

UN GAI YAO REN KOU LI LUN GAI YAO REN KOU LI LUN GAI YAO



中共中央党校出版社

责任编辑 王 君 朱晋平
版式设计 李 灵
责任校对 马 晶
责任印制 张志军

图书在版编目 (CIP) 数据

人口理论概要(修订本)/中共中央党校教务部, 国家人口
和计划生育委员会宣教司. —北京: 中共中央党校出版社,
2009. 9

ISBN 978-7-5035-4198-8

I. 人… II. ①中…②国… III. 人口-理论研究-中国
IV. C924. 24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 164000 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京四季青印刷厂印装

2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 A5 印张: 6.25

字数: 160 千字 印数: 1—20000 册

定价: 15.00 元

序 言

国家人口和计划生育委员会主任 李斌

党校教育是各级党政领导干部培训轮训的主渠道，也是加强人口计生工作宣传倡导的重要途径。进入新世纪，在中央和各级党校的大力支持下，党校人口理论教育不断加强。2001年，中央党校理论教材《人口理论概要》出版发行，有力地指导了人口和计划生育的理论教学和科研工作。2007年，中共中央党校、国家人口计生委共同建立人口理论教育基地，着力开展马克思主义人口理论教育工作，提高党政领导干部人口理论水平。党校人口理论教育对各级党委政府认真贯彻计划生育基本国策，稳定低生育水平，统筹解决人口问题，促进人的全面发展，起到了重要的推动作用。

我国是世界上人口最多的发展中国家，人口问题是建设中国特色社会主义面临的重大现实和战略问题。新中国成立以来，特别是改革开放以来，在党中央、国务院的正确领导和全社会的共同努力下，我国人口和计划生育工作取得了举世瞩目的成就。人口再生产实现了由高出生、低死亡、高增长向低出生、低死亡、低增长的历史性转变，妇女总和生育率从20世纪70年代的5.8下降到目前的1.8左右，绝对贫困人口从改革开放前的2.5亿减少到4000万左右，有效缓解了人口对资源、环境的压力，同时有力促进了经济发展、社会进步和民生改善。在充分肯定成绩的同时，也要清醒地看到，当前人口数量问题仍然是长期制约我国

经济社会发展的关键性问题之一，从更长的时期看，人口素质、结构和分布问题将逐渐成为影响经济社会协调和可持续发展的重要因素，统筹人口与经济、社会、资源、环境协调发展的任务十分艰巨。

面对新的形势、新的任务，在深入学习实践科学发展观活动中，我们进一步理清并提出了新时期人口和计划生育工作总体思路，概括起来就是，坚持“一条道路”，即坚定不移走中国特色统筹解决人口问题的道路；推进“两个统筹”，即统筹人口数量、素质、结构、分布各要素之间的关系，实现人口长期均衡发展，统筹人口与经济、社会、资源、环境的关系，实现全面协调可持续发展；强化“三个注重”，即更加注重利益导向、更加注重服务关怀、更加注重宣传倡导；促进“四个转变”，即促进发展方式的转变、促进人口大国向人力资源强国的转变、促进由单纯控制人口数量向统筹解决人口问题转变、促进工作机制和方法的转变。

结合国内国际形势的发展变化，加强人口理论教材建设，是近年来中央党校和国家人口计生委携手推进的一项重要工作。这本《人口理论概要（修订本）》，就是集中众多理论工作者和实际工作者的智慧，把马克思主义人口理论与中国国情和具体实践相结合的最新成果。该教材全面系统地介绍了马克思主义人口理论的基本观点、人口自身发展规律、古今中外人口发展和人口理论发展沿革，对新时期人口计生工作的总体思路的形成和发展过程做了全面而深刻的诠释，是一本集人口理论基础知识和工作实践历程于一体，具有较强思想性、知识性和指导性的培训教材。

我们希望，通过本教材的修订和在党校理论教育中的广泛使用，进行人口和计划生育工作新一轮的倡导，使各级领导干部进一步统一对新时期人口和计划生育工作的认识，切实增强坚定不

移走中国特色统筹解决人口问题道路的责任感与使命感，真抓实干，不断开创人口和计划生育工作的新局面，为全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会做出新的更大的贡献！

二〇〇九年八月十四日

目 录

序 言	国家人口和计划生育委员会主任 李斌 (1)
-----------	-------------------------

第一章 马克思主义人口理论	(1)
---------------------	-------

第一节 马克思、恩格斯、列宁、斯大林、 毛泽东论人口	(1)
-------------------------------------	-------

一、马克思论人口	(2)
----------------	-------

二、恩格斯论人口	(5)
----------------	-------

三、列宁论人口	(10)
---------------	--------

四、斯大林论人口	(14)
----------------	--------

五、毛泽东论人口	(16)
----------------	--------

第二节 中国特色社会主义人口思想	(24)
------------------------	--------

一、邓小平人口思想	(24)
-----------------	--------

二、江泽民人口思想	(29)
-----------------	--------

三、科学发展观的人口思想	(35)
--------------------	--------

第二章 人口历史、理论与政策	(41)
----------------------	--------

第一节 人口发展的历史与现状	(41)
----------------------	--------

一、世界人口发展基本态势	(41)
--------------------	--------

二、中国人口发展与人口转变	(56)
---------------------	--------

第二节 人口思想与人口理论演变	(74)
-----------------------	--------

一、古代人口思想	(75)
----------------	--------

二、近现代人口理论	(88)
-----------------	--------

三、当代人口理论	(94)
第三节 人口政策与相关政策法规	(104)
一、各国人口政策与相关政策法规	(105)
二、中国人口政策的制定与实施	(114)
第三章 当代中国人口国情	(131)
第一节 人口规模	(131)
一、2030 年前后人口总量达到峰值	(131)
二、人口再生产类型实现历史性转变	(133)
三、促进人口资源环境协调可持续发展	(136)
第二节 人口素质	(139)
一、人口健康水平稳步提升	(139)
二、平均受教育程度有所增加	(143)
三、人口大国有待转变为人力资源强国	(146)
第三节 人口结构	(149)
一、中国进入老年型社会	(149)
二、人口处于“红利期”	(152)
三、出生性别比居高不下	(155)
第四节 人口分布	(158)
一、腾冲—瑛珲线与人口分布	(158)
二、流动人口增长迅速	(162)
三、城镇化水平不断提高	(165)
第四章 中国特色统筹解决人口问题的道路	(170)
第一节 改革开放以来我国人口实践与发展	(170)
一、人口和计划生育工作新发展	(171)
二、人口和计划生育工作的巨大贡献	(174)
三、我国人口和计划生育工作的主要经验	(175)

第二节 中国特色统筹解决人口问题的道路	(178)
一、总体思路和内在要求	(178)
二、主要任务	(180)
三、体制机制创新	(182)
后 记	(186)

第一章 马克思主义人口理论

马克思、恩格斯运用辩证唯物主义和历史唯物主义原理，从人口资源环境、社会经济发展的相互关系和发展变化中分析人口问题，科学地论述了不同社会形态下人口问题的不同性质，提出了解决人口问题的正确途径，形成了马克思主义人口理论。之后，由列宁、斯大林继承并丰富发展。中国共产党人毛泽东、邓小平、江泽民把马克思主义人口理论与中国的实际相结合，在继承中不断创新，形成了三代有中国特色的人口思想，使马克思主义人口理论成为当代中国指导人口科学研究、制定人口政策、发展人口与计划生育事业的理论依据。

第一节 马克思、恩格斯、列宁、 斯大林、毛泽东论人口

自 1843 年恩格斯撰写《政治经济学批判大纲》，初次提出人口观点，宣告马克思主义人口思想出现以来，在一个多世纪的时间内，马克思主义人口思想逐渐得到丰富和发展，更加具体化和系统化，形成了科学的马克思主义人口理论。作为解决人口问题的思想武器，马克思主义人口理论已在中国和其他国家的革命和社会主义建设中得到了运用和证明。



一、马克思论人口

马克思在分析资本主义社会经济形态和阐述科学社会主义学说的过程中，研究了人和人口的本质，论述了人口在社会经济中的影响，以及人在社会中的双重作用，揭示了人口问题和人口规律的社会性和历史性，创立了马克思主义人口理论，将人口研究提高到一个崭新的阶段。

（一）人是自然和社会的产物

马克思在建立辩证唯物主义和历史唯物主义的过程中，十分重视对人的本质的研究，强调了人的本质属性是社会属性。所谓人的本质，就是指人的本质属性或人的根本属性。人的属性包含人的自然属性和人的社会属性，马克思认为“人靠自然界生活。……所谓人的肉体生活和精神生活同自然界相联系，不外是说自然界同自身相联系，因为人是自然的一部分。”^①“人的本质并不是单个人所固有的抽象物，实际上，它是一切社会关系的总和”^②。同时，马克思对人口范畴的论述具有十分重要的意义。他明确指出：“人口是社会的、历史的范畴，是一个具有许多规定性和关系的总体”，按照马克思的思想，社会是孤立的个人的总和，组成社会的人口也是各种社会关系的总和，因而人口在本质上是一个具有许多规定和关系的丰富的总体。

马克思对于人和人口的本质的研究，是人类思想史上关于人和人口的本质的认识的质的飞跃，是马克思经过长期而艰苦的研究所得出的科学结论。它标志着马克思人口理论发展的一个新的

① 马克思：《1844年经济学手稿》，《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第45页。

② 马克思：《关于费尔巴哈的提纲》，《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第56页。

阶段的开始。^①

(二) 人口是一切社会行为和社会活动的主体

对于人口在社会经济中的地位,马克思指出人口是“全部社会生产行为的基础和主体”^②,是社会生产、分配、交换、消费的主体,是一切社会行为和社会活动的主体。在《德意志意识形态》中,他进一步指出,“任何人类历史的第一个前提无疑是有生命的个人的存在”。马克思肯定了人口在社会经济中的主体地位。在《资本论》中,马克思更加具体地论述了人口在社会经济发展中的地位 and 影响。他指出,没有一定规模的人口,就没有人类社会,就没有任何社会行为和社会活动,就谈不上社会的发展。没有一定限度的最低限度的人口,就不可能有任何物质生活。这是因为,一定数量和密度的人口是社会内部分工的前提;同时,一定规模和质量的人口又是提高生产效率和增加积累的基础。

肯定人口在社会生产中的地位和影响,是马克思对于人口研究的创举。

(三) 人口生产必须同物质资料生产相协调

马克思认为,人既是生产者也是消费者,是二者的辩证统一。对于人口是生产者的作用,马克思在 1861—1863 年的《经济学手稿》中指出:“劳动者要发挥他的劳动能力,就必须以他是劳动者为前提”;对于人口作为消费者的作用,马克思指出:“作为工人必须消费的那部分生活资料,如同机器所消耗的煤和润滑油一样,也是生产过程所必不可少的,没有这部分生活资料,工人劳动的能力就无法发挥作用。”同时,对于人是生产者

^① 张纯元:《马克思主义人口思想史》,北京大学出版社 1986 年版,第 135 页。

^② 马克思:《政治经济学批判》,《马克思恩格斯选集》第 2 卷,人民出版社 1995 年版,第 18 页。

和消费者的统一，马克思进一步指出：“生产直接是消费，消费直接是生产”，“没有生产，就没有消费，但是，没有消费，也就没有生产。”在社会生产中，人作为物质资料生产者，能创造财富；人作为人口的生产和再生生产者，要消费一定的生活资料。

马克思还认为，人只是在一定的年龄阶段上与生产资料结合，才能发挥能动性创造财富，因而作为生产者是有条件的。人从出生到死亡的整个过程都需要消费资料，因而作为消费者是无条件的。在一定历史时期，任何有限的空间范围的生产条件都是有限的，超过这个限度就形成过剩人口，要么沦为赤贫，要么外迁或被遣送。

认清人在社会经济生活中的这种二重作用，是正确认识人口与社会经济相互关系的出发点。

（四）不同的社会方式，有不同的人口增长规律和过剩人口增长规律

在研究资本主义社会时，马克思探讨了过剩人口产生的根源。在资本主义社会，资本积累决定人口变动，在资本积累和剩余价值规律的支配下，总人口的绝对量的迅速增加和劳动人口的日益相对过剩，是同一人口发展过程的矛盾统一两个方面。资本的趋势是，“既增加劳动人口，又不断减少劳动人口的必要部分。增加人口本身就是减少人口的主要手段”。^①

在研究过剩人口产生的根源的同时，马克思对人口规律进行了研究。马克思人口理论认为，人口规律可概括为两大类^②：一是适用于一切社会形态或几个社会形态的为数不多的共有规律；一是反映特定社会形态人口过程的特有人口规律。马克思强

^① 马克思：《政治经济学批判》，《马克思恩格斯全集》第46卷上，人民出版社1979年版，第380页。

^② 刘铮：《人口学辞典》，人民出版社1986年版，第36页。

调了人口规律的社会性和历史性。在《资本论》中，他指出：“每一种特殊的、历史的生产方式都有其特殊的、历史的起作用的人口规律。抽象的人口规律只存在于历史上还没有受过人为干涉的动植物界。”

在探讨人口规律的基础上，马克思进一步指出：不同的社会生产方式，有不同的人口增长规律和过剩人口增长规律，人口规律是由生产方式所决定的。即这些不同的规律可以简单地归结为同生产条件发生关系的种种不同方式。^① 过剩人口是一个历史范畴，过剩人口同并不存在的生存资料绝对量根本没有关系，而是同再生产的条件，同这些生存资料的生产条件有关，而这种生产条件同样也包括人的再生产条件，包括整个人口的再生产条件，包括相对过剩人口的再生产条件。^② 在资本主义以前，过剩人口是生产力不足条件下产生的，是人口压迫生产力；资本主义社会，过剩人口是生产力发达条件下产生的，是生产力压迫人口。在分析人口规律、人口与生产方式的相互关系的基础上，马克思建立了科学的“过剩人口”理论。

马克思在理论研究过程中，始终重视对人口问题的探索。他运用辩证唯物主义和历史唯物主义的科学方法，创立了伟大的马克思主义人口理论，具有重要的理论意义和现实意义。

二、恩格斯论人口

作为马克思主义人口理论的创始人之一，恩格斯论述了人类自身生产与物质资料生产的关系以及社会生产方式对人口发展的

^① 马克思：《政治经济学批判》，《马克思恩格斯全集》第46卷下，人民出版社1980年版，第104页。

^② 马克思：《政治经济学批判》，《马克思恩格斯全集》第46卷下，人民出版社1980年版，第108页。

制约作用，分析了影响人口素质、人口分布的各种因素。恩格斯对人口问题的研究和探讨所形成的思想，对分析和认识当今人口问题、制定人口政策仍具有极大的指导作用。

（一）社会生产包括生活资料生产和人类自身的生产

在1884年出版的《家庭、私有制和国家的起源》的序言中，恩格斯明确提出“两种生产”的思想。他指出：“历史中的决定因素，归根结蒂是直接生活的生产和再生产。生产本身又有两种：一方面是生活资料即食物、衣服、住房以及为此所必须的工具的生产；另一方面是人类自身的生产，即种的繁衍。”

恩格斯认为，社会生产包括两个方面，一方面是物质资料的生产和再生产，另一方面是人类自身的生产和再生产，两种生产构成社会生产的总体，对社会的各个方面起着重要的作用。人类自身生产和物质资料生产，必须要保持一定的比例。因为物质资料的生产在一定生产方式下，受到生产力发展水平的制约。人类自身的生产只能在原有物质资料生产所能提供的条件的基础上进行。两种生产在对立统一运动中，人类自身生产最终总是适应物质资料生产的客观需要而变动。虽然两种生产在其对立统一的矛盾运动中，存在着相互制约的辩证关系，但是在这个对立统一体中，物质资料生产属于矛盾的主要方面，具有主导的、支配的、决定性的作用。物质资料的生产和人类自身的生产有机地结合在一起，构成社会历史不可或缺的前提与基础。两种生产是互为条件、互相渗透、互相适应与互相制约的关系。因此，人口增长与经济增长相适应，是一切社会都必须遵循的基本原则。

（二）在社会主义社会，社会生产将有计划生产

作为两种生产理论的创立人之一，恩格斯重视人类自身生产与物质资料生产相适应所采取的途径。社会主义社会是以生产资料公有制为基础，以满足社会全体劳动人民的需要为目的。



恩格斯强调：“一旦社会占有了生产资料，社会生产内部的无政府状态将为有计划的组织所代替。”^① 因此，社会生产包括人类自身的生产和物质资料生产都可以有计划的发展，社会可以通过有计划地调节来实现人口生产和物质资料生产相适应。只有在这时，“人才在一定意义上脱离了动物界，从动物的生存条件进入到真正人的生存条件。”^② 这是指，社会主义社会两种生产有计划发展代替了资本主义社会两种生产的无政府状态。

社会主义社会两种生产有计划按比例发展的规律，包括了两方面的内容，一方面要求物质资料生产要有计划按比例发展，另一方面要求人类自身生产要有计划发展。通过这两个方面的内容达到人口生产与物质资料生产有计划的相适应。恩格斯在1876—1878年写的《反杜林论》中，从历史唯物主义关于社会生产方式决定一切社会现象的思想出发，阐明了在共产主义社会中人才第一次成为自觉的主人的观点。这一观点为社会主义社会实行计划生育提供了充分的理论依据。

（三）提高人口的整体素质，会给社会带来更多的好处

辩证唯物主义认为，任何事物都是数量和质量的统一。人口作为自然和社会的一种客观存在物，当然也不能例外。对于任何一个国家或地区的人口状况，除了从数量方面进行考察之外，还必须考察人口素质。恩格斯在研究人口再生产规律的同时，对人口素质也做了大量的分析和论述。

第一，恩格斯重视人的科学文化修养。恩格斯曾指出：“受

^① 恩格斯：《反杜林论》，《马克思恩格斯选集》第3卷，人民出版社1995年版，第633页。

^② 恩格斯：《反杜林论》，《马克思恩格斯选集》第3卷，人民出版社1995年版，第633页。

过教育的人会比愚昧无知没有文化的人给社会带来更多的益处。”^① 在现代化大生产条件下，一个国家人口的文化教育水平，将直接关系到科学技术的发展，从而将极大地影响到国家经济发展的水平。

第二，恩格斯强调影响人口的思想素质的因素。在分析资本主义工人状况时，恩格斯认为“赤贫、劳动的强制性是资本主义社会中工人道德沦丧的重要根源。”^② 社会意识和人们的世界观、人生观、道德观是由社会的物质生产条件和人们的物质生活条件所决定的。随着社会物质生产条件和个人物质生活条件的变化，社会意识以及人们思想素质也会发生变化。

第三，恩格斯对人的身体素质也进行了大量的研究。通过对资本主义社会的考察，恩格斯认为：“资本主义劳动制度是工人身体退化的主要原因之一”，强调了生产条件和制度对于人身体素质的影响。通过对家庭和婚姻形式的研究，恩格斯认为：“没有血缘亲属关系的氏族之间的婚姻，能创造出在体质上和智力上都更强健的人种。”^③ 重视科学优生的方式对人的身体素质有着积极作用。

恩格斯较全面、完整地分析了人口素质的影响因素和作用，他所阐明的人口素质论对于社会主义社会提高人口素质有巨大的理论指导意义。

（四）人居环境和经济资源决定人口分布

恩格斯通过对历史上人口分布的形成过程的论述，认为影响

^① 恩格斯：《在爱北斐特的演说》，《马克思恩格斯全集》第2卷，人民出版社1965年版，第614页。

^② 恩格斯：《英国工人阶级状况》，《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1995年版，第422页。

^③ 恩格斯：《家庭、私有制和国家的起源》，《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1995年版，第39页。