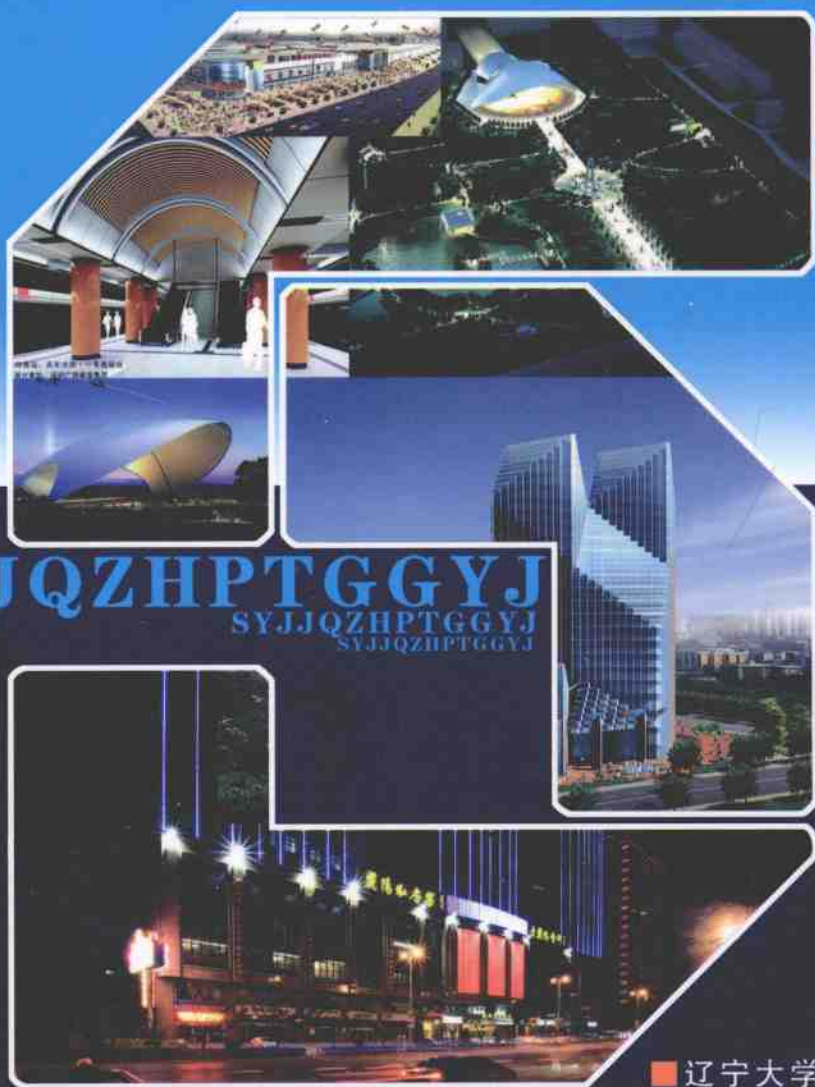


沈阳经济区

综合配套改革研究

梁启东 ● 著



SYJJQZHPTGGYJ
SYJJQZHPTGGYJ
SYJJQZHPTGGYJ

■ 辽宁大学出版社

沈阳经济区

综合配套改革研究

梁启东 ● 著

■ 辽宁大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

沈阳经济区综合配套改革研究/梁启东著. —沈阳: 辽宁大学出版社, 2009. 9

ISBN 978-7-5610-5876-3

I. 沈… II. 梁… III. 经济区—经济发展战略—研究—沈阳市 IV. F127.311

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 144788 号

出 版 者: 辽宁大学出版社

(地址: 沈阳市皇姑区崇山中路 66 号 邮政编码: 110036)

印 刷 者: 沈阳航空发动机研究所印刷厂

发 行 者: 辽宁大学出版社

幅面尺寸: 170mm×240mm

印 张: 32.25

字 数: 510 千字

出版时间: 2009 年 9 月第 1 版

印刷时间: 2009 年 9 月第 1 次印刷

责任编辑: 贾海英

封面设计: 邹本忠 徐澄珏

责任校对: 于 英

书 号: ISBN 978-7-5610-5876-3

定 价: 66.00 元

联系电话: 024—86864613

邮购热线: 024—86830665

网 址: <http://press.lnu.edu.cn>

电子邮件: lnupress@vip.163.com



目 录

导论：关于沈阳经济区申报国家新型工业化综合配套改革试验区的框架 意见.....	1
一、沈阳经济区实施新型工业化综合配套改革具有全局和典型 示范意义.....	1
二、沈阳经济区实施新型工业化综合配套改革具备良好的基础 条件.....	2
三、沈阳经济区实施新型工业化综合配套改革的基本思路和总体 目标.....	4
四、沈阳经济区实施新型工业化综合配套改革的主要任务.....	5
五、沈阳经济区实施新型工业化综合配套改革的主要措施.....	9
六、沈阳经济区实施新型工业化综合配套改革的建议	10
七、恳请把沈阳经济区设立为新型工业化综合配套改革 试验区	11
第一章 综合配套改革的内涵和意义	12
第一节 新时期最鲜明的特点是改革开放	12
第二节 综合配套改革是我国改革进入攻坚阶段的实践要求	16
第三节 综合配套改革的主要特征	20
第四节 综合配套改革的主要任务	24
第二章 国家综合配套改革试验区的原则和任务	27
第一节 国家综合配套改革试验区的研究简述	27
第二节 国家综合配套改革试验区的地位和作用	31





SHEN YANG JING JI QU ZONG HE PEI TAO GAI GE YAN JIU

第三节	国家综合配套改革试验区改革的基本原则	34
第四节	国家综合配套改革试验区改革的重点任务	36
第三章	国家综合配套改革试验区的经验与启示	40
第一节	上海浦东新区综合配套改革试验区	40
第二节	天津滨海新区综合配套改革试验区	44
第三节	成都统筹城乡综合配套改革试验区	49
第四节	重庆统筹城乡综合配套改革试验区	55
第五节	武汉城市圈两型社会建设综合配套改革试验区	60
第六节	长株潭城市群两型社会建设综合配套改革试验区	63
第七节	深圳综合配套改革试验区	66
第八节	国家综合配套改革试验区建设的启示	76
第四章	沈阳经济区一体化的探索与实践	81
第一节	城市群的功能与沈阳经济区一体化	81
第二节	沈阳经济区发展的特点与优势	87
第三节	沈阳经济区的发展定位和主要目标	94
第四节	基础设施建设一体化的进展	96
第五节	产业整合与产业一体化的进展	98
第六节	市场整合与市场一体化的进展	100
第七节	社会事业一体化的进展	104
第八节	区域一体化的合作机制	107
第五章	沈阳经济区综合配套改革总体思路	108
第一节	沈阳经济区综合配套改革的重要意义	108
第二节	沈阳经济区综合配套改革的基础条件	114
第三节	沈阳经济区综合配套改革的指导思想	116
第四节	沈阳经济区综合配套改革的总体目标	117
第五节	沈阳经济区综合配套改革的基本原则	120



第六章 沈阳经济区综合配套改革的主题·····	124
第一节 新型工业化的内涵与特征·····	124
第二节 沈阳经济区推进新型工业化的条件分析·····	132
第三节 推进新型工业化的战略思想和基本原则·····	136
第四节 推进新型工业化的战略要点·····	137
第七章 综合配套改革与产业一体化·····	148
第一节 产业结构调整与产业一体化的意义·····	148
第二节 沈阳经济区产业结构的现状与存在问题·····	154
第三节 结构调整与产业一体化的总体思路·····	161
第四节 结构调整与优势产业整合·····	163
第五节 区域布局调整与产业一体化·····	170
第六节 结构调整与产业一体化的政策导向·····	178
第八章 综合配套改革与新型产业基地建设·····	182
第一节 新型产业及其相关理论·····	182
第二节 国内外新型产业发展及新型产业基地建设的经验·····	187
第三节 沈阳经济区建设新型产业基地的意义·····	189
第四节 沈阳经济区建设新型产业基地的条件分析·····	191
第五节 沈阳经济区新型产业基地建设的基本思路·····	197
第六节 沈阳经济区新型产业基地建设的对策建议·····	198
第九章 综合配套改革与市场一体化·····	211
第一节 市场一体化是区域经济一体化的前提和基础·····	211
第二节 沈阳经济区市场一体化的有利条件·····	216
第三节 沈阳经济区市场一体化的总体思路·····	220
第四节 沈阳经济区市场一体化的重点领域·····	224
第十章 综合配套改革与区域创新体系建设·····	238
第一节 区域创新体系建设是科教兴国的重大战略选择·····	238



SHEN YANG JING JI QU ZONG HE PEI TAO GAI GE YAN JIU

第二节	自主创新是转变经济发展方式的中心环节·····	243
第三节	自主创新是科技发展和结构调整的战略基点·····	247
第四节	区域创新体系建设是沈阳经济区提高区域竞争力的必然选择·····	250
第五节	确立企业在技术创新中的主体地位·····	252
第六节	建设沈阳经济区区域创新体系的思路和建议·····	256
第十一章	综合配套改革与统筹城乡发展·····	262
第一节	统筹城乡发展,实现城乡一体化的理论探究·····	262
第二节	统筹城乡发展,实现城乡一体化的条件与制约因素·····	265
第三节	国内外统筹城乡发展,实现城乡一体化的经验借鉴·····	270
第四节	统筹城乡发展,实现城乡一体化的战略思路·····	277
第五节	统筹城乡发展,实现城乡一体化的主要任务·····	280
第六节	统筹城乡发展,实现城乡一体化的保障措施·····	287
第十二章	综合配套改革与辽宁沿海经济带开发建设·····	291
第一节	辽宁沿海经济带开发建设的提出与重大意义·····	291
第二节	辽宁沿海经济带开发建设的优势与制约因素·····	296
第三节	沿海经济带开发与沈阳经济区互动发展·····	299
第十三章	综合配套改革与建设国家世界级装备制造业基地·····	308
第一节	世界级装备制造业基地的理论和意义·····	309
第二节	铁西装备制造业聚集区的发展环境分析·····	311
第三节	铁西装备制造业发展的现状分析·····	316
第四节	装备制造业发展的经验借鉴·····	323
第五节	建设国家世界级装备制造业基地的总体思路·····	329
第六节	建设国家世界级装备制造业基地的对策措施·····	333
第七节	建设国家世界级装备制造业基地的政策建议·····	340
第十四章	综合配套改革与资源型城市经济转型·····	343
第一节	深化对资源型城市经济转型的认识·····	343



第二节	国外资源型城市经济转型的模式	350
第三节	阜新市经济转型的经验借鉴	357
第四节	资源型城市经济转型的思路	366
第五节	资源型城市经济转型的主要任务	369
第十五章	综合配套改革与发展循环经济	376
第一节	循环经济与新兴工业化道路	376
第二节	沈阳经济区发展循环经济的战略意义	382
第三节	沈阳经济区发展循环经济的可行性	385
第四节	国外发展循环经济的做法与启示	390
第五节	沈阳经济区发展循环经济的对策建议	396
第十六章	辽宁省综合配套改革试验区的实践经验与启示	402
第一节	沈北新区综合配套改革的主要做法	402
第二节	沈北新区综合配套改革的成就	413
第三节	沈北新区综合配套改革对沈阳经济区的启示	417
第十七章	综合配套改革与区域法制协调合作	422
第一节	构建区域法制协调合作机制的重要意义	422
第二节	欧美国家区域法制协调合作的做法与启示	425
第三节	我国长三角、珠三角法制协调合作机制的分析与 借鉴	429
第四节	沈阳经济区法制协调合作机制的现状分析	432
第五节	构建沈阳经济区区域法制协调合作机制的总体思路	435
第六节	构建沈阳经济区区域法制协调合作机制的措施建议	436
第十八章	综合配套改革与人才资源一体化	444
第一节	区域人才资源开发一体化的重要意义	444
第二节	区域人才资源一体化的经验借鉴	450
第三节	沈阳经济区人才资源一体化的进展情况	460
第四节	沈阳经济区人才资源一体化面临的形势与矛盾	465





SHEN YANG JING JI QU ZONG HE PEI TAO GAI GE YAN JIU

第五节	沈阳经济区人才资源开发一体化的总体框架·····	475
第六节	沈阳经济区人才资源开发一体化的对策建议·····	479
第十九章	综合配套改革与发展软环境建设·····	482
第一节	发展软环境建设的重要意义·····	482
第二节	打造高效廉洁的政务环境·····	485
第三节	打造公开透明的法制环境·····	488
第四节	打造宽松和谐的政策环境·····	489
第五节	打造公正守信的市场环境·····	490
第六节	打造“四个尊重”的人文环境·····	492
第七节	打造积极进取的舆论环境·····	493
参考文献	·····	495
后记	·····	504



导论：关于沈阳经济区申报国家新型工业化综合配套改革试验区的框架意见

为深入贯彻党的十七大精神，全面落实中央振兴东北地区等老工业基地的战略部署，用新思路、新体制、新机制、新方式走出老工业基地全面振兴的新路子，按照《东北地区振兴规划》提出的“选择符合条件的地区开展综合配套改革试点，先行试验一些重大的改革开放措施，探索以改革开放促进老工业基地振兴的新路子”的要求，建议国家有关部门批准设立沈阳经济区新型工业化综合配套改革试验区。

一、沈阳经济区实施新型工业化综合配套改革 具有全局和典型示范意义

沈阳经济区是以沈阳为中心，在半径 150 公里的范围内，涵盖了沈阳、鞍山、抚顺 3 个特大城市，本溪、营口、阜新、辽阳、铁岭 5 个大城市，下辖 7 个县级市、16 个县的经济区域。它位于东北地区南部，毗邻渤海，地处东北亚的中心地带，是东北经济区和环渤海都市圈的重要组成部分，是欧亚大陆通往太平洋的重要门户和物流交通枢纽。区域面积 7.5 万平方公里，占全省的 50.8%、东北三省的 9.5%。总人口 2354 万人，占全省的 55.6%、东北三省的 30.4%。

沈阳经济区的突出特色是大中城市高度集中，城市高度密集，城市化率达 65%，是我国城市化水平最高的地区之一。这里是中国最早建立的老工业基地，工业基础雄厚，重化工业相对发达，是东北老工业基地的核心区，是东北经济区中工业门类最集中、产业基础条件最优越、最具发展潜力的区域。

将沈阳经济区设立为国家新型工业化综合配套改革试验区，符合国家





核心产业发展方向和振兴东北地区等老工业基地的总体要求,有利于加速推动东北老工业基地经济发展方式的根本性转变,提高自主创新能力,推动产业结构优化升级,加速建设成为世界级装备制造业基地和国家重要原材料工业基地,实现全面振兴的宏伟目标;有利于把东北地区等老工业基地在体制机制创新中遇到的普遍性问题在这里先行先试、率先突破,为总体解决工业化体制机制矛盾创造经验,在建立现代化的国家重化工业体系等方面积累有益经验,带动东北乃至全国老工业基地向新型工业化全面转变,为东北地区等老工业基地振兴提供重要范例;有利于实现辽宁沿海与东北经济腹地的海陆协调与良性互动,实现东北地区与环渤海经济圈的相辅发展,促进我国参与东北亚经济合作,拓展全国对外开放新空间,形成我国对外开放新格局;有利于加快资源型城市转型,增强可持续发展能力,为我国加快资源型城市经济转型探索出可行的路径。

当前,除东北地区,国家已批准上海浦东新区、天津滨海新区、成都和重庆、长株潭城市群、武汉都市圈等设立了综合配套改革试验区。在东北地区选择条件较好的沈阳经济区进行改革试验,有利于加快区域协调发展,优化全国区域发展总体布局,形成东中西互动、优势互补、相互促进、共同发展的区域发展新格局。

二、沈阳经济区实施新型工业化综合配套改革 具备良好的基础条件

(1) 具备走新型工业化道路的产业优势。沈阳经济区我国建立最早、规模最大、门类齐全、配套完整的重要装备制造业和原材料工业基地,形成了以冶金、机械、石油、化工、煤炭、电力、建材等行业为主体的较为完备的重化工业体系,主导产业具有国内领先地位和国际竞争优势,具备了新型工业化理论向实践转换的多方面要素载体和基础保障。

(2) 具备实施综合配套改革的总体实力。沈阳经济区经济实力雄厚,其装备制造、冶金、石化、煤炭等产业在全国占有非常重要的地位。2008年八城市实现GDP8782.1亿元,占全省的64.9%、东北三省的30.1%;规模以上工业增加值实现4027亿元,占全省的61.0%、东北三省的32.8%;全社会固定资产投资5730.5亿元,占全省的57.2%、东北三省



的 29.7%；社会消费品零售总额 3082.1 亿元，占全省的 62.7%、东北三省的 30.1%；实际利用外资 71.92 亿美元，占全省总数的 59.8%、东北三省的 40.9%。主要工业品钢、煤、汽车等产量分别占全省的 91.3%、66.4%和 92%（2007 年）。

（3）具备融入东北亚经济圈的区位优势。沈阳经济区位于东北亚经济圈的中心区域，东北经济区与环渤海经济圈结合部，是欧亚大陆通往太平洋的重要门户和物流服务与交通枢纽，是国内参与东北亚经济循环的优质地区。这里还拥有国家一类对外开放口岸、东北地区最大的航空港和铁路枢纽，具备了设立新型工业化试验区多方面区位优势和要素载体。

（4）具备自主创新的科技资源支撑。沈阳经济区拥有普通高等院校 45 所，两院院士 29 人、科技研发人员 4.2 万人，还拥有国家级工程技术研究中心、工程研究中心、企业技术中心 27 个，以及大批高素质的产业工人，科技资源雄厚。

（5）具备良好的区域合作基础。推进沈阳经济区一体化，是辽宁省委、省政府的重大战略决策。其设想早在 20 世纪 80 年代就已经提出。从 2003 年开始，沈阳经济区各城市就开始建立高层协调机制，成立协调合作机构。目前经济区总体发展规划已经颁布，各产业带规划、城镇带规划业已完成待批。经济区已签署了 50 余项合作协议，促进了区域内优势产业整合，形成了全方位开放与广泛合作的良好区域环境。沈抚同城化、沈本一体化，以及沈铁工业走廊、沈西工业走廊的开发建设，堪称区域合作开发的典范。目前沈阳经济区已成为国内城市群发育最好、经济区域合作进展最快、基础最扎实的地区之一。

（6）具备体制改革和机制创新的丰富经验。改革开放以来，沈阳经济区多次承担国家的重要改革试点任务，曾承担过有十余个综合配套改革试点、20 多个单项改革试点任务。比如国营企业作为扩大企业自主权改革、厂长经理负责制、国有企业股份制改革、企业破产制、国有大中型企业实施现代企业制度、钢材市场建设、企业经营责任制、住房制度改革、科技市场建设、科技风险投入体制建设、科技体制改革、中国人才市场建设、教育体制综合改革、优化资本结构、完善城镇社会保障体系、文化体制改革等，沈阳市的国家经济体制综合改革、以国有企业改革为中心的国家综合配套改革、优化资本结构，阜新市的资源型城市经济转型，沈阳铁西区



老工业结构调整改造暨装备制造业发展等。在全国率先进行许多改革试点,开创了我国改革历史上的数十项第一,为中国的改革大业起到了先行示范作用,积累了丰富的经验。

(7) 具备新型工业化综合配套改革的实践基础。国家实施东北老工业基地振兴战略以来,沈阳经济区调整改造取得了重要的阶段性成果,区域经济发展迅速步入快车道,并呈现出强劲的发展势头。其中,沈阳铁西区荣获国家发改委授予的“老工业基地调整改造暨装备制造业发展示范区”称号,标志着沈阳经济区以调整改造为起点的新型工业化走在了东北地区等老工业基地的前列,基本具备了设立为国家级试验区的基础条件。设立新型工业化综合配套改革试验区,完全可以实现预期的改革目标。

三、沈阳经济区实施新型工业化综合配套改革的基本思路和总体目标

1. 基本思路

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,根据国家关于综合配套改革试验区的要求,借鉴国内综合配套改革试验区的经验,沈阳经济区综合配套改革要以推动新型工业化为主题,实施综合配套改革,坚持以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子,借此突破地区发展中的深层次体制性、机制性和结构性矛盾,率先完善社会主义市场经济体制,率先形成促进社会和谐和的体制机制,率先形成资源优化组合、区域协调发展、集约、节约环保型的体制机制,实现经济社会又好又快发展,带动东北老工业基地全面振兴。

2. 总体目标

到 2015 年,地区生产总值年均增长 15% 以上,经济实力和区域国际竞争力明显增强,基本实现区域一体化发展目标,综合经济实力达到中等发达国家水平,将经济区打造成为具有国际竞争力的世界级先进装备制造



业基地、高加工度原材料工业基地，成为东北亚地区重要的经济增长区域，新型工业化综合配套改革任务基本实现。

一是突出在土地、投融资、社会管理、人才、科技发展等方面改革的先行先试，通过创新体制机制、促进科技进步、完善要素市场、扩大对外开放，建设东北地区新型工业化综合配套改革的示范区。

二是以发展新型产业为支撑，将沈阳经济区打造成为具有国际竞争力的世界级先进装备制造业基地、高加工度原材料工业基地、国家重要的技术研发、转化、创新基地，成为以新型工业化带动现代农业发展示范区，成为国家新型产业基地的重要增长区。

三是大力扶持发展接续替代产业，建设资源型城市经济转型先行区。

四是以循环经济为核心的新型工业体系、可持续利用的资源保障体系、和谐宜居的生态环境体系为方向，建设资源节约、环境友好的生态文明区。

五是以关注民生、突破城乡二元结构、实现城乡统筹发展为着力点，建设构建社会主义和谐社会的示范区。

六是提升对“五点一线”沿海经济带的支持力，建设区域协调互动发展的核心区。

七是加快一体化进程，建设成为全国城市群（一体化）发展的样板区。

四、沈阳经济区实施新型工业化 综合配套改革的主要任务

1. 建立促进产业一体化发展的新体制

沈阳经济区产业一体化，要以打造新型产业基地为目标，着力推进国有企业改革，促进多种所有制经济共同发展，加快行业协会管理体制创新，优化区域产业布局。充分发挥城际产业带的比较优势，突出城市连接带的聚集效应，构建“一核、五带、十群”的产业发展格局。“一核”即建设沈阳特大经济核心区，提高沈阳区域中心城市地位，强化其辐射带动功能。“五带”即打造五条经济带：沈抚同城化产业带、沈本一体化产业



带、沈铁工业走廊产业带、沈辽鞍营通海产业带和沈阜产业带等五条城际间重点产业带。“十群”即在五条经济带上，打造沈西装备制造、沈阳浑南电子信息、沈阳航空制造、鞍山达道湾钢铁深加工、营口仙人岛石化、辽阳芳烃及化纤原料、抚顺新型材料、本溪生物制药、铁岭专用车改装和彰武林产品加工等十个主业突出、优势明显的重点产业集群。

2. 建立基础设施建设一体化发展的新体制

按照“交通同网、信息同城、能源同体、生态同享、环境同治”的要求，加速基础设施建设管理体制改革，加速推进交通、信息、能源、环保等基础设施一体化建设，探索并建立基础设施建设与环境治理、生态保护一体化的协调机制，实现基础设施建设协同发展和环境状况的整体改善。

3. 建立促进科技创新一体化发展的新体制

围绕建设世界级先进装备制造业基地和高加工度原材料工业基地的目标，统一制订科技创新规划，开展联合攻关，力求在解决制约产业发展的技术瓶颈问题上取得重大突破。实施创新主体培育工程，推动企业成为研究开发主体、成果转化应用主体、知识产权主体。

4. 建立促进市场一体化发展的新体制

整合八城市的商品和要素市场资源，加强市场设施和制度建设，消除商品和要素流动障碍，提升市场的集聚度，形成统一、开放、竞争、有序的商品和要素市场体系。沿哈大线构建经济区物流主轴通道，发展沈阳、鞍山、营口、铁岭、阜新五个物流业聚集区。建设六大物流产业带：以沈阳为中心的装备制造业物流产业带，以鞍山、本溪为重点的钢铁物流产业带，以沈阳南部、鞍山为核心的高新技术物流产业带，以抚顺、辽阳为重点的石油化工物流产业带，以沈阳、辽阳、营口、铁岭为重点的轻工业物流产业带，以沈阳北部地区、抚顺西部、辽阳、鞍山、阜新为重点的农产品等六大物流产业带。完善土地市场，推进土地管理制度改革。推进金融体制机制创新，强化沈阳金融资源的整合和集聚，鼓励八城市商业银行加强联合，实现符合标准的金融机构跨地区经营。大力发展债券市场，积极发展产权交易市场。完善劳动力市场和人才市场，实行城乡统一的劳动力



就业登记、管理和服务制度,消除城乡就业的各种障碍,共建区域性人力资源公共服务平台,建立“无障碍人才大通道”,实现人力资源一体化。推进市场监管一体化,大力推进市场准入一体化、依法维权一体化、商品质量监测一体化、企业信用一体化、监管执法一体化、监管信息资源一体化,为实现经济区市场体系一体化提供制度保障。

5. 建立促进社会事业一体化发展的新体制

积极推进就业和社会保障一体化,通过实行人员流动个人养老保险账户通用制度,推进基本养老保险一体化;通过建立医疗保险统一结算中心,逐步实现医疗保险“一卡通”,推进基本医疗保险一体化;通过统一失业保险管理体制和运行模式,推进失业保险一体化;通过实行城乡居民统一的最低生活保障制度、低保救助政策,推进社会救助制度一体化;通过深化就业体制改革,统一就业政策、就业管理体制、就业服务体系,推进就业制度一体化。探索市民社会服务待遇一体化,率先推行教育、医疗、科技、文化、旅游资源共享,推进服务对接,弱化居民的属地意识,消除造成各城市居民之间的社会心理壁垒和等级意识的制度壁垒,减少居民在各城市之间迁徙的制度成本。

6. 建立促进生态文明建设一体化发展的新体制

加快建设资源节约型和环境友好型社会。调整城市产业结构与布局,大力发展循环经济。将控制与分散结合起来,严格限制污染严重的产业在区域内发展。将节约作为技术创新、制度创新的重要目标,建设节约型社会、节约型城市、节约型政府、节约型企业。建立发展循环经济的协调机制,研究建立循环经济的考核评价体系,逐步建立以循环经济为核心内容的统计指标体系;将环境资源的指标纳入干部考核指标当中,创立监管体制;以循环经济为目标,制订社会和经济发展规划和城市土地开发规划;在价格、税收、信贷、财政补助等方面建立有利于发展循环经济的约束机制等;坚持集约型、节约型、生态型的发展模式,鼓励绿色生产,倡导绿色消费,建设新区内的产业生态链接和新区与周边城区的产业链接,实现废弃物减量化、资源化和无害化处理利用。



7. 建立促进城乡一体化发展的新体制

建立促进城乡经济社会发展一体化制度, 尽快在城乡规划、产业布局、基础设施建设、公共服务一体化等方面取得突破, 促进公共资源在城乡之间均衡配置、生产要素在城乡之间自由流动, 推动城乡经济社会发展融合。以产业化经营推进农业经营体制创新, 以新型工业化带动现代农业发展, 以农产品加工为突破口, 形成市场带龙头、龙头带基地、基地带农户的农业产业化链条。加快农村城镇化步伐, 重点建设五大城镇发展带, 即沿沈大高速公路, 建设沈阳鞍营城镇发展带; 沿沈抚公路, 建设沈抚城镇发展带; 沿沈丹公路, 建设沈本城镇发展带; 沿京哈高速公路, 建设沈铁城镇发展带; 沿沈阜公路, 建设沈西城镇发展带。在已具备城市化条件的地方, 逐步实现工业向园区集中, 土地向规模经营集中, 农民向城镇集中。

8. 建立促进公共服务一体化的新体制

深化政府机构改革, 推进事业单位改革, 建立公共财政体制, 从有利于沈阳经济区一体化发展的角度, 优化政府组织机构, 转变政府职能, 推进政企、政事、政社分开, 强化政府的经济调节、市场监管、公共服务和社会管理职能, 建立政府主导、社会参与、监管有力的公共服务体系。调整财政支出结构, 扩大公共服务覆盖范围, 增加公共服务领域的财政投入, 注重将更多的公共资源投向公共服务薄弱的农村和城市社区, 尤其要向欠发达地区和弱势群体倾斜, 增强基层政府的公共服务能力。加快城市公用事业领域市场化进程, 建立经济区集中统一的公共服务管理机构, 改革服务方式, 组建供水、供电、供气、公交、通讯、环卫等公用事业特许经营公司, 促进实现经济区各城市公共事业服务价格体系的基本协调, 逐步实现城市公共服务经营管理的一体化。