

2001

政协沈阳会议集



政协沈阳市委员会办公厅 编

沈阳出版社

序 言

任殿喜

当我们站在新世纪门槛上，展望祖国和沈阳灿烂的明天，憧憬人民政协事业无限美好未来的时候，我们心中充满了幸福的渴望。当我们走过开元之年，回顾用心血和汗水，为我们所热爱的祖国和家乡发展做出贡献的时候，我们由衷地感到成功的喜悦。

2001年，我们与全国人民共同经历了三大震撼世界的惊喜。北京申奥成功、足球冲入世界杯决赛、中国加入世贸组织。这三大惊喜都是祖国改革开放，全面融入国际大家庭，为世界和平发展做出贡献的历史性标志。正像江泽民总书记深刻指出的那样：“中国作为一个发展中的东方大国，正在由悠久的历史文明走向社会主义的现代社会文明，正在由旧社会的积贫积弱走向繁荣富强。这是在我们党的领导下全体中国人民共同奋斗的结果，也是整个中华民族赢得的历史荣耀。”

伴随着这胜利的喜悦，沈阳市政协各项工作也有了长足发展，在深入开展调查研究，积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能方面又有所创新。以围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效为宗旨，在加强我市经济和社会发展软环境建设；促进工业结构调整；增加农民收入；预防和治理腐败等方面开展多种形式的调研视察活动，并适时召开专题会议进行协商讨论，提出了一些很好的意见建议。这一册《协商议政集》就记载了我们前进的脚步，一年来，政协工作围绕“十五”起步年的总目标，贯穿着一条清晰的主线，凝

聚了政协委员关注沈阳发展，积极履行职责，重在献计出力的心血和汗水。

关注沈阳发展，就是紧密围绕全市经济建设和社会发展的中心工作，充分发挥政协的政治优势和人才优势，为新世纪开元之年的宏观发展战略，开展多种形式的调查研究，并在此基础上提出推进工作，促进发展的意见建议。跨入 21 世纪，沈阳站在一个非常特殊的起点上。一方面因为许多历史和现实的原因，全市近几年的经济发展速度迟缓；另一方面是在中央和省委、市委的领导下，全市人民卧薪尝胆、艰苦奋斗，已开创出一条适于我市实际情况的发展道路。以积极推进新一轮思想解放为动力，以率先实现现代化为目标，大力发展高新技术产业、开发浑南新区，用高新技术改造传统产业，努力实现城乡经济的大发展。这是一个铺平了道路，等待腾飞的起点。沈阳这座老工业基地正在焕发出青春和活力。政协委员关注的就是有着悠久历史积淀、光荣革命传统、雄厚工业基础的沈阳，要在新世纪的门口把握住机遇，勇敢地迎接挑战。

积极履行职责，就是在沈阳的经济发展和社会主义事业中，大力加强社会主义民主政治制度建设，继续高举爱国主义、社会主义的旗帜，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，为建设有中国特色社会主义的经济、政治、文化服务，为维护安定团结的政治局面服务，为实现祖国完全统一服务，为维护世界和平与促进共同发展服务。时代在发展，社会在进步，在社会主义市场经济条件下，宏观发展的大政方针和重大决策的民主化、科学化，使人民政协的政治协商尤为重要；社会主义民主政治建设的不断完善，使人民政协的民主监督更有力度；经济的繁荣和社会的发展，使人民政协的参政议政更加大有作为。国体、政体，经济、政治、文化都为我们全面履行职责提供了时间和空间的大舞台。广大政协委员在这个舞台上纵横驰骋，急党委、政府之所急，想人民群众之所想，用理性的思考，奉献出智慧的火花，很好地履行了自己的职责。

重在献计出力，就是以江泽民总书记提出的“三个代表”思想

为指针，充分发挥人民政协人才智力优势，为促进生产力的发展服务，为弘扬先进文化服务，为人民服务。政协委员来自各族各界，有着广泛的群众基础，各自团结了不同界别的大批知识分子，具有较高的政治敏感性和深刻分析问题的能力。委员通过参与政协活动而提出意见建议，为促进发展献计出力。近年来我们进行的大量调研活动，通过不同方式，提出了许多带有全局性、超前性、宏观性和战略性的意见，为沈阳的发展和繁荣做出了很大贡献。

纵览本书，我们深深为政协委员在出色完成各自岗位工作任务的同时，又以饱满的政治热情，投身政协工作，积极履行职责，下工厂，到农村，进学校，访社区，倾听群众呼声，反映社情民意，坦诚率真，直抒己见的精神所感动。我们以十分崇敬的心情，诚挚地向积极参加政协活动并孜孜不倦地撰文立论，为本书成集做出贡献的政协委员、民主党派同志和有关方面专家、顾问致以深深的谢意。《协商议政集》作为沈阳政协的年鉴，按每年一卷的形式出版，至今已是第七集。这是一部沈阳的政协史记，作者就是全体市政协委员。这是委员履行职责、建言立论的结晶。我们将与时俱进，用更加勤奋的工作业绩，续写这部多彩的历史。

一个新时代开始了，我们正在从事着极其光荣而伟大的事业。政协委员面对党和人民的委托，面对实现中国现代化和中华民族的伟大复兴，面对日新月异的新发展新变化，我们有理由、有能力、有义务站在时代的前列，肩负起历史重任，一往直前，续写人民政协的光辉历史，为沈阳的繁荣和发展做出更大贡献。

目 录

序 言	任殿喜
-----------	-----

指 导 篇

市委书记徐文才在市政协十一届四次会议开幕大会上的讲话	(1)
政协沈阳市第十一届委员会常务委员会工作报告	(4)
政协沈阳市第十一届委员会常务委员会关于十一届三次会议以来提案工作情况的报告	(15)
政协沈阳市十一届四次会议决议	(23)
政协沈阳市委员会 2001 年工作要点	(25)
任殿喜主席在市政协十一届四次会议闭幕大会上的讲话	(29)
赵金城副主席视察我市文化市场的讲话(摘要)	(31)
赵金城副主席在视察我市民办教育座谈会上的讲话	(33)
任殿喜主席在市政协推进我市经济和社会发展软环境建设调研活动动员会上的讲话	(35)
市委常务副书记崔文信在市政协推进我市经济和社会发展软环境建设调研活动动员会上的讲话	(43)
推进软环境建设 谋求沈阳新发展——王声溢副主席在市政协推进我市经济和社会发展软环境建设调研活动动员大会上的报告	(46)

赵金城副主席在市政协庆祝中国共产党成立八十周年座谈会上的讲话	(51)
任殿喜主席在庆国庆、贺中秋茶话会上的讲话	(54)
任殿喜主席在纪念辛亥革命九十周年座谈会上的讲话	(56)
任殿喜主席在市政协十一届二十二次常委会议上的讲话	(59)
市政府常务副市长李佳在市政协十一届二十二次常委会议上的讲话	(64)
王洁纯副主席在市人大、市政府、市政协办理人大代表建议、政协提案工作会议上的讲话	(69)

科技经济篇

在市政协十一届四次会议上委员提出的意见和建议	(73)
关于加快我市纳米技术产业化 推动相关产业发展的议案	(82)
关于在我市培育和发展创业投资市场的建议案	(87)
关于加快沈阳市高新技术产业发展 促进工业结构调整的意见和建议	(90)
关于加快我市工业企业与世界 500 强等跨国公司对接 促进工业结构优化升级的建议	(97)
沈阳市政协赴上海市、苏州市学习考察情况的报告	(103)
市政协十一届三十三次主席会议对我市信息化建设的意见建议	(110)
关于我市企业信息化工作的调研报告	(113)
关于进一步加强我市科普工作的意义和建议	(120)
关于加快我市星火技术密集区建设的意见和建议	(125)
进一步优化科技人才环境的意见和建议	(129)

关于赴济南学习考察的情况汇报·····	(135)
关于报送《关于认真学习济南经验的建议》的报告·····	(144)
关于认真学习济南经验的建议·····	(147)
关于应对可能出现长期干旱问题的建议·····	(151)
沈阳市中长期发展节水农业抗旱保丰收的建议·····	(155)
大力推进农业产业化 促进农民增产增收·····	(163)
关于促进我市农村经济发展 增加农民收入的调研 报告·····	(168)
关于着力抓好项目建设, 培育经济增长点, 搞好我 市工业结构调整的几点建议·····	(184)
关于深化改革, 巩固脱困成果, 促进我市国企发展 的意义建议·····	(190)
改善环境 促进中小企业、民营企业发展·····	(196)
关于学习考察深圳、武汉两市工业结构调整情况的 汇报提纲·····	(200)
部分政协委员对我市 2001 年城建项目安排的意 见建议·····	(209)
市政协委员对进一步做好占道市场退路进厅工作的 意见建议·····	(213)
关于采取得力措施 进一步保障城市供水的意见建 议·····	(216)
市政协委员对我市发展小城镇情况的建议·····	(219)
关于加快我市电信宽带网络发展的建议·····	(222)
市政协委员对我市今冬明春供暖准备工作的建议·····	(225)
对我市城市公共交通事业发展情况的建议·····	(227)
关于进一步促进沈阳棋盘山风景区建设的意见建议·····	(230)
关于进一步做好今冬除运雪工作的建议·····	(234)
市政协委员对我市推行实施清洁生产的意见建议·····	(236)
市政协委员对我市今冬供暖开栓工作的建议·····	(239)

济南市以建设数字泉城为目标 加快信息化建设·····	(242)
----------------------------	-------

民主法制篇

市政协协商讨论《市法院整改情况和 2001 年工

作安排报告》提出的意见建议·····	(246)
关于对我市维护青少年权益工作情况的视察报告·····	(250)
关于沈阳市经济和社会发展软环境情况的调查报告·····	(253)
关于我市法制建设情况的调查报告·····	(267)
关于我市国有企业软环境情况的调查报告·····	(275)
金融环境不宽松应引起重视·····	(285)
关于我市民营经济软环境情况的调查报告·····	(289)
关于我市外商投资企业软环境情况的调查报告·····	(294)
对我市人才软环境建设的调查与思考·····	(311)
关于我市社会事业软环境情况的调查报告·····	(315)
关于《调查问卷(选择卷)》分析结果的报告·····	(325)
关于赴武汉、昆明两市学习考察软环境建设情况的 报告·····	(337)
关于加强我市安全社区创建工作的建议·····	(343)

精神文明篇

关于进一步加强我市文化市场建设与管理的意见

建议·····	(346)
关于杭州、南京等地文物古迹的保护、开发、利用 情况的考察报告·····	(349)
关于我市文物古迹保护、开发、利用情况的调研 报告·····	(359)
关于合肥、济南市教育改革与发展的考察报告·····	(368)

关于完善我市民办教育发展运行机制的建议·····	(374)
遏制择校热 扎实推进素质教育·····	(379)
关于加强我市农村“控辍保学”工作的几点建议·····	(383)
市政协十一届三十七次主席会议关于促进我市基础 教育改革与发展的意见和建议·····	(387)
穗、深、厦三市基础教育改革与发展考察报告·····	(393)
关于勿忘“九一八” 进一步加强爱国主义教育的 意见建议·····	(399)

提案建议篇

关于各民主党派、工商联、有关团体和市政协专委 会提案情况的报告·····	(401)
政协沈阳市第十一届委员会提案委员会关于十一届 四次会议期间提案审查情况的报告·····	(409)
关于对从严治理小招贴和完善社会保险制度提案办 复后进行评议情况的报告·····	(411)
沈阳市人民政府关于市政协十一届四次会议以来政 协提案办理工作情况的报告·····	(419)
关于市政协十一届四次会议以来提案办理情况分析·····	(426)
关于表彰市政协十一届三次会议以来优秀提案的 决定·····	(430)
区管三、四级道路整体状况堪忧，应加大规划、管 理、建设的力度·····	(437)
加快信息产业发展，以信息化带动工业化·····	(444)
关于建立统一的司法鉴定体系的建议·····	(450)
关于加强药品市场监督管理工作的建议·····	(454)
提高沈阳市垃圾处理质量的意见和建议·····	(457)
尽快制订、出台《沈阳市中心城市绿地系统规划》·····	(464)

关于加速我市绿色食品生产发展的建议·····	(466)
关于对小区物业公司加大整顿力度的建议·····	(472)
关于积极引导、帮助私营企业恢复和建立社会信用 机制的建议·····	(475)
关于塑义勇军英雄群像、建“国歌墙”的建议·····	(478)
“十五”期间加大我市消防安全工作力度的建议·····	(480)

经验制度篇

搞好民主监督的几点认识和主要做法·····	(482)
创建沈阳文明古都的新时代风采·····	(490)
产业化是发展农业经济的出路·····	(497)
浅谈政协提案办理的督促检查工作·····	(503)
创新务实开好全体会议·····	(509)
实施“后评议”制度 突破提案工作难点·····	(514)
关于印发《政协沈阳市提案委员会关于提案审查的 实施细则》的通知·····	(520)
政协沈阳市提案委员会关于提案审查的实施细则·····	(521)

附 录

沈阳市政协大事记·····	(524)
政协沈阳市第十一届委员会第四次会议以来主席、 副主席、秘书长名单·····	(552)
政协沈阳市第十一届委员会第四次会议以来副秘 书长名单·····	(552)
政协沈阳市第十一届委员会第四次会议以来专门 委员会主任、副主任名单·····	(553)
政协沈阳市委员会办公厅主任、副主任名单·····	(555)

政协沈阳市委员会办公厅各处处长、副处长名单·····	(555)
政协沈阳市委员会各专门委员会办公室主任、 副主任名单·····	(556)
后 记·····	(557)

指 导 篇

市委书记徐文才在市政协十一届 四次会议开幕大会上的讲话

(2001年2月8日)

各位委员、同志们：

今天，市政协第十一届委员会第四次全体会议隆重开幕了。我代表中共沈阳市委向大会表示热烈的祝贺！

这次大会是刚刚跨入新世纪之际，全市各党派、各人民团体和民族各界人士参政议政、共商沈阳发展大计的盛会，是全市人民政治生活中的一件大事。开好这次会议，对于振兴老基地、建设新沈阳，具有十分重要的意义。希望各位委员以高度的政治责任感、强烈的历史使命感和对沈阳人民认真负责的精神，充分发扬民主，积极建言献策，真正把这次会议开成团结民主求实的大会，开成统一思想、振奋精神、凝聚人心的大会！

过去的一年，在市委、市政府的领导下，经过全市上下的共同努力，我市“三年树形象”目标全面实现，国企三年改革与脱困任务基本完成，两个文明建设同步推进，经济社会协调发展，为顺利实施“十五”计划，再创新辉煌，奠定了良好的基础。一年来，全市各级政协组织，充分发挥自身优势，深入开展调查研究，密切联

系各界群众，广泛进行参政议政，在推进我市改革开放和现代化建设中发挥了重要作用。广大政协委员情系家乡，及时反映社情民意，出实招，献良策，进善言，有力地推动了党委和政府各项工作的落实。在此，我代表市委、市政府和全市人民，向各民主党派、工商联、各人民团体、全体政协委员和各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

今年是进入新世纪的开局年，是实施“十五”计划的起步年，全面做好今年的各项工作，对沈阳未来发展具有十分重要的意义。为此，市委、市政府提出了快发展、大发展、先发展的总体工作思路，明确了抓“四新”、促“四上”，打好“十五”开局第一仗的工作目标。面对新形势、新任务，需要在市委的统一领导下，充分调动全市人民的积极性、主动性和创造性，需要全市各民主党派、各人民团体和各族各界人士和衷共济、共同努力、携手前进。

在新的一年里，市委希望市政协更好地履行政治协商、民主监督、参政议政的职能。要围绕中心，服务大局，发挥人才智力优势，就调整和优化经济结构、推进改革开放和科技进步、加强城市基础设施和人居环境建设、加强精神文明和民主法制建设等方面问题建言献策，为全市的改革、发展、稳定再作新贡献。要坚持团结和民主两大主题，团结各民主党派、各人民团体和各族各界人士，促进多党合作，推动祖国和平统一，不断巩固和发展广泛的爱国统一战线，联合各方面的力量为经济建设和社会发展服务。要开拓创新，积极探索，不断创造充分发扬民主的新形式、新机制、新举措，积极推进履行职能的规范化、制度化，努力开创工作新局面，使政协事业充满生机与活力。要按照“三个代表”的重要思想，进一步加强政协领导班子建设，不断提高领导水平，发挥好政治核心作用。

政协工作历来是党委全局工作的重要组成部分。各级党委一定要站在政治的、全局的高度，进一步提高对政协工作重要地位和作用的认识，认真贯彻落实省、市委政协工作会议精神，加强和改善对政协工作的领导，积极为政协更好地履行职能和发挥作用创造良

好的条件。

各位委员、同志们，新世纪前景光明，新目标催人奋进。让我们更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，振奋精神，开拓进取，加快发展，为全面完成开局年的各项任务，实现“十五”计划的宏伟蓝图，加快沈阳的改革开放和现代化建设而努力奋斗！

祝大会圆满成功！

政协沈阳市第十一届委员会 常务委员会工作报告

(2001年2月8日在政协沈阳市
第十一届委员会第四次会议上)

任 殿 喜

各位委员：

我受政协沈阳市第十一届委员会常务委员会的委托，向大会作工作报告，请审议。

一、2000年工作回顾

2000年，市政协常务委员会在中共沈阳市委的正确领导和市政府及社会各方面的大力支持下，以邓小平理论为指导，认真贯彻中共十五大和十五届五中全会精神，认真实践江泽民总书记“三个代表”的重要思想和在庆祝中国人民政治协商会议成立50周年大会上的讲话中对人民政协工作提出的要求，认真执行市政协十一届三次会议决议，紧紧依靠广大委员，充分发挥政协各参加单位的优势和各专门委员会的基础作用，坚持团结和民主两大主题，围绕中心，服务大局，积极履行职能，不断增强工作实效，为全市的改革开放、经济和社会发展做出了应有的贡献。

(一) 围绕“十五”计划的制定，协商议政，建言献策

2000年是完成“九五”计划并谋划第十个五年计划的重要一年。年初，市政协十一届三次会议把围绕我市制定“十五”计划协商议政、献计献策作为2000年工作的主线确定下来。一年来，我们分五个步

骤逐步实施：一是全会闭幕后，市政协各专门委员会分别就我市农业、工业、服务业、科技、教育、社会事业、城建以及依法治市等方面的情况进行了专题调研，并于4月份形成了《对沈阳市国民经济和社会发展“十五”计划和2010年规划纲要的框架思路的意见建议》。二是在市政府专业部门酝酿起草“十五”专项计划的过程中，我们抓住时机，及时介入，组织委员开展对口协商。先后参加了对我市“十五”期间教育体制改革，发展环保产业、生物技术产业，浑南新区建设等专题的研讨论证，委员提出的许多建议被吸纳。三是市计委编制的《沈阳市国民经济和社会发展第十个五年规划纲要》征求意见稿出台后，市政协于10月份召开了常委会议，吸收部分委员和有关专家学者参加，围绕提高人民生活水平、工业结构调整和产业升级、农业及农村经济、服务业的发展、人口资源环境及城乡建设、科教文卫体等六个方面的内容，进行分组讨论，就纲要的13个方面，提出了77条意见建议。四是常委会议前后，各专门委员会会同各民主党派、工商联，组织政协委员和党派成员，分别就沈阳市社会发展、对外开放、工业经济发展、第三产业、农业和农村经济发展、城市建设和管理、科学技术发展等七个分规划进行了专题协商，提出了116条建议及修改意见。五是将在本次全体会议上组织对“十五”计划进行广泛的协商讨论。会前，组织委员进行了多项专题视察，为全体委员在会议期间更好地协商讨论做了充分准备。

市政协围绕制定我市“十五”计划，提出的一系列意见建议得到市委、市政府领导的高度重视，多次作出重要批示，要求有关部门认真研究吸纳委员们的意见建议。市计委也多次到市政协征求意见，委员提出的许多好的意见建议被吸纳到“十五”计划中。

（二）着眼全市经济和社会发展的重大问题，深入调研，建言立论

着眼于沈阳市未来的发展，我们加强了建言立论工作，为市委、市政府的决策提供参考。针对沈阳市工业对整个经济发展的牵动力不强，人民生活水平提高缓慢等问题，我们组织委员就工业结构战

略性调整开展专题调查,在此基础上召开常委会议进行专题讨论。政协常委、委员及有关专家学者就调整工业布局、发展支柱产业、发展高新技术产业、国有经济有进有退、完善社会保障体系、大力发展民营经济、迎接“入世”、积极参与西部大开发、改善企业经营环境等九个方面,提出了21份发言材料,在一些带有全局性、关键性的问题上提出了许多具有独到见解的意见和建议。我们将这些意见建议报送市委、市政府领导参阅。市委领导认为政协的意见和建议很值得重视,要求在当前工作指导和制定“十五”计划时认真研究吸纳。针对我市市场经济体制发展滞缓,经济发展环境不够好的问题,我们组织委员就转变政府职能,加快建立社会主义市场经济体制,促进沈阳发展问题,赴外地考察,并进行多专题调研。形成了关于广州、深圳等五市转变政府职能情况的考察报告和转变政府职能的动因分析;总体思路和原则;社会主义市场经济条件下政府职能的思考;转变政府职能的途径等四份调研报告。在此基础上召开了常委会议进行协商论证。邀请市委、市政府领导及相关部门负责人出席会议,共同研讨。委员撰写了18篇具有较高参考价值的发言稿,就如何转变政府职能,创造促进经济发展的良好环境,提出了许多意见建议。这些调研报告和文稿报送市委、市政府后得到高度重视,批转给有关部门要求认真借鉴。

市政协各专门委员会充分发挥基础作用,抓住一些对全市经济发展有牵动作用的问题进行调查研究,建言立论。先后组织了推进我市农业和农村经济结构战略性调整、增加农民收入、加速我市电子信息产业发展、城市供暖工作、水资源开发利用与保护等调研和协商讨论,为有关部门制定政策提供了重要依据,一些建议被吸纳进沈阳市“十五”计划当中。

(三) 开展调查视察,反映社情民意,加强民主监督

随着改革的不断深化,社会主义市场经济体制的逐步确立和完善,人民生活水平的不断提高,广大人民群众对科技发展,环境保护,社会主义民主法制建设和精神文明建设等问题更加关心。为了