

山东财政与 改革开放30年

(上册)

1978	1979	1980	1981	
1982	1983	1984	1985	1986
1987	1988	1989		
1990	1991	1992	1993	1994
1995				
1996	1997	1998	1999	
2000	2001	2002	2003	2004
			2005	2006
			2007	2008

主 编
副主编

尹慧敏
于国安

李振声

山东人民出版社



山东财政与 改革开放30年

(上册)

主 编 尹慧敏

副主编 于国安 李振声

山东人民出版社

山东财政与改革开放 30 周年 纪念教育活动组委会

主 任	尹慧敏				
副主任	阮风英	于国安	张洪军	庞敦之	李振声
	文新三	李国健	张魁珍	王慎民	韩 炜
委 员	张玉成	王 晶	孙庆国	赵明亮	陈祥志
	袁培全	宋文旭	钟泽圣	姜 凝	李海军
	宋新生	姜 龙	张相阳	袁绍明	冯桂华
	殷 明	张光月	李玉斌	王玉敏	崔永峰
	李建民	侯本领	刘 冰	张 鹏	董苏彭
	李和森	郭良夏	鲁 维	徐长林	周 安
	王修德	尹克同	叶文君	夏芳晨	张茂如
	张少波	李 民	任先德	姜之厚	赵传山
	战士平	王秀夫	李俊峰	朱明华	毛晖明
	高发林				

办 公 室 主 任 李振声(兼)

办公室副主任 王玉敏 张玉成 李建民

《山东财政与改革开放 30 年》编辑委员会

主 编 尹慧敏

副主编 于国安 李振声

编 委 王玉敏 张玉成 李建民 魏光明 王鲁刚

序

尹慧敏

改革开放 30 年来,在党中央的正确领导下,山东省委、省政府带领全省人民,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,解放思想,锐意进取,全省改革开放取得了辉煌的成就。经济综合实力显著增强,政治文化全面发展,社会安定祥和,人民生活水平有了质的飞跃,全省经济社会发展步入科学发展、和谐发展、率先发展的新轨道,踏上了又好又快发展的新征程,谱写了全面协调可持续发展的新篇章。

伴随着改革开放的春风,山东财政改革与发展也取得显著成绩。一是财政收入规模逐步扩大。1978—2008 年,全省地方财政收入增长了 30 多倍,年均增长 12.07%,为贯彻落实省委、省政府重大决策部署,维护改革发展稳定大局,建设大而强、富而美的新山东,奠定了坚实的物质基础。二是财政支出结构持续优化。随着政府职能的转变和市场机制的建立与完善,全省各级财政不断更新理财观念,调整优化财政支出结构,逐步减少对一般竞争性领域的投入,持续加大对公共服务领域的投入,财政分配向社会主义新农村建设倾斜,向社会事业发展的薄弱环节倾斜,向困难地区、基层和群众倾斜,对“三农”、教育、社会保障和就业、医疗卫生、环境保护等方面的支持力度显著增加,促进了经济社会协调发展。三是财政宏观调控力度不断加大。随着公共财政的逐步建立,财政对经济发展的调控方式由计划经济下的直接调控转变为间接调控,调控的手段也不断丰富,注重通过市

场调节引导社会资源流向;调控的重点也由直接上项目、办企业逐步转到促进经济结构调整和发展方式转变上来,为经济发展创造了良好的环境。四是省以下财政体制日趋完善。为适应经济发展的需要,我省不断深化省以下财政体制改革,逐步健全省对下转移支付制度,各级政府间财政分配关系日趋规范合理,初步形成了与我省经济发展相适应的财政管理体制。五是预算管理水平不断提高。我省始终将预算管理改革作为突破口,相继实施了以部门预算、国库集中支付、政府采购、政府收支分类、“收支两条线”等为主要内容的预算制度改革,财政预算管理水平和地方公共财政体制和运行机制日趋完善。

总之,改革开放以来的 30 年,是我省财政实力日渐雄厚、保障能力显著增强的 30 年,是财政支出结构不断优化、财政宏观调控不断改善的 30 年,是体制机制不断创新、公共财政体系不断完善的 30 年,是财政管理水平和干部综合素质不断提升的 30 年。30 年来,山东财政人解放思想、锐意进取,走出了一条符合时代要求、切合山东实际的财政改革发展之路,用自己的实际行动谱写了山东财政开拓奋进、勇创辉煌的壮丽篇章。

为纪念改革开放 30 周年,按照财政部的要求,厅党组决定在全省财政系统开展“山东财政与改革开放 30 年”征文活动,回顾山东 30 年财政改革的历程,总结成绩与经验,以进一步解放思想,不断推进公共财政体系建设。征文内容主要包括“工作成就报告”、“专题理论论文”、“综合纪念文章、诗歌”等三个方面。这次活动得到了全省财政战线广大干部职工的积极响应,大家撰写了许多纪念文章,从不同角度回顾了 30 年来我省财政改革发展取得的重大成就和宝贵经验,讴歌宣传了财政工作者在改革大潮中的精神风貌。我们从中精选出部分作品编辑成本书,以此为山东财政战线改革开放 30 周年献礼。

回首过去,成就辉煌;展望未来,任重道远。面对过去的成绩,我们还必须保持清醒的认识,看到当前全省财政改革发展仍面临诸多困难和问题。今后一个时期,全省财政部门要全面贯彻落实党的十

七大精神,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,围绕支持经济社会又好又快发展这个中心,全面推进地方公共财政建设,为全省科学发展、和谐发展、率先发展,实现富民强省新跨越,做出应有的贡献。

2008年12月30日

目 录

序	尹慧敏(1)
---------	--------

上编 工作成就报告

改革开放结硕果 跨越发展铸辉煌	山东省财政厅办公室(3)
改革开放 30 年的财政综合工作	山东省财政厅综合处(21)
改革发展铸辉煌 浓墨重彩书华章	山东省财政厅法规税政处(32)
改革开放 30 年山东财政预算工作回顾与展望	山东省财政厅预算处(41)
在改革中诞生 在创新中发展	山东省财政厅国库处(54)
与时俱进谋发展 锐意改革谱华章	山东省财政厅行政政法处(64)
30 年的付出 30 年的辉煌	山东省财政厅教科文处(74)
改革创新跨越发展 粮仓丰盈硕果卓著	山东省财政厅经济建设处(88)
辛勤耕耘 30 年 财政支农谱新篇	山东省财政厅农业处(95)
发挥职能 改革创新 全面推动社会保障制度建设	山东省财政厅社会保障处(104)
发挥财政职能 创新扶持政策 全方位推进企业改革与发展	山东省财政厅企业处(115)
改革开放谋发展 求是创新铸辉煌	山东省财政厅债务金融处(124)
辛勤耕耘 春华秋实	山东省财政厅基层财政管理处(133)
紧跟时代步伐 谱写发展新篇	山东省财政厅会计处(142)
改革开放营大势 资产管理结硕果	山东省财政厅行政事业资产处(153)
改革创新促发展 保驾护航创佳绩	山东省财政厅监督检查局(161)
在改革开放的旗帜指引下破浪前进	山东省财政厅人事教育处(169)
落实老干部政策 加强自身建设 为财政改革与发展服务	山东省财政厅离退休干部处(174)
以改革创新精神服务财政改革与发展	山东省财政厅机关党委(182)

强化纪检监察工作 为财政改革发展提供坚强的政治保证

..... 山东省纪委驻省财政厅纪检组(191)

山东财政科研 30 年 山东省财政科学研究所(197)

改革开放促进了山东省注册会计师事业的发展

..... 山东省注册会计师协会(209)

围绕大局抓服务 开拓创新求发展 全面推进财政信息化建设

..... 山东省财政信息中心(216)

开拓创新 服务财政 我省财政干部教育培训工作取得大发展

..... 山东省财政厅干部教育中心(224)

国库集中支付工作成效显著 山东省财政厅集中支付中心(234)

在改革创新中跨越式发展的山东财政投资评审

..... 山东省财政投资评审中心(243)

前进中的财政监督队伍 山东省财政厅驻济南财政检查办事处(252)

烟台财政检查办事处工作回顾 ... 山东省财政厅驻烟台财政检查办事处(261)

总结经验 创新理念 实现公司发展新跨越

..... 山东省经济开发投资公司(269)

春风浩荡 秋实飘香 济南市财政局(277)

青岛财政在改革中阔步前进 青岛市财政局(290)

光辉的历程 淄博市财政局(299)

改革开放 30 年 枣庄财政谱新篇 枣庄市财政局(308)

思想解放的历程 非凡发展的成就 烟台市财政局(315)

改革开放中发展壮大的潍坊财政 潍坊市财政局(325)

前进中的济宁财政 济宁市财政局(336)

沧桑巨变 30 年 财政面貌展新颜 临沂市财政局(345)

天门长啸清风来 泰安市财政局(354)

改革开放显威力 聊城财政展辉煌 聊城市财政局(367)

在改革开放中阔步前进 菏泽市财政局(376)

变革中铸就辉煌 德州市财政局(385)

做大财政“蛋糕” 实现历史跨越 滨州市财政局(394)

艰苦创业 硕果累累 继往开来 再创辉煌 东营市财政局(403)

改革创新 科学发展 努力开创财政工作新局面 威海市财政局(411)

日照财政改革发展 30 年 日照市财政局(420)

做百姓放心的理财人 莱芜市财政局(427)

中编 专题理论论文

- 建设“五型”财政 谱写发展新篇 山东省财政厅 尹慧敏(437)
- 发挥财政职能作用 助推新农村建设 促进城乡经济社会协调发展
..... 山东省财政厅综合处(446)
- 促进循环经济发展的税收政策探讨 山东省财政厅法规税政处(455)
- 关于县级基本支出保障问题的调研报告 山东省财政厅预算处(462)
- 关于社会保障制度改革与发展问题的思考
..... 山东省财政厅社会保障处 宋新生(473)
- 山东省 30 年国有企业改革回顾与思考
..... 山东省财政厅企业处 姜 龙(482)
- 构建新型财政监督机制的思考 山东省财政厅监督检查局(490)
- 改革开放 30 年来我国人才观念的演变与科学人才观探讨
..... 山东省财政厅人事教育处(498)
- 促进山东省基本公共服务均等化的财政政策研究
..... 山东省财政科学研究所(505)
- 关于财政评审改革与发展的几点思考 山东省财政厅投资评审中心(514)
- 财政管理现状浅析与派驻机构职能初探
..... 山东省财政厅驻济南财政检查办事处(521)
- 现行财政体制运行成效及改革的取向 淄博市财政局(529)
- 新形势下加强地方财源建设的思考 潍坊市财政局(538)
- 发挥公共财政职能作用 全面推进社会主义新农村建设
..... 威海市财政局 朱明华(545)
- 关于地方公共财政改革的实践与思考 日照市财政局 毛晖明(552)
- 论我国政府绿色采购制度的构建 山东省财政厅法规税政处(559)
- 部门预算实践探析 山东省财政厅预算处(566)
- 理顺分配关系 促进科学发展
——对四大部门税收分享体制的改革与思考 ... 山东省财政厅预算处(575)
- 国库集中支付与会计集中核算有机结合问题的探讨
..... 山东省财政厅国库处(582)
- 加强消防工作 建设“平安山东”
——从“5·12”抗震救灾谈起 山东省财政厅行政政法处 刘宗越(587)
- 要更加重视财政效率问题的分析与研究
..... 山东省财政厅教科文处 王旭东(591)

积极构建政府外债风险防范和管理新机制

- 山东省财政厅债务金融处 李 丽(600)
- 关于统一城乡税制研究 山东省财政厅基层财政管理处(607)
- 新形势下会计管理工作面临的问题及解决办法 ... 山东省财政厅会计处(615)
- 行政事业单位国有资产管理思路探讨 ... 山东省财政厅行政事业资产处(620)
- 建立健全财政系统惩治和预防腐败体系的构想
- 山东省纪委驻省财政厅纪检组(627)
- 关于搞好金财工程建设的对策建议 山东省财政信息中心 贾志国(636)
- 关于提高干部教育培训绩效问题的思考
- 山东省财政厅干部教育中心 吴健梅(641)
- 美国政府公共支出监管考察与借鉴
- 山东省财政厅驻烟台财政检查办事处 刘仁民(648)
- 对山东省财政监督工作发展的思考
- ... 山东省财政厅驻济宁财政检查办事处 杨 博 张学东 刘泰然(654)
- 创新行政事业财务管理体制 提高保障水平 促进社会事业
- 全面协调发展 济南市财政局 王鲁飞(661)
- 基层财政发展的有关哲学思考 章丘市财政局(669)
- 枣庄市资源环境性非税收入管理调研报告
- 枣庄市预算外资金管理局 张士涛(674)
- 政府采购若干问题与实践对策思考 东营市财政局(684)
- 县乡政府事权界定与财力保障研究 济宁市财政局 殷宪宇(691)
- 农村义务教育投入保障机制研究 泰安市财政局 刘兴强(697)
- 莱芜市公共财政支出向“三农”倾斜问题研究
- 莱芜市财政局 张 峰(707)
- 地方财政资金与金融资金协调运作问题初探 临沂市财政局(713)
- 德州市企业所得税两税合一 对财政收入影响调研分析报告
- 德州市财政局法规税政科(719)
- 促进农民持续增收问题的思考与建议
- 聊城市财政局 王 力 闫福江(725)
- 滨州市政府财力结构分析与对策 滨州市财政局国库科 高立松(731)
- 深化“乡财乡用县管”改革 完善县乡财政管理体制
- 菏泽市财政局 段旭东 王永庆(739)
- 预算编制工作的问题分析与思考 济南市市中区财政局(746)

基于新农村建设视角下我国基层财政体制的完善思考

——以山东某县为例 菏泽市财政局 李 萌(754)

下编 综合纪念文章、诗歌

志存高远绘宏图 激流勇进乘长风 山东省财政厅国库处 侯玉华(763)

乡里过大年 山东省财政厅教科文处 王旭东(766)

春天的故事 山东省财政厅农业处 杨晓黎(771)

民之所忧 我之所思 民之所思 我之所行

——山东省财政社会保障工作纪实

..... 山东省财政厅社会保障处 张振言 单彦彦(774)

锄头·粉笔·证书

——一位人民教师的30年 山东省财政厅干部教育中心 吴健梅(781)

改革催开传媒之花 淄博市财政局教科文科(785)

与诚信同行 潍坊市财政局会计科(789)

一路攀升一路歌

——我与泰安财政30年同行 泰安市财政局 任先德(792)

为民理财苦也甜

——滨州市财政30年 滨州市财政局(796)

母亲与那片土地的爱恨情缘

..... 茌平县财政局振兴办事处财政所 丁美红(801)

财政精神薪火相传 山东省财政厅行政政法处 哈立东(805)

改革春风暖 生活现巨变

——一个“60后”对30年来衣食住行等变化的亲身体会

..... 山东省财政厅会计处 刘焕平(807)

改革路上的财政信息人 山东省财政信息中心 倪盼升(810)

财政评审人的执着 山东省财政投资评审中心 崔晓敏(815)

我身边的财政 山东省财政厅驻济南财政检查办事处 王 娟(817)

牢记重托 不辱使命

——驻烟台财政检查办事处侧记

..... 山东省财政厅驻烟台财政检查办事处(819)

沐浴改革开放春风 铸就发展中的辉煌 临淄区财政局 王红军(823)

我们都是财政人 潍坊市奎文区财政局(835)

春风化雨润和谐 东平县财政局 尹燕国 王培林(838)

风雨中一路走来

- 一位乡镇财政人的 30 年亲历…… 肥城市汶阳镇财政所 张宏伟(843)
 仿佛就在昨天…………… 宁津县财政局 李景治(848)
 跨越的旋律 奋进的乐章…………… 茌平县财政局 王 彪(852)
 青春在这里挥舞 美丽在这里绽放

- 记山东财政国库工作几个片段… 山东省财政厅国库处 迟铭奎(856)
 改革开放铸辉煌…………… 山东省财政厅老干部党总支 吕志孔(859)
 我们是财政人…………… 济南市财政职工中等专业学校(861)
 财政颂歌…………… 威海市财政局 周 兵 于 军 时祝华 付璐玮(867)
 三十年财政铸辉煌…………… 沂水县财政局 罗家法(872)
 财政监督礼赞…………… 山东省财政厅监督检查局(875)
 唱曲赞歌送给你

- …………… 山东省财政厅驻济宁财政检查办事处 杨 博 刘泰然(877)
 算盘·键盘之歌

- 献给改革开放中成长与奉献的财政人… 诸城市财政局 李家磊(878)
 心系百姓财政人…………… 山东省财政厅教科文处 孔 进(881)
 铸就辉煌…………… 山东省财政厅驻济南财政检查办事处 庞立红(882)
 后 记…………… (885)

上 编

工作成就报告

改革开放结硕果 跨越发展铸辉煌

山东省财政厅办公室

党的十一届三中全会,拉开了我国解放思想、改革开放的序幕,开启了建设有中国特色社会主义的伟大征程。30年来,山东作为全国改革开放的前沿阵地,经济社会发生了翻天覆地的变化。山东财政也在30年波澜壮阔的改革开放实践中,栉风沐雨,奋勇前行,在发展中壮大,在改革中变强,在开放中前进,迸发出前所未有的生机与活力。回首30年的改革发展历程,有曲折、有成功,有艰辛、更有辉煌。可以说,是汗水与成功相伴、探索与辉煌同行的30年;是山东经济腾飞、财政跨越发展的30年;是财政实力日渐雄厚、保障能力显著增强的30年;是体制机制不断创新、公共财政体系不断完善的30年。30年来,全省各级财政部门解放思想、实事求是,锐意改革、开拓进取,在思路上求突破,在理念上求创新,科学把握生财、聚财、用财之道,努力克服财政改革发展中的矛盾和困难,走出了一条符合时代要求、切合山东实际的财政改革发展之路,谱写了山东财政开拓奋进、勇创辉煌的壮丽篇章。

一、经济腾飞跨越发展,财政收支规模连翻五番

改革开放30年,社会生产力获得极大解放,山东经济从此进入一个持续快速发展时期,全省GDP由1977年的207.07亿元增长到2007年的25887.67亿元,年均增长达17.46%(见图1),经济总量跃居全国第二。经济大发展为财政收入的快速增长奠定了雄厚的财源基础,财政收支规模不断迈上一个又一个新台阶,呈现跨越式发展态势(见图2)。自1987年起,全省连续21年实现财政收支平衡,并于1996年全部消化了历年财政赤字,做到县县平衡,实现了由“赤字财政”到“平衡财政”的重大转变。

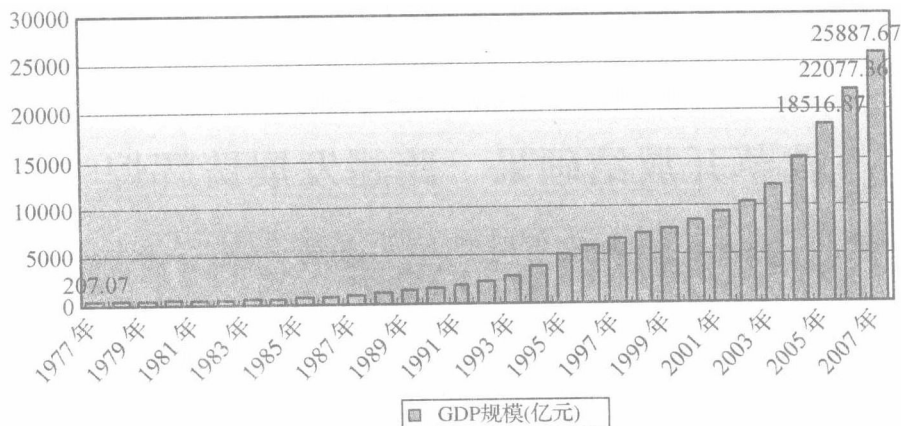


图 1 1977—2007 年山东省 GDP 规模增长情况

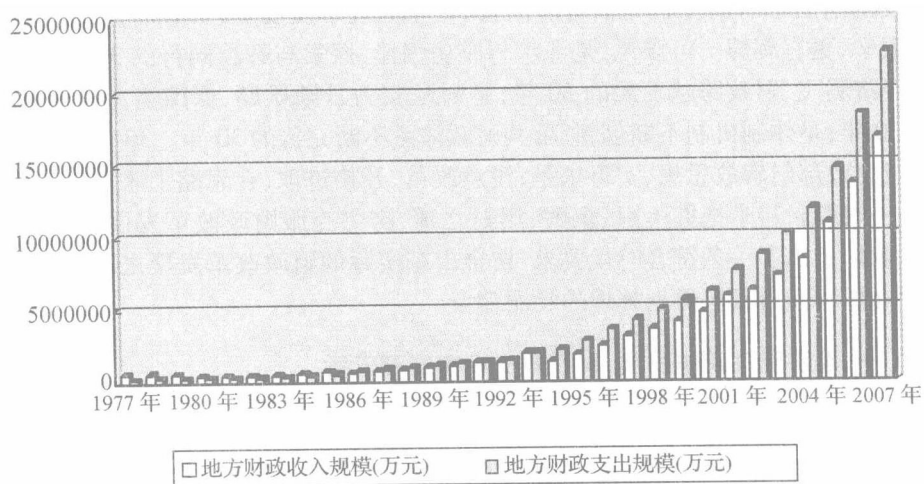


图 2 1977—2007 年山东省地方财政收支规模情况

——财政收入不断迈上新台阶。改革开放以来,经过 80 年代初期的“一年下降、三年徘徊”后,山东财政收入跨入快速增长时期,收入规模连创新高。2007 年全省地方财政收入达到 1675.4 亿元,比 1977 年翻了近 5 番,年均增长达 12%。特别是 1994 年分税制改革以来,随着社会主义市场经济体制的逐步确立和科学发展观的提出,全省经济结构调整和发展方式转变步伐加快,经济运行质量和效益显著提高,财政收入增长加快,全省地方财政收入年均增幅达到 21.4%。2007 年全省境内税收总收入达到 3290.44 亿元,是 1994 年的 11.22 倍,年均增长 20.44%。同时,收入结构也出现积极变化,来源日趋多元化,呈现三次产业、不同所有制经济和各级次收入协调增长的局面。个体私营、股份制、

外资等非公有制经济提供的收入比重由 1979 年的 20% 提高到 2007 年的 79% , 比重不断上升,成为全省财政收入的主要贡献力量;三次产业提供税收的比重由 2001 年的 3. 12:66. 61:30. 27,调整到 2007 年的 1. 34:66. 90:31. 76,二、三产业对财政的贡献能力不断增强;省、市、县(含乡镇)三级财政收入比重由 1979 年的 27. 17:34. 13:38. 70,调整到 2007 年的 12. 77:26. 87:60. 36,县级收入比重明显提高(见图 3)。丰硕的财政成果,集中反映了全省改革开放取得的辉煌成就。

1979年山东省财政收入分级构成

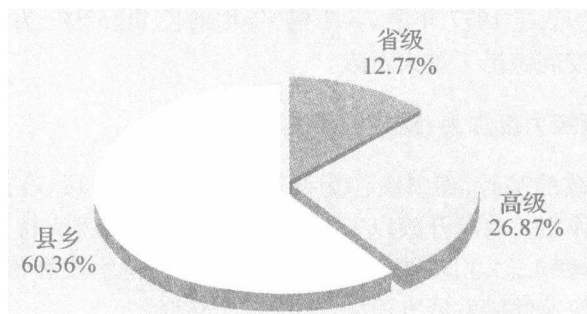
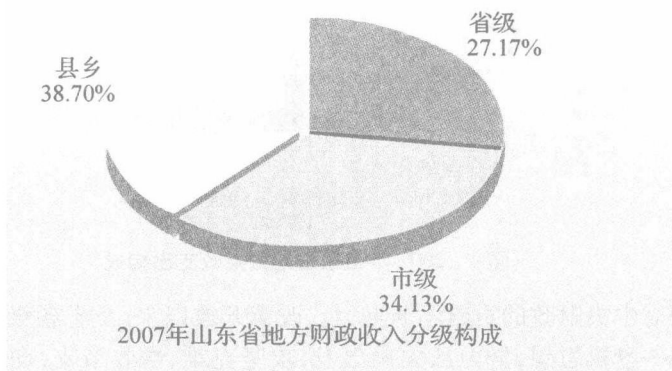


图3 1979年与2007年财政收入分级构成对比

——财政保障能力显著提高。2007年,全省地方财政支出完成2261.85亿元,是1977年的100倍,年均增长16.59%。人均财政支出达到2415元,是1977年的75.8倍,年均增长15.5%,为全省经济社会事业发展提供了财力保障。特别是随着财政职能的进一步转变,各级不断更新理财观念,积极调整优化支出结构,有进有退、有保有压,经济建设性支出比重逐步下降,财政对政权运转、社会稳定、重点事业和民生的保障能力日趋增强。2007年,全省一般公共