

中国农业发展之研究

顾焕章

张超超

主编

中国农业科技出版社



中国农业发展之研究

顾焕章 张超超 主编

中国农业科技出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国农业发展之研究/顾焕章,张超超主编. —北京:
中国农业科技出版社,2000.6
ISBN 7-80119-847-6

I. 中... II. ①顾... ②张... III. 农业经济-经济
发展-研究-中国 IV. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 50163 号

责任编辑
出版发行

黄 卫

中国农业科技出版社 邮编:100081
电话:(010)68919711;68975144;传真:62189014

经 销
印 刷
开 本
印 数
版 次
定 价

新华书店北京发行所
北京奥隆印刷厂

850mm×1 168mm 1/32 印张:13.625

1~1000 册 字数:351 千字

2000 年 6 月第 1 版,2000 年 6 月第 1 次印刷

36.00 元

编 委 会

主编：顾焕章 张超超

撰稿(按姓氏笔画为序)：

陈万明	罗必良	张金华	张超超	胡 光
顾焕章	温思美	傅康生	褚保金	潘宪生

目 录

第一章 农业发展的动力源泉

第一节 农业发展的动力源泉

- 一、农业的结构扩张 (2)
- 二、农业发展与农业产业化 (10)
- 三、农业发展与人力资本 (17)

第二节 农业发展的引致因素

- 一、经济政策与农业发展 (24)
- 二、科技进步与农业发展 (31)
- 三、投资战略与农业发展 (39)

第二章 中国农业资金形成及机制的研究

第一节 农户经济行为与农业资金

- 一、农户的经济行为特征与农业资金形成 (53)
- 二、引导农户的农业投资 (59)

第二节 农村集体经济组织、制度与农业资金

- 一、农村土地制度与农业资金 (64)
- 二、农村集体经济组织的财产制度建设与农业资金 (71)
- 三、发展多种形式的农民合作组织与增加农业资金 (79)

四、增加劳动积累,加速资金形成	(84)
-----------------------	------

第三节 中国经济现代化过程中的农业资金

一、二元经济向现代经济转变中的农业资金形成	(89)
二、建立现代市场经济中的农业资金形成	(96)

第三章 农业科研资源的优化配置

第一节 科研资源配置与农业科技供给

一、科研资源配置与农业科技供给现状	(102)
二、农业科研资源配置效益的测定	(105)
三、科研资源配置的准则	(108)
四、农业科研资源的配置方式选择	(110)

第二节 农户的技术选择

——微观科技成果配置研究

一、农业科技利用现状分析	(114)
二、农户技术选择的经济准则	(117)
三、农户技术需求的诱导研究	(119)

第三节 农业科技体制改革

——改善科研资源配置状况的根本出路

一、目前我国农业科技体制的缺陷	(127)
二、我国农业科技体制改革的思路	(129)

第四章 农科教结合的理论与实践

第一节 政府统筹:中国的实践

一、农科结合:80年代新概念	(136)
----------------------	-------

二、农科教结合的理论探讨	(140)
三、农科教结合的评价	(163)

第二节 苏南地区农科教结合之路

一、苏南模式中的经济、科技与教育	(169)
二、苏南地区农科教结合	(184)

第三节 农业产业化：农科教结合的新发展

一、农业产业化	(195)
二、农科教结合与农业产业化	(204)
三、农业产业化推动农科教良性循环	(208)

第五章 农业可持续发展分析

第一节 可持续农业的社会与环境系统分析

一、农要社会可持续性分析——一种多目标决策模型	(213)
二、可持续农业系统环境分析与评价	(219)
三、可持续农业中的外部性	(228)

第二节 可持续农业的结合

评价及评价指标体系

一、可持续农业的综合评价	(235)
二、可持续农业评价指标体系	(240)
三、我国可持续农业评价指标体系的理论与框架	(249)

第三节 我国可持续农业评价

指标体系的构建及其应用

一、评价指标的选取与评价标准的确定	(259)
二、指标体系的权重及其确定	(264)

三、实证应用:东台市农业可持续发展的评价.....	(271)
---------------------------	-------

第六章 农民经济组织制度研究

第一节 农民经济组织的动因与特殊性

一、农户及其经济行为框架	(279)
二、动因分析	(285)
三、农民经济组织的特殊性	(289)

第二节 不同类型农民经济组织:

结构、行为与绩效

一、“结构—行为—绩效”模型及实例	(302)
二、不同类型经济组织的相对优势	(304)

第三节 政府、市场与农民经济组织

一、政府、市场与农民经济组织:作用范围及边界	(306)
二、政府与农民经济组织	(307)
三、市场与农民经济组织	(312)

第七章 人力资源与农村发展

第一节 人力资源素质与经济发展

一、人力资源素质及其增长效应	(317)
二、人力素质、人力投资和人力资本	(320)
三、中国人口素质影响的实证分析	(323)
四、农村劳动力文化素质的相关影响	(326)

第二节 人力资源配置与经济发展

一、人力资源配置的理论分析	(332)
---------------------	-------

二、就业与失业—人力资源配置矛盾的两种表现	(336)
三、产业结构的演变趋势及启示	(341)
四、中国第三产业发展对劳动力的需求	(347)

第三节 人力资源流动与农村发展

一、人力资源流动的理论模型	(353)
二、人口迁移的多元效应	(355)
三、中国人口迁移的特征表现	(360)
四、中国农村劳动力转移与农村发展	(364)

第八章 农村经济制度的创新和发展：

广东农村改革的实证考察

第一节 广东农村改革的历程：

背景、目标与措施

一、农村改革的背景与起点	(377)
二、农村改革的目标取向	(380)
三、改革的过程与主要措施	(382)
四、结束语：对广东农村改革的简单概括	(389)

第二节 改革的绩效：增长、结构变迁与公平

一、对农村经济增长的动态考察	(391)
二、农村经济结构的变迁	(394)
三、经济增长中的收入分配	(398)

第三节 广东农村经济组织制度：创新与发展

一、效率与公平：制度创新的内在线索——另一种总结	(402)
二、土地制度变革——产权安排及其组织形式	(407)

三、农村经营体制——高层次、多形式的组织创新·····	(411)
四、农产品流通体制改革与市场发育·····	(413)
五、结束语·····	(417)
参考文献 ·····	(420)
后记 ·····	(424)

第一章 农业发展的动力源泉

第一节 农业发展的动力源泉

长期以来，中国农业落后的最深刻最具有决定意义的因素是原有的城乡二元经济结构。中国是一个典型的具有二元经济特征的发展中国家。所谓二元经济时代，无非是一个从传统经济到现代经济的过渡时期，这个过渡时期可分为三个阶段：（1）现代经济开始建立，为经济快速转变作准备；（2）二元经济向现代发展急速转变；（3）现代部门趋于成熟，传统部门逐步得到改造，现代化的同质经济逐步形成。中国目前正处于第二阶段的初期或前期（吴敬琏，1988）。特定的历史条件决定了中国农业发展的基本思路，应该是依靠农村区域的广阔空间和城市工业体系的扩散与辐射效应两方面的力量来实现传统农业部门的根本变革。这种思路的最终目标是城乡一体化和整个国家的现代化。农业发展的动力源泉涉及三个方面：第一方面，是关于农业区域范围内实现经济结构的合理转化问题，中心是农业产业结构的变革。即由农业产业结构的多元化、高度化带动农业结构和社会结构的全面优化。第二方面，是关于农业发展的产业化问题，如中国农业问题的实质在于：农业虽然作为第一产业，但是，并没有实现产业化。因此，出现农业产业链条短，较高经济利益为二、三产业所获取，农业没有得到应有的回报，进而造成农业投入不足，农业生产中科技进步含量低，农业收获如何，在很大程度上仍旧取决于自然因素等问题。第三方面，是关于农业发展与人力资本问题，如人力资本理论的意义；人力资本对中国农业发展的约束；中国农业人力资本积累的可能途径。一言以蔽之，这种思路核心在于第一方面，即在农业区域范围内实现经济结构的根本转变，它是中国农

业发展中的最基本最关键的环节。

一、农业的结构扩张

目前，中国正处于向市场经济过渡和经济高速增长时期，中国农业经济的发展开始进入以调整结构、提高效益为主要特征的新阶段；充分利用结构变革进入快速期的机会，不断推进农业结构变革进程的深化，加快农业产业化的进程，将是中国农业发展的中心环节。

（一）农业的结构扩张

经济学中对结构问题的发现可主要概括为：在经济发展过程中，伴随着经济总量的增长，经济结构也发生了实质性变化，这主要表现为产业结构中传统部门与现代部门之间相对比重的迅速消长。随着经济的发展，一、二、三产业之间产值结构的变动趋势是，第一产业的产值比重开始很大，以后随着经济增长逐渐变小；第二、三产业的产值比重开始很小，以后不断增大。简言之，产业产值结构由“一、二、三”逐渐变为“三、二、一”。亦即，在经济发展的不同阶段，人均产值达到不同的水平或收入水平处在一定的区间，产业结构水平呈现不同的状态，产业结构的变动也显示出一定的特点。

从目前中国农业发展的宏观经济环境来看，问题的症结是农民收入过低，购买力不足，由此引起部门产业不景气，并连锁反应式地导致一系列问题。那么，农民的收入为什么这么低？我们认为，大致有三大原因：第一是农业剩余劳动力过多，增加农业的负担系数，致使人均收入过低。第二是农产品价格的剪刀差仍未消除，粮食生产甚至出现“增产不增收”的情形。第三是农业产业结构层次太少，产业链条没有得到延伸，可以容纳的劳动较少，从而难以产出足够的劳动价值与工业劳动价值进行交换。这三大原因使农业劳动在商品交换与市场竞争中处于劣势。那么，如何

改变这个劣势？无外乎两种方法：以工补农和改变农业生产本身的产业结构，使农业真正实现产业化。

从以工补农的情况来看，由于剪刀差的存在，迫使想富起来的农民，必须兴办工业和商业，乡镇企业因运而生，异军突起。这从两方面增加了农民收入：第一，分享了工农业产品之间的剪刀差，使农村在剪刀差上所吃的亏，部分地得到了补偿。第二，转移了一小部分农业剩余劳动力，从而降低了农业劳动的负担系数。以工补农的第二个方式是农民外出打工。每年的民工潮是其突出表现。“以工补农”在解决农村人口收入过低的问题上已经发挥并将继续发挥巨大的作用，但究其实质并不能彻底解决农业劳动收入低的问题。要从根本上解决从事农业劳动的农民收入过低的问题，必须从根本上改变农业劳动本身在市场竞争中的劣势。这就要求解决上述农业劳动本身的三大问题。这三者中，消除剪刀差是前提，而发展农业劳动的产业结构则是根本。因为一旦农业劳动有了丰富发达的产业结构，农业实现了产业化，则对剩余劳动力的容量将会大大增加，经济利益将在农业内部流转。剪刀差的问题也会较彻底的得到解决。

较大幅度地加大政府和社会在农业上的投资，是发展农业的产业结构的先决条件。政府对农业的投资，必须以扶植农业产业结构的发育与发展为核心目标，这样才能从根本上改变农业生产的落后状况，收到理想的效果。而要发展农业产业结构，现实中有两个途径：第一是“内涵性分化”，第二是以农为本的“外延性辐射”。

所谓“内涵性分化”，即从现在基本上无分工的农业劳动中，发育出和分化出各种新工种与新工序，并使其各自发展为专业性和规模性产业。如围绕产前、产中和产后的“社会化服务体系”的建立；农业生产的区域性分工；培植新的农副产品部门等，就是农业内涵性分化的行之有效的途径。中国农业开发中的绿色食品基地、水产品基地、奶牛基地、瓜果基地等，正逐步成长为附加

值高、市场份额大、投资回报率高的跨世纪产业。而集约经营的畜牧水产品、花卉种植、生物制药和饮料加工、旅游农业等，已成为海内外金融投资商进入中国农业领域所瞩目的项目选择。显然，工商企业介入农业领域不但能改变农业长期以来的投资体制问题，有力地促进农业的发展，同时从工商企业自身的经济目标来看亦大有可为。

所谓以农为本的“外延性辐射”，即发展农副产品的深度加工部门。中国的乡镇企业，基本上是纯工业，除了最简单的粗加工之外，反而基本上为城市所垄断，有些农副产品则完全不经加工，而直接用其原始形式供给城市居民消费。这种做法使农业产值中的相当一部分流转到工业和流通领域中去。显然，农业产业链条的断裂，是长期以来农业利益比较低下的一个重要原因。乡镇企业应当利用大量的农业剩余劳动力，开发新的农副产品初步加工和深度加工行业，如农副产品的保鲜加工，半成品加工、净菜加工等，用多层次的以农为中心的农业结构，来换取较多的收入。当然，这种加工行业，从一开始就应尽可能采用规模化生产，上档次上水平，以增强其在市场上的竞争力。

通过以上内涵性和外延性结构扩张过程，农业产业结构将会逐渐从目前的简单形态发展为与工业产业结构相类似的多层次结构，由高度分工的各种规模性产业所组成。中国华容集团的成功，就在于通过对农副业生产内涵性与外延性结构扩张，实现了高起点的“回归”。农业产业结构的扩张，是中国农业发展的最深层动力。

（二）农业的动力系统

农业的动力系统是促进农业经济结构合理转化的各种要素的总和，其中包括经济组织制度创新、市场机制引导、城市工业体系的扩散和辐射效应以及宏观政策调控等方面。它们是推动结构转化系统基核形成、生长发育的重要驱动力量。

农业经济组织制度创新包括农民自发进行的自组织创新和政

府进行的经济组织制度创新两种。农村家庭联产承包责任制实行以来，农民的自组织创新一直进行着。这种自组织创新大部分以血缘、亲缘等传统关系规范为缔结和联合的纽带，没有正式的社会经济法律上的担保，容易产生、亦容易消失。自组织创新虽然也促进了农业经济主体的分化与整合，但因其整合功能不足，难以促进新型经济主体的形成。政府进行的经济组织制度创新是通过经济法律形式来担保新型经济主体产生和运转的一种创新活动，这种创新具有合法性和稳定性。事实上农民进行的自组织创新与政府进行的组织制度创新有着密切联系，农民的自组织创新具有较大的能动性、灵活性及客观的合理性，是推动政府经济组织制度创新的重要力量。政府创新的许多经济组织制度正是来源于对农民自发进行的自组织创新的系统总结与升华，并最终赋予经济法律的形式予以规范。如发端于安徽省凤阳县农民首创的大包干责任制，使农业生产获得了一次极大的解放，以至农业生产在短短的几年内连上几个台阶。与此同时，大量的农业剩余不再单独流向国家大工业，而被农民自己投向农村二、三产业，有力地推动了农村工业化所需的资本积累，数以百万计的农业剩余劳动力从传统农业转移出去，乡镇企业一浪又一浪地涌现出来。近几年来，安徽省阜阳地委在总结农民的自组织创新的基础上，又以农村产权制度改革为突破口，在土地承包制度、乡镇企业制度、农业税费征收办法、农村金融制度等方面推出了全方位的改革措施，加速了农村产业结构的调整和重新组合，优化了农村资源配置，再次激发了农民对土地的热情，推动了农业经济的空前发展。

目前，中国农业的改革与发展已进入第二阶段，即合理组织生产力为主的阶段，通过体制改革和组织创新，使农业生产力诸要素得到最佳的组合，实现第二次飞跃。主要内容：一是农业微观基础的改造，实现农户经营的专业化、企业化、商业化；二是加快农村中介组织建设；三是重建新的农业宏观调控体系，据此设想农业宏观调控的新模式。由此可见，制度创新是农业经济发

展的强劲动力。

市场机制的引导是促进农业经济主体分化、整合的利益驱动力，通过市场体系中供求关系、价格与其他市场信号的变动，引导着农业经济主体分化与整合的方向，并且促进农业资源配置结构的变动。从中国近年来的改革成果来看，城市已形成市场经济的雏形，而农村从根本上尚未摆脱小农经济的遗迹。农业不与市场经济接轨，便难以使整个国民经济在市场体制下正常运行。现代市场经济替代传统的计划经济，生产的社会组织形式和资源配置方式就会发生根本变化，客观上要求农业走市场化的道路。农业市场化的出路在于农产品的商品化，农业生产要素市场化以及培养农业企业家。农业市场化的逐步实现，将有力地推动中国农业的快速发展。

城市工业体系的扩散和辐射效应在促进农业经济结构转化方面具有很重要的作用，利用城市工业的关联效应可以促进城市产业结构与农业产业结构的有机结合，利用城市产业部门的投资传统效果，城市作为金融、科技、信息市场中心的地位，向农业地区扩散，带动农业经济结构的转化。

宏观政策调控是国家利用税收、金融等政策工具以及宏观产业政策调节农业经济结构转化的进程，使其朝着科学、合理的发展方向发展。如联产承包责任制的提出、农业股份经营与合作化的探索、农业市场经济体制的建立等，都对中国农业的发展起到了奠基性的作用。

总之，动力系统中各种要素不是独立的，而是相互联系、相互制约。在农业经济结构转化的过程中，它们应以最优化的方式配合，以求实现整体功能的最大化。

（三）农业的区域模式

所谓农业的区域模式，是指特定区域的农业经济发展过程中所形成的具有本区域鲜明特征的经济结构和运行方式的理论概括（王贵震，1992）。中国农业区域经济发展模式植根于农村改革与

发展的多样化实践过程中，这些区域模式的产生离不开其特殊的自然社会经济条件和独特的发展途径。事实上，中国各地农村在冲破传统农业约束，从自然经济向市场经济转变的过程中，正是从本地实际出发创造了一系列各具特色的区域模式。农业区域经济发展模式的共同点在于，大都经历了剧烈的产业结构变革，在经济总量（产值和收入）大幅度增长的同时，出现了产业结构的高度化演进和结构性增长。可见，产业结构变革是农业区域经济发展模式的重要内容之一。

1. 城郊工业带辐射型模式

这一模式类型以“苏南模式”为代表，还覆盖上海等大城市郊区、杭嘉湖地区以及其他正在向城郊工业带发展的地区（如胶东沿海农村、京津唐郊区、辽东半岛的旅大地区等）。这些地区的城市工业带历史悠久、基础雄厚，目前已形成“大城市—中等城市—农村集镇群”的完整连结带，使这些地带农村已成为事实上的城郊地带，在城乡的长期交往中造就了农业劳动力素质高、技术力量强、资金积累快且融通条件好、城镇密集且呈放射状分布、水陆交通都很便利竿炸卡、现代工业生产力和城市文明的辐射力强而且传导快，农业吸收辐射的功能也比较强。由上述条件所决定，城郊工业带的农村形成了以中心城市为依托、以乡村工业为主导、以区外市场为目标的产业结构模式，其基本特点是利用大中城市的社会资源优势，结合农村资源特点开发农村的第二产业，通过第二产业积累的增长，推动农业发展并带动第三产业兴起；由此也决定了其产业结构演化高度及技术水平高于一般区域，工农业之间的协调方式亦具有开创性。

2. 珠江三角洲的农业现代化模式

广东省的珠江三角洲是中国沿海农业条件最好的区域，1979年以后，这个地区利用优越的自然条件以及毗邻港澳的优势，以市场为导向，调整农业产业结构，减少粮食种植面积，发展亚热带经济作物。粮食和经济作物的比例从原来的 80：20 转变为