

全国高等教育自学考试公安管理专业指定教材

治安管理学

(修订本)

全国高等教育自学考试指导委员会组编



主编 熊一新

中国人民公安大学出版社

全国高等教育自学考试公安管理专业指定教材

治安管理学

(修订本)

全国高等教育自学考试指导委员会 组编

主 编 熊一新

撰稿人 (以撰写章节先后为序)

熊一新 李春华 金光泽

王树民 黄凌娟 王太元

谢川豫 李海文 台运启

王新建 李健和 王宏君

孙海波

(公安机关 内部发行)

中国人民公安大学出版社

·北 京·

图书在版编目 (C I P) 数据

治安管理学 / 熊一新主编. —修订本. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2005.2

全国高等教育自学考试公安管理专业指定教材

ISBN 7-81109-012-0

I. 治... II. 熊... III. 治安管理-中国-高等学校-高等教育-自学考试-教材 IV. D631.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 012098 号

治安管理学

(修订本)

ZHIAN GUANLIXUE

主编 熊一新

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

印 刷 厂: 北京市泰锐印刷厂

版 次: 2005 年 2 月第 1 版

印 次: 2005 年 2 月第 1 次

印 张: 19.5

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

字 数: 486 千字

ISBN 7-81109-012-0/D·013

定 价: 33.00 元 (公安机关 内部发行)

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 翻印必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

www.jgclub.com.cn

出版前言

编写高等教育自学考试教材是高等教育自学考试工作的一项基本建设。经教育部同意，我们拟有计划、有步骤地组织编写一批高等教育自学考试教材，以满足社会和考试的需要。《治安管理学》是高等教育自学考试公安管理专业组编的教材。这本教材是根据公安管理专业自学考试计划，从造就和选拔人才的需要出发，按照教育部颁布的《治安管理学自学考试大纲》的要求，结合自学考试的特点，组织高等院校一些专家学者集体编写而成。

《治安管理学》供公安管理专业个人自学、社会助学和国家考试使用，也适用于公安院校的本科教学。现经专家审定，同意予以出版发行。我们相信，随着高等教育自学考试教材的陆续出版，必将对我国高等教育事业的发展，保证自学考试的质量起到积极的促进作用。

全国高等教育自学考试指导委员会
2004年7月

编者的话

为适应人民警察教育培训与自学考试发展的需要，全国高等教育自学考试指导委员会对 2000 年组织编写的全国高等教育自学考试公安管理专业规划教材《治安管理学》进行了修订。在本教材的修订过程中，我们力求贯彻理论联系实际，反映最新成果，为公安改革服务的原则，在原教材的基础上，对教材的体系结构、内容等方面均做了一定调整。本教材的编写人员，绝大多数参加过 2000 年教材的编写，并且多年从事治安学领域的教学与研究工作，具有较高的理论素养和丰富的教材编写经验。

本教材由熊一新教授担任主编。全书分为 20 章，各章撰写分工如下：熊一新（第一章、第二章、第三章、第四章、第五章、第七章*、第八章*、第十二章*、第十三章*、第十五章*、第二十章*），李春华（第六章、第十八章），金光泽（第七章*、第二十章*），王树民（第八章*），黄凌娟（第九章），王太元（第十章），谢川豫（第十一章、第十四章），李海文（第十二章*、第十五章*），台运启（第十三章*），王新建（第十六章），李健和（第十七章），王宏君（第十九章）。加注*号者为合作。全部书稿完成后由主编统一修改和定稿。与本教材配套的自学考试大纲由孙海波撰写。本教材是全国高等教育自学考试公安管理专业指定教材，公安高等院校以及函授、夜大、专业证书班等公安成人高等教育也可使用。

本教材在编写过程中主要参考了 2000 年由熊一新教授主编的公安高等教育自学考试规划教材《治安管理学》，以及其他有

关业务教材与资料，在此表示诚挚的谢意。本书初稿完成后，由中国人民公安大学姚伟章教授、杨建和教授审阅，并提出了修改意见，主编根据审阅意见进行了修改。由于编者水平所限，加之时间短促，参考资料有限等因素，书中难免有疏漏与不当之处，敬请读者批评指正。

《治安管理学》编写组
2004年12月

目 录

第一章 绪 论	(1)
第一节 治安管理的概念.....	(1)
第二节 治安管理的本质.....	(12)
第三节 治安管理的基本特征.....	(14)
第四节 治安管理学的研究对象与体系.....	(19)
第五节 治安管理学与相关学科的关系.....	(21)
第六节 治安管理学研究的方法.....	(24)
第二章 治安管理的历史	(32)
第一节 中国古代的治安管理.....	(32)
第二节 中国近代的治安管理.....	(38)
第三节 新中国的治安管理.....	(42)
第三章 治安管理的功能	(54)
第一节 治安管理的功能概述.....	(54)
第二节 治安管理的规范功能.....	(58)
第三节 治安管理的社会功能.....	(62)
第四节 正确认识治安管理的功能.....	(70)
第四章 治安管理的任务	(74)
第一节 治安管理与预防违法犯罪.....	(74)
第二节 治安管理的任务.....	(79)

第五章 治安管理的基本原则	(88)
第一节 治安管理基本原则概述.....	(88)
第二节 治安管理基本原则分述.....	(98)
第六章 治安行政法	(116)
第一节 治安行政法概述.....	(116)
第二节 治安行政法的分类.....	(120)
第三节 治安行政法律关系.....	(124)
第四节 治安行政法的实施与执法监督.....	(129)
第七章 治安管理体制	(135)
第一节 治安管理的领导体制.....	(135)
第二节 治安管理的组织结构.....	(138)
第三节 治安管理机构的设置和职责.....	(145)
第四节 社会治安防范组织及其任务.....	(154)
第八章 治安管理手段	(158)
第一节 治安管理手段概述.....	(158)
第二节 被动性治安管理手段.....	(161)
第三节 主动性治安管理手段.....	(169)
第四节 治安管理的其他手段.....	(187)
第九章 治安勤务	(192)
第一节 巡逻.....	(192)
第二节 盘查.....	(213)
第三节 堵截.....	(223)
第四节 备勤.....	(227)

第十章 户口管理	(231)
第一节 户口管理概述.....	(231)
第二节 户籍管理.....	(234)
第三节 人口基本信息计算机管理.....	(243)
第四节 户口迁移调控.....	(250)
第五节 居民身份证管理.....	(255)
第六节 重点人口管理.....	(259)
第七节 流动人口及暂住管理.....	<u>(264)</u>
第八节 户口管理的分类实施.....	(269)
第十一章 公共场所治安管理	(274)
第一节 公共场所概述.....	(274)
第二节 公共娱乐服务场所治安管理.....	(278)
第三节 其他各类公共场所治安管理.....	(282)
第十二章 重点地区治安管理	(289)
第一节 重点地区治安管理概述.....	(289)
第二节 重点单位周边地区治安管理.....	(291)
第三节 城市中心区治安管理.....	(294)
第四节 城乡结合部治安管理.....	(297)
第五节 灾区疫区治安管理.....	(299)
第六节 水上治安管理.....	(303)
第十三章 大型活动治安管理	(311)
第一节 大型活动治安管理概述.....	(311)
第二节 群众性文化体育活动治安管理.....	(315)
第三节 重大会议安全保卫.....	(322)

第四节	大型商贸活动安全保卫·····	(329)
第十四章	集会游行示威管理·····	(334)
第一节	集会游行示威概述·····	(334)
第二节	集会游行示威管理·····	(336)
第十五章	特种行业管理·····	(345)
第一节	特种行业管理概述·····	(345)
第二节	旅馆业治安管理·····	(362)
第三节	印章业治安管理·····	(369)
第四节	印刷业治安管理·····	(376)
第五节	旧货业治安管理·····	(384)
第十六章	危险物品管理·····	(393)
第一节	危险物品管理概述·····	(393)
第二节	枪支弹药和管制刀具管理·····	(398)
第三节	民用爆炸物品管理·····	(405)
第四节	剧毒物品和放射性物品管理·····	(412)
第十七章	查禁社会丑恶现象·····	(419)
第一节	社会丑恶现象概述·····	(419)
第二节	查禁卖淫嫖娼·····	(423)
第三节	查禁淫秽物品·····	(427)
第四节	查禁毒品·····	(431)
第五节	查禁赌博·····	(437)
第六节	查禁迷信活动·····	(439)

第十八章 治安管理处罚	(443)
第一节 治安管理处罚概述.....	(443)
第二节 违反治安管理行为.....	(462)
第十九章 治安案件查处	(490)
第一节 治安案件查处概述.....	(490)
第二节 治安案件的管辖、受理和立案.....	(492)
第三节 治安案件查破的程序和方法.....	(495)
第四节 治安案件的裁决.....	(500)
第五节 治安案件裁决的执行.....	(504)
第二十章 群体性治安事件的预防与处置	(511)
第一节 群体性治安事件概述.....	(511)
第二节 群体性治安事件的成因与预防.....	(517)
第三节 群体性治安事件处置的指导思想与原则.....	(526)
第四节 群体性治安事件的处置机制与方法.....	(529)

附录 治安管理自学考试大纲

I 课程性质与设置目的要求.....	(545)
II 课程内容与考核目标	
(考核知识点、考核要求)	(546)
第一章 绪论	(546)
一、学习目的和要求.....	(546)

二、考核内容与考核目标·····	(546)
三、考核知识点·····	(548)
四、考核要求·····	(548)
第二章 治安管理的历史·····	(550)
一、学习目的和要求·····	(550)
二、考核内容与考核目标·····	(550)
三、考核知识点·····	(551)
四、考核要求·····	(551)
第三章 治安管理的功能·····	(552)
一、学习目的和要求·····	(552)
二、考核内容与考核目标·····	(552)
三、考核知识点·····	(553)
四、考核要求·····	(554)
第四章 治安管理的任务·····	(555)
一、学习目的和要求·····	(555)
二、考核内容与考核目标·····	(555)
三、考核知识点·····	(556)
四、考核要求·····	(556)
第五章 治安管理的基本原则·····	(557)
一、学习目的和要求·····	(557)
二、考核内容与考核目标·····	(557)
三、考核知识点·····	(557)
四、考核要求·····	(558)

第六章 治安行政法	(559)
一、学习目的和要求.....	(559)
二、考核内容与考核目标.....	(559)
三、考核知识点.....	(561)
四、考核要求.....	(561)
第七章 治安管理体制	(562)
一、学习目的和要求.....	(562)
二、考核内容与考核目标.....	(562)
三、考核知识点.....	(563)
四、考核要求.....	(563)
第八章 治安管理手段	(565)
一、学习目的和要求.....	(565)
二、考核内容与考核目标.....	(565)
三、考核知识点.....	(566)
四、考核要求.....	(566)
第九章 治安勤务	(568)
一、学习目的和要求.....	(568)
二、考核内容与考核目标.....	(568)
三、考核知识点.....	(569)
四、考核要求.....	(569)
第十章 户口管理	(571)
一、学习目的和要求.....	(571)
二、考核内容与考核目标.....	(571)

三、考核知识点·····	(573)
四、考核要求·····	(573)
第十一章 公共场所治安管理·····	(575)
一、学习目的和要求·····	(575)
二、考核内容与考核目标·····	(575)
三、考核知识点·····	(576)
四、考核要求·····	(576)
第十二章 重点地区治安管理·····	(577)
一、学习目的和要求·····	(577)
二、考核内容与考核目标·····	(577)
三、考核知识点·····	(578)
四、考核要求·····	(578)
第十三章 大型活动治安管理·····	(580)
一、学习目的和要求·····	(580)
二、考核内容与考核目标·····	(580)
三、考核知识点·····	(581)
四、考核要求·····	(581)
第十四章 集会游行示威管理·····	(583)
一、学习目的和要求·····	(583)
二、考核内容与考核目标·····	(583)
三、考核知识点·····	(584)
四、考核要求·····	(584)

第十五章 特种行业管理	(585)
一、学习目的和要求.....	(585)
二、考核内容与考核目标.....	(585)
三、考核知识点.....	(586)
四、考核要求.....	(587)
第十六章 危险物品管理	(589)
一、学习目的和要求.....	(589)
二、考核内容与考核目标.....	(589)
三、考核知识点.....	(590)
四、考核要求.....	(590)
第十七章 查禁社会丑恶现象	(592)
一、学习目的和要求.....	(592)
二、考核内容与考核目标.....	(592)
三、考核知识点.....	(593)
四、考核要求.....	(593)
第十八章 治安管理处罚	(595)
一、学习目的和要求.....	(595)
二、考核内容与考核目标.....	(595)
三、考核知识点.....	(596)
四、考核要求.....	(596)
第十九章 治安案件查处	(597)
一、学习目的和要求.....	(597)
二、考核内容与考核目标.....	(597)

三、考核知识点·····	(598)
四、考核要求·····	(599)
第二十章 群体性治安事件的预防与处置·····	(600)
一、学习目的和要求·····	(600)
二、考核内容与考核目标·····	(600)
三、考核知识点·····	(601)
四、考核要求·····	(602)
III 有关说明与实施要求·····	(603)
附 题型举例·····	(606)
后 记·····	(607)

第一章 绪 论

第一节 治安管理的概念

研究和学习治安管理学，必须准确地把握治安管理的概念。而要正确理解治安管理的概念，必须首先弄清“治安”一词的含义。

一、治安的涵义

(一) 古代治安的含义

“治”与“安”的语词，在我国古籍中，早期多是分别使用的。《易·系辞下》记载：“黄帝尧舜垂衣裳而天下治”。还有“君子安而不忘危”。从语词含义上说，“治”，一般认为有两种含义：其一，对乱而言，指安定或太平；其二，指治理或管理。“安”则与危相对，指安全或安宁，即所谓“治而不乱，安则不危，此二事为行政之至计，故恒并举以成言”^①。如西周成王、康王时期，“民和睦，颂声长”，“天下安宁，刑错四十年不用”，史称“成康之治”；唐朝唐太宗则以隋亡为鉴，虚心纳谏，以“先存百姓”为指导思想，宽简刑罚，轻减赋役，致使民心稳定，国力强盛，史家称之为“贞观之治”。

我国历史上最早把“治”和“安”连起来作为一个词使用的，是战国时期的韩非。其在《韩非子·显学篇》中写道：“今上

^① 《中文大辞典》，第157页。