

T-427.38
1

『哈大齐』工业走廊

经济发展的策略研究

许淑琴 孙绪静 张新建 著



 中国农业出版社

“哈大齐”工业走廊 经济发展的策略研究

许淑琴 孙绪静 张新建 著

中国 农业 出版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

“哈大齐”工业走廊经济发展的策略研究 / 许淑琴,
孙绪静, 张新建著. —北京: 中国农业出版社, 2009. 8
ISBN 978-7-109-13501-7

I. 哈… II. ①许…②孙…③张… III. 工业经济—经济
发展战略—研究—黑龙江省 IV. F427. 35

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 148017 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 张欣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2009 年 8 月第 1 版 2009 年 8 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 10.375

字数: 265 千字 印数: 1~1 000 册

定价: 26.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

目 录

1 绪论	1
1.1 选题的背景和意义	1
1.2 国内外区域政策理论研究状况	2
1.3 选题的缘由、可能的创新之处和不足	6
1.4 全书的基本结构和主要内容	9
1.5 致谢	11
2 “哈大齐”工业走廊经济建设概况	12
2.1 黑龙江省经济发展历史回顾	12
2.2 黑龙江省工业发展布局	16
2.3 “哈大齐”工业走廊建设情况	20
2.4 “哈大齐”工业走廊经济发展现状分析	28
2.5 结论性评述	36
3 “哈大齐”工业走廊建设的比较优势	38
3.1 产业集群相关理论	38
3.2 国外经济圈(经济带)的建设特点	61
3.3 我国区域经济建设的特点	63
3.4 “哈大齐”工业走廊建设的比较优势	66
3.5 “哈大齐”工业走廊建设和发展前景展望	67

4 “哈大齐”工业走廊建设税收政策支持研究	70
4.1 区域经济发展与税收理论	70
4.2 “哈大齐”工业走廊建设税收政策现状	77
4.3 国外区域经济发展的税收政策分析	83
4.4 “哈大齐”工业走廊建设税收政策支持建议	89
5 发展“哈大齐”工业走廊高科技产业的策略研究	93
5.1 自主创新与发展高科技产业的关系	94
5.2 提升“哈大齐”工业走廊高科技产业自主 创新能力的条件	100
5.3 “哈大齐”工业走廊高科技产业自主创新的现状	105
5.4 “哈大齐”工业走廊高科技产业自主创新的不足 及成因	114
5.5 发展“哈大齐”工业走廊高科技产业的政策建议	116
6 “哈大齐”工业走廊节能减排策略研究	121
6.1 能源、环境与节能减排	121
6.2 相关理论综述	125
6.3 “哈大齐”工业走廊节能减排现状分析	131
6.4 其他国家有关节能减排工作的政策借鉴	135
6.5 “哈大齐”工业走廊建设节能减排工作的政策 建议	139
7 “哈大齐”工业走廊现代医药产业的建设与发展	145
7.1 “哈大齐”工业走廊发展医药产业的环境分析	145
7.2 “哈大齐”工业走廊医药产业存在的问题	154
7.3 大力发展“哈大齐”医药产业的政策建议	158
8 “哈大齐”工业走廊绿色乳品产业发展的策略研究	162
8.1 “哈大齐”工业走廊发展乳品业的比较优势分析	162

目 录

8.2 “哈大齐”工业走廊发展绿色乳品业的背景分析	168
8.3 “哈大齐”工业走廊发展乳品业的现状与不足	172
8.4 “哈大齐”工业走廊绿色乳品业发展的政策建议	178
9 “哈大齐”工业走廊现代物流业的发展	187
9.1 “哈大齐”工业走廊现代物流业发展的必要性	187
9.2 “哈大齐”工业走廊及周边地区现代物流业发展 分析	190
9.3 “哈大齐”工业走廊建设中发展现代物流业的建议	191
10 “哈大齐”金融业发展的策略研究	194
10.1 “哈大齐”金融业发展概况	194
10.2 “哈大齐”工业走廊建设金融支持的重要性	198
10.3 “哈大齐”工业走廊建设金融支持策略分析	199
10.4 “哈大齐”金融业应对外资银行竞争对策	202
10.5 新资本协议和金融危机背景下“哈大齐”金融业 发展策略分析	214
11 大力发展“哈大齐”工业走廊服务外包业	242
11.1 服务外包业的产生与发展	242
11.2 中国服务外包业的宏观环境	255
11.3 “哈大齐”工业走廊服务外包业发展现状分析	258
11.4 对“哈大齐”工业走廊发展服务外包业的政策建议	262
12 “哈大齐”承接“外部推动”的策略分析	264
12.1 “外部推动”发展模式的理论简述	264
12.2 国际制造业“外部扩散”的阶段分析	269
12.3 “哈大齐”承接“外部推动”经济发展模式的 形势分析	273
12.4 “哈大齐”工业走廊发展制造业的新思路	280

12.5 “哈大齐”工业走廊承接“外部推动”经济的 策略举例——大力发展“哈大齐”工业走廊 汽车制造业	289
13 发挥“哈大齐”龙头作用，促进周边地区农村 城市化建设	293
13.1 农村城市化的理论分析	293
13.2 黑龙江省促进农村城市化的发展进程	301
13.3 大力推进农村城市化进程的政策建议	305
参考文献	316

1 绪论

1.1 选题的背景和意义

近年来,区域经济发展已成为各国普遍关注的焦点问题之一,经济一体化正在成为经济发展的重要趋势,尤其是从 20 世纪 90 年代以来,打破原有区域格局,重新进行产业布局,实现区域经济一体化的步伐正在不断加快,现已成为国际经济发展的潮流。在这一潮流中,中国在积极地参与区域经济一体化实践,同时在一定程度上取得了令人瞩目的成绩。在国际上与周边国家和地区建立了紧密的经济联系,积极参与亚太经合组织的活动,推动中国——东盟自由贸易区的建立;在国内,跨行政区划进行整体布局,协调区域经济发展。继东南沿海开放、西部大开发、中部崛起战略,又推出振兴东北老工业基地战略。各省级行政区划内部区域经济发展格局也在逐步确立和发展起来。作为黑龙江省八大产业区的“哈大齐”工业走廊,正是在这样的经济历史洪流中逐步建立起来的,这是黑龙江省为实现东北老工业基地发展战略,实现区域经济一体化的重大战略举措之一。这一规划的目的是加快黑龙江西部经济的发展,通过区域互动,拉动全省经济的整体发展,实现东北老工业基地的全面振兴。

2004 年 11 月,作为国家科技部批准的全国第五个国家级高新技术产业开发带的“哈大齐”工业走廊,还处在不断吸收和总结经验、探索其发展路径的过程中。尤其在当前面对全球金融危机经济大环境的背景下,研究如何完善“哈大齐”工业走廊地方经济发展的各项政策措施意义重大。通过对“哈大齐”工业走廊经济发展的策略研究,提出有利于发挥其在区位、产业、生产要

素方面比较优势的政策建议,有利于促进合理开发和利用走廊内的有限资源,优化经济区范围内的经济结构,形成区域性的主导产业、优势产业,最终形成合理分工和互补的产业体系。在提高区域市场竞争能力方面,通过政策引导,促进区域内较大范围内实现有效的跨区联合、兼并,从而有利于企业形成规模经济,实现降低生产和交易成本,提高产品的市场竞争力,使生产要素的集聚功能和扩散功能得到充分发挥。通过政策安排,加强区域内交通、通讯等基础设施建设,推进区域统一市场的培育,使周边欠发达地区的土地资源、劳动力资源得到充分利用,有利于促进区域内的分工合作与优势互补,有利于先进地区带动落后地区经济发展,进而实现区域经济的协调发展。系统地研究“哈大齐”工业走廊区域经济发展策略既具有理论和实践价值,又具有开拓性和创新性。

1.2 国内外区域经济政策理论研究状况

1.2.1 国外区域经济政策理论研究状况

尽管区域政策与区域经济是两个不同的概念,但研究区域政策必然涉及到区域经济问题,况且区域经济学在几十年的发展中已经形成了比较完备的理论体系和较为适用的分析方法,因而在构建区域政策分析研究框架时,借鉴区域经济学的理论方法甚至是某些观点是十分必要的。区域政策理论从根本上说属于经济政策理论的范畴,所以研究区域政策问题就较大幅度地运用经济政策的一般理论和相应的分析方法。从目前情况看,经济政策理论自身的体系已经比较成熟,这为我们借鉴和运用经济政策理论分析区域政策问题奠定了基础。

1.2.1.1 区域经济理论

区域经济理论的产生与发展有着深刻的社会经济背景。德国经济学家杜能 1826 年在其著作《孤立国对于农业国民经济之关

系》中指出,农产品的利润是由农业生产成本、市场价格、运费这三个因素决定的。他从农产品经营程度的地区差别出发,阐述了专业化分工与优势区位之间的关系,对生产力布局理论的发展有很大的影响。自杜能提出农业区位论以来至今已有 180 多年的历史。在这一漫长的历史过程中区域经济理论的发展大体经历了三个阶段。

起步阶段。19 世纪末至 20 世纪初的第二次工业革命阶段,以亚当·斯密的《国民财富的性质和原因》的研究为起点,产生了论述西方经济发展进程的经济理论。20 世纪 30 年代,“大危机”之后又产生了凯恩斯主义主张的政府干预经济的宏观经济理论,西方国家兴起了区域计划与政策。各发达国家相继推出大规模的区域发展规划和相应的区域政策,为区域经济发展理论的形成奠定了基础。在这一时期,涌现了一批至今仍有较大影响的区位理论,如韦伯(A. Weber)的工业区位论,他认为,企业选择区位的因素包括运费、劳动力费用、集聚效应。在现实的企业生产中,运费最低点不等于成本最低点。除了运费外,影响最优区位选择的因素还有劳动力费用与集聚效应。如果一个地区的廉价劳动力指向和集聚指向的引力超过了运费指向的引力,工业区位就会向工资价格比较低廉的地区或集聚程度较高的地区转移。这就是说,如果工资成本节约和集聚而产生的生产成本节约小于运输成本的增加,则原有区位不变;如果前者大于后者,则应当把工厂迁至工资较低的地方或集聚区域。韦伯是第一次把工业区位理论系统化,综合分析运费、劳动力费用和集聚效应的学者,他把由此所决定的最小生产成本作为厂商选择最优区位的标准。此外,这一时期赖利的市场分界点理论、勒施的市场区位理论等也为区域经济理论的发展做出了重要贡献。

逐步发展阶段。“二战”以后,世界各地生产力迅速发展,工业大幅度增长,经济增长出现一个空前高涨时期。绝大多数发展中国家经济先后走上独立发展道路,并大规模地开始了工业化

进程。世界经济结构发生了根本性变化，出现了新型国际劳动分工。随着对发展问题研究的需要，相继创立了不同的学派，加上计量化和模型化的飞跃发展，使经济发展理论有了重大的进展。这一时期，提出了若干平衡发展理论与模型。代表性的有“大力推进理论”（罗森斯坦·罗丹）、“二元结构模型”（刘易斯）和“贫困循环理论”（纳克斯）。平衡发展论的产生在西方经济学界引起了广泛争论。针对这些理论的缺陷，许多学者注意到经济发展的空间问题，并提出了非平衡发展理论、关联效应理论和出口导向型理论。代表性的有“增长极理论”（佩鲁）、“循环累积理论”（缪尔达尔）、“中心——边缘理论”（弗里德曼）、“主导产业论”（罗斯托）等。它们在理论与概念上广泛借用经济学和地理学的理论，在研究方法上不仅扩大了过去因素分析的范围而且引入技术经济指标分析与比较研究和数学方法，从而使区域经济发展理论的深度和广度大大提高，形成比较完整的理论框架。

理论完善阶段。20 个世纪 70、80 年代是世界经济结构发生重要转变，进入生产国际化的一个新时期。各个国家或地区相互合作依赖关系和竞争格局日益加强，这些巨大的变化给区域经济发展研究提出了更为复杂的课题，同时对已有的区域经济发展理论提出了挑战。一方面空间决定区域发展的理论开始被取代，换之以社会结构及其历史演变过程作为区域发展的基本因素，强调抽象的空间关系和经济功能的地域化，确认区域之间联系和区域经济结构共同影响区域发展；另一方面抛弃经济增长率和产业结构转换作为发展目的的传统观念。强调发挥农业和人力资本的重要性，这些变化，对纠正传统的区域经济发展理论的偏差，弥补其缺陷具有重要作用。自 80 年代以来，随着官方统计数据的大量公布和计算机网络技术的迅速发展，区域经济学研究开始逐步走向计量化。实证研究成为一种新时尚，这一时期无论是在区位理论，还是在区域发展方面各国区域经济发展的范围和领域都有了很大的扩展。

1.2.1.2 国外区域经济政策理论研究进展

关于政府通过制定经济政策对经济活动进行干预的理论研究也在进行着。可将其政策分为微观经济政策和宏观经济政策。微观经济政策主要是针对市场失灵而设计的干预工具；宏观经济政策主要是调节社会经济活动的总量及其结构，以减轻经济周期的波动幅度，促进经济协调均衡发展为目的。区域经济政策应该属于经济政策的一部分，其政策工具与宏观和微观经济政策工具有类似之处，但由于一般经济政策不会有目的地考虑空间问题，区域经济政策自产生之日起就有着与一般经济政策不同的特点。

目前，区域经济政策理论已成为各国区域经济发展解释现象和处理问题的重要工具。但是，国外有关区域经济政策的理论研究较少，而对宏观经济政策的区域效应的研究较多。从广义上看，宏观经济政策不仅包括财政政策和金融政策，而且也包括收入分配和就业等方面的政策，这些政策虽然不是针对某一特定地区制定的，但它的实施对各地区所产生的影响或者政策效果则有所不同，这种地区差别性的政策效果在国外一般称之为宏观经济政策的区域效应。

1.2.2 国内区域经济政策理论研究状况

国内关于区域发展问题的系统研究是从 20 世纪 50 年代开始的，但研究进展比较缓慢，只有到改革开放以后，区域经济的理论才取得了突破性进展。区域经济理论的研究是在介绍翻译西方区域经济发展的论著和论文并借鉴国外成功经验的基础上发展起来，主要围绕两个内容展开，一类是区域发展战略的研究，对区域产业结构、技术结构、贸易结构、生产力布局等重大理论问题进行了深入探讨，并为实际的区域规划制定提供了基础理论；另一类是对区域经济发展的途径、机制等一系列重大经济理论问题和对策的研究。其中一部分是从生产力布局的角度着重研究探讨生产力空间的合理布局，在某种意义上基本属于生产力经济学的

范畴。另一部分则是从经济体制改革的角度研究经济发展过程中中央与地方关系及区域间关系变动的趋势,从时间上大体以 90 年代中期为界划分前后两个时期。

90 年代中期以前,研究的重点在于描述和揭示中西部地区与东部沿海地区的发展差距,同时对改革开放以后,国家实施向沿海地区倾斜的政策效应进行评价。90 年代中期以后国家明确提出了加快中西部地区发展的方针,并在国家“九五”计划和 2010 年远景规划中,制定了落实这一方针的多项政策措施。这一时期的研究重点转向具体的发展对策和政策分析上。主要是在分析东西部经济差距成因的基础上探讨如何进一步加快中西部地区的发展。这方面的代表著作有《中国地区差距报告》(胡鞍钢等著,辽宁人民出版社 1995 年)、《西部经济崛起之路》(陈栋生等著,上海远东出版社 1996 年版)、《中西部发展论》(薛军著,中国经济出版社 1998 年版)、《中国区域经济政策研究》(王一鸣主编,中国计划出版社 1998 年版)及《中国不平衡发展的政治经济学》(王绍光著,中国计划出版社 1999 版)等等。

1.3 选题的缘由、可能的创新之处和不足

1.3.1 选题缘由

之所以要研究“哈大齐”工业走廊区域经济发展策略,一方面在于无论在国外还是在国内,关于区域经济发展策略的研究尚未形成体系,我国虽然有不少学者在研究区域经济发展问题时开始注意区域政策问题,并就区域经济发展问题能够提出具有普遍意义的政策建议,但这些政策建议仍局限于某种具体现象的分析,针对具体某一区域经济发展提出系统全面的经济策略研究的文献十分有限。另一方面,在区域经济发展中,现行有关政策尚缺乏对区域发展的战略性、有效性和连续性的引导。具体地说,我国关于区域经济发展的研究虽然取得了一定的进展,但是

仍然存在不足和缺陷。比如注重从生产力配置的角度研究经济布局,忽略了从区域经济运行本身的微观层面及宏观经济管理体制的角度进行研究。提出的政策措施仍未彻底摆脱传统计划经济的思维,习惯于把国家扶持政策等同于国家直接投资,而在诸如诱导性政策制度的创新等方面难有所为,忽视了各项政策之间的相互影响和配合。

社会主义市场经济条件下如何充分发挥政府的作用,制定有效的区域经济政策,促进地方经济全面发展已成为理论界和实际工作者具体面对的一项重大课题。对于一个大国要实现区域经济的协调发展仅有宏观经济管理政策是远远不够的,它更需要因地制宜的区域经济政策体系的建立。如何制定出既满足促进区域发展的需要,同时又符合市场经济运行规则的地区发展策略,我们尚缺乏经验,因而开展此项研究也更加必要。

1.3.2 可能的创新之处

本书在对区域经济理论、产业集群理论等相关理论研究的基础上,针对“哈大齐”工业走廊经济发展和建设的实际情况,从总体上研究“哈大齐”工业走廊发展的相关经济政策,试图为“哈大齐”工业走廊区域经济的发展提出相关的经济策略。具体创新体现在以下方面:

(1) 选题新。继国家振兴东北老工业基地战略决策出台之后,“哈大齐”工业走廊于2004年11月被国家科技部批准成为全国第五个国家级高新技术产业开发区。2009年4月24日,黑龙江省委第十届七次全会审议通过“黑龙江省八大经济区”规划,正式将“哈大齐”工业走廊规划为黑龙江省重点建设区之一。2009年1月15日,“哈大齐”工业走廊内重要的两座城市哈尔滨和大庆,被国务院办公厅批准为全国服务外包示范城市(同时被获批的还有北京、天津、上海、重庆、大连、深圳、广州、武汉、成都、南京、西安、济南、杭州、合肥、南昌、长

沙、苏州、无锡)，相继出台了有关经济发展政策。本书的选题正是在这样的背景下提出的。

(2) 内容新。本书涉及的内容紧紧围绕当前经济形势，针对“哈大齐”工业走廊区域建设的重要领域全面展开，使区域经济技术研究与地方经济建设和发展紧密结合，具有现实意义。

(3) 研究范围广。本书的研究领域涉及“哈大齐”工业走廊内经济建设重点产业，如绿色乳品产业、医药产业、服务外包产业、高新技术产业。涉及税收、金融等重要经济政策，涉及节能减排、外部推动等重要问题。这些研究都是结合区域经济发展的宏、微观环境分析，在实地调研的基础上，提出政策建议的。

(4) 研究方法新。在研究方法上，本书采用定性推理和定量分析相结合的方法。在具体研究过程中，运用了文献法、实证分析与实地调研相结合的方法，运用区域经济分析中的多指标综合评价法对统计资料进行定量分析，将国内外有关经济政策进行比较，采用比较分析法。

(5) 统一性与独立性相结合。全书从“哈大齐”工业走廊地方经济建设历史入手，通过分析其比较优势，展开各领域研究，具有全书的统一性。各章以理论分析——现状分析——策略建议为主体研究思路，具有相对独立性。

1.3.3 存在的不足

(1) 缺乏更加深入的实地调研。由于时间和调研范围的局限性，实地调研的空间和得到的第一手资料不够全面和具体。

(2) 理论研究不够深入。由于篇幅和时间的局限，在模型构建和相关理论研究方面还不够深入，某些问题还有待于进一步深入研究。

(3) 下一步研究计划。在“哈大齐”工业走廊建设金融业发展策略上构建数学模型；构建“哈大齐”工业走廊建设服务外包体系。

1.4 全书的基本结构和主要内容

全书由 13 章组成,其中第 1 章、第 2 章、第 3 章、第 4 章、第 6 章、第 11 章由许淑琴执笔;第 5 章、第 7 章、第 8 章、第 12 章由孙绪静撰写;第 9 章、第 10 章、第 13 章由张新建完成。全书在研究区域经济相关理论和政策的基础上,从“哈大齐”工业走廊比较优势理论分析展开论述,针对走廊内部税收优惠政策、高新技术产业发展策略、绿色乳品业发展策略、医药业发展策略、金融业发展的政策支持、服务外包产业发展策略,承接外部推动的策略,节能减排策略,现代物流业发展策略以及促进“哈大齐”工业走廊周边城市化进程建设策略等具体论述。

全书的内容:

第 1 章 绪论。介绍本书的研究背景、研究意义、国内外研究现状,本书的创新点及不足、研究方法以及全书的基本结构。

第 2 章 “哈大齐”工业走廊经济建设概况。介绍黑龙江省经济发展历史及相关产业状况,重点介绍了“哈大齐”工业走廊的基本建设情况。

第 3 章 “哈大齐”工业走廊建设的比较优势。运用比较优势理论对“哈大齐”工业走廊区域内生产要素进行分析、概括和总结,提出“哈大齐”工业走廊在经济发展方面的优势。

第 4 章 “哈大齐”工业走廊建设税收政策支持研究。在对“哈大齐”工业走廊发展的税收政策现状简要评述的基础上,提出“哈大齐”工业走廊发展的税收政策建议。

第 5 章 发展“哈大齐”工业走廊高科技产业的策略研究。从自主创新角度来研究“哈大齐”工业走廊发展高科技产业的路径选择。本章结合当前自主创新的热点问题,对自主创新做了重新定义,在此基础上提出“哈大齐”工业走廊如何实现高科技产业自主创新,创造自己品牌的政策建议。

第 6 章 “哈大齐”工业走廊节能减排策略研究。结合当前

国家节能减排工作的整体部署，在分析“哈大齐”工业走廊偏于重工业发展，导致污染严重现状基础上，提出“哈大齐”工业走廊节能减排工作的政策建议。试图对一个将要面临资源枯竭的地区如何实现结构调整，促进经济转型，实现区域经济可持续发展提出建设性意见。

第7章 “哈大齐”工业走廊现代医药产业的建设与发展。针对“哈大齐”工业走廊内的支柱产业之一——医药产业的发展现状进行分析，结合我国当前医药体制的改革，提出发展“哈大齐”工业走廊医药产业发展的政策建议。

第8章 “哈大齐”工业走廊绿色乳品产业发展的策略研究。以“哈大齐”工业走廊发展绿色乳品业得天独厚的区位优势为出发点，结合当前国内外乳品业发展的现状，指出“哈大齐”工业走廊发展乳品业的不足，提出发展“哈大齐”工业走廊乳品业的新思路。

第9章 “哈大齐”现代物流业的发展。结合当前我国物流业发展的现状，对“哈大齐”工业走廊处于东北亚经济圈的地理优势进行分析，指出“哈大齐”工业走廊在物流业发展方面存在的不足，提出“哈大齐”工业走廊大力发展现代物流业的政策建议。

第10章 “哈大齐”工业走廊金融业发展的策略研究。针对“哈大齐”工业走廊在资本市场建设方面的不足，提出如何加强金融业的政策引导，促进“哈大齐”工业走廊建设合理有效的资本市场，为“哈大齐”工业走廊经济建设提供高效有序的融资环境。

第11章 大力发展“哈大齐”工业走廊服务外包业。本章在研究外包理论的基础上，针对当前我国服务外包业的发展，分析“哈大齐”工业走廊服务外包产业发展现状，提出大力发展“哈大齐”工业走廊服务外包业的政策建议。

第12章 “哈大齐”承接“外部推动”的策略分析。本章在