

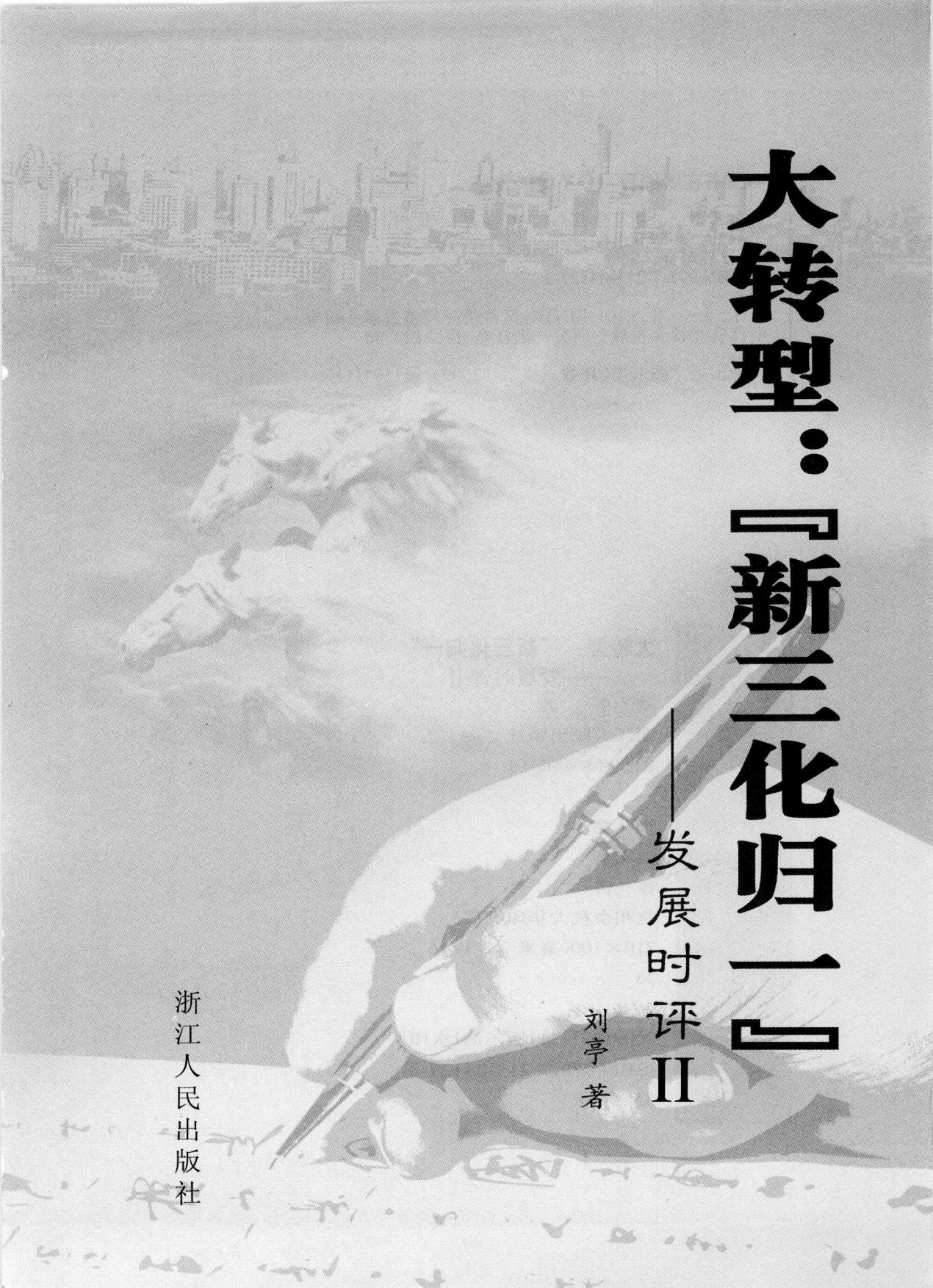
大转型： 『新三化归一』

——发展时评II

刘亭 著



浙江人民出版社
ZHEJIANG PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE



大转型： 『新三化归一』

——发展时评II

刘亭 著

浙江人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

大转型：“新三化归一”/刘亭著 —杭州：浙江人民出版社，2009.9

(发展时评：2)

ISBN 978-7-213-04127-3

I. 大… II. 刘… III. ①地区经济—经济发展—研究—浙江省②社会发展—研究—浙江省 IV. F127.55

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第158411号

书 名

大转型：“新三化归一”
——发展时评Ⅱ

作 者

刘 亭 著

出版发行

浙江人民出版社

杭州市体育场路347号

责任编辑

李 雯

责任校对

戴文英

封面设计

徐 涛

印 刷

杭州余杭大华印刷厂

开 本

710×1000毫米 1/16

印 张

28

字 数

26万

版 次

2009年9月第1版·第1次印刷

书 号

ISBN 978-7-213-04127-3

定 价

55.00元

自序

(一)

首先，我在这里选用三段文字，最简要地说明所谓“新三化归一”论的形成：

——就目前浙江的总体发展思路而言，还是“三化归一”，即“工业化+城市化+市场化=提前基本实现现代化”。但工业化不是传统的工业化，而是“高、好、低、少、优”的新型工业化，以信息化带动的工业化，以及一、二、三产业走向融合和服务业有力支撑的工业化；城市化也不是简单地等同于城市本身的规划、建设和管理的城市化，而是以统筹城乡经济社会发展为主线的城市化，以城乡一体化为目标指向和以转化农民为实质的城市化；市场化也不是简单地以有形市场为载体限于国内竞争的初级市场化，而是以完善社会主义市场经济体制和建立现代市场经济体系为目标的市场化，积极参与经济全球化进程和开放的国际市场经济体系的市场化，以及对垄断领域和政府自身等进行深层次改革攻坚的市场化。如果能切实有效地提升工业化、推进城市化、深化市场化，那么提前基本实现现代化，就是瓜熟蒂落、水到渠成、自然而然的事情。

这段话，见于我2004年6月25日在浙江杭州主持“统筹城乡发展

研讨会”时的现场点评。

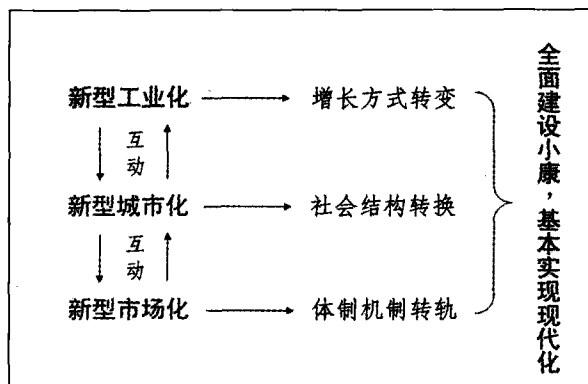
——追溯历史，放眼世界，工业化、城市化、市场化是一个国家和地区走向现代化必然要经历的发展过程。工业化+城市化+市场化=现代化的“三化归一”论，恐怕是人类社会发展进程的一个普遍规律。但是在21世纪的中国，再沿袭传统的工业化、城市化、市场化发展道路，已是远远不够了，因为资源环境和社会成本的代价过大，且事实上已难以为继，为此必须寻找新的发展路径。现在看来，“三化”还是“三化”，但必须审时度势、与时俱进，把传统的“三化”，提升并且纳入到新型的“三化”中来，即转入新型工业化、新型城市化和新型市场化的“新三化归一”的发展道路。

这段话，见于我2007年4月19日，在国务院关于“进一步推进长三角地区改革开放和经济社会发展指导意见”起草工作座谈会上的即席发言。

——所谓新型工业化，就是党的十六大提出的“科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的”工业化道路；所谓新型城市化，就是浙江省委、省政府提出的“资源节约、环境友好、经济高效、社会和谐、大中小城市和小城镇协调发展、城乡互促共进的”城市化道路；所谓的新型市场化，目前还没有什么权威的提法，我个人的意见，就是要走“以产权、法治和信用为前提，以自由竞争、互利共赢为导向，政府提供公共服务、市场发挥配置资源的基础性作用”的市场化道路。

这里有一张框图，表明了现代化和“新三化”之间良性互动的关系。通过新型工业化，来促进我们增长方式的转变；通过新型城市化，来促进我们社会结构的转换；通过新型市场化，来促进我们体制

机制的转变。同时，“新三化”之间，又是你中有我、我中有你，相互依存、相互促进。最后“九九归一”，大约在中国共产党建党100周年的时候，中国实现全面建设小康社会的目标；大约在中华人民共和国建国100周年的时候，达到中等发达国家水平，基本实现现代化。



这段话，见于我2007年8月2日，在浙江省兰溪市委理论学习中心组扩大会议上的讲话。

(二)

想到结集出版这本《大转型：“新三化归一”》，不过是今年7月间的事情。其直接的动力，是因为国家和省里将要实质性启动第十二个五年发展规划的编制工作——尽管因为需要集中精力应对国际金融危机，这个时点已被延后了整整9个月！

同时，新中国建国60周年庆典在即，作为共和国的同龄人，和她一道走过了那么多的风风雨雨，当此盛大的节日来临，我将向她献上一份怎样的祝辞？

第三个原因，则是在越来越多的传播中，不少人对我喋喋不休的

“新三化归一”论终于产生了某种兴趣。他们在探究：什么是“新三化归一”论？它有什么现实的针对性、意义和作用？

按照惯例，要等到今年年底，也就是整整两年之后，我和我的同事们，会把我们在《浙江经济》杂志上连载的专栏文章结集出版，以为对科学发展观在浙江实践的反映。但我似乎等不及了：马上要全力以赴地规划编制工作。即将到来的60周年大庆，以及人们饶有兴趣的发问，都在促使我痛下决心，要在一个多月的时间里，将这本书出版！书名在第二次修改中正式被确定为《大转型：“新三化归一”》，为了体现我们研究和发表的连续性，加上了副标题《发展时评Ⅱ》。

发展模式的转型，是我在“十五”后期，或者准确地说，是在谋划浙江“十一五”发展规划时才开始高度关注的话题。对此，2004年3月初成稿并随后发表于浙江省委机关刊物《今日浙江》上的《以科学发展观推动浙江发展模式转型》，是一篇标志性的文论。2005年6月7日，我作为课题组组长，在汇报“十一五”规划的前期研究成果时，向当时的浙江省委、省政府主要领导表达了我对此的全部思考。

当然，那时的权威提法仅见于“转变经济增长方式”。随后党的十六届五中全会召开，会议通过的关于编制“十二五”规划的《建议》，推出了一个全新的、当时我谓之“让人眼睛一亮”的提法：“创新发展模式”。我觉得这可以更好地涵盖我想表达的主旨，对我国经济社会可持续发展前景的担忧，以及对这种发展模式切实加以转变的重要性和紧迫性的认识。

再当然，党的十七大以更权威的“转变发展方式”取而代之。这其中固然有进一步拓展外延、深化内涵的用意，但在我看，和“发

展模式转型”实在是异曲同工、源出一理。若以更简洁的文字和更宏大的气势加以表达，我将其归结为“大转型”。

至于“三化归一”论的形成，似乎纯属偶然。先是2004年6月25日，我有幸主持了一场关于统筹城乡发展的研讨会。席间，陈锡文、朱家良、顾益康等资深专家的真知灼见，极大地激活了我的思维。倏忽之间，“三化归一”论飘然而至。于是，在把录音资料翻版为书面文字的过程中，便有了自序中的第一段文字。

至于第二段的“新三化归一”论，也是出于情急之下。会议主持人——国家发改委地区经济司的范恒山司长在我一落座之后，就点名要求我“先说说”。一时切入不了正题，便按“先国际、后国内；先长远、后当前”的老套，慢慢地迂回。虽然早在前次的基本架构展开中，还没有贴上“新型”的标签，但已然还是可以读到，我所把握的“三化”，确实和传统的理解大不相同。这种与时俱进的演化，也体现在我对新型市场化字面迥异的表述中。

之后，我的思考也曾拿到讲座上和地方的同志进行交流，第三段的“新三化归一”论及其框图，就是这样“新鲜出炉”的。或有一些地方领导比较认同的，比如杭州市余杭区的党委和政府，就曾“顶真”地委托我所供职的咨询机构，专门提供一份该地区推进“新三化”的规划研究报告。其最终成果，也将于年内问世。

对我敝帚自珍的这点成果，我相信远不是什么系统的理论和精深的研究。我的努力，只是想证明一点，理论研究并非象牙塔里的专利。在日复一日、年复一年的本职工作中，只要勤于“悟道”，且“大道至简”，人人都可以对我们中国特色社会主义的理论体系挑水和泥、添砖加瓦。

(三)

成书过程中,我想到首先要感谢的是我所在的工作平台。虽然20多年的供职和一份不断强化的责任,令我的“八小时之外”占满了艰辛的笔耕,但也由此让我领略了“外面的世界真精彩”,并促使我个人发展的转型。

其次,要感谢的是《发展规划研究》杂志社。他们开辟的《发展时评》专栏,让我有幸广泛地吸收诸多大家的思想营养,并在和他们的神交中留下了我稍纵即逝的思想火花。

再次,要感谢的还有我周遭的同事们。他们的知识和智慧,他们的关怀和帮助,支持我在这条路上磕磕绊绊,终于走到了今天。特别是李雯、王琳、徐涛编辑的无私奉献和浙江人民出版社的鼎力相助,没有他们,就没有这本读物以今天这样的面貌,在这么短的时间里和读者见面。

对于大转型,我坚信这是浙江乃至中国下一个30年发展的主线。虽然对其理论上的完整性和科学性,今后我还会继续遵循既定的方向和路径不断深化手中的研究。但发展的实践,终究会证明它存在的价值和意义。对此,我还真有那么一点点自信。

在应对国际金融危机冲击的日子里,带着对祖国和人民前途命运的深层思考,谨以此书,献给共和国60华诞,并由衷祝愿中国崛起、中华民族复兴、中国人民幸福安康!

刘 亭

2009年8月11日于青岛出差途中

目 录 Contents

上 篇：发展时评

转型发展时不我待

“又好又快”从何而来·····	3
谨防转型成为“假问题”·····	7
看“入世” 思“转型”·····	12
转型发展的“双重核心”·····	16
平和的清醒之论·····	21
走出“神州困境”·····	26
想起曾经“热炒”过的概念·····	31
启动内需之“三问”·····	37
好一个发展逻辑·····	42
好一个历史机遇·····	45
预言和鬼话·····	52



大转型：“新三化归一”

高扬科学发展的大旗

市场经济条件下的区域协调发展	59
事关科学发展的一个根本性问题	63
首先要有发展的宏观思维	68
可持续发展的基本路径取向	73
发展的基本价值取向	77
科学发展呼唤“真的猛士”	82
“骇客”三问论“解放”	87

向着和谐社会迈进

确立生态经济意识	95
好一个“绿色崛起”	100
农村环境污染为何愈治愈劣	104
不能一概而论的“洋垃圾”	108
公平发展辨析	113
抓紧调整收入分配格局	118
有感尖锐的诤问	123
人文的发展	128
应对危机要有“大智慧”	132

坚定不移地推进改革

新发展要靠新型市场化来推动·····	139
振聋发聩的一声呐喊·····	145
改革是怎样发生的·····	151
改革：合理的“创新性违法”·····	155
而今迈步从头越·····	160
心生钦敬的同时·····	166
“疾恶如仇”不如“从善如流”·····	171
中国可能是金融海啸的最大赢家吗·····	176
应对危机和市场化改革·····	181
最大的危险·····	186

下 篇：发展文论

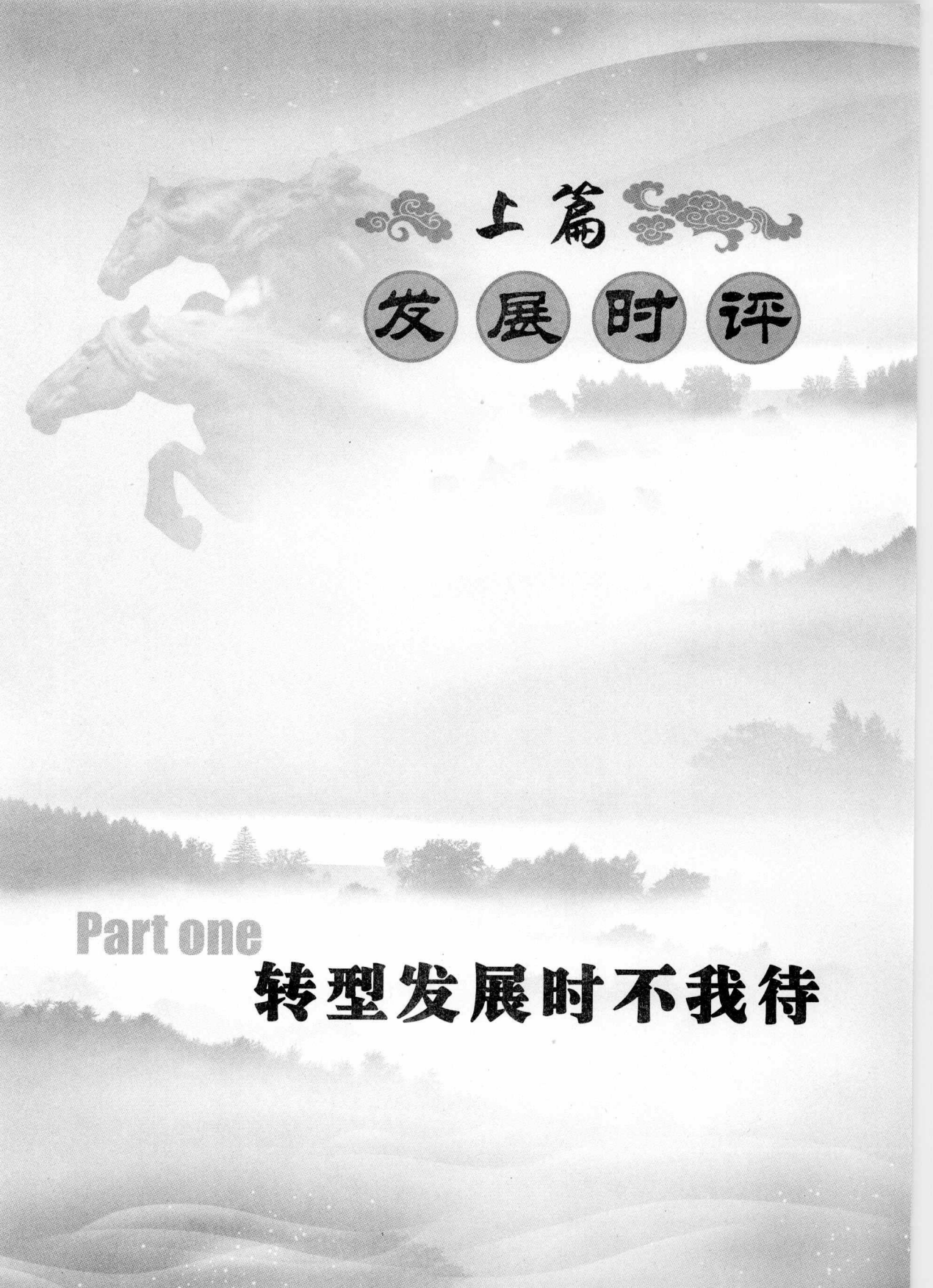
以科学发展观推动浙江发展模式转型·····	193
统筹城乡发展和践行“三化归一”·····	202
“十一五”时期我国区域经济发展趋势及浙江省的定位·····	206
浙江经济发展阶段及转轨发展的战略思路研究·····	228



大转型：“新三化归一”

对起草《国务院关于进一步推进长三角地区改革开放和 经济社会发展指导意见》的建议·····	240
在创新中实现“又好又快”发展·····	245
对起草《国务院关于进一步推进长三角地区改革开放和 经济社会发展指导意见》的再建议·····	250
全面小康 走在前列·····	255
深化科学发展观在浙江的实践·····	262
创新强省 转型发展·····	268
创新发展模式·····	276
以“新三化”推动转型升级·····	300
思想解放是发展价值取向的重塑·····	306
当前经济运行的走势和应对·····	310
转变：“功夫在诗外”·····	317
经济转型升级三题·····	321
实现转型升级的“桥”和“路”·····	325
加快发展模式的转型·····	332
中国制造 路在何方·····	339
保增长要减负转型 扶持企业“过冬”·····	343
信心从哪里来·····	347
利用倒逼机制 推动产业结构调整·····	350
发展大势与变局应对·····	352

应对危机和力推新型城市化·····	370
深化改革恰逢其时·····	380
对学习省委五中全会精神的三点体会·····	386
改革五题·····	397
“新三化归一”：浙江转型发展之路·····	407
转型升级和新型城市化·····	417
借力“新三化” 助推发展转型升级·····	423
后 记·····	432



上篇

发 展 时 评

Part one

转型发展时不我待

“又好又快”从何而来？

成文于2007年1月14日

自2006年岁末的中央经济工作会议特意将“又快又好发展”调整为“又好又快发展”以后，这一提法引起了普遍的关注，人们逐渐领会到其中包含的深意。

刘世锦先生应《光明日报》记者采访所回答的“怎样才能‘又好又快’”一题，文虽不长，但非常精粹，一开篇就说明了中国发展模式（其文中的用语是“中国经济增长模式”）转型的必要性和紧迫性。他以新一轮经济增长起始的2002年为期，界定了模式转型的起点。

究其实，这一年也恰好是党的十六大召开、新一届党中央领导集体诞生三年。次年召开的三中全会上，提出“一个核心、三大要求、五个统筹”的科学发展观；2004年的四中全会上，要求加强包括构建社会主义和谐社会能力在内的执政能力建设；2005年的五中全会上，通过“十一五”发展规划的《建议》，进一步深化了对科学发展观符合唯物辩证法的阐述；