

抚顺市1988年社科
科研课题成果专辑

振兴抚顺的 思考与建议

抚顺市社会科学规划办公室

序 言

加速决策的科学化、民主化进程，是政府进行政治体制改革的方向，也是完成各项经济体制改革的保证。几年来在此方面我们比较注意了发挥社会科学研究的规划和组织作用，作为实现我市科技立市的重要组成部分。不容否认，当目前全社会的自我约束机制没有建立起来，短期行为的影响还比较严重的时候，社会科学研究成果能够产生的久远的宏观经济效益和社会效益这一作用还没有被人们完全认识和自觉接受。这既是上述现象导致的结果，也是产生上述现象的深刻原因。

令人欣慰的是，我市对这一问题的认识较早。1986年市委作出了《关于加强社会科学工作的若干规定》，明确提出了制订“七五”时期社会科学科研规划的要求，并成立了全市社会科学规划领导小组。与此相适应，从1987年起，市政府一直坚持把社会科学课题研究纳入了全市国民经济和社会发展年度计划加以部署和考核。所有这些重要决策都产生了决定性的影响，为调动全市社会科学工作者的积极性，活

跃社会科学研究活动，更好地为振兴抚顺服务奠定了极为有利的基础。

1988年，在社会科学工作者、实际工作者和各级干部的努力下，围绕着我市的改革与建设进行了较有成效的课题研究，许多研究成果有力地指导了我市改革和两个文明建设的实践，为领导决策和振兴抚顺发挥了重要的作用，有的成果还在全省范围内产生了较大的影响。市社会科学规划办的同志把这些研究成果的一部分整理成专集，定名为《振兴抚顺的思考与建议》出版，是名符其实的，也是很有必要的。它的积极意义不仅在于是对过去一年社会科学科研课题规划工作的一项总结，更重要的是在于期望看到这些研究成果对将来的积极影响，并由此引发更多更好的研究成果，把我市的社会科学研究提高到一个新水平。

愿有更多的振兴抚顺的思考与建议出现！

陈河

1989年4月

目 录

抚顺市国民收入的增长和分配问题研究	马天厚 曹济才 (1)
抚顺市工业产业技术评价与对策研究	李肇恒 依忠超 (39)
抚顺地区产业结构调整方向及对策	乔洪羽 王全法 (72)
关于推进抚顺城乡一体化的发展设想	侯君良 关丰羽 王 刚 彭述田 (106)
强化国有资产管理, 重塑企业运行机制	抚顺市财政科学研究所 (116)
对新抚钢厂实行厂内商品化经营的研究报告	关恩国 刘瑞山 潘树平 董大伟 (123)
抚顺市深化劳动制度改革的设想及实施步骤	魏瑞宏 (135)
专业银行基层行处实行企业化经营的设想	邓长渭 (143)
蔬菜放开后产销管理研究	王德弟 郑 敏 苏占慧 (155)
抚顺市工会体制改革研究	陈柏林 刘君太 (170)
关于我市党的建设情况的调研报告	李砚田 王国锋 (183)

坚持生产力标准与发展商品经济	
.....	李芳昌 (200)
城市经济中观决策机制初探	
.....	关丰羽 (215)
抚顺地区私营企业发展的思考	
.....	崔树森 王天庆 (221)

抚顺市国民收入的增长和分配问题研究

马天厚 曹济才

1、国民收入的增长和分配问题，无论就国家宏观经济，还是就城市地区中观经济来说，都是一个对经济发展全局具有决定影响的重要问题。国民收入的不断增长和合理分配，既是我国经济发展战略目标实现和国家经济实力增强的集中标志，是我国社会扩大再生产和人民群众物质文化生活不断提高的物质基础，也是我国顺利进行全面改革的最根本的环境保证。党的十一届三中全会以来我国十年改革和建设的实践反复证明，我国传统经济体制主要弊端的消除，国家和地区产业结构合理化的实现，为建立社会主义商品经济新体制而进行的各项改革的奏效，以及充分调动地方、企业和广大劳动者从事两个文明建设的积极性和创造性，都直接或间接的同能否正确处理国民收入的增长和分配问题有关。事实上，作为我国城市经济体制改革中心环节的企业改革就是从改革国民收入分配问题入手的，是以解决企业吃国家“大锅饭”和职工吃企业“大锅饭”为突破口的。解决两个“大锅饭”，从经济方面来说，核心问题不是所有制问题，也不是企业运行机制问题，而是要改变原有的不合理的国民收入分配格局和体制，建立起能全面调动和激励企业职工积极性、主动性和创造性的分配格局和体制问题。十年来随着改革的逐步深入，企业改革也从一开始浅层次的放权让利进入了深层次的实行企业运行机制的改革和企业产权的改革。但是这些改革内容的逐步实现都不能完全离开解决两个“大锅

饭”问题，不能离开国民收入分配体制的改革问题，相反，都还必须以后者的正确解决为前提或动力条件。

2、当前，我国经济中由于发展过热引起的投资膨胀、消费膨胀，出现的社会总需求大于社会总供给和严重通货膨胀、物价上涨幅度过大等困难局面，究其深层原因，是同国民收入分配的体制及在宏观和中观决策上存在一定失误和失控分不开的。党的十三届三中全会，及时提出了治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的方针，这是一项积极调整的方针。全面贯彻这个方针，一个重要思路在于从国民收入增长战略与分配的体制和决策上进行反思，提出正确的对策和改革措施，使国民收入在不断提高经济效益的基础上较快增长和从国民收入分配和再分配的价值总量上，物质结构上和动态调控上实现社会总需求和社会总供给的基本平衡。从这一思路出发，进而解决治、整、改各方面的具体矛盾和问题，是实现经济调整预期目的的一条事半功倍的途径。

《抚顺市国民收入的增长和分配问题研究》正是坚持上述思路的一种尝试，其主要内容是从分析抚顺市国民收入增长和分配的历史和现状中，探索城市中观经济国民收入实现较快增长的规律和地区国民收入最优分配的格局，提出从改革和改进国民收入分配体制和决策方面实现治、整、改的建议和措施。

一、国民收入增长问题的分析

3、抚顺市国民收入增长的历史，如果从一五时期开始的1952年算起，到1987年共有36年。1952年国民收入总额为29223万元，1987年则增长为423086万元，36年间增长了13.43倍。具体增长情况如下表：

时 期	一五 时期	二五 时期	1963 1965年	三五 时期	四五 时期	五五 时期	六五 时期	1952—19 87年	1978 —19 87年
平 均 年 增 长 %	16.78	-0.46	19.53	6.38	3.02	5.93	9.21	7.84	8.21

国民收入增长的情况，正确地反映了我市几十年来经济发展的曲折和兴衰过程。它说明了：第一，抚顺市经济发展深受所谓58年大跃进和文化大革命之害。在经济上的集中表现就是国民收入增长受到严重影响。二五时期国民收入呈现负增长，四五时期国民收入年平均增长速度下降到3.02%，这两个时期是我市1952年以来历史上国民收入增长最慢的时期，这正是58年大跃进和文化大革命两次大折腾造成的必然结果。第二，一五时期和1963——1965年经济调整时期，我市国民收入年平均增长速度为16.78%和19.53%，是我市1952年以来历史上国民收入增长最快的时期，其原因除了在经济恢复和经济破坏的基础上，作为增长起点的原有国民收入基数比较低以外，主要在于决策正确的缘故。第三，1978——1987年是我市1952年以来历史上国民收入增长最好的时期，这表现在这一时期国民收入年平均增长速度高于1952——1978年期间国民收入年平均增长的速度。这有力地证明了党的十一届三中全会以来提出的经济改革和建设基本路线方针的正确性。我市国民收入增长历史的上述三个特点，集中反映了一个问题，这就是党和国家对经济发展的战略指导思想和决策是否正确，对经济发展和国民收入的增长具有决定的意义。这是我们在回顾我市国民收入增长的历史中必须牢牢记住的。

4、1987年，抚顺市国民收入总额为423086万元，人均国民收入为1977元。若按3.73元人民币折算1美元计算，全市

人均国民收入为530美元，据邓小平同志提出的人均国民收入达800美元的小康社会目标，尚差270美元，相差甚远。1987年国民收入构成情况如下表：

1、按产业部门划分

单位：万元

国民收入总额	工 业	农 业	建筑业	运输业	商 业
423086	323276	46946	23121	6682	23059
%	76.41	11.10	5.46	1.58	5.45

2、按所有制划分

单位：万元

国民收入总额	全 民 所有制	集 体 所有制	个 体 经 济	私 营 经 济	联 营 经 济
423086	296300	93100			
%	70.03	22.01			

3、按隶属关系划分

单位：万元

国民收入总额	中 央 属	省 属	市及市属以下
423086	224100	1500	197486
%	50.64	0.35	49.01

国民收入的上述构成反映了我市经济发展的如下特点和问题：第一， 我市国民收入增长的主要源泉， 主要来自中央所属的全民所有制工业企业， 这是我市国民收入增长最突出的特点。中央所属的全民所有制工业， 成为我市经济的主体， 这是历史形成的结果， 这种格局在相当长的时期内是不可能改变的。因此， 为了保证国民收入较快的增长， 必须坚持发展以中央所属的全民所有制工业为基础， 不断增强其活力。舍此而把国民收入更快增长的希望过多寄托在其他方面是不现实的。第二， 承认和坚持中央所属全民所有制工业是我市经济的主体， 是我市国民收入增长的主要源泉， 并不意味着我市现实的产业结构， 经济结构和企业隶属结构都是合理的， 都是不需要调整的。恰恰相反， 现有的各种结构， 如果单从宏观经济发展要求来说是适应经济发展全局需要的， 因而可以说是相对合理的， 但是， 如果从兼顾城市地区中观经济发展来说， 则是不尽合理的， 是需要进行一定调整的。从产业结构来说， 抚顺在调整中是需要采取有效措施， 大力发展农业和运输业， 适当提高它们创造的国民收入在整个国民收入中的比重。1987年， 我市农业创造的国民收入仅有46946万元， 同当年全市215.5万人口对比， 每人才达218元， 仅为工业1500元的1/7。 我市运输业创造的国民收入更少得可怜， 仅有6682万元， 人均分配额才有46元， 不足工业的1/33。 由于农业有效供给的严重不足， 我市长期以来一些主要农付产品不能自给， 需要大量外购， 据统计仅87年就从外市购进了粮食51万多吨， 食用油2万多吨， 猪肉2万4千多吨， 食糖11万4千多吨， 棉花1万3千多吨， 分别占当年我市社会消费量的79%、70%、63%、91%和108%。这种长期依靠外购的局面， 使大量的购买力外流， 在一定程度上影响了我市生产的发展和人民生活水平的提高。运输业的落后状况更使其成为我市最突出的“瓶颈”产业之一， 成为

制约我市经济发展的一个重要因素。因此，必须在坚持工业为主的前提下，适当提高农业和运输业的比重，才能使我市的产业结构日趋合理化。根据我市工业为主的特点，工业创造国民收入占整个国民收入总额的比重不应少于70%，农业创造国民收入的比重则应从目前的11%提高到占15%左右，运输业创造的国民收入的比重应从目前的不足2%提高到占4%左右，建筑业和商业创造的国民收入的比重维持目前的占11%左右。实现了国民收入这样的比例构成，我市的产业结构就将基本上实现合理化。应该指出，实现这一调整目标，决不是短时期就可以一蹴而就的，按我市1986年制订的经济发展战略目标，这一调整目标在本世纪末肯定是完成不了的，而需要经过更长期的努力才能逐步实现。我们必须自觉地，有计划地扎扎实实的工作，一步一步地向着这一目标迈进。

5、抚顺市国民收入的增长，1978年到1987年新增国民收入为12.14亿元。其增长因素主要是：一、新增固定资产新创国民收入5.89亿元，占48.5%；二、由于科技进步新增国民收入2.59亿元，占21.3%；三、由于劳动效率提高新增国民收入0.88亿元，占7.2%；四、由于节约能源增加国民收入0.46亿元，占3.8%；五、由于调整产品结构新增国民收入2.32亿元，占19.2%。就其增长因素进一步分析，有如下几点情况值得注意。

第一，国民收入占社会总产值的比重偏低，百元国民收入物质消耗率偏高。1978—1987年10年情况统计如下表：

分 项 \ 年 度	78	79	80	81	82	83	84	85	86	87
国民收入 占社会总 产值比重	42.2	41.7	41.5	40.4	38.9	38.6	41.9	40.2	38.4	38.5
物质消耗 占社会总 产值比重	57.8	58.3	58.5	59.6	61.1	61.4	58.1	59.8	61.6	61.5
百元国民 收入物质 消耗(元)	137	140	138	148	157	15.7	138	148	160	160

统计表明，10年来，在社会总产值中，物质消耗比重一直占60%左右，国民收入比重占40%左右，每创造百元国民收入就需要物质消耗137---160元。这表明我市国民收入增长中，节约生产资料，降低物质消耗这一因素的潜力是很大的。在这方面进行努力，是大有可为的。

第二，工业部门国民收入增长的效益不够理想，其主要表现是职工劳动收入率明显低于社会劳动收入率。1978年，社会劳动收入率（社会劳动者平均每人创造国民收入）为1166元/人，1987年，提高为3635元/人，提高了52%，平均每年递增40%；而职工劳动收入率（职工平均每人创造国民收入）1978年为1660元/人，1987年为4050元/人，只提高了23%，平均每年递增30%。这表明我市国民收入增长因素中，工业的潜力相对其它产业部门来说是更大的。

第三，国民收入增长的速度慢于物质生产部门财产总值增长的速度。同1980年比较，1987年全市物质生产部门财产总值增长了一倍，由690742万元增长到1384340万元，与此同时，国民收入增长了89%，由223361万元增长到423086万元。国民收入增长速度比生产总值增长速度少了11个百分点。80年，物质生产部门百元财产创国民收入额为32.34元，而

从81年到87年间，每年的数字一直低于这个数字，分别为28.47元，22.82元，23.98元，27.49元，29.16元，27.77元和30.63元。这就集中反映了国民收入的增长，基本上是靠不断扩大生产规模实现的。我市整个扩大再生产的性质基本上还是外延型的。

第四，与上一特点相联系，技术进步在我市国民收入增长中的作用系数还是比较低的。以工业部门技术进步对国民收入增长的作用来看，据对我市“六五”期间有关数据的测算，技术进步在我市工业部门国民收入增长中的作用平均仅占20%左右。特别值得注意的是，在同一时期，我市工业技术水平提高的速度极慢，每年平均只递增2%左右，大大低于全国和全省同期平均递增10.5%和2.4%的速度。这表明在我市国民收入增长中，必须大力重视技术进步问题。加快提高技术进步在国民收入增长中的作用，应成为我们努力的重点所在。

二、国民收入分配格局的反思

6、我国十年改革的方向是对的，成绩是主要的，改革已使全国绝大多数人得到了好处。但是，十年改革对国民收入分配格局的改变仍然是不明显的。无论是国家宏观范围的还是城市地区中观范围的国民收入分配，依然深深烙有大一统的计划经济体制的印记，保持着所谓“国家拿大头”的特色，抚顺市1984年—1987年国民收入初次分配的格局如下表：

分 项 年 度	国民收 入总额	地 区 财 政 收 入			企业留 用的国 民收入	劳动者分得的国民收入		
		总 额	中 央	省	市	总 额	工 资	农民纯收入
84年	294920	147365	81958	61103	4304	96975	60379	36596
85年	346955	185171	125343	22709	37119	99409	68330	31079
86年	364419	194670	125010	22811	46849	113973	81391	32588
87年	423086	199202	123127	24236	51839	128164	90781	37383

分 项 年 度	国民收 入总额	国 家	企 业	劳 动 者	分 项 年 度	地区财 政收入	中 央	省	市
84年	100	49.97	17.15	32.88	84年	100	55.62	41.46	2.92
85年	100	53.37	17.98	28.65	85年	100	67.69	12.26	20.04
86年	100	53.42	15.31	31.27	86年	100	64.22	11.72	24.06
87年	100	47.08	22.63	30.29	87年	100	61.81	12.17	26.02

统计表明，抚顺地区国民收入初次分配的格局明显有以下两个特点：一是在国家、企业和劳动者三者初次分配国民收入比例关系上，是国家拿大头，劳动者拿中头，企业拿小头；一是在中央、省和市的财政收入比例关系上，是中央拿大头，市拿中头，省拿小头。这种分配格局在原则上是正确的，问题在于大、中、小的具体比例。我们认为我市在国家、企业和劳动者三者分配国民收入关系上国家拿的大头比例过于大了些，企业拿的小头比例过于小了些。国家将企业创造的国民收入集中过多，固然对经济发展全局有重大的保证作用，但由于企业留用国民收入过少，使企业无法自主进行扩大再生产，缺乏生产持续发展的后劲，这无疑是一种竭泽而渔的作法。实际上，这种分配格局依然是统收统支旧体制的继续，不利于企业形成自我发展的能力。因此，必须适当提高企业留用国民收入的比例，适当减少国家集中国民收入的比例。我们认为，在坚持国家拿大头的前提下，企业的分配比例一般应提高到占地区国民收入总额的30%，国家的分配比例一般应降到占地区国民收入总额的40%，整个分配比例大体保持40：30：30，这样的初次分配格局才是符合正确处理社会主义整体利益和局部利益，长远利益和眼前利益关系。在社会主义商品经济条件下，国家不应集中过多的国民收入，包揽过细的国民收入再分配的任务，而应在保证宏观控制和经济发展全局需要的条件下，尽量藏富于企业，使企业有更多的财力，有可能使企业扩大再生产的任务由企业自身完成。只有这样，企业才能真正具有自我发展的能力，才能真正得以充满生机和活力，社会主义商品经济才能实现更快更有效的发展。

7、在抚顺地区财政收入的初次分配中，存在同样的国家拿大头比例过大的问题。中央和省拿走的财政收入每年多达占整个地区财政收入的80%以上，市财政收入每年仅占整

个地区财政收入的20%。这种状况和旧体制下完全集中的作法固然有了一定的改变，但是仍然是不利于调动多方积极性，更快发展生产力。应该指出，在经济发展的困难时期，如当前面临的经济调整时期，为了贯彻中央的重大决策，实行全局上的治理和整顿，需要地方和局部作出某些必要的乃至重大的牺牲，这是完全正确的。正如赵紫阳同志在十三届三中全会报告中指出的：“中央财政过不去，全国日子都不好过……越是困难，越要同舟共济，不能各顾各，各行其是，更不能做于局部有利而于全局有害的事”。在治理整顿工作中，一定要大力提倡顾全大局和自我牺牲的精神，在国家遇到困难的时候，地方有责任、有义务做出必要的牺牲来支持全局。现在的问题是不能把困难时期或调正时期适用的原则和要求，扩大到一切经济发展时期，扩大到正常的经济发展过程中。在正常的经济发展过程中，财政收入的分配比例，中央拿大头，也是必要的，但是比例不能拿的过大；城市地区拿小头也是可以的，但比例不能拿的过小。在抚顺地区财政分配中，由于中央所属工业企业创造的国民收入占绝大比重，（1987年中央企业上缴利税额占全市全民工业企业上缴利税总额80%）。与此相适应，中央财政收入占地区财政收入的比重也应占较大的比重。但由于这些企业发展生产和保证这些企业生产和职工生活所必须的各种基础设施和一些财政补贴均需由地方财政承担，地方财政的比重也不能过分小。根据历史经验测算，我们认为在抚顺地区财政收入中，中央、省收入占70%，城市地方占30%的比例是比较适宜的。87年，在抚顺地区财政收入中，中央和省占的比重为73.98%，地方占的比重为26.02%，接近了这个比例。可见，7：3的比例不仅是必要的，而且是可能的。

8、抚顺市国民收入分配格局的特点，还集中表现在地区国民收入的再分配，即国民收入生产额的最终使用结构

上。从1978—1987年十年间，抚顺地区国民收入最终使用情况如下表：

分 项 年 份	国民收入生产额 (万元)			积 累 额 (万元)			消 费 额 (万元)				
	总 额	本市使用额	%	总 额	本市积累额	%	地区 积累 率	本市 积累 率	总 额	地区 消费 率	本市 消费 率
1978年	207963	87909	42.3	138457	18403	13.3	366.6	20.9	69506	33.4	79.1
1979年	221716	78011	44.2	142684	18979	13.3	364.4	19.4	79032	35.6	80.6
1980年	223361	134531	60.2	127209	38379	30.2	257.0	28.5	96152	43.0	71.5
1981年	212127	148251	69.9	109226	45850	42.0	51.7	30.9	102401	48.3	69.1
1982年	223288	155230	69.5	109989	41931	38.1	49.3	27.0	163299	50.7	73.0
1983年	290430	166193	69.1	117584	47114	40.1	48.9	28.3	122846	51.1	71.7
1984年	294920	195546	66.3	162777	63403	39.0	55.2	32.4	132143	44.8	67.6
1985年	346955	252378	72.7	181148	86571	47.8	52.2	34.3	165807	47.8	65.7
1986年	364419	284697	78.1	177386	97664	55.1	48.7	34.3	187033	54.3	65.7
1987年	423086	333839	78.9	212878	123631	58.1	50.3	37.0	210208	49.7	63.0
累 计	2758263	1856685	67.3	1479838	581925	39.3	53.8	31.3	1274660	46.2	68.7