

书刊音像市场管理 法规必备

中共中央宣传部出版局编

学习出版社

出版说明

改革开放以来，我国的书刊音像市场得到蓬勃发展，为满足人民群众日益增长的文化需求和推动两个文明建设发挥了重要作用。为保证文化市场健康有序地发展，近年来，中共中央、全国人大、国务院和中央有关部门颁布了一系列法律法规和政策规章，初步形成了一套较为完备的管理制度。但是，这些法律法规和政策规章散见在各部门和机关的资料中，不便查找。同时随着大量新法规的颁布实施，许多旧法规已经废止。文化市场管理部门的同志多次建议由中央有关部门牵头编选一本完备的法规政策手册，以便于管理工作。本书就是应书刊音像管理部门同志们的要求而编选的。本书适用于宣传、文化、广播电视、新闻出版、“扫黄”等与文化市场（主要是书刊音像市场）管理相关的部门及广大书刊音像制品经营者，也适用于公安、法院、检察机关有关工作人员。

为便于使用，本书采取节选的办法，选编了截至目前为止已经发布的与书刊音像市场管理和“扫黄”、“打非”有关的法律法规和政策规章中的有关内容。在所选的每个法规政策名称后均注明发布的机构和时间。同时按效力的不同，分为“法律”、“行政法规和法规性文件”、

“‘两高’通知和规定”、“部门规章和规范性文件”四类。每个类别中总体上按颁布的时间顺序排列，个别地方也按专题进行划分，使这一专题的法规政策相对集中。其中“部门规章和规范性文件”部分，又细分为“总类”、“印刷和复录”、“发行和市场”，以便于查阅。另外，书后还附有各省、自治区、直辖市“扫黄”办公室地址、电话一览表。

收入本书的大部分文件是公开发布的，但也有一部分属于内部印发，未曾公开，本书内部发行，请注意保存。在引用这些文件时，请注意核查原文。

编 者

1996年11月

目 录

法 律 (节选)

- 关于处理违法的图书杂志的决定 (3)
(1955年11月8日全国人民代表大会常务委员会发布)
- 中华人民共和国刑法 (4)
(1979年7月1日第五届全国人民代表大会第二次会议
通过, 1980年1月1日起施行)
- 关于严惩严重破坏经济的罪犯的决定 (5)
(1982年3月8日全国人民代表大会
常务委员会第22次会议通过)
- 关于严惩严重危害社会治安的犯罪分子的决定 (6)
(1983年9月2日第六届全国人民代表大会常务委员会
第2次会议通过)
- 中华人民共和国治安管理处罚条例 (7)
(1986年9月5日第六届全国人民代表大会常务委员会
通过, 1994年5月12日第八届全国人民代表大会常务
委员会修正)
- 中华人民共和国海关法 (8)
(1987年1月22日全国人民代表大会常务委员会
通过, 自1987年7月1日起施行)
- 关于惩治走私罪的补充规定 (9)
(1988年1月22日全国人民代表大会常务委员会
第24次会议通过)

关于惩治走私、制作、贩卖、传播淫秽物品的 犯罪分子的决定	(10)
(1990年12月28日全国人民代表大会常务委员会 通过并施行)	
中华人民共和国未成年人保护法	(13)
(1991年9月4日全国人民代表大会常务委员会 通过, 自1992年1月1日起施行)	
中华人民共和国著作权法	(14)
(1990年9月7日第七届全国人民代表大会常务 委员会第十五次会议通过)	
全国人民代表大会常务委员会关于惩治侵犯 著作权的犯罪的决定	(16)
(1994年7月5日第八届全国人民代表大会常务 委员会第八次会议通过)	
中华人民共和国广告法	(18)
(1994年10月27日第八届全国人民代表大会常 务委员会第十次会议通过)	

行政法规·法规性文件(节选)

关于严禁进口、复制、销售、播放反动黄色下流 录音录像制品的规定	(21)
(1982年2月27日中共中央、国务院联合发布)	
关于加强出版工作的决定	(22)
(1983年6月6日中共中央、国务院发布)	
城乡集市贸易管理办法	(23)
(1983年2月5日国务院发布)	
关于严禁淫秽物品的规定	(24)
(1985年4月17日国务院发布)	

关于禁止营业性录像放映和加强录像管理 的通知	(26)
(1985年8月26日中共中央办公厅、国务院 办公厅发出)	
关于严厉打击非法出版活动的通知	(28)
(1987年7月6日国务院发布)	
投机倒把行政处罚暂行条例	(30)
(1987年9月17日国务院发布)	
中华人民共和国邮政法实施细则	(31)
(1990年11月12日国务院发布)	
关于整顿、清理书报刊和音像市场严厉打击犯罪 活动的通知	(32)
(1989年9月16日中共中央办公厅、国务院 办公厅发布)	
关于压缩整顿报刊和出版社的通知	(38)
(1989年10月4日中共中央办公厅、国务院 办公厅发出)	
投机倒把行政处罚暂行条例施行细则	(43)
(经国务院批准1990年8月17日国家工商 行政管理局发布)	
中华人民共和国著作权法实施条例	(44)
(经国务院批准,1991年5月30日国家版权局发布)	
音像制品管理条例	(45)
(1994年8月25日国务院发布)	
关于加强和改进书报刊影视音像市场管理的通知	(55)
(1994年11月7日中共中央办公厅、国务院 办公厅发出)	
关于坚决取缔非法出版活动的通知	(64)
(1996年1月25日国务院办公厅发出)	

“两高”通知·规定(节选)

- 关于当前办理经济犯罪案件中具体应用
法律的若干问题的解答(试行) (69)
(1985年7月8日最高人民法院、最高
人民检察院发布)
- 关于依法严惩非法出版犯罪活动的通知 (72)
(1987年11月27日最高人民法院、最高
人民检察院发布)
- 关于摘要转发《依法查处非法出版犯罪活动
工作座谈会纪要》的通知 (73)
(1988年11月11日最高人民法院、最高
人民检察院发出)
- 关于当前处理企业事业单位、机关、团体
投机倒把犯罪案件的规定 (77)
(1989年3月15日最高人民法院、最高
人民检察院发布)
- 关于办理淫秽物品刑事案件具体应用法律的规定 (79)
(1990年7月2日最高人民法院、最高
人民检察院发布)
- 关于正确执行《全国人民代表大会常务委员会关于
惩治走私、制作、贩卖、传播淫秽物品的犯罪分子
的决定》的通知 (82)
(1991年1月7日最高人民法院发布)
- 关于严厉打击非法出版犯罪活动的通知 (83)
(1991年1月30日最高人民法院、最高
人民检察院、公安部发布)
- 关于进一步严厉打击非法出版活动的通知 (84)
(1991年12月23日最高人民法院、最高
人民检察院、新闻出版署、公安部、国家
工商行政管理局联合发布)

关于运用《全国人民代表大会常务委员会

关于惩治侵犯著作权的犯罪的决定》

若干问题的解释.....(87)

(1995年1月16日最高人民法院审判委员会

第710次会议讨论通过)

部门规章·规范性文件(节选)

总 类

关于彻底查禁传播淫秽录像图书制造淫乱活动

的通知.....(91)

(1983年12月6日中央纪律检查委员会发出)

关于贯彻《国务院关于严禁淫秽物品的规定》

的通知.....(94)

(1985年8月20日文化部发出)

关于贯彻落实国务院《关于严厉打击非法出版

活动的通知》的通知.....(96)

(1987年7月30日新闻出版署、广播电影电视部、
文化部、公安部、司法部、国家工商行政管理局、
轻工业部、铁道部、交通部、邮电部、中国民用
航空局、财政部联合发布)

关于坚决执行严禁淫秽出版物等项规定的

通知.....(98)

(1988年7月27日司法部发出)

期刊管理暂行规定.....(100)

(1988年11月24日新闻出版署发布)

关于重申严禁淫秽出版物的规定.....(101)

(1988年7月5日新闻出版署发布)

关于出版物封面、插图和出版物广告管理的暂行规定.....	(104)
(1988年7月5日新闻出版署发布)	
关于不得出版宣扬愚昧迷信的图书的通知.....	(105)
(1989年4月12日新闻出版署发布)	
关于进一步查处假冒出版单位进行非法出版活动的通知.....	(106)
(1989年5月8日新闻出版署发出)	
报纸管理暂行规定.....	(107)
(1990年12月25日新闻出版署发布)	
关于查处非法音像出版物的通知.....	(108)
(1993年2月9日新闻出版署、广播电影电视部、文化部联合发布)	
关于严禁擅自编写、出版、销售学生复习资料的规定.....	(110)
(1986年1月17日国家教育委员会、国家出版局、国家工商行政管理局发布)	
关于进一步贯彻执行《关于严禁擅自编写、出版、销售学生复习资料的规定》的通知.....	(113)
(1986年12月14日国家教育委员会、国家出版局、国家工商行政管理局发出)	
关于创造良好社会环境保护中小学生健康成长若干意见的通知.....	(116)
(1991年10月8日国务院办公厅转发国家教委、广播电影电视部、文化部、国家体委、新闻出版署、全国总工会、共青团中央、全国妇联、中国科协联合发出)	

关于审查鉴定淫秽录像带问题的通知.....	(118)
(1985年8月26日公安部发出)	
关于全部销毁淫秽物品的通知.....	(119)
(1985年12月30日公安部发出)	
关于禁止录制、出版正在服刑的罪犯表演 的音像出版物的通知.....	(120)
(1988年12月16日广电部、司法部发出)	
关于认定淫秽及色情出版物的暂行规定.....	(121)
(1988年12月27日新闻出版署发布)	
关于鉴定淫秽、色情出版物权限的通知.....	(123)
(1989年8月8日新闻出版署发出)	
关于部分应取缔出版物认定标准的暂行规定.....	(124)
(1989年11月3日新闻出版署发布)	
关于认定、查禁非法出版物的若干问题的通知.....	(126)
(1991年1月30日新闻出版署发出)	
关于鉴定淫秽录像带、淫秽图片有关问题 的通知.....	(128)
(1993年1月19日新闻出版署、公安部联合发布)	
关于被查封销毁的图书经济损失赔偿办法 的通知.....	(129)
(1988年8月4日新闻出版署发出)	
重申关于落实需销毁的图书经济损失赔偿的若干 具体规定.....	(130)
(1989年1月25日新闻出版署发出)	
关于被取缔书刊经济赔偿问题的暂行补充规定.....	(131)
(1989年11月9日新闻出版署发布)	

关于协作出版和代印、代发的补充规定·····	(133)
(1989年1月17日新闻出版署发布)	
关于禁止“买卖书号”的通知·····	(136)
(1993年10月26日中共中央宣传部、 新闻出版署联合发布)	
关于严禁以书号出刊的通知·····	(138)
(1989年2月28日新闻出版署发布)	
关于禁止以报纸形式印送广告宣传品及对 印刷品广告加强管理的通知·····	(139)
(1994年8月15日新闻出版署、国家工商 行政管理局联合发布)	
关于加强挂历出版、销售管理的通知·····	(141)
(1994年9月28日新闻出版署发出)	
电子出版物管理暂行规定·····	(143)
(1996年3月14日新闻出版署令第6号)	
关于规范期刊合订本制作的通知·····	(156)
(1995年6月22日新闻出版署发出)	
关于出版少年儿童期刊的若干规定·····	(157)
(1995年8月17日新闻出版署发布)	
内部报刊管理原则·····	(159)
(1990年5月16日中央宣传部、新闻出版署发布)	
关于压缩整顿内部报刊的通知·····	(162)
(1990年5月16日中央宣传部、新闻出版署发出)	
关于严肃查处利用小报传播虚假、荒诞信息 的通知·····	(164)
(1990年6月30日新闻出版署发出)	

关于加强内部报刊管理的通知.....	(166)
(1994年7月20日中央宣传部、新闻出版署、 邮电部、国家工商行政管理局联合发出)	
关于内部报刊管理若干问题的通知.....	(168)
(1995年10月17日新闻出版署发出)	
关于加强文摘类报刊管理的通知.....	(170)
(1995年8月2日新闻出版署发布)	
关于严格查禁淫秽物品进出口的实施办法.....	(171)
(1985年6月5日海关总署公布)	
关于实施知识产权边境保护措施的公告.....	(173)
(1994年9月1日海关总署发布)	
关于指定美国电影协会对其会员电影作品 著作权进行认证的通知.....	(175)
(1995年4月14日国家版权局发出)	
关于对出版境外音像制品合同进行登记的通知.....	(176)
(1995年1月15日国家版权局发出)	
关于进一步加强和改进出版工作的报告.....	(179)
(1995年4月12日中共中央办公厅、国务院办公厅 转发新闻出版署党组的报告)	
关于禁止“买卖版号”的通知.....	(180)
(1995年10月25日中央宣传部、新闻出版署 联合发出)	
音像制品出版管理办法.....	(182)
(1996年2月1日新闻出版署发布)	
音像制品进口管理办法.....	(188)
(1996年2月1日新闻出版署发布)	
关于音像制品内容审核机构审查委员会下设 办公室有关事项的通知.....	(191)
(1996年2月1日广电部、文化部发出)	

音像制品内容审查办法.....	(192)
-----------------	-------

(1996年2月1日广电部、文化部发布)

印 刷 · 复 录

印刷行业管理暂行办法.....	(197)
-----------------	-------

(1988年11月5日新闻出版署、公安部、国家工商行政管理局、文化部、轻工业部联合发布)

加强书报刊印刷管理的若干规定.....	(202)
---------------------	-------

(1989年12月25日新闻出版署发布)

关于实施书刊印刷定点制度有关问题的通知.....	(206)
--------------------------	-------

(1990年3月20日新闻出版署发出)

书刊印刷产品质量监督管理暂行办法.....	(208)
-----------------------	-------

(1992年11月20日新闻出版署发布)

关于调整书刊印刷企业承印范围的通知.....	(214)
------------------------	-------

(1993年9月18日新闻出版署发出)

关于加强激光唱盘、激光视盘复制管理的 紧急通知.....	(216)
---------------------------------	-------

(1994年4月12日中央宣传部、新闻出版署、国家计委、对外贸易经济合作部、海关总署、国家工商行政管理局、国家版权局联合发出)

关于对复制境外音像制品委托合同进行登记 的通知.....	(218)
---------------------------------	-------

(1994年9月30日国家版权局发出)

关于对复制境外音像制品委托合同进行 登记的补充通知.....	(220)
-----------------------------------	-------

(1995年9月5日国家版权局发出)

关于实施激光数码储存片来源识别码 (SID 码) 的通知.....	(221)
(1995 年 8 月 23 日新闻出版署、文化部、 国家工商行政管理局联合发出)	
关于加强光盘母版刻录管理的通知.....	(223)
(1995 年 8 月 30 日新闻出版署发出)	
关于使用统一《电子出版物复制委托书》 的通知.....	(225)
(1995 年 11 月 24 日新闻出版署发出)	
关于向光盘生产厂派驻监督员的通知.....	(227)
(1995 年 12 月 7 日新闻出版署、国家 版权局联合发出)	
音像制品复制管理办法.....	(229)
(1996 年 2 月 1 日新闻出版署发布)	
关于进一步加强光盘复制管理的通知.....	(235)
(1996 年 6 月 12 日中央宣传部、新闻出版署、国家 计划委员会、对外贸易经济合作部、海关总署、 国家工商行政管理局、国家版权局联合发出)	

发 行 · 市 场

图书总发行管理的暂行规定.....	(237)
(1991 年 5 月 11 日新闻出版署、国家工商 行政管理局发布)	
关于加强国营书店多种经营管理的暂行规定.....	(239)
(1991 年 5 月 20 日新闻出版署、国家工商 行政管理局发布)	
关于出版社自办发行图书的暂行规定.....	(241)
(1991 年 8 月 12 日新闻出版署、国家工商 行政管理局发布)	

关于加强集体、个体、私营书店（摊）管理的暂行规定.....	(244)
(1989年11月25日新闻出版署、国家工商行政管理局发布)	
关于重申内部发行图书有关规定的通知.....	(248)
(1989年3月8日新闻出版署、国家工商行政管理局发出)	
关于严禁非图书经营单位发行图书的通知.....	(250)
(1992年2月25日中共中央宣传部、新闻出版署、国家工商行政管理局、监察部、财政部、国家税务局联合发出)	
关于举办国内图书展销活动的管理规定.....	(252)
(1996年3月11日新闻出版署发布)	
关于出版社不得向学校发行站（代办站）批销教材的紧急通知.....	(255)
(1988年6月28日新闻出版署发出)	
关于重申大中小学教材发行工作有关规定的通知.....	(256)
(1989年2月28日新闻出版署发出)	
关于严禁进口淫秽色情书刊的通知.....	(258)
(1981年10月28日中央宣传部发出)	
关于未经我署批准不得自行扩大港台版图书销售范围的通知.....	(259)
(1988年8月13日新闻出版署发出)	
关于海外报刊不得在内地自行征订发行的通知.....	(260)
(1994年3月11日国务院新闻办公室、新闻出版署发出)	
关于加强书刊市场管理工作的通知.....	(261)
(1989年5月30日文化部、新闻出版署发出)	

关于加强书刊市场管理的通知.....	(262)
(1995年5月25日新闻出版署发出)	
关于邮寄录像带问题的联合通知.....	(264)
(1988年12月15日邮电部、广播电影电视部发出)	
关于停止进口和播放激光视盘(故事片)的通知.....	(265)
(1990年8月28日中央宣传部、新闻出版署、广播电影电视部、文化部、公安部、海关总署联合发出)	
关于停止营业性放映激光视盘故事片的通知.....	(267)
(1995年12月25日文化部、广电部发出)	
关于加强音像制品批发订货会管理的通知.....	(268)
(1995年7月5日文化部发出)	
关于音像制品总批发单位重新审核登记的通知.....	(270)
(1995年8月3日文化部发布)	
关于清理歌舞娱乐场所卡拉OK激光视(唱)盘和其他音像制品的通知.....	(272)
(1995年4月9日文化部发布)	
关于加强音像市场管理进一步做好知识产权保护工作的通知.....	(273)
(1995年5月12日文化部发出)	
关于不得盗版、盗映作为资料片引进的外国影片的通知.....	(274)
(1995年5月30日国家版权局发出)	
关于加强音像资料馆(室)管理的通知.....	(275)
(1987年2月17日广播电影电视部发出)	
关于加强录像资料带管理的通知.....	(277)
(1995年7月5日文化部发出)	

关于加强营业性录像放映厅管理严禁放映 非法音像制品的通知.....	(278)
(1996年1月2日文化部发出)	
关于查禁收缴反动淫秽内容激光视盘的通知.....	(280)
(1995年11月1日公安部发出)	
音像制品批发、零售、出租和放映管理办法.....	(281)
(1996年1月30日文化部发布)	
关于加强音像制品运输传递管理的通知.....	(289)
(1996年3月26日文化部、铁道部、交通部、 邮电部、民航总局联合发出)	
关于加强小商品批发市场、家用电器市场、电子 科技市场音像制品经销活动管理的通知.....	(291)
(1996年4月21日文化部发出)	
关于在北京、上海、广东、武汉筹建国家级 音像批发市场意见的函.....	(292)
(1996年5月3日文化部发出)	
附录:	
“扫黄”办公室一览表.....	(294)