

LIAONING XIAOCHENGZHEN JIANSHE YANJIU

辽宁小城镇建设研究

冯明凯 殷鸣镝 主编



NEUPRESS

东北大学出版社

《辽宁小城镇建设研究》编委会

顾 问: 张福昌 徐铁南

主 任: 韩恩涛 冯明凯

副主任: 殷鸣镛 王宏旭

成 员: 王玉良 王龙家 王宏旭 王振海 冯明凯

白洪彦 刘庆义 刘京东 曲荣在 何明宝

何 群 杨桂兰 张海利 汤 凯 李存荣

武振斌 赵天力 武宏伟 殷鸣镛 蒋贵文

韩恩涛 潘国强

主 编: 冯明凯 殷鸣镛

序

党的十五届三中全会决定指出：“发展小城镇，是带动农村经济和社会发展的一个大战略。”小城镇依托大中城市，面向广阔农村，是联接城乡的纽带和桥梁。加快小城镇建设，对于安置农村剩余劳动力，促进乡镇企业发展，搞活第三产业，提高农民的素质和生活质量，扩大国内需求，加速国民经济增长，都具有十分重要的意义。

改革开放以来，特别是进入90年代以后，辽宁省小城镇建设蓬勃发展。农村城市化水平不断提高，到1998年末全省小城镇已发展到1171个，镇区人口达到457.1万人。其中建制镇发展到604个，镇区人口达到364万人，分别比1978年增长6.5倍和7.3倍。小城镇规划逐步完善，在80年代末期完成首轮规划编制任务的基础上，又有54.5%的小城镇完成了第二轮规划修编。小城镇住宅和基础设施建设快速发展，人均住宅使用面积达到14.4平方米，自来水普及率达到64.1%，高级、次高级道路铺装率达到35.1%，每百人拥有电话5.06部。小城镇建设为乡镇企业和第三产业的发展提供了载体，到1997年末全省小城镇安置农业剩余劳动力216.1万人。小城镇建设促进了农村文化、教育、卫生等社会公益事业的发展，全省有93.3%的小城镇

%的小城镇设有广播站，78%的小城镇设有卫生院。

在取得显著成效，建设部确定的26个重点镇和

经过几年的努力，涌现出一批各具特色的

镇，在全省起到了较好的示范作用。

2. 小城镇的经验和改革

的理论研究，沈阳建筑工

省建设厅委托组织编写了《辽宁小城镇建设研究》一书。这本书客观地反映了改革开放以来辽宁省小城镇建设所走过的光辉历程,系统地介绍了辽宁省小城镇建设的宝贵经验,深入地探讨了辽宁省小城镇建设的理论和实践。这本书的出版发行,不仅为乡镇政府领导和从事城镇建设的管理人员提供了指导工作的宝贵经验,而且对于宣传辽宁省小城镇,加大招商引资力度、加快小城镇建设和发展,都将有很大的帮助。

搞好小城镇建设,是实现辽宁省农村跨世纪发展目标的一项重点工作。在小城镇建设中,必须坚持经济和社会协调发展、坚持可持续发展,坚持分类指导和量力而行,坚持突出重点和兼顾一般的原则。要充分发挥小城镇的集聚功能,建立区域性的商品集散地,搞活流通,发展第三产业;集中发展乡镇企业,吸引农村剩余劳动力和城市人口,减轻城市就业压力。要充分发挥小城镇的接转功能,实现城市与农村之间的人才、技术、资金、信息的交流,提高农民素质,增加农民收入,加快农村物质文明和精神文明的建设。要充分发挥小城镇的牵动功能,通过小城镇的发展,使其成为区域性的经济发展中心,辐射广大农村,带动周边地区的发展。要充分发挥小城镇的消费功能,扩大内需,促进农村消费,扩大购买力,改变农民的消费观念和消费方式。在跨世纪的历史时期,小城镇是辽宁省经济发展的新增长点,搞好小城镇建设的重任已经历史地落在各级政府和设

工作者的肩上,让我们以对历史高度负责的精神,坚持高起点建设、高水平管理,把一批布局合理、交通方便、经济发

、设施齐全、环境优美、各具特色的现代化小城镇带入新世纪。

徐铁南

一九九九年六月十六日

目 录

加快辽宁小城镇建设的作用与对策建议	
.....辽宁省建设厅村镇处 辽宁省城乡规划设计院(1)	
多元投资 强化管理 加快小城镇建设步伐	
.....中共茨榆坨镇委员会 茨榆坨镇人民政府(8)	
勇于创新 推动虎石台镇建设健康发展	
.....新城子区虎石台镇人民政府(13)	
政策推动 以工兴镇 加快小城镇城市化步伐	
.....苏家屯区陈相镇人民政府(19)	
小城镇建设使古城复州焕发了青春	
.....瓦房店市村镇建设办公室(24)	
发挥温泉资源优势 加快小城镇建设步伐	
.....普兰店市安波镇人民政府(30)	
小城镇建设是农村城市化的必由之路	
.....大连市甘井子区大连湾镇建设办(37)	
辉煌二十年 绘就新南台	
.....海城市南台镇人民政府(43)	
大屯镇建设成就综论	
.....海城市大屯镇人民政府(49)	
.....乡村城市化进程	
.....海城市牛庄镇人民政府(53)	
兴市兴镇 加快发展 努力把西柳建设成现代化小城镇	
.....海城市西柳镇人民政府(55)	
搞好城镇建设 促进经济发展	
.....台安县高力房镇人民政府(6	

加快小城镇建设步伐 促进山区经济发展

……………岫岩满族自治县偏岭镇人民政府(66)

招商引资打基础 建设环境促发展

……………抚顺市高湾经济特区管委会(71)

前甸镇敢为人先立潮头

……………中共抚顺市顺城区前甸朝鲜族镇党委(77)

加快小城镇建设 促进经济发展

……………清原县草市镇人民政府(82)

运用市场机制 建设农村小城镇

……………新宾满族自治县永陵镇人民政府(87)

发展中的下马塘满族镇

……………本溪市南芬区下马塘满族镇人民政府(93)

二十年村镇建设回顾与展望

……………本溪市桓仁满族自治县二户来镇人民政府(96)

抓住机遇 狠抓建设和管理 不断提高小城镇建设水平

……………本溪满族自治县草河口镇人民政府(101)

近几年田师傅镇小城镇规划建设做法及成果

……………本溪县田师傅镇人民政府(106)

永甸镇小城镇建设工作纪实

……………宽甸满族自治县永甸镇人民政府(111)

加大投入 强化管理 推动村镇建设事业快速发展

……………东港市北井子镇人民政府(116)

发挥“龙头”作用 加速小城镇建设步伐

……………东港市前阳镇人民政府(123)

综合开发 配套建设 努力把沟帮子建成现代化明星城镇

……………北宁市沟帮子镇人民政府(132)

城镇建设 促进商贸经济发展

……………黑山县新立屯镇人民政府(138)

加速小城镇建设 推动农村城市化进程	
.....	义县七里河镇人民政府 (141)
锦州至凌海经济带上的一颗明珠双羊镇	
.....	凌海市双羊镇人民政府 (146)
抓好小城镇建设 加大招商引资力度 促进全镇经济发展	
.....	盖州市红旗满族镇人民政府 (151)
紧紧围绕经济发展 不断提高城镇建设总体水平	
.....	盖州市熊岳镇人民政府 (156)
搞好小城镇建设 加快农村城市化进程	
.....	大石桥市高坎镇人民政府 (163)
双台小城镇 20 年变化纪实	
.....	盖州市双台镇人民政府 (170)
虎庄镇小城镇建设综述	
.....	大石桥市虎庄镇人民政府 (176)
抓好村庄规划建设 促进两个文明协调发展	
.....	大石桥市青花管理区青花峪村委会 (179)
沟沿镇小城镇建设概述	
.....	大石桥市沟沿镇人民政府 (187)
加强小城镇建设 改善投资环境 促进经济发展	
.....	阜新蒙古族自治县泡子镇人民政府 (196)
加快小城镇建设 促进佟二堡特区经济发展	
.....	灯塔市佟二堡镇人民政府 (203)
高投入 推进小城镇建设发展	
.....	辽阳县刘二堡镇人民政府 (208)
进一步提高认识 加快城镇建设 促进经济繁荣	
.....	灯塔市罗大台镇人民政府 (211)
太子河畔的明珠唐马寨	
.....	辽阳县唐马寨镇人民政府 (215)

- 科学规划 统筹安排 真抓实干 加快小城镇建设步伐
.....铁岭市新台子镇人民政府(221)
- 旧城改造 再现古城风采
.....昌图县老城镇人民政府(227)
- 科学规划 严格管理 不断加快小城镇建设步伐
.....开原市老城镇人民政府(233)
- 综合开发 配套建设 努力建设现代化城镇
.....开原市庆云堡镇人民政府(239)
- 搞好小城镇建设 加快农村城市化步伐
.....昌图县宝力镇人民政府(243)
- 统一思想 加大力度 加快小城镇建设
.....铁法市晓南镇人民政府(248)
- 新兴崛起的辽西第一镇
.....凌源市三十家子镇人民政府(253)
- 加快小城镇建设步伐 促进经济发展
.....朝阳县二十家子镇城建办公室(256)
- 总结经验 开拓进取 加快小城镇建设步伐
.....朝阳县太平房镇村镇建设规划管理办公室(261)
- 加快村镇建设步伐 促进各项事业快速发展
.....盘锦市大洼县田家镇人民政府(266)
- 建管并举 再上台阶
.....中共高升镇委员会 高升镇人民政府(271)
- 加快小城镇建设步伐 促进渔镇经济发展
.....中共二界沟镇委员会 二界沟镇人民政府(275)
- 解放思想抓城建 实事求是促繁荣
.....葫芦岛市东辛庄镇人民政府(282)

加快辽宁小城镇建设的作用与对策建议

辽宁省建设厅村镇处 王宏旭

辽宁省城乡规划设计院 谢 宇

党的十五届三中全会决定指出：“发展小城镇，是带动农村经济和社会发展的一个大战略。”这不仅全面肯定了小城镇在农村经济和社会发展中的地位和作用，而且明确提出了小城镇建设的任务和发展方向。加快小城镇建设和发展，已成为辽宁省当前和今后一个时期各级政府的一项重大战略和紧迫任务。

一、加快小城镇建设在经济和社会发展中的作用

首先，加快小城镇建设，是大规模转移农业富余劳动力，保持社会稳定的需要。目前，辽宁省农村从事第一产业的劳动力约有三分之一为剩余劳动力，如果放任自流，全部涌进大中城市，势必冲击辽宁省经济和社会生活，使本来就难堪重负的大中城市更加拥挤。要解决这个问题，惟一的途径就是大力发展农村二、三产业，加快小城镇建设的步伐，让农村剩余劳动力就近有序地转移到小城镇。以改革小城镇户籍制度为突破口，鼓励先富起来的农民带资到小城镇经商办厂、建房落户，既可解决小城镇建设资金来源问题，又能创造大量的就业岗位，不仅不会抢城里人的饭碗，还能激活小城镇并使之兴旺发达。

其次，加快小城镇建设，是促进乡镇企业相对集中发展，保证乡镇企业健康发展的需要。目前，全省有乡镇企业 83 万多家，从业人员 423 万多人，1997 年利润总额达到 365.5 亿元。乡镇企业的迅速发展为小城镇建设提供了资金支持，小城镇基础设施又为

乡镇企业发展提供了重要载体。大力发展小城镇,使乡镇企业相对集中在小城镇的工业园区,是解决乡镇企业过于分散、基础设施重复建设、土地资源大量浪费、环境污染日益加重等问题的当务之急和正确选择。

第三,加快小城镇建设,是扩大内需、拉动国民经济快速增长的需要。目前,辽宁省农村人口虽然占总人口的 60%,但在消费市场所占的份额仅为 30%。1997 年全省农村居民人均消费只有 1883 元,仅占城市居民人均消费水平的 34.7%。3 个农民的消费才抵得上 1 个市民的消费,既影响了农村消费品市场的形成和发展,也制约着整个国民经济的增长。解决这个问题的根本出路在于提高乡村城市化水平。辽宁省现有 200 余万农村剩余劳动力,如果连同其家属全部转移到小城镇,全省将有 500 余万农村人口转为城镇户口,占全省总人口的 20%。农村人口进镇后,不仅要扩大消费支出,而且要建设大量住房。据有关专家测算,城市化水平提高一个百分点,可拉动 GDP 增长 1.5 个百分点,这是促进经济快速增长的有效途径。

第四,加快小城镇建设,是促进农村产业结构调整,增强农村经济实力的需要。小城镇建设,为农村二、三产业的发展提供了良好条件。据统计,1997 年全省农村从事第一产业的劳动力人均产值 1.48 万元,从事第二产业的劳动力人均产值 16 万元,从事第三产业的劳动力人均产值 8.17 万元。通过发展小城镇,使第一产业中 200 余万剩余劳动力转移到小城镇从事二、三产业,将大大增强辽宁省农村的经济实力。

第五,加快小城镇建设,是节省基础设施投入,实现可持续发展的需要。辽宁省每增加一个大中城市人口需增加基础设施投入 1.2 万元,而增加一个小城镇人口只需要增加 0.4 万元。如果将全省农村剩余人口转移到小城镇,可节省大笔城镇基础设施建设资金,这对于缓解城建资金紧缺状况是一个很大的支持。此外,农村人口进镇,每人建设用地至少可节约 110 平方米;小城镇燃料结

构的调整,还将大量减少因燃烧植物和煤炭造成的烟尘和废渣的污染,其经济效益和社会效益是显而易见的。

二、加快小城镇建设急需解决的几个问题

首先,小城镇人口规模过小,中心镇地位不突出。全省村镇人口有 2460 万人,每个小城镇平均只有 2.1 万人,而小城镇镇区人口平均只有 3907 人,镇区人口超过万人的小城镇全省不足 100 个。各个镇都寻求自身发展,规模等级近期很难提高,没有形成以中心镇为龙头的区域优势,使小城镇缺乏应有的吸引力和辐射力。

其次,小城镇规划滞后,乡镇企业过于分散。全省 65 个带乡镇的县(市)、区 90% 没有县域城镇体系规划,不能合理确定小城镇性质、规模和空间布局;60% 的小城镇总体规划已超过规划年限,90% 以上小城镇建成区没有指导建设的详细规划。83 万家乡镇企业分布在全省 1171 个小城镇和 3 万余个村屯中,出现了村村点火、镇镇冒烟的局面。不仅浪费了大量耕地,造成环境污染,而且难以形成规模效益,导致基础设施建设投入增加,重复建设现象严重。

第三,小城镇建设标准较低,城镇功能不全。多年来,辽宁省城乡建设主要以城市为主,重城轻乡,城乡二元结构进一步突出。小城镇靠自然发展,基础设施和公益设施等功能与城市距离进一步拉大,大量农村剩余劳动力无法进入小城镇。有些小城镇片面追求近期效益,沿路发展,建设水平不高,总体形象不佳;多数小城镇重建设、轻管理,环境脏乱差问题比较突出,影响了对外开放的步伐。

第四,小城镇基础设施建设滞后,制约着农村经济和社会发展。过去的十年,全省农村社会总产值从 408.3 亿元增长到 4900.6 亿元,增长 11 倍,而同期小城镇建设投入只增长 3.9 倍。辽宁省建制镇人均供水、道路、住房等指标与沿海省份相比均有较大差距。1998 年,辽宁省小城镇人均市政公用设施建设投资只相

当于全国小城镇人均投资的一半,使原有的差距进一步拉大。

第五,小城镇建设资金不足,筹资渠道不畅。过去的10年,辽宁省农村社会总产值从408.2亿元增加到4900.6亿元,增长11倍,而同期小城镇建设投入仅增长3.9倍。辽宁省小城镇年人均市政公用设施投资52.6元,比全国平均人均117.5元低64.9元。省政府明确规定,各市从城市建设维护税和公用事业附加中提取5%用于小城镇规划和基础设施建设,但目前用于小城镇的不足1%;由于取消了村镇基础设施配套费等建设收费,多数乡镇本级财政80%是保刚性支出,无力拿出资金搞建设。

三、加快小城镇建设发展的对策建议

1. 改革镇级行政管理体制。根据全省合乡并镇总体规划和实施办法,按照精简、统一、高效的原则,将全省乡镇合并成800个左右,根据区域布局和社会经济发展需要确定100个左右的中心镇,强化小城镇政府的职能。要扩大小城镇尤其是中心镇政府建设项目审批管理权限,建立健全小城镇建设管理机构,完善小城镇建设社会化服务组织。把小城镇建设列入镇政府的任期目标责任制,作为年度考核工作的重要内容。保持小城镇建设管理队伍的相对稳定,提高小城镇建设队伍的素质。

2. 明确小城镇的发展目标。到2000年,建制镇由1998年末的604个发展到650个,20%的乡镇域人口居住到小城镇;中心镇的城市化水平达到35%。到2005年,建制镇达到700个,25%的乡镇域人口居住到小城镇,一般建制镇镇区人口达到0.8万人;中心镇镇区人口达到1.5万人以上,城市化水平达到40%。到2010年,全省建制镇达到800个,30%的乡镇域人口居住到小城镇,一般建制镇镇区人口达到1.0万人;中心镇镇区人口达到2.5万人以上,城市化水平达到50%,成为一批新兴的小城市。

3. 科学规划,合理布局。各市县(区)要根据当地实际,精心编制市县域村镇体系规划和小城镇总体规划,做到起点高、设计

新、功能全、配套齐,体现超前性、综合性和可操作性。建设规划中对工业小区、住宅小区、主要街道、各类市场和公共基础设施进行合理布局,并科学编制详细规划。沈大、沈抚、沈丹高速公路,京哈高速公路辽宁段和国、省铁路等重要交通干道沿线及沿海岸线的小城镇和村庄要制定沿线村镇体系规划和景观建设规划。

4. 实行扶持小城镇建设的优惠政策。鼓励乡镇企业向小城镇工业小区集中,对在工业小区内建设的乡镇企业和规划区内建设住宅的进镇农民,实行积极的鼓励政策和减免税费政策;鼓励城市的开发公司到小城镇搞开发,同时鼓励有条件的小城镇成立村镇房地产综合开发公司;对投资小城镇公共设施和基础设施,不收取任何附加费用;在小城镇从事房地产开发的企业上缴的营业税,应由财政部门全额返还小城镇政府,专项用于小城镇建设或部分返还给开发企业。

5. 建立多元化投资机制。逐步建立以自身筹措为主、国家扶持为辅、企业和个人积极参与、大力引进外资等相结合的多元化投入机制。省政府每年应安排一定资金扶持小城镇;市、县财政除将城市建设维护税和公用事业附加的5%专项列为小城镇规划建设费以外,每年应投入一定的资金对中心镇的重点基础设施建设给予补助;金融部门对小城镇符合贷款条件的项目优先发放贷款和提供其他金融服务;鼓励单位和个人投资兴建给排水、道路、桥梁、旅游、游乐等基础设施和公共设施,实行谁投资、谁所有,谁经营、谁受益,把公用基础设施建设推向市场;土地出让金、水资源费等除按规定上交外,要专项用于小城镇基础设施建设;村镇基础设施配套费县(市、区)掌握的部分,优先用于中心镇建设。

6. 鼓励非公有制经济发展。在小城镇兴办私营企业和个体工商户,可委托镇工商、税务部门办理有关手续;新开业的个体工商户和私营企业,自开业之日起3年内由县(区)财政根据实际能力确定税收返还政策,工商、公安、卫生、环保等部门对其免收2年所有费用;对从事第三产业的个体业户,其摊位费、市场管理费、治

安费、卫生费 3 年内减半收取；在小城镇征收市场管理费，全额返还给镇政府，专项用于市场建设。除国务院和省政府规定的收费项目外，其他不得收取任何费用。

7. 改革农业经营方式。鼓励在小城镇务工经商有稳定收入的农民逐步退出原有承包地，允许他们异地转包、出租转让和投资入股合作开发，促进土地逐步实现规模经营。有条件的乡镇要逐步推行农业股份合作制，经济发达的乡镇可以将农民的承包地作价入股，实行集体耕作、集体经营，农民按股分红；有一定基础的乡镇可以鼓励有专长的农民将承包土地有偿转包给种田大户，集中耕作，实现土地适度规模经营，富余的劳动力从事二、三产业。

8. 改革小城镇户籍管理制度。建立以居住地登记常住户口和以职业划分农业人口和非农业人口的管理制度。在小城镇规划区内有固定住所，有稳定的生活来源，并已居住两年以上的暂住人口，允许申请办理小城镇常住户口；在乡镇企业内工作的职工、技术人员和受聘到乡镇企业的工作人员，准许将其户口和直系亲属的户口迁到小城镇落常住户口；到乡镇投资兴办企业、购买商品房的人员，允许将其本人及直系亲属的户口迁到小城镇落常住户口。

9. 改革小城镇土地利用方式。各地在编制土地利用总体规划时，要安排一定数量土地作为小城镇建设启动用地。小城镇存量土地实行有偿使用，其收益应全部返还乡镇；耕地占用税 80% 应返还小城镇政府；建设用地在不改变土地用途的前提下，应允许其土地使用权在本集体经济组织内部流转；允许农村集体经济组织使用土地兴办企业，也可以土地作价出资作为联营条件，兴办合资、合作企业；小城镇规划区外的土地可以按级差收益折成一定比例调换成小城镇规划区内的土地，作为居住、经营用地；中心镇应预征少量启动用地用于“撤屯并村”和新区建设，5 年内以“退宅还田”的方式进行偿还。

10. 改革社会保障制度。把农村富余劳动力转移列入经济社会发展计划，加强宏观调控和引导，使之合理有序流动。要积极发

展小城镇劳动服务公司、劳务介绍所等就业中介机构,培育劳动力市场;建立适应小城镇发展要求的住房制度、医疗制度、劳动就业制度、教育制度和社会保险制度;建立健全小城镇社会化服务体系,解除进镇农民的后顾之忧。

加快小城镇建设是一项系统工程,需要各级政府的强有力组织,要以改革为突破口,尽快建立适合小城镇建设和发展的管理体制和政策保障机制。市县政府要把小城镇建设作为一项重要工作列入议事日程,研究制定有关政策,大力支持小城镇建设和发展。小城镇政府要靠有效的组织和艰苦的工作,调动各方面的积极性,扎实工作,埋头苦干,使小城镇面貌有根本的变化,推动农村经济和社会的全面发展。

多元投资 强化管理 加快小城镇建设步伐

中共茨榆坨镇委员会
茨榆坨镇人民政府

茨榆坨镇隶属于沈阳市辽中县,位于辽宁省中部,居沈阳、辽阳、鞍山、营口、盘锦城市群中心坐标,距沈阳 59 公里,沈盘公路和沈山高速公路从茨榆坨腹地穿越而过,辽河油田茨榆坨采油厂坐落在茨榆坨镇内,为全镇提供充足的天然气和电力资源,全镇总人口 10.4 万人,镇区总面积 104 平方公里。

茨榆坨镇是辽中所辖的经济重镇,也是辽中县对外开放的窗口,1988 年被沈阳市委、市政府确定为综合改革试点镇。1992 年被沈阳市人民政府批准为经济开发区,1995 年被省人民政府确定为小城镇建设试点镇,同时列为综合改革试点镇,1996 年被国家建设部等 11 个部委确定为综合改革试点镇,1998 年被沈阳市委、市政府确定为沈阳第一镇。

茨榆坨镇在各级党委和政府的正确领导下,在国家十一个部委和省、市、县有关部门的大力支持下,我们紧紧抓住发展的契机,营造小城镇建设与管理的外部环境,促进改革开放,到 1998 年底小城镇建设总面积达到 56 万平方米,比 1997 年增加 24%,办公楼、住宅楼、商业网点为 302 栋,形成“四带、四区、四场”的发展框架,投资建设了 8 个住宅小区及安居工程区,茨榆坨小城镇建设之所以突飞猛进地发展,主要是我们茨榆坨在行使县级经济和社会事业发展管理权限过程中,以完善和转变政府职能作为切入点,建

立健全了镇级政府指挥系统,进一步增强了规划建设管理和经济的统筹能力,我们在 1998 年的具体做法和体会是:

一、多元化投资,是加速小城镇建设发展的根本保证

小城镇是具有多功能的载体,我们认为要加快小城镇建设步伐必须围绕“发展”这个主题,坚持人民城市人民建,建设城市为人民的原则,处理好长远发展与近期目标的关系,改善物质条件和精神文明建设的关 系,按照中共辽中县委[1997]2 号文件赋予的管理权限,我们不断完善政府职能,增强了镇政府的自主决策能力、统筹协调能力和综合服务功能,实施城市建设多元化投资战略,使我们拓宽了小城镇建设渠道,走出一条适合茨榆坨城镇建设的新路子。

1. 抓启动点,搞好基础设施建设。几年来,我们茨榆坨把小城镇建设作为全镇经济发展的启动点,不断深化改革小城镇建设方式、投资方式,积极推行统一规划、合理布局、综合开发、配套建设的新举措,根据总体规划和建设布局,采取远期目标与近期建设相结合的办法,对城镇基础设施进行了开发和改造。在道路建设上镇内修了 7 条总长 5 公里的柏油路,使镇内主要街道实现了柏油路面,我们的具体做法是:每个委每年要修一条柏油路,在通讯设施方面,我们埋设了 15 公里的光缆通信线路,安装 6500 余门的程控电话,被市县确定为电话镇,建起了有线电视台,镇内修了 1000 延长米地下排水主干线,修了 3000 延长米的排水明沟,完成了镇内高压线、低压线改造、路灯改造和茨榆坨南出口改造,绿地面积达 25 公顷,绿化带、花池内全部种植了花草树木,夏有花、冬有绿,目前一个基础设施齐全、城市景色亮丽的小城镇已初具规模。

2. 攻克难点,加快老区改造步伐。茨榆坨镇是一个历史悠久的古镇,又是一个公路过境的城镇,老区改造任务十分艰巨,为了解决这一难题,镇政府专门成立老区改造办公室,在镇政府领导下,对老区实施了全面的改造任务,动迁了政府前边所有的平房区、沈盘高