

山东省

区域经济发展研究

山东省发展和改革委员会组织编写

SHANDONGSHENG

QUYU JINGJI

FAZHAN YANJIU

山东省区域经济发展研究

山东省发展和改革委员会组织编写

山东大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

山东省区域经济发展研究/山东省发展和改革委员会组织编写.
—济南:山东大学出版社,2009.8
ISBN 978-7-5607-3893-2

I. 山…

II. 山…

III. 地区经济—经济发展—研究—山东省

IV. F127.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 127120 号

山东大学出版社出版发行

(山东省济南市山大南路 27 号 邮政编码:250100)

山东省新华书店经销

济南铁路印刷厂印刷

787×1092 毫米 1/16 32.375 印张 750 千字

2009 年 8 月第 1 版 2009 年 8 月第 1 次印刷

定价:57.00 元

版权所有,盗印必究

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,由本社营销部负责调换

前 言

山东是我国东部沿海地区的一个经济大省、海洋大省。区域经济发展不均衡,一直是制约山东又好又快发展的重要因素之一。胶东半岛城市群及省会城市群构成的“一体”地区,领先发展,荟萃了全省生产力的精华。鲁南经济带和黄河三角洲分别构成的“南北两翼”,区位优势优越,自然资源丰富,但目前工业化、城镇化水平相对较低,巨大的发展潜力尚未得到充分发挥。山东近海海域与陆域面积相当,海洋区位优势、资源优势和科技优势十分突出。坚持科学发展,不断在更高层次上推动我省区域经济协调发展,始终是关系山东全局与长远发展的重大战略任务。

为实现富民强省新跨越,山东省委、省政府审时度势,高瞻远瞩,提出“一体两翼”和海洋经济发展战略。在新的起点上,对我省的区域经济发展作出重大部署。这是深化落实党的十七大和省九次党代会精神的重大举措,影响重大,意义深远。实施“一体两翼”和海洋经济战略,就是要抓住国家大力推动区域协调发展战略机遇,注重发挥区域特色,进一步淡化和自觉打破行政区划概念,进一步发挥市场配置资源的基础性作用,进一步推动优势互补、错位发展,推进形成区域产业链和价值链,实现资源整合和优化配置,形成各具特色的主体功能区,提升区域整体竞争力,努力在国内外激烈的竞争中把握主动,抢占先机。

在山东省委、省政府的正确领导下,我省实施“一体两翼”和海洋经济战略,正逐步取得重要成效。省委、省政府出台了重点区域和海洋的发展规划,出台了支持南、北两翼和海洋发展重大政策性文件。尤为可喜的是,黄河三角洲建设开发已上升为国家战略。2009年3月,国家发改委会同25个部委办和有关单位,组成部委联合调研组,就黄河三角洲高效生态经济区的发展建设,实地专题调研。从国家战略层面上,在黄河三角洲推进建设我国特色突出高效生态示范区、资源型城市转型示范区,培育环渤海地区乃至全国新的经济增长极。“一体”地区中的胶东半岛城市群,南北两翼的鲁南经济带和黄河三角

洲,在即将颁布实施国家主体功能区规划中,分别确定为国家层面优化开发主体功能区、重点开发主体功能区。在国家大力支持和全省人民的共同努力下,山东正加快形成“一体”优化开发、率先发展,“两翼”重点开发、迅速发展的新格局,在“一体两翼”战略的宏伟蓝图指引下,展翅高飞。

本书共分四篇。第一部分是“‘一体两翼’与海洋战略规划及政策篇”,收集整理了近期省委、省政府出台的“一体两翼”和海洋战略的重大规划、政策及我省主体功能区规划研究报告;第二部分是“黄河三角洲高效生态经济区调查研究篇”,收集整理了这次国家部委联合调研组在黄河三角洲实地调研中,山东省委、省政府主要领导、国家部委有关领导的讲话及国家部委联合调研组提出的六个方面调查研究报告;第三部分是“黄河三角洲高效生态经济区建设研究篇”,选编整理了省直有关部门为配合国家部委联合调研,结合各自部门职能提出的黄河三角洲开发研究报告;第四部分是“黄河三角洲高效生态经济区地区篇”,收集整理了黄河三角洲地区东营市、滨州市及相关县(市)在这次国家部委联合调研中提出的本区域开发研究报告。现将这些成果结集出版,以便各部门、市县(区)在实践中学习、参考。

本书在出版过程中,得到山东大学出版社的大力支持,同时也得到许多单位和同志的大力帮助,在此一并表示衷心的感谢!

编 者

2009年5月于济南

目 录

“一体两翼”与海洋经济战略规划及政策篇

黄河三角洲高效生态经济区发展规划·····	(3)
中共山东省委、山东省人民政府关于支持黄河三角洲高效生态经济区 又好又快发展的意见·····	(33)
胶东半岛城市群和省会城市群一体发展规划·····	(40)
鲁南经济带区域发展规划·····	(70)
中共山东省委 山东省人民政府关于支持鲁南经济带加快发展的政策意见·····	(93)
山东省海洋经济“十一五”发展规划·····	(99)
中共山东省委 山东省人民政府关于大力发展海洋经济建设海洋强省的决定·····	(114)
山东主体功能区研究报告(2008~2020年)·····	(120)

黄河三角洲高效生态经济区调查研究篇

杜鹰副主任在国家部委联合调研组与山东见面会上的讲话·····	(143)
姜异康书记在国家部委联合调研组与山东见面会上的讲话·····	(152)
姜大明省长在国家部委联合调研组与山东见面会上的讲话·····	(154)
姜异康书记在国家部委联合调研组与山东交换意见会上的讲话·····	(161)
姜大明省长在国家部委联合调研组与山东交换意见会上的讲话·····	(164)
范恒山司长在国家部委联合调研组与山东交换意见会上的讲话·····	(168)
国家部委联合调研组黄河三角洲高效生态经济区农业和水利发展专题 调研报告·····	(177)
国家部委联合调研组黄河三角洲高效生态经济区工业、服务业与高技术 产业发展专题调研报告·····	(185)
国家部委联合调研组黄河三角洲高效生态经济区能源和交通运输发展专题 调研报告·····	(198)
国家部委联合调研组黄河三角洲高效生态经济区社会事业发展专题调研报告·····	(205)

国家部委联合调研组黄河三角洲高效生态经济区国土利用及城乡发展专题 调研报告·····	(210)
国家部委联合调研组黄河三角洲高效生态经济区环境保护和生态建设专题 调研报告·····	(218)

黄河三角洲高效生态经济区建设研究篇

黄河三角洲高效生态经济示范区的内涵研究·····	(233)
黄河三角洲高效生态经济区农业发展规划研究·····	(238)
黄河三角洲高效生态经济区畜牧业发展规划研究·····	(249)
黄河三角洲生态高效经济区海洋产业发展规划研究·····	(258)
黄河三角洲高效生态经济区现代渔业发展规划研究·····	(270)
黄河三角洲高效生态经济区海域资源利用规划研究·····	(279)
黄河三角洲高效生态经济区海洋环境资源保护与修复规划研究·····	(286)
黄河三角洲高效生态经济区林业发展规划研究·····	(293)
黄河三角洲高效生态经济区现代加工制造业发展布局及循环经济发展 规划研究·····	(297)
黄河三角洲高效生态经济区能源开发规划研究·····	(313)
黄河三角洲高效生态经济区服务业发展规划研究·····	(316)
黄河三角洲高效生态经济区社会事业发展规划研究·····	(329)
黄河三角洲高效生态经济区对外开放规划研究·····	(337)
支持黄河三角洲高效生态经济区财政政策研究·····	(342)
支持黄河三角洲高效生态经济区金融政策研究·····	(345)
黄河三角洲高效生态经济区交通发展规划研究·····	(350)
黄河三角洲高效生态经济区城乡建设规划研究·····	(378)
黄河三角洲高效生态经济区水资源利用规划研究·····	(388)
黄河三角洲高效生态经济区生态建设和环境保护规划研究·····	(441)
黄河三角洲高效生态经济区土地开发利用规划研究·····	(453)

黄河三角洲高效生态经济区地区篇

东营市经济社会现状及发展设想·····	(477)
滨州市经济社会现状及发展情况·····	(484)
潍坊市经济社会现状和北部沿海地区发展设想·····	(492)
莱州市经济社会现状及发展设想·····	(495)
乐陵市经济社会现状和发展设想·····	(499)
庆云县经济社会现状及发展设想·····	(503)
高青县经济社会现状及发展设想·····	(508)

“一体两翼”与 海洋经济战略规划及政策篇

黄河三角洲高效生态经济区发展规划

黄河三角洲是我省区域经济发展“一体两翼”整体布局中北翼的主体,区位优势优越,自然资源丰富,开发前景广阔,是全省拓展发展空间、保持持续快速健康发展的潜力所在、优势所在,其开发建设一直得到国内外广泛关注和支持,党和国家领导人多次作出重要批示,发展黄河三角洲高效生态经济先后列入国家“十五”计划和“十一五”规划纲要。制定和实施黄河三角洲高效生态经济区发展规划,是省委、省政府深入贯彻党的十七大精神和省九次党代会精神的重大举措,是推进落实国家“十一五”规划和区域发展战略的重要体现,是抓住用好天津滨海新区开发开放历史机遇的战略选择。积极推进黄河三角洲开发,加快建设特色经济区,培育经济新亮点,成为全省对接天津滨海新区、发挥环渤海经济圈重要成员作用的桥头堡,对增强我省整体经济实力和综合竞争力,加快推进全面小康社会进程,在新起点上实现富民强省新跨越具有重要而深远的意义。

一、基础条件与发展环境

大江大河入海口三角洲是孕育人类文明的摇篮,是区域经济社会发展的龙头。莱茵河三角洲鹿特丹、密西西比河三角洲新奥尔良、尼罗河三角洲开罗等城市的兴起,我国深圳特区、浦东开发区的快速崛起和天津滨海新区开发的启动,都表明大河三角洲的发展具有如下规律:随着开发深度和广度的加大,必然形成较大的中心城市和经济增长极;通过集聚要素、膨胀规模、增强辐射,最终都会形成具有强大影响力、竞争力的新经济区。黄河三角洲作为我国最后一个待开发的大河三角洲,后发优势明显,开发潜力巨大。

(一)区域概况

黄河三角洲地区,是以黄河历史冲积平原和鲁北沿海地区为基础,向周边延伸扩展形成的经济区域。地域范围包括东营和滨州两市全部,以及与其相毗邻,自然环境条件相似的潍坊北部寒亭区、寿光市、昌邑市,德州乐陵市、庆云县,淄博高青县和烟台莱州市。共涉及6个设区市的19个县(市、区),总面积为2.65万平方公里,占全省的1/6。

自20世纪90年代以来,山东省委、省政府将黄河三角洲开发列为全省两大跨世纪工程之一。通过全省上下十几年的艰苦奋斗,黄河三角洲开发取得了重大进展,特别是“十五”以来,该区广大干部群众坚持科学发展观,认真落实省委“一二三四五六”的发展目标和工作思路,解放思想,干事创业,克服困难,加快发展,综合实力显著增强,社会事业不断

进步,支撑条件明显改善,人民生活水平大幅度提高,高效生态经济显示出较强的竞争力,开发建设进入了一个新的历史时期。2006年区内总人口为983.9万人,地区生产总值为3256亿元,分别约占全省的1/10和1/7。(参见专栏1)

专栏1 区域发展现状

指 标	2005 年实际	“十五” 年均增长(%)	2006 年 实际	占全省 比重(%)
总人口(万人)	972.3	0.3	983.9	10.6
土地面积(万平方公里)	2.63	—	2.65	16.9
浅海面积(平方公里)	9864	—	—	—
地区生产总值(亿元)	2634	15.2	3256	14.9
其中:地方(亿元)	1862.8	—	2575.7	—
人均地区生产总值(元)	27089	14.9	33091	—
财政收入(亿元)	97.2	15	136.5	10.1
三次产业结构	9.5 : 71.6 : 18.9	—	8.8 : 68.8 : 22.4	—
其中:地方	13.5 : 59.8 : 26.7	—	—	—
固定资产投资(亿元)	1657.4	36.7	1644.9	14.8
外商直接投资(亿美元)	5.58	23.4	4.69	4.69
进出口总值(亿美元)	52.3	39.6	62.36	6.5
社会消费品零售总额(亿元)	553.7	19.3	660.4	9.3
森林覆盖率(%)	16.4	年均 1.1 个百分点	21.2	—
现有水库库容(亿方)	25.6	10.7	—	—
城镇化水平(%)	42.1	9.2	43.6	—
城镇居民人均可支配收入(元)	11293.8	—	12863	—
农民人均纯收入(元)	4388.2	—	4917.6	—
累计新增城镇就业(万人)	42.34	—	12.3	11.5
转移农村劳动力(万人)	76.38	—	20.09	12.6

(二)比较优势

随着我国经济增长热点区域逐步向北拓展和区域经济一体化战略的深入实施,黄河三角洲比较优势和发展潜力日益凸显。

一是土地资源优势突出。该区域是我国东部沿海土地后备资源最多的地区,截至2006年末,区内人均土地面积约4亩,是全省平均水平的1.6倍;拥有未利用地811万亩,约占全省33%,其中国家鼓励开发的盐碱地271万亩、荒草地148万亩、滩涂212万亩,其他180万亩;另有浅海面积近1500万亩。这些未利用地的89.7%集中于渤海沿岸

的莱州、昌邑、寒亭、寿光、广饶、东营区、垦利、利津、河口、沾化、无棣等 11 个县(市、区)。随着防潮体系建设的开展,土地后备资源将逐步增加。丰富的土地资源是黄河三角洲吸引生产要素聚集、发展高效生态经济的核心优势,也是全省经济社会发展的潜力所在。(参见专栏 2)

专栏 2 土地资源现状

指 标	全 省 (万亩)	黄河三角洲地区		北部沿海 11 县(市、区)	
		2006 年 实际(万亩)	占全省 比重(%)	2006 年 实际(万亩)	占黄河三角洲 地区比重(%)
土地总面积	23569	3948	16.8	2770	70.2
1. 农用地	17380	2463	14.2	1551	63
其中养殖水面	93.5	50.6	54.1	48.9	96.6
2. 建设用地	3693	674	18.3	489.7	72.7
其中盐田	154.8	129.9	83.9	129.9	100
3. 未利用地	2495	811	32.5	728.4	89.8
(1)未利用土地	1399	443.1	31.7	387.8	87.5
①荒草地	751.1	147.8	19.7	131.1	88.7
②盐碱地	326.6	270.8	82.9	246.4	91
(2)滩涂	368.6	211.9	57.5	205.5	97
自然保护区				500	
其中湿地				400	

二是地理区位优势明显。黄河三角洲北邻京津冀,与天津滨海新区和辽东半岛隔海相望,东连胶东半岛,南靠济南城市圈,战略地位十分重要。随着国际产业升级转移加速,国内经济由南往北、由东往西递延,山东半岛城市群快速发展,特别是随着天津全国北方经济中心地位确立、滨海新区开发开放步伐加快,作为环渤海核心区的重要组成部分和我省对接京津冀发展的门户地区,黄河三角洲地区与天津滨海新区陆上最近距离 80 公里、海上最近距离 110 公里,处于华东南向华北产业转移扩展的中间地带,面临着主动接受辐射、扩大交流合作、集聚生产要素、吸引各方投资、加快开放开发的战略机遇。

三是自然资源较为丰富。目前我省已探明储量的 81 种矿产中,该地区有 40 多种,石油、天然气地质储量分别约为 50 亿吨和 560 亿立方米,是全国重要的能源基地之一。海岸线近 900 公里,占全省的 28%,是我省重要的海洋渔业基地之一。地下卤水静态储量约 135 亿立方米,是全国最大的海盐、盐化工基地。旅游、风能、地热等资源丰富,资源优势转化为经济优势潜力巨大。

四是生态系统独具特色。黄河三角洲处于大气、河流、海洋与陆地的交接带,多种物质交汇,多种动力系统交融,陆地和淡水、淡水和咸水、陆生和水生、天然和人工等多类生

态系统交错分布,是典型的多重生态界面,大规模发展畜牧业和养殖业、开展动植物良种繁育、培育循环经济产业链、发展生态旅游等条件得天独厚。拥有2处国家级自然保护区,生态系统的多样性为多层次推进保护开发建设提供了广阔空间。

五是产业发展基础良好。经过多年的开发建设,形成了一批竞争能力较强的支柱产业、实力雄厚的骨干企业和市场占有率较高的知名品牌。2006年,规模以上工业增加值2043亿元,约占全省的1/5。原油、原盐、纯碱、溴素等生产能力位居全国前列,化工、纺织、造纸、机械、食品等行业在全省占有重要地位,高新技术产业发展势头良好。一大批大型龙头企业对区域发展起到了重要的带动作用。县域经济发展迅速,寿光、莱州、广饶、邹平4个县(市)进入全国综合实力百强县,7个县(市、区)进入全省50强。

(三)制约因素

一是淡水资源短缺。黄河三角洲属淡水贫乏地区,多年平均降雨量577毫米,年际年内降水不均,拦蓄利用难度大;黄河作为重要客水来源,引水量受到国家分配我省每年70亿立方米的指标限制;地下水含盐量高,碱地种植耗水量大,水资源利用效率低。水资源总量多年平均为29.5亿立方米,人均303立方米,比全省人均水平低41立方米,约为全国平均水平的1/8。水资源短缺是长期制约该区域经济社会发展的重大瓶颈。

二是生态环境相对脆弱。海岸防护设施不完备,现有防潮堤标准低,风暴潮威胁较大,海岸蚀退明显。土地盐碱化程度较高,林木覆盖率低于全省平均水平。环境污染仍未得到有效治理,生态环境治理与土地恢复整理的难度较大,地质、地震构造背景复杂,面临着潜在的安全问题。

三是重大交通设施相对滞后。港口规模小,吞吐量低,配套支撑能力不强,缺少疏港铁路及与周边区域连接贯通的干线铁路,高速公路网络尚未形成。2006年港口吞吐量1200万吨,仅占全省的2.6%;铁路通车里程262公里,仅占全省的7.7%;黄河缺乏通航功能。交通滞后是长期制约该区域潜在优势发挥的关键因素。

四是产业结构层次偏低。高层次人才匮乏,劳动者素质较低,自主创新能力弱,高效生态经济尚处于起步阶段。传统农业占较大比重,产业化、规模化水平不高;地方工业总量规模较小,产业素质偏低,关联度不强;服务业发展滞后,占GDP比重低于全省平均水平9.6个百分点。

五是开放型经济水平不高。对外贸易和利用外资规模偏小,2006年全区进出口总额和实际利用外商直接投资分别仅占全省的6.5%和4.7%,外贸依存度仅为16%,比全省低近20个百分点。

随着形势的发展和环境的变化,黄河三角洲长期面临的突出瓶颈制约将逐步突破。黄河河道治理和防潮堤坝建设的加强,将为加快开发建设构筑起安全防线;区域性大港和内外贯通的铁路、高速公路的规划建设,将为开发建设提供支撑保障能力;特别是小浪底水利枢纽建成和黄河调水管理的加强,黄河入海水量稳定增加,加上南水北调工程建设的加快,以及直接利用海水和海水淡化规模的扩大,水资源制约将得到有效缓解,大规模开发建设的基础和条件日益成熟。但是,由于黄河三角洲开发建设仍处于起步阶段,整体实力弱,竞争力不强,面临着周边发达地区对资金、技术、人才“抽离效应”的严峻挑战。因此,必须增强发展的紧迫感和危机感,坚持好字优先,加快转变经济发展方式,围绕高效生

态经济主题,在保护中科学开发,在开发中加强保护,实现经济、社会和生态效益的统一,站在新起点,实现新发展。

二、指导思想与任务目标

(一)发展定位

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统领全局,深入贯彻党的十七大精神,按照省九次党代会的部署,努力实现工作指导转变,依托山东半岛城市群和济南城市圈,对接天津滨海新区,服务环渤海,面向东北亚,以建设高效生态经济区为目标,以改革开放和技术进步为动力,以完善基础设施为先导,以园区经济为载体,遵循循环经济理念,大力发展现代农业、现代加工制造业和现代服务业,加速构建现代产业体系,加快发展外向型经济,促进经济社会又好又快发展,建成全省重要的现代农业经济区、现代物流区、技术创新示范区和全国重要的高效生态经济区,成为促进全省科学发展、和谐发展、率先发展新的重要经济增长极。

(二)指导原则

坚持统筹规划,促进区域一体化发展。促进黄河三角洲发展与全省总体发展战略和“十一五”规划有机衔接,坚持区域统筹、经济社会生态统筹,打破行政区划界限,实行区域发展统一规划、重要资源统一管理、重大建设统一指导,科学高效一体化开发,促进生产要素合理配置,推动区域优势互补、良性互动、错位发展,打造特色区域品牌,共创发展新优势。

坚持可持续发展,建设生态文明。把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置,把节能减排作为促进科学发展的重要抓手,坚持开发与保护并重,保护优先,以环境承载力为依据,科学确定区域功能定位和产业空间布局,提高资源利用效率,着力发展循环经济,严格限制高耗水、高耗能、高排放项目,推进节约发展、集约发展、生态发展、高效发展、可持续发展,维护渤海湾和黄河下游流域生态平衡。

坚持高起点开发,集约高效发展。以调整经济结构和转变经济发展方式为主线,顺应集群化、信息化、国际化和生态化发展趋势,充分发挥区位、资源禀赋、产业基础等综合优势,按规划合理布局,科学开发,大力发展园区经济、高附加值产业和高端产品,着力提高项目规模和质量,促进结构优化升级,走集约集群、互动互补、创新创优、高质高效的产业发展之路。

坚持突出重点,分步有序开发。积极借鉴深圳特区、浦东新区、滨海新区开发建设经验,在搞好总体规划布局的基础上,把握好开发建设的时序和规模,抓住重点,集中力量,先行突破。依托港口和开发基础较好的沿海地带,加大土地、开放、项目、税收、人才、生态等政策方面的扶持力度,促进要素、产业加速集聚,打造沿海产业带,带动整个区域有序、快速开发。

坚持改革创新,增强发展活力。全面深化改革,着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。强化市场经济观念,进一步解放思想,加快完善服务体系,推进行政管理、金融、土地、财税等综合配套改革,政府引导和充分发挥市场配置资源

的基础性作用有机结合,营造招商引资、合作共赢的良好环境,调动各方面的积极性,拓展多元化融资渠道,努力提高市场化运作水平。

坚持全方位开放,推进经济国际化进程。把扩大开放贯穿于开发建设的全过程,在思想观念、管理体制、运行机制等各环节加快与国际通行规则接轨,加大招商引资力度,积极承接国内外产业集群式转移,扩大出口规模,拓展对外开放广度和深度,提高开放型经济水平,以开发促开放,以开放带开发。以交通接轨为先导、产业接轨为重点、企业接轨为主体,加强与周边地区特别是天津滨海新区的全面对接和交流合作,在高端制造业和服务业领域实行错位竞争,实现优势互补、共同发展。

坚持科教兴区,提高自主创新能力。加强人力资源建设,全面提高劳动者素质,创新人才聚集机制,增强人才智力支持。积极推进科技进步,力争在重点领域和关键技术上取得突破,培育有自主知识产权的品牌和企业,努力引进消化吸收国外先进技术,提高产品科技含量和市场竞争实力。

坚持以人为本,共建共享和谐社会。实行产业布局、服务设施、居住社区和环境维护统筹规划,大力推进社会主义新农村建设,加快培育现代城镇体系,促进城乡协调发展。以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点,加快发展社会事业,着力保障和改善民生,扩大公共服务,完善社会管理,促进社会公平正义,走共同富裕道路,促进人的全面发展,建设文明富足平安的和谐新区。

(三)发展目标

按照统筹规划、科学开发、优化提升、加快发展的要求,围绕把该区建成人与自然更加和谐、经济社会更加协调、经济效益与生态效益有机统一、城乡一体化发展的新型经济区的目标,综合考虑需要与可能,积极进取,量力而行,“十一五”期间,经济社会发展要努力实现以下主要目标(参见专栏3):

综合实力和效益快速提升。在优化结构、提高效益、降低消耗的基础上,地区生产总值年均增长15%左右,到2010年达到5300亿元左右,力争比2005年翻一番。地方三次产业结构调整为12:58:30。地方财政收入达到200亿元,年均增长15%。固定资产投资年均增长20%左右,社会消费品零售总额年均增长14%。

生态环境特色更加突出。循环经济发展成效显著,资源利用率有效提高,环境质量进一步改善,单位GDP能耗累计降低24%左右,工业用水重复利用率提高到80%以上,主要污染物排放总量累计下降20%以上,森林覆盖率达到25%左右。生态系统多样化得到有效保护和提升,建设国际知名的湿地自然保护区。

基础设施体系综合配套。基本建成高标准防潮体系,水资源保障能力明显提高,初步形成港口、铁路、公路、航空相互衔接、快速畅通的综合交通网络。2010年,港口吞吐量力争达到4000万吨左右,增长3倍;铁路营业里程达到760公里,高速公路通车里程达到700公里,发电装机总容量达到1000万千瓦左右,分别增长1倍以上。

特色城镇化进程明显加快。形成规模等级合理、职能分工有序、基础设施完善、交通联系紧密、城乡协调发展的城镇体系,城镇化水平力争达到50%。社会主义新农村建设取得较大进展,县域经济实力不断壮大。

人民生活水平迈上新台阶。年均人口自然增长率控制在6‰。城镇居民人均可支配

收入和农民人均纯收入分别达到 17400 元和 7000 元左右。城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。

在此基础上,再经过十年的努力,到 2020 年,地区生产总值达到 13000 亿元,人均生产总值 15000 美元左右,成为经济全面繁荣、社会文明和谐、人民生活富裕、生态环境美好的地区。

专栏 3 “十一五”主要发展目标

类别	指 标	2010 年	增长幅度	年均(%)	指标属性
经 济 增 长	地区生产总值(亿元)	5300	1 倍	15	预期性
	其中:地方(亿元)	4300	1.3 倍	18	预期性
	人均地区生产总值(美元)	6600	1.06 倍	14.4	预期性
	地方财政收入(亿元)	200	1 倍	15	预期性
	三次产业结构	7 : 68 : 25			预期性
	其中:地方	12 : 58 : 30			预期性
	固定资产投资(亿元)	4120	1.5 倍	20 左右	预期性
	社会消费品零售总额(亿元)	1100	1 倍	14	预期性
	旅游总收入(亿元)	105	1.8 倍	23	预期性
	研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重(%)	2			预期性
	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重(%)	30			预期性
	进出口总值(亿美元)	200	2.8 倍	30	预期性
	其中:出口(亿美元)	150		35	预期性
	进口(亿美元)	50		20	预期性
	累计实际利用外商直接投资(亿美元)	65		30	预期性
资 源 环 境	单位 GDP 能耗降低(%)	累计 24 左右			约束性
	工业用水重复利用率(%)	80 以上			约束性
	主要污染物排放总量下降(%)	20 以上			约束性
	森林覆盖率(%)	25 左右			预期性
基 础 设 施	新建及改造防潮堤(公里)	750			预期性
	港口吞吐量(万吨)	4000	3 倍		预期性
	铁路营业里程(公里)	760	1.2 倍		预期性
	高速公路通车里程(公里)	700	1 倍		预期性
	发电装机容量(万千瓦)	1000 左右	1.3 倍		预期性
	其中:新能源(万千瓦)	180 左右			预期性
	总供水能力(亿立方米)	35 以上	1.2 倍		约束性

续表

城 县 乡 域 建 设	城镇化水平(%)	50	1.5 个 百分点		预期性
人 民 生 活	人口自然增长率(‰)	6			约束性
	城镇居民人均可支配收入(元)	17400	54%	9	预期性
	农民人均纯收入(元)	7000	61%	10	预期性
	城镇登记失业率(%)	3.5 以内			约束性
	新增城镇就业(万人)	60	40%		预期性
	转移农村劳动力(万人)	100	30%		预期性
	千人病床数(张)	2.8	1.1 倍		预期性

三、空间布局

以科学配置土地资源为出发点,遵循经济规律、自然规律和城镇化发展规律,统筹考虑区域内经济布局、城镇发展和未来人口分布,明确区域主体功能,科学界定土地开发利用保护性质,指导合理布局,避免盲目布点、无序开发,促进规模集约、产业集聚、人口集中,提高土地利用效率,构建主体功能清晰、发展导向明确、开发秩序规范,经济与人口、资源、环境协调发展的新格局。到 2010 年,开发建设优质粮田 100 万亩;集约建设一批重点物流及工业园区;新增养殖水面 90 万亩,总量达到 150 万亩;新增自然保护区面积 60 万亩,总量达到 560 万亩。

(一) 产业布局

按照产业集聚、城市辐射、园区带动、突出重点、率先突破的发展理念,着眼于现有资源、产业基础和开发潜力,充分考虑区域分工和联系,突出区域特色,按照“四点、四区、一带”布局。即:加快东营、滨州、潍坊、莱州四个港口建设,重点规划建设四大临港产业区,形成北部沿海经济带,初步规划面积约 4400 平方公里,建成全省的生态产业基地、新能源基地和全国的循环经济示范基地。

四区,即东营、滨州、潍坊、莱州四大临港产业区。依托港口和铁路交通干线,加强基础设施建设,大力发展临港工业、临港物流和现代加工制造业,推动人才、物资、资金、信息等生产要素的高效流动和快速集聚,促进产业集群式发展,成为北部沿海经济带的关键支撑。

专栏 4 四大临港产业区

东营临港产业区域位于东营市东北部和东部临海、临港区内,主要为国有荒滩盐碱地,起步区约 1000 多平方公里,重点建设化工、电力、临港产业、物流等产业集聚区,打造区域内重要的化工产业基地、电力供应基地、装备制造业基地、区域物流中心和产品