

# 新形势下 财税理论 与改革研究

王国清 陈顺刚 朱明熙●主编

西南财经大学出版社

XINXINGSHI XIA CAISHUI LILUN YU GAIGE YANJIU

# 新形势下 财税理论 与改革研究

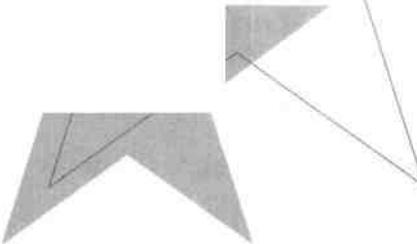
王国清 陈顺刚 朱明熙○主编

西南财经大学出版社

Southwestern University of Finance&Economics Press

谨以此书献给西南财经大学建校50周年

XINKENGSHI XIA CAISHUI LILUN YU GAIGE YANJIU



图书在版编目(CIP)数据

新形势下财税理论与改革研究/王国清等主编. —成都：  
西南财经大学出版社, 2002.12

ISBN 7-81088-055-1

I . 新 ... II . 王 ... III . ①财政—经济理论—中国  
—学术会议—文集②税收理论—中国—学术会议—文集  
③财政管理体制—经济体制改革—中国—学术会议—文集  
④税制改革—中国—学术会议—文集 IV . F812-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 110096 号

**新形势下财税理论与改革研究**

王国清 陈顺刚 朱明熙 主编

责任编辑：李才

封面设计：郭海宁

出版发行：	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址：	<a href="http://www.xypress.com/">http://www.xypress.com/</a>
电子邮件：	xypress@mail.sc.cninfo.net
邮政编码：	610074
电 话：	028-87353785 87352368
印 刷：	郫县犀浦印刷厂
开 本：	880mm×1230mm 1/32
印 张：	14.125
字 数：	327 千字
版 次：	2002 年 12 月第 1 版
印 次：	2002 年 12 月第 1 次印刷
书 号：	ISBN 7-81088-055-1/F·049
定 价：	22.00 元

1. 如有印刷、装订等差错，可向本社发行部调换。
2. 版权所有，翻印必究。

## 前 言

经过五十年的锤炼和砥砺，西南财经大学已滋养起了她丰厚的学术沃土。学校一直高举“科教兴国”大旗，以振兴经济建设为己任，半个多世纪以来，培养和吸引了大批学术科技人才。2002年10月5日下午，在学校校庆盛典之后，学术活动又全面展开。“日月之行，若出其中；星汉灿烂，若出其里”，各种学术活动犹如一团团夺目的光焰，使向来宁静幽深的光华园焕出了华彩。

西南财经大学坐落在有“天府之国”美誉的成都平原上，与杜甫草堂相邻，校园占地近800亩。校内绿树成荫，环境优雅，是“全国绿化先进单位”和“园林式院校”。

学校原名四川财经学院，是在1952年和1953年两次全国高等院校院系调整中，由西南地区17所财经院校、综合大学的部分系科合并组成，荟萃了西南地区大部分财经教育专家、教授。1980年由中国人民银行总行主管，1985年更名为西南财经大学，并确定为人民银行直属重点院校。1995年进入国家“211工程”建设项目，是国家正式立项的“211工程”“九五”期间重点建设的大学之一。2000年2月，学校以独立建制划转教育部管理。

经过多年的发展，学校现已形成以金融为重点、以经济学和

管理学科为主体，其他学科协调发展，文、法、工、管相结合的办学特色。学校设有金融学院、财政税务学院、保险学院、经济学院、工商管理学院、会计学院、行政与公共管理学院、法学院、经济信息工程学院、统计学院、语言文化学院、国际商学院、电子商务学院、成人教育学院和网络教育学院等 15 个学院以及马克思主义理论与思想政治教育教研中心和经济数学系。有 25 个本科专业，27 个硕士学位授权点，14 个博士学位授权点（含“应用经济学”一级学科博士学位授权专业）；有金融学、政治经济学 2 个国家级重点学科，财政学、会计学等 9 个省（部）级重点学科；设有理论经济学、应用经济学和工商管理 3 个博士后流动站；拥有教育部批准设立的“国家经济学基础人才培养基地”、“国家大学生文化素质教育基地”、“西南财经大学中国金融研究中心”以及财政学、法学等 9 个四川省本科人才培养基地。学校拥有西南地区首家工商管理硕士（MBA）教育基地及全国首批注册会计师（CPA）培养基地；设有“中国人民银行模拟银行实验中心”和“全国金融系统出国备选人员外语考试（BFT）培训中心”。

学校现有教职工 1300 余人，教师和科研人员 800 余人。有刘诗白、曾康霖、何泽荣、赵国良、蒋明新、刘邦驰等全国著名的经济学家和管理学导师；学校还聘请了百余位国内经济学家、银行家、企业家为我校兼职教授。

2001 年，学校普通全日制在校本专科、研究生首次突破 1 万人，各类学历教育学生总数近 2 万人。建校以来，为国家输送了 3 万余名各层次毕业生，不少毕业生已成为各行各业的领导和业务骨干。近年来，学校获国家级、省（部）级优秀教学成果奖 30 项。1996 年学校党委荣获中共中央组织部授予的“全国先进基层党组织”荣誉称号；1998 年获中共中央组织部、中共中央宣传部、中共教育部党组授予的“1993—1998 党的建设和思想政治工作先进高等学校”荣誉称号；1999 年，教务处和研究生部分别被

教育部授予“全国普通高校先进教务处”、“全国学位与研究生教育管理工作先进单位”称号；2001年，科研处获教育部“全国普通高等学校科研管理（人文社会科学类）先进集体”称号。

西南财经大学是我国财经类行业和西南地区经济研究的重要力量，设有中国金融研究中心、中国西部经济研究中心、财政经济研究所等18个科研机构。改革开放以来，学校取得科研成果9300余项，完成了420余项国家、中国人民银行和四川省重要研究课题，获得国家级、省（部）级科研成果奖260余项。学校出版社数度荣获国家新闻出版署授予的“良好出版社”称号，获教育部授予的“先进高校出版社”称号；《经济学家》杂志是全国社会科学优秀期刊，《财经科学》为全国经济类核心期刊。

学校学术交流广泛，与20多个国家和地区的教育研究机构、金融部门及国内大型企业建立了合作关系，举办了在全国及海外产生了广泛影响的大型全国性及国际性学术会议如“2001中国金融论坛”、“2001年企业管理与创新国际研讨会”、“中国劳动力市场及再就业政策国际研讨会”、“全国财税与西部大开发高级研讨会”等，设有与英国商联保险公司合作的“中国保险会计师培训中心”、与澳大利亚安盛国卫集团公司合作的“中国保险中介人培训中心”、与日本精算师协会合作的“西南财经大学日本精算师资格考试中心”、与德国西门子子公司合作的“西门子SAP工商管理信息中心”以及与美国纽约人寿国际公司合作的“纽约人寿国际公司西南财经大学寿险管理（LOMA）考试中心”等多个专门教育机构，与四川省教委、四川省财政厅、四川省税务局等单位联合建立了“西南财经大学财政税务学院”，与华晨控股有限公司合作建立了“西南财经大学国际商学院”，与成都体育学院、国家体育总局人力资源开发中心合作联合培养MBA体育管理方向人才。此外，太平洋保险（集团）有限公司、台湾光华教育基金会在该校设立了“太平洋光华保险教育基金”。

2001年，学校与温江县人民政府签订了征地1000亩的协议，开始建设温江新校区；与绵阳市人民政府科创区管委会签署了成立“西南财经大学电子商务学院”并合作办学的协议。

学校拥有现代化的教学、科研、体育运动和后勤生活服务设施。1991—2001年，修建了三期达80000平方米、可容纳9000余名学生的学生公寓，教职工住房条件基本达到小康水平；图书馆中外文藏书110万册、25万余种，中外期刊2300余种；建成了先进的校园公共信息网络，实现了光纤到户。

在新的世纪，适应我国加入WTO及社会经济发展的新形势，学校高举第三次创业的旗帜，抓住机遇，迎接挑战，坚持发展才是硬道理的宗旨，继承和发扬已经形成的办学特色和优良传统，开拓创新，努力把西南财经大学建设成为以财经类学科为主体，多学科协调发展，特色鲜明，部分学科国际知名的全国一流重点大学。

财政税务学院的前身四川财经学院财政系建于1952年，以原成华大学金融贸易系和重庆大学银行保险系为基础，聚集了西南地区17所院校的著名财政学专家、学者，荟萃了一批留美、俄、英、日、德、法等国的学者，他们中有汪桂馨、梅远谋、柯瑞琪、李锐、许廷星、左治生、谭本源、张国干、李崇伸等教授，财政系是原四川财经学院成立时设置的五个系科之一。

1978年复校后，恢复财政专业；1986年增设税务专业；1988年增设投资经济专业；1997年增设理财学专业。1991年，成立财政税务学院，下辖财政系与税务系，并实行由四川省教委、四川省财政厅、四川省税务局等单位与西南大学联合办学的模式；设有院董事会，由四川省人民政府副省长李达昌教授任董事长，现董事会成员有四川省教育厅、四川省财政厅、四川省国税局、四川省地税局、四川省国有资产管理局、四川省信托投资公司、重庆市财政局、重庆市国税局等，董事会设有“财政重点学科建设

基金”、“在职干部攻读学位助学基金”，建信置业公司设有“建信·奥林匹克花园奖优助困基金”。

1978年复校以来，学院为国家输送3000余名本科（专）科、硕士、博士毕业生。学院除培养博士、硕士、本科层次学生以外，还承担本专科两个层次的函授教学和财税干部培训。从1980年起，先后受轻工业部、水利电力部、贵州省税务局、四川省财政厅、四川省地税局、重庆市国税局、广西壮族自治区国税局、四川省国税局等单位的委托，举办了八期学制为一年的在职干部进修班；为四川省财政、地税系统举办了财政地税局长七期培训班；在四川、重庆、广西举办了八期财政学（含税收学）研究生课程进修班；先后进行了千余名财税干部的岗位培训。一大批毕业生已成为财税实际部门与其他经济部门、企业界和教学科研部门的领导干部和业务骨干。经过长期的办学实践，尤其是经过“九五”期间“211工程”重点学科建设，财税学院学科的整体水平有显著提高。学院紧密结合国家尤其是西部地区改革与发展的重大问题进行深入研究，在财政基础理论与政策研究、西部贫困地区财税改革与发展研究、税收基础理论与改革开放研究、财务与国家资产管理研究、投资理论与改革研究等方面，取得了有重要影响的成果。仅“九五”以来，学院承担国家级课题10项，省部级课题20项，出版专著16部，教材12部，发表论文600多篇，获省部级科研成果奖30多项，其中一些成果已成为中央、地方和部门决策的重要参考。学院立足四川，辐射西部，面向全国，不断提高人才培养质量，加快学科建设步伐，为我国的经济建设和改革发展做出贡献。

学院现有专任教师近20余人，其中，教授8人，副教授9人；博士生导师6人，硕士生导师13人。教师中有3人获博士学位，在读博士5人，6人获得硕士学位，目前教师平均年龄40岁左右。还聘任有许毅、刘溶沧、何盛明等数十位著名专家学者为

学院兼职教授。

为庆祝西南财经大学建校 50 周年，财税学院于 2002 年 10 月 8 日下午在圆融厅举行了主题为“新形势下财税理论与改革”的研讨会，会议收到交流论文 51 篇。校党委书记涂文涛教授莅临会议看望出席会议的校外代表，副校长赵德武教授出席会议并作了大会发言，代表学校向财政部科研所所长、博士生导师贾康教授，《财政研究》总编、博士生导师白景明教授颁发了西南财经大学兼职教授聘书。出席会议的有财政部科研所、四川省财政科研所、四川省地税局、四川省国税局科研所、云南省财政厅、重庆工学院、校科研处、《经济学家》编辑部、《西南财大报》、校教务处的代表和财税学院师生共计 60 多人。刘邦驰、白景明、朱明熙、王国清、胡容邦、周小林、陈柏源、刘蓉、武振荣、黄吉秀、程谦等作了大会发言。会议就新时期财政基础理论的继承和发展、“三农”问题与税费改革、积极财政政策和经济增长政策等进行了热烈而深入的讨论。

财税理论研究与财税改革探讨是密不可分的两个方面，研讨会与会者各抒己见，讨论热烈。研讨会已告一段落，但理论要发展，改革要推进，我们对财税理论与改革的探索远没有结束。为了更好地推动财税理论的发展，促进改革，根据会议决定，我们将送交会议的论文编辑加工成《新形势下财税理论与改革研究》一书予以出版，以供科研、教学和实际工作者参考。

本书由王国清教授、陈顺刚书记、朱明熙教授任主编，另外，陈江同志为本书的编辑出版做了不少工作，在此表示感谢。由于水平所限，书中的不足和缺点在所难免，敬请专家、学者和读者批评指正。

王国清 陈顺刚 朱明熙  
2002 年 10 月

# 目 录

财政理论变迁的历史回顾 .....	刘邦驰 (1)
对几个税收基本范畴的规范分析 .....	王国清 (9)
○ 我国的财税支农政策到了应当调整的时候了 .....	朱明熙 (19)
国际间接投资课税的挑战与国际协调研究 .....	尹音频 (40)
中国财政学的发展方向 .....	马晓 张明 (51)
浅谈国有资本的筹集方式 .....	何加明 (61)
加入 WTO 与中国税制调整 .....	汪孝德 姜莉 (68)
论税收征管对税收制度的制约 .....	刘 蓉 (80)
论社会主义市场经济条件下公共财政的基本特征 .....	王 宁 (88)
建立一个更加公正、透明、高效的财政运作机制 .....	周小林 (96)
PPP 融资方式在我国政府公共项目建设中的运用探讨 .....	程 谦 (105)
增长性财政政策与中国经济的增长 ——对积极的财政政策的再认识 .....	武振荣 (114)
○ 我国国债投资效应分析及思考 .....	廖常勇 (126)

国家预算教学面临的问题及改进	张明	(135)
对改革中的我国农业 <u>税收制度</u> 的理性思考	费茂清	(142)✓
发展新都旅游业的几点思考	何敏	(149)
税收滞纳金探析 ——兼对新《税收征管法》滞纳金制度的质疑	张慧英	(156)
✓ 债转股在我国的运作模式研究	李力	(164)
对车辆购置税的若干认识	蒙长寿	(188)
论政府储蓄与政府投资	刘家新	(195)
WTO与中国税制建设	刘邦驰 陈文梅	(203)
◆ 农村税费改革中的三个主要问题	朱明熙	(211)✓
电子商务税收的国际比较与思考	尹音频	(219)
✓ 西部大开发过程中税收制度的规范调整 ……… 刘蓉 周克清 颜晓玲 (229)		
工资、薪金所得的税负差异与改革方向探讨	程谦	(240)
✓ 中国农业产业结构调整面临的问题与应对策略	武振荣	(248)
对摩托车、小汽车征收消费税之我见	张慧英	(259)
关于总预算会计制度改革的几点思考	汤署葵	(264)
论我国分权型财政体制的演进路径及其特征	周克清	(272)✓
对生产企业出口退税通行“免、抵、退”的思考 ……… 何迎新 (280)		
上市公司特殊制度对国有股股权运作的影响 ……… 赵晶 汪燕 (287)		
生物技术产业如何吸引风险投资	陈文梅	(297)
关于世界税制发展轨迹的分析	李建英	(303)
从美国2002年公司改革法案谈改善我国上市 公司的治理结构	梁惠江	(310)
WTO框架下的中国农业保护	陈云燕	(318)

---

论两种类型的制止违规行为措施 .....	陈学勇	(328)
WTO 规则下的国内农业支持研究 .....	吴海军	(334)
● 农村税费改革与乡镇财政建设 .....	李伟 何晶	(345) ✓
当前我国是否应继续实施积极财政政策 .....	马丽波 刁羽	(352)
改善民营投资政策体制环境的对策研究 .....	余家容	(362)
关于县乡财政困难的几点思考 .....	唐传兵	(370) ✓
试析西部地区经济结构的特点 .....	贾兰兰 蒲松	(377)
关于我国地方税体系主体税种问题的思考 .....	杨敏 孔令昕	(384)
论积极财政政策的中短期运用和策略调整 .....	吕敏 何晶	(390)
● 农业税费改革难点及其应对措施 .....	张兴兰	(396)
浅析个人所得税免征额 .....	吴炜 唐传兵	(404)
我国个人所得税流失的问题及对策研究 .....	杨英强	(409)
● 乡镇财政缺口成因浅析 .....	杨 敏	(416)
中美预算编制制度的比较与借鉴 .....	吴炜 颜晓玲	(423)
主体税种理论与税种结构优化的思考 .....	颜晓玲 吴炜	(429)
走出当前财经秩序的认识误区 .....	贾兰兰 蒲松	(434)

# 财政理论变迁的历史回顾

刘邦驰<sup>①</sup>

财政发展的历史过程，无论西方国家还是中国，可谓历史悠久。人类的财政活动，总是同国家的存在、政府的职能定位紧密联系在一起的。西方社会，作为财政范畴的出现，早在公元前4世纪，古希腊和罗马就有财政收支概念的记载。中国公元前21世纪夏王朝向劳动者征收的贡赋，实质就是财政税收形式的雏形。纵观世界各国，财政发展的历史源远流长，而将财政理论作为经济社会活动一门独立的学科加以研究，至今不过二百多年。

## 一、西方公共财政理论变迁概况

众所周知，西方公共财政理论的形成和发展，较之其他学科的形成和发展要晚得多，它是伴随着资本主义生产方式的产生发展而产生发展的。英国重商主义学派托马斯·曼倡导的“贸易差额论”、“国防财政论”就是西欧各国封建制度向资本主义制度过渡，资本主义发展与专制君主利益相一致的产物。威廉·配弟的《赋税

① 刘邦驰：西南财经大学财政税务学院教授、博导，成都 610074

论》被誉为西方最早的财政学专著，是在重商主义走向古典经济学派过渡阶段随着资本主义商品生产及货币关系扩大，为满足新兴资产阶级政治经济斗争的需要而出现的，并没有完全摆脱重商主义理论的影响。西方国家财政理论真正具有科学的性质，始于18世纪中叶英国古典经济学家亚当·斯密。17世纪中叶到19世纪初，资本主义生产方式处于迅速发展上升时期，古典学派最杰出的代表亚当·斯密顺应资本主义发展需要，集前人财政理论之大成，予以融会贯通，于1776年出版了财政学说专门论著《国民财富的性质和原因的研究》（简称《国富论》），对国家财政进行了深入而系统的专题研究，全面阐述了自己的观点，积极宣扬经济自由、发展自由的放任的资本主义市场经济，主张国家职能越小越好，政府只要能起着“城市警察”的作用就足够了。国家财政支出必须限制在国防、司法、公共工程建设和维护公共机关的需要。国家财政收入来自君主或国家财产收入以及赋税收入两个方面，并以地租、利润和工资三种收入作为课税划分依据，提出了著名的税负公平、确实、便利、节约四大原则。《国富论》的问世，使西方财政理论发展成为一个比较完整而庞大的体系，为公共财政奠定了理论基石，对资本主义各国在财政理论上的发展产生了广泛而深远的影响。因此，人们都称亚当·斯密为西方财政学的鼻祖，创立了具有现代意义的财政学，这是不言而喻的。亚当·斯密的财政思想及其政策主张，经过大卫·李嘉图的继承和发展，对西方各国公共财政理论的发展产生了极其巨大的影响。

19世纪最后三十年，自由资本主义开始向垄断过渡，到20世纪初形成了垄断资本主义制度，从而要求垄断资本主义的经济理论逐步取代自由资本主义经济理论。由于各种社会矛盾激化，1929~1933年爆发了资本主义历史上波及最广、最深刻、最剧烈的经济危机，这次危机从美国开始，很快冲击到整个资本主义世界的各个角落，导致整个资本主义世界的生产量下降了三分之一

到五分之二。例如英国下降了百分之二十三点八，法国下降了百分之三十二点九，德国下降了百分之四十点六，意大利下降了百分之三十三点一，美国下降达百分之四十六点二。在此背景下，西方资产阶级过去传统的经济政策破产了。以国家干预经济为代表的凯恩斯主义应运而生，广为传播。凯恩斯主义者以《通论》为理论基础，把经济危机的根源归结为“有效需求不足”，要求政府放弃自由资本主义原则，实行国家直接干预经济生活，提出了政府运用财政货币政策、增加投资、刺激消费、实现充分就业的一整套理论政策体系。西方国家以凯恩斯主义理论为根基，普遍推行赤字财政政策，增加公债发行，强化税收功能，扩大政府开支等扩张性财政政策，从生产、分配、流通领域调控国民经济运行。国家职能已从过去的“城市警察”拓展成为全面干预经济社会的重要工具。凯恩斯主义风行一时，几乎主导了近半个世纪西方的财政理论基础。到了 20 世纪 70 年代，资本主义世界出现了严重失业与剧烈通货膨胀交替作用同步上升的“滞胀”的局面，表明凯恩斯主义的失效。西方国家先后又产生了一些同凯恩斯理论相悖的经济学说，财政理论也出现了新的变化。如货币学派、供给学派的财政理论及其政策主张就反对国家干预经济。西方公共财政理论演进的历程表明，根植于私有制经济基础，各学派的理论依据、政策选择虽各有差异，其维护资本主义制度的目标却始终是一致的。

## 二、中国传统财政理论的贡献与不足

中国历史悠久，文化遗产博大精深，散见于各代典籍的财政思想以及理财之道的论说汗牛充栋，而且都十分重视“定赋税，制国用”，财政收入轻赋薄敛，注重财源培养，支出省财节用，藏富于民。比如《礼记·王制》篇就有按照国家收入安排支出的财政原则，即“冢宰制国用，必于岁之杪，五谷皆入，然后制国用。

用地大小，视年之丰耗，以三十年之通制国用，量入以为出。”中国春秋时代儒家的财政观点就普遍主张减轻徭役，薄敛赋税，即“轻徭薄赋”之说。比如，孔子从仁道出发，主张节用爱民、轻赋薄敛，认为只有这样，才能达到“百姓足，君孰与不足”的最佳状况，避免出现“百姓不足，君孰与足”的危险境地（《论语·颜渊》）。又如荀子积极倡导“足国之道，节用裕民，而善藏其余”（《荀子集解·富国》）的财政收支政策，主张支出崇俭，收入从轻。应当肯定这些财政思想为历代王朝安邦治国都起了重要作用。我国古代众多的财政论说，经过奴隶社会、封建社会几千年漫长的演进和发展，均有所充实和更新，例如唐代刘晏、杨炎的财政思想，宋朝王安石的财政思想以及明代丘浚的财政思想等等；对指导封建王朝的财税改革均做出了重要贡献。尤其是杨炎提出的“凡百役之费，一钱之敛，先度其数而赋于人，量出以制入”（《旧唐书·杨炎传》）的财政思想，主张变“量入为出”的消极财政为“量出为人”的积极财政观点，在封建财政制度变革中是一个进步。在中国历史上，两种互相对立的财政原则并存、常被交替使用的事例也不乏其例。但由于时代的局限，中国古代众多的财政思想始终未能形成系统的财政理论体系，更无专门的财政学论著。我国现代财政基础理论和专门著述的研究起步较晚。我们所见到的由中国学者撰写出版的财政学著作，如陈启修所著《财政学总论》、李权时所著《财政学原理》、何廉和李锐所著《财政学》等等，都是民国时代的产物，至今还不到一百年。这些著作的理论基础、内容及结构体系基本上是20世纪二三十年代西方财政理论的翻版，即“公共产品论”或“公共财政论”的通盘移植，既无多少新意，又无中国特色。

### 三、新中国财政理论体系在曲折中前进

我国财政学科理论体系的建立和发展，可以说经历了一个曲

折的演进过程，其发展道路是坎坷不平的。中华人民共和国成立后，由于社会主义政治经济制度的确立，过去以仿效西方公共产品理论建立的中国财政学理论体系，显然已不适合中国国情。我国财政学界开始学习和运用马克思主义原理，研究这门学科的本质、职能、原则、经济范围及其属性。20世纪50年代初有的学者虽然也提出过财政是国家在满足其需要、进行社会财富分配与再分配时的经济行为的界说，我认为这一命题，只简要回答了什么是财政，而没有触及财政本质的深层次研究，更没有形成系统的理论分析或专门著述。由于建国初期的特殊历史背景，经济学“惟我独尊”，国内理论研究一边倒，完全排斥西方经济学理论。我国财政学基础理论建设受前苏联财政理论影响极深，把财政学研究的对象界定为货币关系体系，即“货币关系论”。这种观点在国内占支配地位，起着主导作用。但是，货币关系论的理论在研究经济社会发展过程中的财政问题出现了很大困难，许多历史事实缺乏充分依据支持自己的论断，难以自圆其说。有鉴于此，50年代后期，随着社会主义建设事业的发展，国内一些学者对货币关系论从不同角度提出了不同的见解。我国老一辈财政学家西南财经大学许廷星教授从国家实现其职能参与社会产品分配形成的分配关系入手，以参与分配的主体为标准，把社会再生产中的分配区分为经济属性分配和财政属性分配两大类型，于1957年在国内首次明确提出了“财政学的对象是国家关于社会产品或国民收入分配与再分配过程中的分配关系”<sup>①</sup> 及其理论体系的全新见解，即“国家分配论”或称“国家分配关系论”。许廷星教授的这一研究成果，对财政基础理论从货币关系的圈子脱离出来研究人们物质利益的分配关系，是一项重大突破，引起了广泛的反响，获得

<sup>①</sup> 许廷星：《关于财政学的对象问题》，5页，重庆，重庆人民出版社，1957。