

以合作化爲中心 的農業生產規劃工作

張儉達編寫



通俗讀物出版社

內 容 說 明

農業生產合作社的發展，給農村帶來了新的氣象，也給農業生產帶來了新的問題，比如：怎樣發展生產，怎樣逐步擴充基本建設，怎樣使用多餘的勞力、畜力和資金等等。中共黑龍江省委進行的以合作化爲中心的農業生產規劃工作，對於解決這方面的問題做出了一些成績。這本書就是他們進行這一工作的經驗。

這本書的內容包括：通盤籌劃、長遠打算、有計劃領導農業社發展生產的重要性；生產規劃的內容和進行規劃的步驟和方法；以及在生產規劃後和生產規劃中應注意的事項。

書號：0492

以合作化爲中心的農業生產規劃工作

編 寫 者：張 儉 達

出 版 者：通 俗 讀 物 出 版 社
北京市書刊出版業營業許可證051號
(北京香餌胡同73號)

印 刷 者：北 京 印 刷 廠
(北京東四錢糧胡同11號)

發 行 者：新 華 書 店

開本：787×1092 1/36

字數：19千字

印張：8/9

定價：(3) 七分

印數：215,001—365,000

1955年9月第一版

1955年12月第三次印刷

編者的話

在一些農業生產合作化的先進地區，由於農業生產合作社的發展，出現了一些新的情況和問題：這就是勞力、畜力和資金的潛力不能發揮或不能充分發揮，形成了很大的浪費；勞動生產率有了下降的趨勢；生產規模小，滿足不了社員生產的要求等。這就需要通盤籌劃，長遠打算，有計劃地領導農業社發展生產。

中共黑龍江省委提出了以合作化為中心的農業生產規劃工作，來解決上述問題，並作出了一些成績。這本書就是介紹他們生產規劃經驗的。當然，由於各地的具體情況不同，這些經驗很難處處適用，但這種以農業合作化為中心的生產規劃工作的精神，則值得各地參考。

黑龍江省的農業生產合作社，到一九五五年二月，已發展到兩萬二千多個。參加農業社的農戶，佔全省農戶總數的百分之三十五左右；農業社擁有的勞動力、畜力、土地和農具的比重，已各佔百分之四十左右。在這些農業生產合作社裏，有百分之三十的社，生產成績比較突出，生產潛力基本上得到發揮，經營管理有了秩序，領導骨幹的事業心較強，社員的生產情緒飽滿，農業社增加生產增加收入已確有把握。還有百分之五十五的社生產較好，並充實了一些新的生產內容，經營管理已初步走上軌道，並有一定的領導骨幹，社員思想大多數穩定，在一般情況下也能保證增產。黑龍江省在鞏固農業生產合作社的工作中，能夠取得上述成績，其重要原因之一，就是在全省範圍內試行了以合作化為中心的農業生產規劃工作。

合作化帶來的新情況新問題

黑龍江省實行了農村合作化運動的全面規劃以後，農業生產合作社有了大量發展，同時也給農村生產帶來了新的情況和問題：農業生產力提高了，現有的農業生產內容，已滿

足不了農業社進一步發展生產的要求。這突出地表現在：勞力、畜力和資金的潛力不能充分發揮。

先從勞動力來說，根據建社頭一年的一般情況，由於農業社能够合理組織勞動，勞動效率可以比互助組提高百分之十五到二十。男勞動力在互助組時，一年勞動一百五十天左右，在農業社就能勞動二百天到二百三十天；婦女在農業社參加勞動的人數和天數，一般比在互助組時增多將近一倍；同時使用新式農具也可節省一些人力。這些集中起來，如果以耕種土地計算，根據各地現在的耕種水平，互助組的每個男勞動力，平均可種三垧（每垧合十五市畝）到三垧半地，農業社的每個男勞動力平均可種四垧到四垧半地；但現在各縣農業社每個勞動力平均所耕種的土地，是達不到這一數量的，因之還有很大的勞動潛力沒有發揮。拿五常縣來說，現在每個勞動力平均只種兩垧三畝四分地，如果按當地農業社每個勞動力平均可種四垧計算，還有百分之四十的勞動潛力沒有發揮。拿双城、呼蘭、龍江和宝清等四個縣來說，現在每個勞動力平均只種三垧五畝多地，如果按當地農業社每個勞動力平均可種四垧半地計算，也還有百分之十五以上的勞動潛力沒能發揮。

在畜力方面，由組轉社後，畜力使用效率也提高了。同樣，如果按照現在的耕種水平計算，互助組的每匹馬平均可耕種四垧地，農業社的每匹馬平均可耕種五垧到五垧半地，使用效率提高百分之二十到二十五；但現在各縣農業社每頭

畜力平均所耕種的土地，都達不到這一數量。由於各縣耕畜的多少不同，生產條件也不一樣，耕畜潛力也有著不同情況。耕畜最多的呼蘭、五常、龍江等三個縣，還有百分之三十到三十五的耕馬潛力沒有發揮。一般情況的雙城、肇東等縣，也還有百分之二十以上的耕馬潛力。另外，還有大批的耕牛沒有計算在內。

在資金方面，隨著農業生產合作運動的發展，農業生產合作社的資金積累逐漸增加。加上信用合作事業的逐步擴大，給農業生產合作社擴大生產，合理利用資金，創造了有利條件。例如：呼蘭縣每個農業社平均都積累了五百元到一千五百元公積金，全縣社員加入信用社的股金和存款就有五十多萬元。但由於農業社對畜力、農具等生產資料的運用效率提高了，社員現有的畜力和農具等主要生產資料，已經基本上足夠供農業社使用，有的甚至還有富餘，這樣就可以節省很大一批資金用到擴大生產。但目前由於農業社沒有適當增加生產內容和擴大經營範圍，社員也不願向社投資，因此目前許多農業社的社員手中，還有相當數量的資金閑置起來。據雙城縣十一區七十八個農業社的調查，在百分之三十社員的手中，還有四萬五千多元的餘資。呼蘭縣的七百五十五個農業社，每個社員手中所有的餘資，也在一千五百元左右。

總起來說，一九五五年全省兩萬二千多個農業社，如果能夠辦好，將會有十五萬名男勞動力，十萬多匹耕畜和巨量的資金，可投入擴大再生產。這批巨大的生產力，是農業社

經濟制度優越性的表現，它將隨着今後農業合作化運動的發展，生產關係的改變，而日益增長和壯大。

但是，農業社有了提高農業生產力的條件，如果不去發揮，還是不能夠增加生產的。爲了充分發揮生產力，確保生產增加，必須經常注意充實農業社的生產內容，擴大經營範圍。有些縣、區，在農業合作社發展之後，沒有能夠及時地相應地充實新的生產內容，擴大經營範圍，就使得農業社內開始出現了許多新的問題：

一，形成勞力、畜力和資金的大批浪費，生產潛力得不到發揮。很多農業社人多，社員沒有活幹，勞動力輪迴休息。例如：拉林縣七區十四個農業社，社員幹活排號，輪班休息。克山縣四區王振社，四十六名男勞力，從去年秋收起到打完場爲止，就窩工兩千一百七十個。各地較普遍的現象，是怕老弱和婦女勞力參加生產，掙去了工分，不讓他（她）們參加生產。例如：双城、克山、肇東等三個縣，僅據二百七十一個農業社的調查，被排斥的男勞力就有六百七十七名，女勞力有七百四十八名。

由於生產內容狹窄，相當數量的農業社也容納不了社員現有的耕畜。據双城、呼蘭、克山、肇東等四個縣一千零二十六個農業社的調查，共有九千零九十四匹耕馬被甩在社外。五常縣六百一十八個農業社的統計，在社員家中的六千多頭耕牛，只有一千五百六十六頭被吸收入了社。双城縣十一區七十八個農業社，還有二百九十八匹馬社裏沒有使用。甚至如五

常縣興農村丰產社，由於社裏經營的生產太少，馬匹用不了，強使五戶貧困戶宰殺五匹弱馬，賣了錢繳納入社的投資。因而不不少的社員反映：“合作社多了，老爺子（東北口語，稱男老年人爲老爺子）多了，婦女也不中用了，馬價更臭得够噲！”

至於社員手中閑散的資金，有的是白白浪費了；有的是用於發展個人經營；還有的是凍結在自己手裏，或用於從事高利貸活動。双城縣仁和村藍國煥社，九戶社員的住房，本來还能够住好些年月，但他們爲了漂亮起見，却扒掉了舊房，重蓋了三十二間新房。久前村的二百二十四戶農民，在一個季度內，就用一万多元買了燒酒喝。肇東縣同發村于泉龍社，社員高振華一次就買了三百元的趟子絨（灯心絨）衣料。樺南縣巨保村聯興社，在二十三戶社員中，有十戶社員放高利貸，有五戶社員買了地，與社外農民夥種。

二，農業社的勞動生產率，開始出現下降的趨勢。双城縣藍國煥社，一九五三年每個勞動力平均種四垧三畝地，每個勞動日平均分得三元零八分；一九五四年每個勞動力平均種三垧九畝地，每個勞動日平均分得二元六角四分；一九五五年每個勞動力平均只擔負三垧五畝地。因此，如果不很好地改進農業技術，發展多種經營，勞動生產率還可能繼續下降。在這種情況下，肇東縣西八里村丁煥英等六個老社，一九五四年的勞動分紅，除一個社超過一九五三年外，其餘五個社都低於一九五三年的百分之二十以上。正由於不少老社的生產內容不足，經營範圍單純，沒有能集中力量改進農業技術，充分利

用周圍丰富的自然條件發展生產，在勞動力不斷增加的情況下，就使得勞動分紅減少了，從而也就引起部分富裕農民不關心社的生產，勞動態度消極，對社冷淡。例如：肇東縣西八里村丁煥英等五個農業社，就有十八戶社員把已經投入社裏的二千二百七十元資金抽出來，他們還說“這個窮坑墊不起”。

三，生產規模太小，滿足不了廣大社員發展生產的要求。在一些基礎較好而生產沒有發展的社裏，社員普遍反映：農業社“人多活少”“幹活不起勁，收入不解渴”。貧農和骨幹分子感到生產上沒有出路，就要求領導上想辦法，要求“快點來拖拉機”。中農也對農業社能否進一步增加生產、增加收入，開始發生懷疑，因而熱情下降，出勤率普遍低於貧農。少數有資本主義思想的富裕社員，更是不關心社裏的生產，熱心於發展個人經營，卻把農業社的收入當作“副業收入”。社員也都反映：“小份子攢多了，農業社就該分家啦。”

四，農業社讓社員自尋生產門路，發生問題很多。農民自找生產門路的規律是：先挑容易的搞，往賺錢多的方面去經營。這樣就產生了三種情況：一種情況是盲目生產，搞不正當的經營。例如：雙城縣二區的七十三個農業社中，就有七個社販賣穀草，從事商業投機。海倫縣據三個區六十三個農業社的調查，其中開粉坊、開豆腐坊、販馬、賣雜貨的就有二十九個社。第二種情況是：各社都爭着搞容易經營的生產事業，需要用力氣多，建設的時間長，要在將來才能獲利的事業就沒人搞。特別是較大的農業基本建設，也的確不是

一個社的力量所能辦到的。例如：双城縣吳家村有幾塊荒地可以開墾，但七個社都爭着去開一塊好荒地。樺南縣東袁村的四個社、兩個互助組，由於缺少生產上的合作，全村現有七十二垧荒地和一百一十垧可墾水田都不能開發，使這些資源不能有效地用於擴大生產，因而社員反映“這裏的資源雖多，就是蒼蠅落在銅盆上，看是銅，啃不動”。第三種情況是：資源分佈不平衡，常常因為村與村，社與社爭牧場、爭荒地、爭水源、爭山場而引起糾紛，造成互不團結或是苦樂不均。例如：双城縣十一區仁和、樓上等村，荒地、牧場很多，自己用不了，相反地，五家、萬隆、建新等村就沒有或很少荒地、牧場，想到有條件的村去開荒、放牧，而這些村又不允許他們去開荒、放牧。

上述情況充分証明了：隨着合作化的大發展，必須相應地改進農業技術，有計劃地充實新的生產內容，如果不這樣，不但會影響農業社的鞏固和發展，而且發展下去，將使農業社趨於渙散和解體。但發展農業生產，充實生產內容，不能靠農業社自發地來解決，而且一般化的臨時性的零碎措施，也滿足不了農業社大量發展的需要，因此，就迫切地要求領導機關通盤進行以合作化為中心的生產規劃，有組織、有領導、有計劃地引導農業生產合作社，進行各項農業基本建設，大力改進農業技術，增加生產內容，擴大經營範圍，以滿足農業合作化大發展和農業生產力巨大增長的要求，保證國家建設和提高人民生活的需要。

試行以合作化爲中心的生產規劃

爲了適應農業合作化發展和進一步提高農村生產的需要，一九五五年一月，中共黑龍江省委農村工作部和雙城縣委組織了聯合工作組，在雙城縣十一區協同區委試行了以合作化爲中心的農業生產規劃。接着，省委發出了推行以合作化爲中心的農業生產規劃工作的指示，在全省五十四個縣一千八百多個行政村（東北的行政村，相當於關內的鄉）內，開展了生產規劃工作。

生產規劃的內容主要包括四個方面。第一，找增產關鍵，首先增加單位面積產量，其次是開發資源。第二，爲了合理地利用資源，根據各村的生產條件，進行統一的規劃，確定那些村抓住那些增產的關鍵，發展那些生產，那些荒地、牧場、水利、林地、魚池由那些村去開墾、經營。第三，根據國家建設要求和互助合作發展計劃，訂出本區本村一年的和今後三年的生產建設計劃。第四，訂出保證實現計劃的主要措施和當前的具體實施方案。

生產規劃的步驟和方法是：採取自上而下的逐級規劃和自下而上的發動羣衆結合起來進行。在具體進行步驟上，一般採用了如下的做法：

縣的生產規劃

縣委爲了使生產規劃工作能够收到預期的效果，在全面進行這一工作前，主要做了這樣幾項準備工作：

第一步，通过分析当前合作化發展的情况，明確生產規劃的重要性的必要性及其根本目的，提高縣級幹部的認識，打消各种思想顧慮，從而發揮領導力量，積極作好進行生產規劃前的各項準備工作。

第二步，組成縣的生產規劃委員會。在縣委親自指導下吸收有關人員參加，它的任務是：協助縣委做好進行生產規劃前的各項準備工作。組織力量，對全縣生產潛力、資源進行研究和勘察；根據現有材料，繪製全縣資源分佈情况和生產規劃的初步圖案；製訂全縣的三年生產建設草案，並根據縣的草案進行區的規劃。生產規劃委員會協助縣委指導全面生產規劃工作，並處理各項善後問題。

第三步，縣委組織力量，進行生產規劃工作的試點。通過試點工作，一方面具體教給幹部怎樣進行生產規劃，以及在進行生產規劃中應掌握那些方針、政策，從而提高領導水平，培養領導生產規劃工作的骨幹；另一方面，根據實際情况，進一步充實和修正全縣的生產建設草案。這些工作就緒後，就召開區幹部會議，佈置生產規劃工作。同時抽調力量，組成縣的工作組，協同各區委進行生產規劃工作。

區的生產規劃

區的生產規劃是通過互助合作代表會議的形式進行的。參加會議的人員，一般包括各村的中共支部書記、村長、農業社主任和部分社務管理委員、互助組長等。為了使會議開得好，各地大致做了這樣幾項工作：

第一步，全體區幹部認真地檢查和分析本地區互助合作發展的狀況和生產上現存的問題；根據地區的特點劃分為不同的經濟類型區，找出增產關鍵，摸清資源潛力，然後按照上述要求結合本地區條件，初步製訂本區的生產規劃草案和三年的生產建設指標。

第二步，召開各村黨支書、村長會議，進一步討論和研究區的生產規劃草案。會議要解決的問題是：通過村幹部進一步挖潛力，具體充實和修正區的生產規劃的內容；把縣區的生產規劃，初步佈置到村進行醞釀，並幫助各村進行初步的生產規劃；提高村幹部對增產的認識，摸清增產門路，明確增產主要措施，以利於進行醞釀時有所遵循，並為着下一步召開互助合作代表會議培養領導核心和骨幹。

第三步，區委帶領一般區幹部，分別深入各種類型村，進行生產規劃的試點工作，取得依靠支部搞好生產規劃工作的經驗，同時培養和提高一般區幹部。

第四步，根據全區實際情況和重點村的試點經驗，再反覆討論和修正全區的生產規劃草案，並確定下來。在此基礎

上，召開全區的互助合作代表會議，具體地貫徹這一生產規劃草案。

在區的互助合作代表會議上，首先通過學習中央規定的办好社的四條標準（生產增加、分配合理、接受國家計劃、認真團結並幫助社外農民），來檢查社的工作，交流办社經驗，評選先進社，樹立旗幟，提高骨幹分子的社会主義覺悟和办好社的積極性，為進行生產規劃工作打下思想基礎。在此基礎上，傳達縣的規劃草案（主要傳達本區部分），展開充分的討論。為了合理地使用自然資源，在村與村之間，可以進行合理的調整。最後，訂出全區的生產建設方案，並幫助各村修訂或初步制訂生產規劃草案，以便回村貫徹，隨着轉入村的生產規劃。

例如，双城縣十一區根據縣的初步規劃方案，訂出區的生產規劃草案以後，便召開了全區互助合作代表會議。會上首先交流了办社經驗，檢查社的工作，學習了办好社的四條標準。這樣提高了骨幹分子的社会主義覺悟和办好社的積極性，給進行生產規劃提供了思想條件。接着傳達了區的規劃草案，開展了充分的討論。

在討論提高單位面積產量時，交流各社創造的增產經驗共有二十多項，包括採用新式畜力農具、改進耕作方法、擴大高產穩產作物、引種優良種子、增施肥料、防治自然災害等各個方面，其中採用新式畜力農具的增產成績最為突出。藍國煥社用新式畜力農具種二十五畝優種小麥，每一畝平均

生產二千九百斤，較當地一般互助組多產九百斤。同時也研究了某些作物的減產原因和解決辦法。例如，該區研究出：如果在本區的十里溝子修一道水閘，就可使全區二千多畝地免除江水氾濫；如果沿着江堤培植四十里的防護林帶，就可使全區二千多畝地逐步減輕風災的威脅。爲了提高糞肥質量，各社都表示要建立漚糞坑和設專人積肥。

在討論開荒擴大耕地面積時，領導上提出了實行小片開荒的辦法：沒大塊，開小塊；近處沒有，組織遠耕隊；一個社開不起，幾個社聯合開。這樣就打開了“沒有荒場”“咱社開不起荒”的顧慮，提高了大家墾荒的積極性，當場就訂出了聯合開荒計劃，全區共找到七百五十多畝可墾荒地。爲了合理地利用荒地，村和村之間調整了二百多畝荒地。

在研究發展牧畜業時，全區共找到一千五百多畝牧場和草場，共可放牧三千多头牧畜。爲了合理地利用牧場，對使用牧場也進行了調劑。

在討論造林時，大家對營造護田林和護堤林都表示擁護。會上具體地確定了各村負責營造護田林和護堤林的區域。在提倡栽植經濟林時，開始大家認爲經濟林收益慢，因此興趣不大，後來經過算細賬和進行長遠建設的教育，決定先種收益快的楊樹和柳樹，少種榆樹。

在討論養魚時，會上共找出六處可以養魚的地方，有四處由全村共同經營，有兩處由兩個村聯合經營。這些通江的魚池，只要修起一道閘門，用江內的自然魚苗，每池就能養

成上万條魚，並不需要很多的成本。

經過充分討論，會上不但初步訂了區的生產規劃方案，同時並幫助各村初步訂出了村的生產規劃草案，以便回村後組織羣衆討論。

村的生產規劃

村的生產規劃主要是在党支部領導下，依靠農業社團結互助組帶動廣大農民羣衆進行。一般在村中具體進行生產規劃工作的步驟是：

第一步，教育黨員，提高認識，傳達區的生產建設方案，初步製訂本村的生產規劃草案，通過本村的具體行動決議，以發揮党支部的戰鬥堡壘作用。

第二步，召開社、組骨幹會議，傳達區的代表會議內容，討論、修正村的生產規劃草案，統一行動，擴大領導核心。

第三步，在以社帶組、認真學習办好社的四條標準的基礎上（有的地方是採取根據生產規劃的步驟，分段進行教育），傳達區的代表會議精神和本村的初步生產規劃草案，開展羣衆性的找增產關鍵、挖資源潛力的運動，組織羣衆勘察資源，研究合理利用資源的方法。

第四步，在交流增產經驗，挖掘資源潛力的前提下，結合調整與合理利用資源，發動以社帶組、訂建設計劃。需要全村共同進行的大的基本建設，在支部領導下，以社帶組團

結個體農民共同進行。需要幾個社共同進行建設的，由各社在自願的基礎上聯合進行。屬於社、組單獨進行的生產，由社、組分別訂建設計劃，同時密切結合整頓互助合作組織，製訂或修訂合作化計劃。

第五步，黨支部綜合計劃，製訂全村三年生產建設計劃和保證實現計劃的具體措施；並向全村農民宣佈實現這個計劃給全體農民所帶來的好處，鼓舞農民的生產積極性，堅定建設社會主義農村的事業心。最後，幫助各社、組安排生產，開展勞動增產競賽運動，引向擴大生產的實際行動。

現在談一談雙城縣十一區吳家村是怎樣進行生產規劃的。

吳家村的代表從區開會回來後，就在黨支部領導下進行了全村的生產規劃工作。黨支部首先召開黨員擴大會議（吸收社、組長參加），傳達區的互助合作代表會議的內容，引導各社骨幹算了三筆細賬：成立農業社以後生產力提高的情況；農業社的現有生產內容；社員餘資的情況；討論和修正了村的生產規劃草案，決定了統一的工作步驟，擴大了領導生產規劃的骨幹核心力量，統一了思想和行動。

隨後，黨支部採取大會傳達，社、組醞釀討論，以社帶組的方法，首先領導羣衆學習了辦好社的四條標準，接着傳達區的生產規劃草案，組織羣衆找增產竅門，挖掘生產潛力。首先集中力量討論增加糧食生產的可能性。開始有的社員說：“咱們莊稼人種了一輩子地，近兩年連着找增產竅門，早把