

沈 阳
村 镇 建 设

辽宁人民出版社

前 言

村镇建设是我国社会主义现代化建设的重要组成部分，这种共识已经在理论和实践中不断地被证实。村庄和集镇处于我国城乡的基础地位，事关经济建设和安定团结的全局。村镇建设搞好了，就能确保亿万城乡人民安居乐业，走出一条符合我国国情的城市化道路，逐步构筑一个以特大城市为龙头、中小城市为依托、广大村镇为基础的互依互促的“金字塔”式的城镇体系，更好地为现代化建设服务。

改革开放以来，沈阳市的村镇发展和建设取得了可喜的成绩。村镇建设在我市的经济建设和社会发展中起着举足轻重的作用，并在工业化、现代化和城市化的历史进程中，探索、积累了一些宝贵的经验。特别是在我市第四次村镇建设工作会议之后，全市村镇建设工作又步入了一个新的关键性阶段。为适应形势的要求，在市政府领导的关怀下，根据我市各级主管村镇建设的领导、管理干部、工程技术人员和有关同志的殷切希望，我们编著了《沈阳村镇建设》这本书。

本书介绍了我市设村镇的东陵、于洪、苏家屯、新城子四个区和新民、辽中两个市辖县的基本情况和村镇建设概貌，并分别介绍了所有建制镇和集镇的经济、社会和村镇建设的概况；选录了我党和国家、建设部及省、市领导人关于村镇建设工作的一些重要讲话和论述；编入了我市部分有关部门和县區负责同志的署名文章；选编了中央、国务院及国家建设部、辽宁省、沈阳市有关村镇建设的政策、法律、法规和规章；也介绍了我市一些镇、乡、村关于村镇建设的作法和经验。该书是一本可为村镇规划、

建设和管理起咨询和工具作用的实用性较强的书。

《沈阳村镇建设》是市政府研究室、市建委等有关部门和四区两县政府，市及县区的村镇建设办公室以及各镇乡政府等共同编著的。在此过程中，还参阅了《沈阳县区概况》等著述，并得到了国家建设部、省、市、县区、乡镇等方面负责同志的大力支持。借此，谨向有关领导和同志致以诚挚的谢意。

限于我们的水平和时间，疏误之处诚望读者给以批评指正。

编者

1991年5月31日

辽宁省建设部、辽宁省、沈阳市的有关领导同志关于村镇建设工作的讲话

(05) (1991年4月24日)

辽宁省建设部、辽宁省、沈阳市的有关领导同志关于村镇建设工作的讲话

(06) (1987年11月1日)

目 录

辽宁省建设部、辽宁省、沈阳市的有关领导同志关于村镇建设工作的讲话

(整理者 李瑞环)

一、邓小平、李鹏、万里、李瑞环同志谈村镇建设

(一) 邓小平同志谈村镇建设

(摘自《小城镇建设文集》) (1)

(二) 李鹏同志谈村镇建设

(摘自1984年11月28日《人民日报》) (1)

(三) 万里同志谈村镇建设

(摘自《小城镇建设文集》) (2)

(四) 李瑞环同志谈村镇建设

(摘自《城市建设随谈》) (2)

二、国家建设部、辽宁省、沈阳市的有关领导同志关于村镇建设工作的讲话

(一) 侯捷同志在全国建设工作座谈会上的讲话——

《切实搞好建设工作，为实现宏伟战略目标而

努力奋斗》(摘要)(1991年4月24日) (5)

(二) 谭庆琏同志在全国村镇建设工作会议上的讲话

总结讲话(1990年11月24日) (19)

(三) 廉仲同志在试点集镇建设经验交流会上的讲话

总结讲话(1987年11月1日) (34)

(四) 林声同志在辽宁省村镇建设工作会议上的讲话——

《认真贯彻治理整顿和深化改革方针，开创村镇

建设工作新局面》(1990年5月12日) (44)

- (五) 李长春同志对建设工作几点建议的信
(1989年11月7日) (60)
- (六) 任殿喜同志在沈阳市第四次村镇建设工作会议上的讲话
(1991年1月23日) (63)
- (七) 任殿喜同志在沈阳市第四次村镇建设工作会议上的总结讲话 (根据录音整理)
(1991年1月24日) (76)

三、沈阳市有关部门和区县负责同志谈村镇建设

- (一) 村镇建设十年回顾及“八五”期间发展目标和对策
..... 沈阳市城乡建设委员会副主任富盐 (83)
- (二) 谈沈阳市城市化道路的选择与小城镇发展建设
..... 沈阳市人民政府研究室韩秉仁、黄骥甲
沈阳市村镇建设办公室倪诚法 (91)
- (三) 搞好规划, 广集资金, 让村镇建设更好地为
城市化服务
..... 东陵区人民政府副区长王佑启 (108)
- (四) 略谈农村城市化
..... 于洪区人民政府副区长姚奇男 (112)
- (五) 搞好村镇建设, 促进农村经济发展
..... 苏家屯区人民政府副区长张荣仑 (114)
- (六) 村镇建设与经济振兴
..... 新城子区人民政府副区长于绍军 (116)
- (七) 加快村镇建设步伐, 促进农村经济发展
..... 新民县人民政府副区长王传发 (118)
- (八) 搞好村镇建设, 为子孙后代造福
..... 辽中县人民政府副县长全景隆 (122)

四、沈阳市第四次村镇建设工作会议经验交流集锦

- (一) 加强规划管理, 多方筹措资金, 村镇建设向着城市化方向

(一)	迈进	东陵区人民政府	(124)
(二)	提高城市意识, 广开财源, 加快小城镇建设步伐	辽中县冷子卜镇人民政府	(130)
(三)	加强领导, 突出重点, 加快近郊村镇城市化建设	于洪区沙岭镇政府	(136)
(四)	广集资金, 加快小城镇建设, 为发展经济服务	苏家屯区陈相屯镇人民政府	(140)
(五)	改善基础设施, 搞好村镇建设	东陵区长白乡上夹河村委会	(144)
(六)	加强组织领导, 搞好村镇建设	苏家屯区人民政府	(147)
(七)	加快村镇建设, 实现城乡一体化	新城子区兴隆台锡伯族镇人民政府	(151)
(八)	乘改革之风, 发展商品经济, 加强基础设施建设	东陵区浑河站朝鲜族乡人民政府	(156)
(九)	加强领导, 依靠群众, 搞好农村小城镇建设	辽中县刘二堡镇人民政府	(160)
(十)	自力更生, 广集资金, 加快小城镇建设	东陵区白塔镇人民政府	(164)
(十一)	规划好新农村, 为农村经济服务	苏家屯区红菱镇张良堡村党支部	(168)

五、沈阳市村镇建设概况

(一)	沈阳市村镇建设概况	(172)
(二)	沈阳市村镇有关统计资料汇总	(175)
(三)	沈阳市各县区及乡镇的概况	
1.	东陵区概况	(184)
2.	东陵区乡镇简介	(187)

白塔堡镇	.....	(187)
(187) 高坎镇	.....	(189)
祝家屯镇	.....	(190)
(189) 深井子镇	.....	(191)
王滨沟乡	.....	(192)
(189) 古城子乡	.....	(193)
长白乡	.....	(195)
(189) 汪家乡	.....	(196)
李相乡	.....	(197)
(189) 英达乡	.....	(198)
前进乡	.....	(199)
(191) 五三乡	.....	(200)
浑河站朝鲜族乡	.....	(202)
桃仙乡	.....	(203)
(189) 满堂满族乡	.....	(205)
东陵乡	.....	(206)
(189) 2. 于洪区概况	.....	(208)
于洪区乡镇简介	.....	(213)
(189) 马三家子镇	.....	(213)
平罗镇	.....	(214)
(189) 沙岭镇	.....	(216)
大潘镇	.....	(217)
(189) 北陵乡	.....	(219)
陵东乡	.....	(220)
造化屯乡	.....	(222)
(189) 解放乡	.....	(223)
(189) 老边乡	.....	(225)
大兴朝鲜族乡	.....	(226)
(189) 于洪乡	.....	(228)
(189) 杨士乡	.....	(230)

(873)	大青中朝友谊乡	(231)
(874)	翟家乡	(233)
(875)	高花乡	(234)
(876)	彰驿站乡	(236)
(873)	3. 苏家屯区概况	(237)
(880)	苏家屯区乡镇简介	(242)
(881)	十里河镇	(242)
(882)	八一镇	(243)
(883)	沙河铺镇	(245)
(884)	陈相屯镇	(246)
(885)	姚千户屯镇	(248)
(886)	林盛堡镇	(249)
(887)	红菱堡镇	(251)
(888)	城郊乡	(252)
(889)	大淑堡乡	(254)
(890)	王纲堡乡	(255)
(891)	永乐乡	(257)
(892)	大沟乡	(258)
(893)	白清寨乡	(259)
(894)	佟沟乡	(261)
(894)	4. 新城子区概况	(262)
(895)	新城子区乡镇简介	(264)
(896)	蒲河镇	(264)
(897)	清水台镇	(266)
(898)	兴隆台锡伯族镇	(267)
(899)	虎石台镇	(268)
(900)	新城子乡	(269)
(901)	望滨乡	(270)
(902)	马刚乡	(271)
(903)	财落堡乡	(273)

(175)	黄家锡伯族乡	(274)
(176)	石佛寺乡	(276)
(177)	尹家乡	(277)
(178)	道义乡	(278)
(179)	5. 新民县概况	(279)
(180)	新民县乡镇简介	(281)
(181)	新民镇	(281)
(182)	大民屯镇	(283)
(183)	前当堡镇	(284)
(184)	兴隆镇	(285)
(185)	大红旗镇	(285)
(186)	梁山镇	(286)
(187)	公主屯镇	(287)
(188)	镇郊乡	(288)
(189)	高台子乡	(289)
(190)	柳河沟乡	(289)
(191)	金五台子乡	(290)
(192)	红旗乡	(291)
(193)	卢家屯乡	(292)
(194)	姚堡乡	(292)
(195)	周坨子乡	(293)
(196)	大柳屯乡	(294)
(197)	于家窝堡乡	(295)
(198)	新农村乡	(296)
(199)	东蛇山子乡	(296)
(200)	陶家屯乡	(297)
(201)	罗家房乡	(298)
(202)	三道岗子乡	(299)
(203)	兴隆堡乡	(300)
(204)	大喇嘛乡	(300)

张家屯乡	(301)
胡台乡	(302)
法哈牛乡	(303)
6. 辽中县概况	(303)
辽中县乡镇简介	(306)
辽中镇	(306)
茨榆坨镇	(308)
于家房镇	(310)
朱家房镇	(313)
冷子堡镇	(314)
肖寨门镇	(316)
新民屯镇	(318)
满都户镇	(320)
杨士岗镇	(322)
刘二堡镇	(324)
长滩镇	(326)
城郊乡	(328)
六间房乡	(329)
乌伯牛乡	(331)
养士堡乡	(333)
潘家堡乡	(334)
老观坨乡	(336)
四方台乡	(339)
老大房乡	(341)
大黑岗子乡	(343)
牛心坨乡	(345)

六、村镇建设文件选录

(一) 中共中央、国务院的有关文件国务院

批转建设部等部门关于进一步加强村镇建设工作

- (108) 请示的通知 (国发〔1991〕15号) (347)
- (208) 附：关于进一步加强村镇建设工作的请示 (348)
- 国务院批转民政部关于调整镇建标准的报告的通知
(302) (国发〔1984〕165号) (352)
- (808) 附：关于调整建镇标准的报告 (353)
- 国务院发布《中华人民共和国城市建设维护税暂行条例》的通知
(302) (国发〔1985〕19号) (354)
- (472) 附：中华人民共和国城市建设维护税暂行条例 (355)
- 中共中央办公厅、国务院办公厅转发中共中央书记处农村政策研究室、城乡建设环境保护部《关于切实解决滥占耕地建房问题的报告》的通知
(302) (1982年10月29日) (356)
- (552) 附：中共中央书记处、农村政策研究室、城乡建设环境保护
(452) 部关于切实解决滥占耕地建房问题的报告 (357)
- 国务院关于制止农村建房侵占耕地的紧急通知
(252) (1981年4月17日) (359)
- 国务院批转第二次全国农村房屋建设工作会议纪要的通知
(121) (国发〔1982〕4号) (361)
- (252) 附：第二次全国农村房屋建设工作会议纪要 (362)
- 国务院关于发布《中华人民共和国耕地占用税暂行条例》的通知
(352) (国发〔1987〕27号) (369)
- (252) 附：中华人民共和国耕地占用税暂行条例 (370)
- 中华人民共和国土地管理法
(252) (1987年1月1日起施行) (372)
- 国务院关于加强乡镇、街道企业环境管理的规定
(252) (国发〔1984〕135号) (383)
- 中共中央、国务院关于放宽政策、加速发展水产业的指示 (节录)
(252) (中发〔1985〕5号) (386)

国务院办公厅关于发布十二个领域技术政策要点的通知 (国办发〔1986〕40号)	(387)
附：村镇建设技术政策要点	(388)
(1986) 与村镇建设相关领域的技术政策要点(摘录)	(409)
中华人民共和国城市规划法 (1989年12月26日通过)	(422)
中华人民共和国环境保护法 (1989年12月26日通过)	(429)
中华人民共和国国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划 (纲要)(摘录)	(437)
中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划 的建议(节录)	(438)
(1990年12月30日通过)	(438)
(88) (二) 建设部及部分委办的有关文件	(439)
城乡建设环境保护部关于印发《村镇建设管理暂行规定》的通知 (85) 城乡字第558号	(439)
附：村镇建设管理暂行规定	(439)
城乡建设环境保护部、国务院农村发展研究中心、农牧渔业部、 国家科学技术委员会关于《进一步加强集镇建设工作的意见》 (87) 城乡字第611号	(445)
城乡建设环境保护部关于将县以下建制镇的规划、建设、管理工 作划归我部乡村建设管理局管理的通知	(448)
(87) (87) 城乡字第165号	(448)
关于县以下建制镇贯彻执行《城市规划法》的通知	(449)
(90) 建村字第168号	(449)
国家建委、国家农委关于印发《村镇规划原则》的通知 (1982年1月14日)	(450)

- 附：村镇规划原则(试行) (450)
- 城乡建设环境保护部关于印发《以集镇建设为重点调整和完善村镇规划工作的要求》的通知 (87) 城乡字第271号 (461)
- 附：以集镇建设为重点调整和完善村镇规划工作的要求 (83) 财农字第43号 (464)
- 关于整顿村镇规划建设管理收费的通知 (89) 建村字第455号 (465)
- 国家档案局、国家建委、国家农委关于建立村镇建设档案的通知 (国档发〔1982〕38号) (467)
- 城乡建设环境保护部关于贯彻《土地管理法》，(进一步加强村镇建设用地规划管理的通知) (87) 城乡字第482号 (468)
- 城乡建设环境保护部关于协作搞好当前调整完善村镇规划与划定基本农田保护区工作的通知 (90) 建村字第553号 (470)
- 城乡建设环境保护部关于加强乡村建设人才培养的通知 (87) 城乡字第593号 (472)
- 城乡建设环境保护部关于印发《工程技术人员支援村镇建设的暂行规定》的通知 (87) 城乡字第511号 (477)
- 附：关于工程技术人员支援村镇建设的暂行规定 (478)
- 城乡建设环境保护部、劳动部关于招收县以上大集体合同制工人解决村镇建设基层管理问题的通知 (90) 建村字第505号 (481)
- 关于颁发《农村建筑设计防火规范》的通知

建发设字第453号、公发(1979)146号(79)农业(会)字第55号	(483)
附:农村建筑设计防火规范	(484)
国家建委抗震办公室关于农村房屋建设抗震问题的几点意见(1979年12月)	(491)
农村居民点(村镇)规划和住宅建筑卫生要求(试行稿)	(495)
城乡建设环境保护部关于加强对建筑勘察设计质量的监督与管理的通知	(85)城设字第450号 (499)
城乡建设环境保护部关于印发《集镇实行统一开发、综合建设的几点意见》的通知	(85)城乡字第542号 (501)
附:集镇实行统一开发、综合建设的几点意见	(502)
城乡建设环境保护部关于加强对城乡建设工程勘察市场整顿和管理的通知	(87)城设字第265号 (503)
(三) 辽宁省的有关文件	
辽宁省人民政府关于加强村镇建设工作的通知(辽政发〔1990〕65号)	(505)
辽宁省人民政府关于发布《辽宁村镇建设管理暂行办法》的通知(辽政发〔1989〕101号)	(512)
附:辽宁省村镇建设管理暂行办法	(512)
辽宁省人民政府关于小城镇建设若干政策问题的规定(辽政发〔1984〕150号)	(515)
中共辽宁省委关于批转《农村小城镇工作座谈会纪要》的通知(辽委发〔1982〕42号)	(520)
附:农村小城镇工作座谈会纪要	(522)
中共辽宁省委批转省委政策研究室《关于加速小城镇建设问题的	

- 报告》的通知 (辽委发〔1984〕36号) (531)
- 附: 省委政研室关于加速小城镇建设问题的报告..... (532)
- 辽宁省人民政府关于颁发《辽宁省城市维护建设税暂行条例实施细则》(草案)的通知 (辽政发〔1985〕146号) (545)
- 附: 辽宁省城市维护建设税暂行条例实施细则(草案)..... (545)
- 辽宁省人民政府关于批转《辽宁省城镇房屋所有权登记和产籍产籍管理办法》的通知 (辽政发〔1987〕79号) (548)
- 附: 辽宁省城镇房屋所有权登记和产籍管理办法..... (550)
- 辽宁省实施中华人民共和国土地管理法暂行办法 (1987年11月26日通过) (551)
- 辽宁省基本建设委员会、辽宁省人民政府农业办公室关于印发《辽宁省农村居民点规划要点》的通知 (辽建发〔1981〕30号) (559)
- 附: 辽宁省农村居民点规划要点..... (559)
- 辽宁省城乡建设厅关于下达《辽宁省村镇规划定额指标(试行)》的通知 (辽城发〔1987〕167号) (569)
- 附: 辽宁省村镇规划定额指标(试行)..... (570)
- 辽宁省建委、省财政厅、省物价局转发建设部、财政部、国家物价局《关于整顿村镇规划建设管理收费的通知》 (辽建发〔1989〕276号) (578)
- 辽宁省科学技术协会、辽宁省建设委员会关于颁发《辽宁省村镇建设技术人员职称评定和晋升实施细则(试行)》的通知 (辽科协发〔1991〕14号) (580)
- 附: 辽宁省村镇建设技术人员职称评定和晋升实施细则

(试行)	(581)
辽宁省(1991~1995)城镇“绿叶杯”达标竞赛活动方案	(588)
(四) 沈阳市的有关文件	
<u>沈阳市村镇建设管理办法</u>	
(沈政发〔1989〕59号)	(596)
<u>沈阳市加速小城镇发展建设若干规定</u>	
(沈政发〔1990〕109号)	(603)
附:《沈阳市加速小城镇发展建设若干规定》的说明	(615)
沈阳市土地管理实施细则	
(沈政发〔1989〕49号)	(624)
关于调整村镇规划建设管理费收费标准的通知	
(沈政发〔1990〕25号)	(635)
关于实施《沈阳市村镇建设管理办法》的报告	
(沈城乡委发〔1980〕35号)	(637)
关于核定调整乡镇及部分街道党政群机关人员编制总额的通知	
(沈编发〔1987〕98号)	(640)
关于印发《沈阳市乡(镇)机构编制管理暂行办法》的通知	
(沈编发〔1990〕178号)	(645)

一、邓小平、李鹏、万里、李瑞环

同志谈村镇建设

(一) 邓小平同志谈村镇建设

邓小平同志指出：我国农业劳动力过剩，要使农村人不向城市跑，发展小城镇就解决了百分之八十的就业问题。

(摘自小城镇建设文集)

(二) 李鹏同志谈村镇建设

李鹏副总理在全国村镇建设经验交流座谈会上说：党中央、国务院很关心、很重视村镇建设工作，在商品经济发展的基础上兴盛起来的集镇，已经引起了专家、学者的重视。我们的各级领导必须重视农民住宅建设和集镇建设，并把这两件事列入重要议事日程，各地的乡长、镇长要把建设好村镇，特别是集镇作为自己的首要任务，抓紧、抓好。搞好农村集镇建设和农民住宅建设，应从抓规划作起，有规划、有蓝图。建设也就有了章法。集镇建设从一开始就要吸取过去城市建设的教训，认真处理好生产和生活的关系，建设与环境的关系，公用设施与集镇建设的关系，第一、第二产业与第三产业之间的关系。规划要做到“以生产为基础，以县域为背景，以集镇为重点”。合理使用土地，多搞二、三层建筑，把山、水、田、林、路、村、电综合进行考虑，为生活、生产和引进投资创造一个良好的环境。