

主 编：陈 荣
副主编：曾 骅 陈荣华



浙江社科普及出版文库

浙江省最新民生政策法规解读系列丛书

理财有方

金融惠民政策法规解读

关注 百姓热点问题
解读 民生政策法规
剖析 真实典型案例

王 静 编著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

主 编：陈 荣
副主编：曾 骅 陈荣华

理财有方

金融惠民政策法规解读

王 静 编著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

理财有方：金融惠民政策法规解读 / 王静编著. —杭州：浙江大学出版社，2009.9

(浙江省最新民生政策法规解读系列丛书/陈荣主编)

ISBN 978-7-308-07073-7

I. 理… II. 王… III. ①金融政策—研究—浙江省②金融法—研究—浙江省 IV. F832.755 D927.552.280.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 173545 号

理财有方——金融惠民政策法规解读

王 静 编著

责任编辑 钱济平

文字编辑 宋旭华

封面设计 孙豫苏 史 原

插图设计 杭州师范大学钱江学院动画教研室

出版发行 浙江大学出版社

(杭州天目山路 148 号 邮政编码 310028)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排 版 杭州大漠照排印刷有限公司

印 刷 杭州杭新印务有限公司

开 本 787mm×1092mm 1/32

印 张 5

字 数 89 千

版 次 2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-07073-7

定 价 10.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571) 88925591

《浙江省最新民生政策法规 解读系列丛书》编委会

- 主 任** 陈 荣 浙江省社会科学界联合会党组书记、副主席
- 副主任** 曾 骅 浙江省社会科学界联合会党组成员、副主席
- 纪圣麟 浙江省民政厅副厅长
- 夏利阳 浙江省人民政府法制办公室副主任
- 编 委** 姚稼强 浙江省税务学会副会长
- 陈诗达 浙江省劳动和社会保障科学研究所所长
- 陈荣华 浙江省人力资源和社会保障厅政策法规处处长
- 龚和艳 浙江省劳动仲裁院院长
- 虞晓芬 浙江工业大学经贸管理学院院长、教授
- 卢真金 浙江省教育学院科研处处长、教授
- 俞晓光 浙江省社会科学界联合会科普处处长

编委会办公室

主 任 曾 骅

执行副主任 俞晓光

成 员 方福明、蔡 青

关注民生 保障民生 改善民生

民生问题,就是人民群众的生产生活问题,与人民群众的幸福安康息息相关。党的十七大指出,要加快推进以改善民生为重点的社会建设,努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,切实做到发展为了人民、发展依靠人民、发展的成果由人民来共享,并指出要把改善民生作为我们一切工作的出发点和落脚点,让广大人民群众持续共享改革发展的成果。民生问题作为中国特色社会主义事业总体布局的重要组成部分,其内涵主要包括发展教育事业、扩大就业创业、合理收入分配、完善社会保障体系、健全公共医疗卫生、实现住房保障和改善人居环境等多个方面。

我们党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。保障和改善民生,保持党同人民群众的血肉关系,是我们党全心全意为人民服务的宗旨,是关系到党的执政地位、关系到国家生死存亡、关系到社会和谐稳定的重大问题。民

生问题可谓大于天。党和政府历来高度关注民生,胡锦涛总书记多次指出,要更加注重民生问题,着力保障和改善民生。中共浙江省委十二届三次全会对改善民生进行总体部署,这是贯彻落实党的十七大和省第十二次党代会精神的实际行动,是扎实推进“创业富民、创新强省”总战略的重大举措。近年来,浙江省委、省政府始终把为全省人民谋利益作为崇高使命和神圣职责,着力保障和改善民生,从解决人民群众最关心、最迫切的问题入手,积极扩大就业,加强社会保障,认真解决人民群众上学、就医、住房、饮水、环境、行路等方面的困难,大力发展教育、科技、文化、卫生等各项事业,加快建设平安浙江、法治浙江。并把民生工作列入全面小康行动计划,民生工作更加规范化、法制化和长效化。实践证明,坚持以人为本,着力保障和改善民生,让人民群众共享改革发展的成果,是实现科学发展、构建和谐社会的重要保证,也是全省加快全面实现小康,让人民群众过上更加美好生活的基本前提。

我们也应清醒地看到,民生工作还面临着不少困难和问题,劳动就业、社会保障、收入分配、教育卫生、居民住房、安全生产、司法和社会治安等方面关系群众切身利益的问题仍然较多,部分低收入群众生活比较困难,等等。这些问题如果解决不好,就会影响社会和谐稳定和全面建设小康社会的大局。同时,人民群众在新的发展阶段,期

待过上更加美好的生活,对民生工作以及个人的全面发展等方面提出了更高的要求。加快解决民生问题,切实改变经济发展和社会发展“一条腿长一条腿短”的状况,是全面建设小康社会的必然要求和重要课题。

全面改善民生,事关人民群众切身利益,也是一项长期的系统工程。为此,首先要把改善民生问题放在更加突出的位置,形成全面改善民生的合力和氛围。在当前应对国际金融危机,确保国民经济平稳较快发展的关键时期,保民生就是保稳定,就是保发展,就是保党的执政基础。要以科学发展观为指导,坚持发展这一第一要务,在大力发展经济的基础上,不断扩大公共服务,逐步形成惠及全民的基本公共服务体系。要切实转变政府职能,真正提高改善民生的能力和水平,使改善民生和提高社会管理的工作在新阶段取得新进展。其次,要加大资金投入,为改善民生提供财力保障。全面改善民生、促进社会和谐,离不开强有力的资金保障。要继续完善公共财政体系,进一步调整和优化国民收入分配结构和财政支出结构,扩大民生领域覆盖范围,切实增加对民生领域的财政投入,为加快以改善民生为重点的社会建设提供更多、更有力的支持。最后,要加强和改进民生服务。要加强公共服务部门的建设,努力为群众提供方便、快捷、优质、高效的公共服务。从事民生工作的部门和同志,要带着感情,深入基层、深入群众,走进矛盾,破解难题,认真做好各项民生工作。

要为民生工程提供广泛服务,真正体现党和政府对广大群众特别是困难群众的关怀之情、关爱之意。民生工作千头万绪,涉及多个部门、多项法律法规和政策。要通过多种形式、各种途径提供民生服务,让老百姓明白保障民生的权利和义务。

科学发展观的核心是以人为本,以人为本就是要把满足人民群众日益增长的物质文化需求作为我们一切工作的出发点和落脚点。关注民生充分体现了以人为本,只有关注民生才能重视民生,只有真正重视民生才能有效保障民生,只有在有效保障民生的基础上才能不断改善民生。近年来,我们在事关民生的法律政策宣传方面做了大量工作,这次为帮助大家更好地掌握和了解国家和浙江省在民生方面最新的法律法规和政策,浙江省社会科学界联合会组织了有关部门和专家学者编写了这套《浙江省最新民生政策法规解读系列丛书》,以通俗易懂的语言,贴近百姓的方式,结合具体案例,分别就劳动权益、创业就业、社会救助、金融惠民、教育政策、公共卫生、行政权益、税收政策、社会保险和住房政策等问题,从政策和制度层面进行了详细解读,告诉大家在关系民生问题方面都享有哪些权利、如何行使这些权利、权利受损时如何救济,等等,具有较强的针对性、实用性和可操作性。当然,由于客观存在的地区差异,各地随之制定的各项民生政策在具体措施和操作方法诸方面都会呈现出差别,这一点,也请读者在阅读本

丛书各分册的同时,注意和当地的相关政策文件比照参阅。

民生聚力,民生固邦。解决民生问题,是时代赋予我们的神圣职责。让广大人民群众过上幸福美好的生活是我们的共同愿望,努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居是我们的共同追求。经过几十年的不懈努力,我们已经为过上这样一种美好生活奠定了坚实的物质基础。只要我们紧紧依靠人民群众,万众一心、继续奋斗、埋头苦干,民生问题就一定能在发展改革中得到持续的改善。

本丛书编委会

二〇〇九年七月

前 言

民生即人民大众之生计,民生的诉求不仅包括对基本生活条件的物质要求,还有提高生存质量追求人生发展的精神需求。共产党的宗旨要求和人民政府施政的基本职责就是保证民生的生存权与发展权。关注民生、重视民生、保障民生、改善民生,是构建和谐社会的关键所在。创业富民、创新强省,建设“以人为本”的和谐社会,已经成为浙江省经济社会发展的核心内容。近年来,浙江省陆续出台了一系列改善民生的财政金融政策,让百姓创业就业有路、求学发展有门、促进“三农”有策、终身幸福有依。在政府的引导下,浙江省的金融机构也在提供一些低门槛的金融产品及服务,体现出企业的社会责任对建设和谐社会、谋求可持续发展的意义。

● 穷,只是一个人暂时的处境。如果能找到致富的门路,就可以苦尽甘来。

● 财富,从一小粒种子萌芽,渐渐长大。人,在时间流逝中渐渐学会把握经济,创造财富。制定一个财富计划表,让财富伴随着人生旅程慢慢地积累、增长。



● 不怕做不到,就怕没想到。也许穷人身上缺少了一点与生俱来的财富基因,但是,只要帮助他找到了财富之门的钥匙,穷人也能变富翁。

送你一条鱼,再告诉你捕鱼的一些办法。“创业金融”指明了如何以借鸡下蛋的方法赢得脱贫致富的第一步,“农村金融”让大众看到了弱势的“三农”在各种优惠政策的支持下将会成为经济社会稳定的基石,“教育金融”使百姓知道如何运用政府与社会铺设的孩子成长之梯来谋求家庭的长远发展,“金融理财一生相伴”则告诉社会大众如何让一系列财政金融优惠政策为家庭谋划幸福人生服务。

由浙江省社科联牵头,浙江金融职业学院王静教授领衔,裘晓飞、陆妙燕、郑晓燕等老师参与编写的这本《理财有方》民生金融手册,用浅明易懂的语言,解读了涉及浙江民生的一些金融财政政策。这些最新的政策法规可以帮助你创业求富,在改善生活条件、获得人生发展中体会生活的美好和希望。专业人士对金融财政政策的解读分析、对他人成功案例的介绍导引,将帮助你更好地正视自己,使你可以凭借政府惠民政策的帮助,发现身边的机会,挖掘自己的潜能,用知识和劳动来改变命运,获得幸福人生。本手册作为科普读本适合大众百姓阅读,也可以作为基层干部的工作参考。

王 静

二〇〇九年七月

目 录

创业金融篇

一、小额担保贷款	3
1 谁能得到小额贷款政策的惠顾?	3
2 如何办理小额贷款?	4
3 小额贷款可以怎么用?	5
4 浙江在小额贷款方面的最新政策有哪些?	6
案例阅读	
小额贷款为杭州下岗失业人员创业助力	7
浙江省试点小额贷款公司	8
信息链接	
中国邮政储蓄银行“好借好还”个人商务贷款	8
中国银行准贷 10 亿元支持浙江小额贷款公司	9
二、大学生创业基金	10
1 高校毕业生就业创业可享受哪些优惠政策?	11



2	哪些创业领域和创业项目可以申请政策资助?	13
3	如何申请商业贷款贴息资助?	14
4	如何争取创业项目无偿资助?	15
5	如何获得大学生创业园的优惠支持?	16
6	大学生返乡创业可以争取到哪些金融支持?	17

案例阅读

浙江省设立 1 亿元基金资助大学生创业项目	18
杭州出台新政力挺大学生创业	19

信息链接

年轻人在“淘宝网”上开店创业	20
----------------------	----

三、妇女创业金融

1	下岗失业妇女通过创业实现就业可享受哪些优惠政策?	22
2	有志创业的妇女如何申请妇联的小额贴息贷款?	23
3	妇女创业小额贷款的期限、利率和额度是多少?	24
4	妇女可以获得哪些创业培训机会?	25
5	怎样得到“女大学生创业指导和实践基地”的支持?	26

案例阅读

农行妇联共推农村妇女创业	28
浙江省推进妇女创业与台州市的“F58121”行动	28

信息链接

“巾帼圆梦”计划之“中国女性创业能力开发项目”	29
-------------------------------	----



农村金融篇

一、历史回放：逐年放宽的中国农村金融政策	33
二、农业补贴	35
1 浙江省的农业补贴有哪些种类？如何组织实施 农业补贴政策？	35
2 浙江省家电下乡惠民政策如何实行？	36
案例阅读	
汽车、摩托车下乡	37
三、农民贷款	40
1 农民可以从哪些金融机构贷款？	40
2 农户申请无抵押贷款需具备什么条件？	40
3 低收入农户如何申办创业贷款？	41
4 浙江农村的消费贷款主要有哪些？如何申办？	42
5 农民自建房能申请贷款吗？申办新农村安居贷 款需具备什么条件？	42
6 农村信用社（农村合作银行）主要的贷款种类有 哪些？	43
7 中国农业银行有哪些涉农贷款业务？	45
8 邮政储蓄银行有哪些支农措施？	46



- 9** 浙江省小额贷款公司、村镇银行如何为“三农”服务? 47
- 10** 金融机构将为返乡农民工创业提供哪些信贷支持? 48

案例阅读

- 浙江省信用联社“丰收卡”小额贷款支农项目 48
- 大学生“村官”创业贷款撬动浙江市场 49

信息链接

- 2009 年浙江银行业加大金融支农的力度 51

四、农业保险 54

- 1** 浙江省政策性农业保险有哪些保险品种? 54
- 2** 政策性农业保险的参保对象有哪些? 55
- 3** 政策性农业保险的保障程度如何? 农民参保
有补贴吗? 55
- 4** 政策性农业保险如何进行理赔支付? 56

案例阅读

- 政策性农业保险在浙江破题 56

教育金融篇

一、基础教育(义务教育)财金政策 61

- 1** 中小学学生读书要收学费和杂费吗? 61



2	中小学学生读书要收课本费和作业本费吗?	62
3	针对农村有哪些义务教育方面的费用优惠措施?	63
4	残疾儿童可获得哪些减免教育费用的优惠措施?	63
5	流动儿童少年怎样解决义务教育时期的就学问题?	64
6	现行农村基础教育投入格局和经费来源渠道有哪些?	65

案例阅读

浙江省率先实行农村教师任教津贴制度	66
-------------------------	----

信息链接

教育储蓄	67
浙江省中等职业院校的助学奖学金计划	69

二、高等教育金融

(一) 高等教育收费

1	不同类型高等教育目前的收费标准是什么?	71
2	不同类型高等教育对学生有哪些补贴或奖励?	73
3	浙江省高等教育自学考试(含非学历考试) 如何收费?	74

(二) 家庭经济困难的学生接受高等教育

1	家庭经济困难的学生在高等教育阶段可通过哪些 途径得到经济支持?	75
2	家庭经济困难学生入学“绿色通道”办理的程序和	



条件?	76
3 学生符合哪些条件可以减免学费?	77
4 困难学生如何申请国家助学贷款? 偿还期限如何 规定?	78
5 国家奖学金申请条件及一般流程?	80
6 国家励志奖学金申请条件及一般流程?	81
7 如何区别学生贷款、国家助学贷款、一般商业性 助学贷款?	83
8 浙江省在校大学生有机会享受哪些奖学金?	84

案例阅读

留学贷款及其金融筹划	86
------------------	----

信息链接

教育保险产品	89
--------------	----

三、教育培训消费券

1 如何确定教育培训消费券发放的类别与适用对象?	95
2 针对不同的用途,教育培训消费券发放的额度为 多少?	97
3 如何领取教育培训消费券? 消费券在哪些机构 可以使用?	97

案例阅读

在杭高校发放教育培训消费券	98
---------------------	----