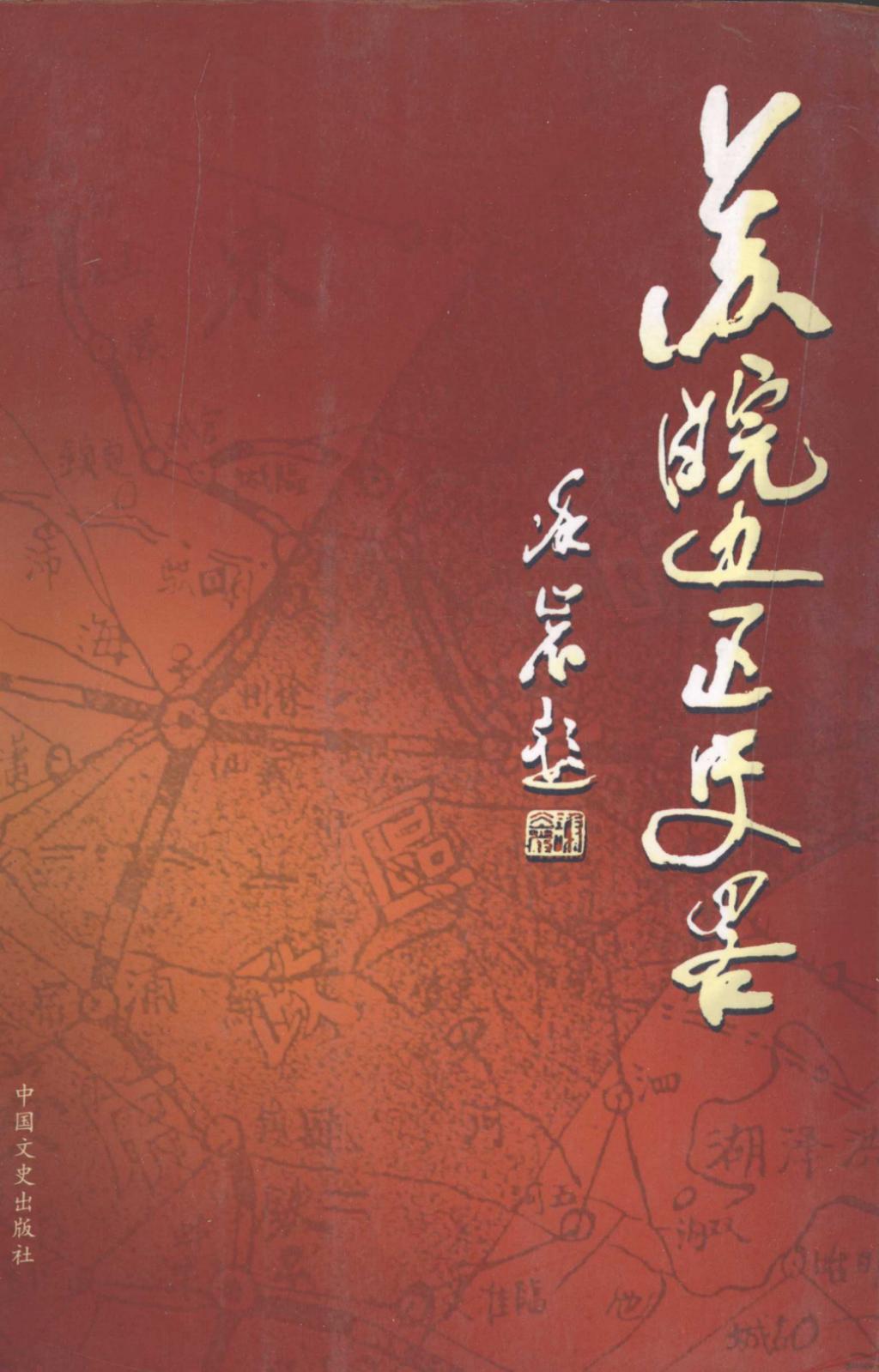


卷之五 正序

海



朱元山正序

洪武乙未夏  
王守仁

## 图书在版编目 (CIP) 数据

苏皖边区史略/苏皖边区政府旧址纪念馆编 - 北京: 中国文史出版社, 2005.10  
(洪泽湖文艺丛书. 第1辑)  
ISBN 7-5034-1640-8

I . 苏... II . 苏... III . ①农村革命根据地 - 史料 - 江苏省 ②农村革命根据地 - 史料 - 安徽省 IV . K 269.506

中国版本图书馆CIP数据核字 (2005) 第109719号

## 苏皖边区史略

---

责任编辑: 曾小丹 特约编辑: 曹启瑞 封面设计: 季治国

---

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 北京太平桥大街23号 邮编: 100811

印 刷: 江苏省农垦机关印刷厂 邮编: 223001

装 订: 江苏省农垦机关印刷厂 邮编: 223001

经 销: 新华书店北京发行所

开 本: 889×1194毫米 1/32

印 张: 7 字数: 11.5千字

印 数: 4000册

版 次: 2005年10月北京第1版

印 次: 2005年10月第1次印刷

书 号: ISBN 7-5034-1640-8/G·0318

定 价: 28.00元

---

文史版图书如有印、装错误, 工厂负责退换

## 编纂委员会

主任委员：丁解民 樊金龙

副主任委员：刘广忠 刘希平 陆长苏

主 审：陈从亮

副 主 审：花法荣 荀德麟

主 编：郑泽云

副 主 编：张 谨 杨恒忠 季祥猛

## 编委会办公室

主任：程 杰

副主任：王卫清 刘臣林 马兆勇

葛晓丽 赵汉藻

# 华中分局主要领导人



华中分局书记邓子恢



华中分局副书记谭震林



华中分局常委、华中军区司令员张鼎丞

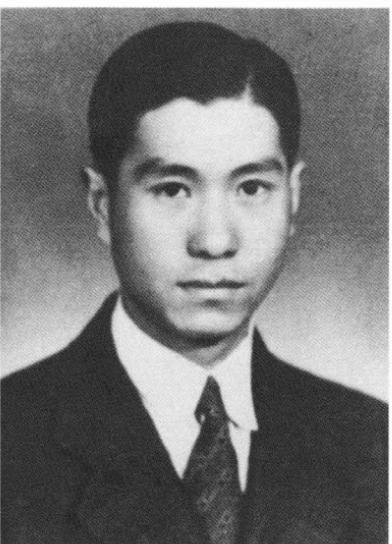


华中分局常委兼组织部部长曾山

# 华中分局主要领导人



华中分局常委、华中野战军司令员粟裕



华中分局常委刘晓

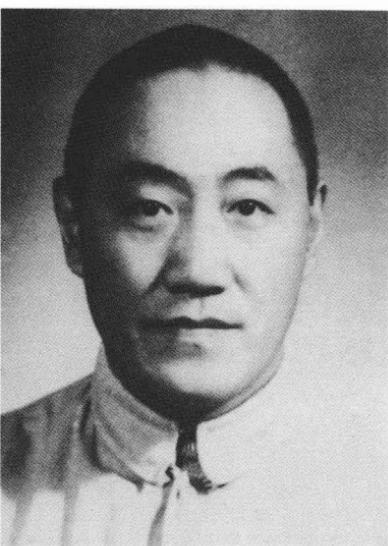


华中分局办公旧址

# 苏皖边区政府主要领导人



苏皖边区政府主席李一氓



苏皖边区政府副主席刘瑞龙



苏皖边区政府副主席季方



苏皖边区政府副主席韦悫

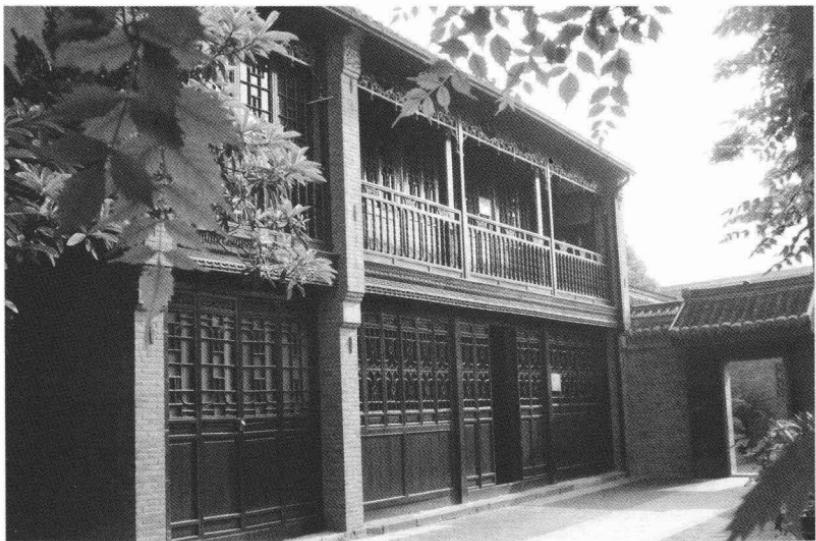
# 苏皖边区政府主要领导人



苏皖边区政府副主席方毅



苏皖边区临时参议会参议长田丰



苏皖边区政府旧址

# 华中工委主要领导人



华中工委书记陈丕显



华中工委委员  
华中办事处主任曹荻秋



华中工委委员  
华中指挥部指挥官文蔚



华中工委委员  
苏北兵团司令员韦国清

## 前　　言

苏皖边区，即苏皖解放区，又称华中解放区，是共产党领导的革命武装分片创建于抗日战争期间、连片统一于抗战胜利之后、分区坚持并相继解放于解放战争期间的、为民族自由和人民解放作出巨大贡献的革命根据地。这块根据地南濒长江，东临黄海，北倚陇海路，西迄商丘、涡河、淮南铁路和裕溪口一线，包括苏北的32个县、皖东皖北的18个县和豫东南的3个县，总面积约10.5万余平方公里，人口2300万。

苏皖边区的创建，与本地区的抗战相始终，历时八年之久。1937年，卢沟桥事变爆发，日本发动全面侵华战争，中华民族到了存亡绝续的关键时刻，中国共产党及其领导的八路军新四军，砥柱中流，力挽狂澜，深入敌后，浴血奋战，迅速成为民族抗战的中坚，创建了19个敌后抗日根据地。新四军创建了其中的8个，即苏中、苏北、淮南、淮北、苏南、皖江（皖中、皖南）、鄂豫边、浙东等八个抗日根据地。这8个抗日根据地，地跨江苏、安徽、湖北、浙江、江西、湖南、河南7省，面积25.3万平方公里，统称为华中抗日根据地。

在华中抗日根据地的8个战略区中，苏中、苏北、淮南、淮北四大抗日根据地便是日后苏皖边区的四个组成部分。苏中抗日根据地是由陈毅、粟裕领导的江南指挥部所属新四军（即后来的新四军第一师）渡长江北进苏中敌后开创的。苏北抗日根据地是由黄克诚所率八路军第五纵队（即后来的新四军第三师）挺进淮海和盐城地区创立的。淮南抗日根据地，即淮南苏皖边区，是由高敬亭、张云逸、徐海东、罗炳辉等领导的新四军第四、第五支队（即后来的新四军第二师）挺进皖东敌后创建的。淮北抗日根据地，即淮北苏皖边区，是由

彭雪枫等领导的新四军第六支队(即后来的新四军第四师)转战豫皖苏、皖东北和邳睢铜等地区建立的。苏中、苏北、淮南、淮北是中共中央发展华中的突击方向,是华中抗战的中心,是中共中央中原局、华中局,新四军军部等首脑机关所在地,刘少奇、陈毅等在此领导华中抗战。因而,这四大抗日根据地在华中抗日战争中占据重要的地位。

八年抗战,神州光复。但外侮方靖,内争又起。日本刚宣布投降,国民党就和美国勾结在一起,联合日伪,阴谋发动内战,消灭共产党及其革命武装。为完成进行内战的军事部署,美蒋使出缓兵之计,采取反革命的两手政策:一方面,加紧运兵,抢夺地盘,全力进行内战的准备;另一方面,玩弄阴谋,企图用和平谈判的欺骗手段,诱骗共产党交出军队和解放区的政权。中共中央决定以革命的两手对付反革命的两手,毛泽东亲赴重庆与蒋介石进行和平谈判,八路军和新四军则针锋相对,对拒降日伪军展开大反攻。

1945年9月,新四军解放苏北重镇两淮(淮阴、淮安,今淮安市清浦区和楚州区),苏中、苏北、淮南、淮北4块根据地连成一片,形成统一的苏皖边区,即苏皖解放区。同月,为对付国民党的内战阴谋,争取主动,中共中央确立“向南防御,向北发展”的战略方针,将江南新四军撤回江北,苏南、皖江(皖中、皖南)、浙东等根据地不复为我所有,苏皖解放区便成为华中地区硕果仅存的根据地,因此,苏皖解放区又称华中解放区。

1945年10月底11月初,苏皖解放区新的党政军领导机构成立。自此,苏皖边区政府在中共华中分局的领导下,在华中军区的配合和支持下,领导全区人民民主建政,改造政权;惩奸反霸,巩固边区;恢复经济,重建家园;发展教育,繁荣文化;突击土改,全力备战;动员民力,参军支前,为坚持与巩固华中原有阵地,保卫抗战胜利成果,进一步集结我党我军力量,击破国民党反动派对华中的进攻,确保我党我军在华北、东北的有利地位,争取全国和平民主的实现,为华中乃至全国的解放,作出了彪炳史册的重大贡献。

1946年6月，国民党做好了进行内战的军事部署，立即发动了全国内战。苏皖边区毗邻南京、上海，威慑着国民党的统治中心，是国民党军进攻的主要方向之一。面对优势敌军的进攻，苏皖边区军民英勇迎战，屡挫强敌，连续进行了苏中七战七捷、朝阳集战役、泗县战斗、两淮保卫战，予敌以重大杀伤。为保存革命力量，9月19日，我军主动弃守苏皖边区首府淮阴、淮安，苏皖边区党政军机关随军北撤，边区各地相继进入敌后游击战争状态。

苏皖边区敌后军民，坚持艰苦的游击战争，灵活机动打击敌人，不断取得反“扫荡”、反“清剿”斗争的胜利。自1947年8月的盐城战役开始，华中解放区进入战略进攻阶段。1947年11月10日，华东局正式撤销中共华中分局和苏皖边区政府，成立华中工委、华中行政办事处和华中指挥部，统一领导苏皖敌后斗争。1948年8月底，整个苏北除沿江地区、大运河淮阴至扬州段仍为敌人控制外，其余均获得解放，苏北与江淮解放区已连成一片，坚持华中敌后斗争的任务基本完成。随后，苏皖边区倾其所有，全力支前，为淮海战役、渡江战役胜利作出了重要贡献，苏皖边区全境也在这两次战役胜利之后获得完全解放。

苏皖边区历年的革命斗争为中国人民的解放事业作出了卓越的巨大贡献，举其荦荦大端，约有以下几点。

首先，边区党政军民坚持斗争，始终坚守这块红色根据地，并最大限度地支持了其他地区的革命斗争。抗战期间，苏皖边区坚持了本地区的抗战，创建了稳固的根据地，成为华中抗战的战略基地和指挥中心；抗战后期，苏中的新四军第一师还渡江南下，支援苏浙皖边区的抗日斗争，与当地武装一起建立了数万平方公里的苏南抗日根据地，为本地区和华中的抗战胜利作出了巨大的贡献。抗战胜利后，中共中央进行战略重组，苏皖边区的新四军主力部队大多调赴其他地区。新四军第三师开赴东北，成为东北我军的主力；新四军第二、第四、第七师主力调往山东，成为我山东军的主力；苏皖边区余下的主力部队就很少了。解放战争中，苏皖边区军民英勇斗争，不仅取得

## · 4 · 苏皖边区史略

---

了本区的解放，还倾其全力支援了淮海战役和渡江战役，并抽调了近万名干部，接管了苏南，配备了各级党政军机关，为华东地区解放战争的胜利做出了重要贡献。

其次，苏皖边区各个时期的根据地建设实践，特别是苏皖边区政府时期的根据地建设实践，探索了新民主主义社会的建设规律，它所建立起来的政治民主制度、人民代表制度、民主选举制度、财政制度、廉政制度以及其他政治、经济、文化教育等各项规章制度，都为新中国各项建设所采用与参考，为新中国的建设奠定了一定的基础。

再次，苏皖边区各个时期的革命斗争实践，为新中国锻炼、造就了大批杰出的人才。刘少奇、陈毅、邓子恢、张鼎丞、谭震林、粟裕、方毅、张劲夫、黄克诚、张爱萍、姬鹏飞、叶飞、陈丕显、张震、洪学智、韦国清、钱正英、邹家华、李一氓等党和国家领导人，国内知名的经济学家和财经工作者，如曾山、骆耕漠、孙冶方、薛暮桥、李人俊、陈国栋、陈穆，著名文化界人士钱俊瑞、范长江、阿英、李亚农、彭康、夏征农、贺绿汀、冯定、刘季平、黄源、戴伯韬、沈亚威、沈西蒙、吴强、赖少其、陈登科、韦悫等，都曾在苏皖边区这个革命的大熔炉里，经历磨练，增长才干，成为新中国建设事业的栋梁之材。

苏皖边区的丰功伟绩同山河并寿，革命精神与日月齐辉。苏皖人民将永远铭记这段令他们引以自豪的革命传奇。

# 目 录

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| <b>第一章 统一华中 建立政权</b> .....  | 1  |
| 第一节 苏中、苏北、淮南、淮北根据地的创建 ..... | 1  |
| 第二节 苏皖解放区的统一 .....          | 14 |
| 第三节 苏皖边区政府的成立 .....         | 20 |
| <b>第二章 党的建设</b> .....       | 31 |
| 第一节 建立健全华中各级党的领导机构 .....    | 31 |
| 第二节 坚持党的“一元化”领导体制 .....     | 35 |
| 第三节 大力发展党员,普遍建立党的组织.....    | 37 |
| 第四节 整顿组织 增强党的战斗力 .....      | 38 |
| <b>第三章 政权建设</b> .....       | 41 |
| 第一节 健全各级政府,明确政府各部门职责.....   | 41 |
| 第二节 颁布《施政纲领》 统一政策法令 .....   | 44 |
| 第三节 组织参议会 .....             | 48 |
| 第四节 贯彻“三三制”政策 .....         | 51 |
| 第五节 废除保甲制,民选基层政权.....       | 53 |
| 第六节 组织群众,壮大人民力量.....        | 57 |
| 第七节 加强廉政建设 .....            | 59 |
| <b>第四章 惩奸反霸 减租减息</b> .....  | 61 |
| 第一节 惩奸反霸 .....              | 61 |
| 第二节 减租减息增资 .....            | 65 |
| <b>第五章 经济建设</b> .....       | 70 |
| 第一节 全区动员 生产救灾 .....         | 71 |
| 第二节 互助合作组织生产 .....          | 76 |

|            |                          |            |
|------------|--------------------------|------------|
| 第三节        | 农田水利建设 .....             | 79         |
| 第四节        | 工业 .....                 | 82         |
| 第五节        | 两淮盐业 .....               | 84         |
| 第六节        | 副业生产 .....               | 86         |
| 第七节        | 商业贸易 .....               | 88         |
| 第八节        | 路桥建设和邮电事业 .....          | 92         |
| 第九节        | 金融工作 .....               | 94         |
| 第十节        | 税收工作 .....               | 97         |
| 第十一节       | 粮政与财政工作 .....            | 100        |
| <b>第六章</b> | <b>解放区的文教卫生事业 .....</b>  | <b>103</b> |
| 第一节        | 解放区的文化事业 .....           | 104        |
| 第二节        | 解放区的教育事业 .....           | 113        |
| 第三节        | 解放区的医疗卫生事业 .....         | 120        |
| <b>第七章</b> | <b>军事建设 .....</b>        | <b>123</b> |
| 第一节        | 拥军优抗和拥政爱民 .....          | 123        |
| 第二节        | 成立华中军区,编组华中野战军 .....     | 126        |
| 第三节        | 肃清残敌,准备内线歼敌战场 .....      | 130        |
| 第四节        | 国民党的“蚕食”政策与军事调处 .....    | 133        |
| 第五节        | 积极备战 以应时变 .....          | 140        |
| <b>第八章</b> | <b>“五四”土改 .....</b>      | <b>148</b> |
| 第一节        | “五四”土改的背景 .....          | 148        |
| 第二节        | 华中分局在淮安石塘区鹅钱乡的土改试点 ..... | 150        |
| 第三节        | 土改运动迅速在解放区推开 .....       | 153        |
| 第四节        | 敌后斗争环境下的土改复查 .....       | 158        |
| <b>第九章</b> | <b>坚决保卫边区 .....</b>      | <b>161</b> |
| 第一节        | 苏中七战七捷 .....             | 162        |
| 第二节        | 淮南地区的自卫作战 .....          | 168        |
| 第三节        | 淮北地区的自卫作战 .....          | 170        |
| 第四节        | 两淮保卫战 .....              | 173        |

## 目 景 · 3 ·

---

|                                   |            |
|-----------------------------------|------------|
| 第五节 淮水保卫战和盐南反击战役.....             | 177        |
| 第六节 宿北战役.....                     | 180        |
| <b>第十章 坚持苏皖敌后斗争 赢得华中彻底解放.....</b> | <b>185</b> |
| 第一节 华中解放区渐次进入敌后斗争状态.....          | 185        |
| 第二节 粉碎敌人的“扫荡”和“清剿” .....          | 191        |
| 第三节 解放区的恢复与扩大.....                | 197        |
| 第四节 全力支持淮海决战,最终赢得华中解放 .....       | 205        |
| <b>后记.....</b>                    | <b>214</b> |

## 第一章 统一华中建立政权

抗日战争爆发后，国民党正面战场接连失利，节节败退，华北、华中、华南相继陷入敌手。在华中，中国共产党领导的新四军、八路军及地方武装深入敌后，浴血抗战，抵抗了数十万日伪军日复一日、年复一年的残酷“扫荡”、“清乡”和“治安肃正”，进行了近3万次战斗，遭受了惨重的人员伤亡和难以计数的财产损失，创建了华中抗日根据地。华中抗日根据地地跨江苏省全部、安徽省和湖北省的大部、浙江、江西、湖南、河南四省各一部，面积25.3万平方公里，包括苏中、苏北、淮南、淮北、苏南、皖江（皖中、皖南）、鄂豫边、浙东等八个战略区。1945年8月中旬至9月下旬，华中军民展开战略大反攻，取得了决定性的重大胜利，解放区迅速扩大。以解放苏北重镇两淮（淮阴、淮安）为标志，长江以北的苏中、苏北、淮南、淮北4块根据地连成一片，形成苏皖边区（即苏皖解放区，又称华中解放区），面积约10.5万平方公里，人口约2300万。1945年11月1日，苏皖边区政府成立。自此，苏皖边区进入了坚持与巩固华中阵地、保卫抗战胜利成果、争取实现和平与民主的新的历史发展阶段。

### 第一节 苏中、苏北、淮南、淮北根据地的创建

以1937年7月7日的卢沟桥事变为标志，抗日战争全面爆发。同年，八一三事变后，日本侵略军开始大举进攻华中，直接威胁到国民党统治的政治、经济、文化中心，危害到国民党集团的根本利益，国民党被迫同意将在南方闽、浙、皖、赣、湘、粤、鄂、豫等八省坚持游击