



最新版

党小组 工作规程与方法

□ 主编 刘功力

中共党史出版社



党小组

工作规程与方法

- 《党支部工作规程与方法》
- 《党支部书记及委员工作规程与方法》
- 《发展党员工作规程与方法》
- 《党员教育管理工作规程与方法》

ISBN 978-7-5098-0212-0



9 787509 802120 >

定价：20.00元



党小组

工作规程与方法

主编 / 刘功力

中共党史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党小组工作规程与方法 / 刘功力主编. —北京: 中共党史出版社, 2009. 3

ISBN 978-7-5098-0212-0

I. 党… II. 刘… III. 中国共产党—基层组织—工作
IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 022471 号

书 名: 党小组工作规程与方法

主 编: 刘功力

责任编辑: 王 兵

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

网 址: www.dscbs.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京燕旭开拓印务有限公司

开 本: 880mm×1230mm 1/32

字 数: 201 千字

印 张: 7.875

印 数: 1—8000 册

版 次: 2009 年 3 月第 1 版

印 次: 2009 年 3 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5098-0212-0

定 价: 20.00 元

此书如有印制质量问题, 请与中共党史出版社发行部联系
电话: 82517249, 82517244



《新时期党务工作规程与方法》丛书

主 编：朱 之

副主编：王 斌 孙孟来

马兴宇 杨林华

党小组工作规程与方法

主 编：刘功力

撰稿人：张国敏 刘淑芳

林 罡 王振武

阅读要览

为了适应基层党的建设工作的需要，指导党支部抓好党小组工作，帮助党小组长正确履行自己的职责，我们编写了《党小组工作规程与方法》一书。

本书以党的十七大精神为指导，以《中国共产党章程》和其他党的建设的规章制度为依据，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能的要求，以保持党的先进性为主题，以基层党组织实现好、维护好、发展好人民群众根本利益新的方式和途径，保持同人民群众的密切联系为核心，从明确工作职责、改进工作方式、加强自身建设、改善工作条件等方面推进创新，增强基层党组织的影响力、凝聚力和战斗力，通过做好党小组的工作，努力把基层党组织建设成为落实科学发展观的组织者、推动者和实践者，为构建社会主义和谐社会和夺取全面建设小康社会新胜利提供坚实的组织保证。

本书围绕党小组建设和党小组工作，系统全面而又简明通俗地介绍了党小组在展开工作的过程中，应掌握的各项工作规程和各种工作方法，为做好党小组工作和当好党小组长，提供一些党的建设基础理论和基层党务工作的知识。本书分为“党小组工作规程篇”和“党小组工作方法篇”两部分。“党小组工作规程篇”侧重回答了党小组的地位、作用和设置；党小组的任务和作用；党小组的划分和建立；党小组长的素质和职责，以及党小组和党

支部的关系、党小组的自身制度建设等等。“党小组工作方法篇”侧重回答了党小组如何协助党支部，做好党员教育工作、党员管理工作、党员监督工作、党员群众的服务工作、发展党员工作，以及党小组长在教育管理监督服务工作中的基本工作方法。力求通过本书的阐述，使我们的党小组明确自身的工作职责，自觉把工作的重点放到凝聚党员群众共同奋斗上来，联系宣传组织服务团结党员群众，共同创造幸福生活；自觉改进自身的工作方式，适应基层经济社会管理体制、治理模式的变化，健全党组织的工作制度和工作机制，保证党组织职能作用的有效发挥；自觉增强自身服务群众的功能，健全群众利益表达和利益协调机制，培育各类服务组织，拓宽新形势下基层党组织服务群众、凝聚人心的途径和方法；自觉加强自身建设，推进党内民主，健全党内生活，建立使党员“长期受教育，永葆先进性”的长效机制。

党的十七大政治报告指出：“先进性是马克思主义政党的生命所系、力量所在，要靠千千万万高素质党员来体现。要扎实抓好党员队伍建设这一基础工程，坚持不懈地提高党员素质。认真学习 and 遵守党章，增强党员意识，建立党员党性定期分析制度，拓宽党员服务群众渠道，构建党员联系和服务群众工作体系，健全让党员经常受教育、永葆先进性长效机制，使党员真正成为牢记宗旨、心系群众的先进分子。”为更好地按照党的十七大的要求，落实党建工作责任制，全面推进农村、企业、城市社区和机关、学校、新社会组织等的基层党组织建设，优化组织设置，扩大组织覆盖，创新活动方式，充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，我们编写了这本具有较强指导性、实用性和可操作性的《党小组工作规程和方法》一书。愿这本书在指导和帮助基层党组织，特别是党小组在做好工作方面，起到应有的积极作用。



CONTENTS

目 录

阅读要览	1
------------	---

党小组工作规程篇

【要论摘编】	1
--------------	---

一、党小组的地位和建立	3
-------------------	---

（一）党小组的性质和地位	4
--------------------	---

（二）党小组的作用、任务和具体工作	9
-------------------------	---

（三）党小组的划分和建立	24
--------------------	----

二、党小组的制度建设	28
------------------	----

（一）党小组制度建设的总体要求	28
-----------------------	----

（二）党小组学习制度	29
------------------	----

（三）党小组会制度	30
-----------------	----

（四）党小组民主生活会制度	31
---------------------	----

（五）党员汇报制度	33
-----------------	----

（六）对积极分子培养、教育、考察制度	34
--------------------------	----

（七）党员联系群众和服务群众制度	36
------------------------	----

（八）工作目标管理制度	37
-------------------	----

（九）党内监督制度	38
-----------------	----

(十) 创先争优制度	39
三、党小组的组织生活	40
(一) 严格党小组组织生活的意义	40
(二) 党小组组织生活的主要内容	42
(三) 党小组组织生活的基本原则	44
四、党小组长的素质和职责	47
(一) 党小组长的产生	47
(二) 党小组长的地位和条件	51
(三) 党小组长应具有的基本素质	56
(四) 党小组长的基本职责	58
五、党小组的领导和管理	66
(一) 党小组工作的科学管理	66
(二) 党支部对党小组工作的领导	69
【资料链接】	
中国共产党最早的组织	6
统筹兼顾	11
科学发展观	13
“四有”新人	20
构建社会主义和谐社会的目标任务	23
周恩来和党小组会议	31
毛泽东严守思想汇报制度	33
党员教育管理工作目标的提出	37
朱德批评党小组长	41
批评与自我批评	43
实事求是	45
党性修养	47
预备期概念的产生和发展	49

怎样加强党性观念	53
爱打扮的蜘蛛	67
党的组织生活的含义	73
党内监督的发展历程	75
党的“书记”的名称的由来	77
【学习参考】	
党小组长的工作艺术	61
【深度思考题】	78

党小组工作方法篇

【要论摘编】	79
一、协助党支部做好党员教育工作	82
(一) 党员教育是党的建设的基础	82
(二) 党员教育的基本内容	87
(三) 党员教育工作的基本形式和方法	103
二、协助党支部做好党员管理工作	109
(一) 严格组织生活是党员管理的重要途径	110
(二) 协助支部做好党员鉴定和民主评议党员工作	132
(三) 协助支部加强和改进对流动党员的管理	134
(四) 协助支部做好党员的党籍管理	143
(五) 协助支部做好党费收缴工作	152
三、协助党支部做好党员监督工作	158
(一) 执行党的纪律是对党员监督的重要途径	158
(二) 党小组要做好党员执行党纪的监督和教育工作	162
(三) 党小组要协助支部做好处理违纪党员的工作	166
(四) 党小组要把握好党纪处分中的有关政策	171

四、协助党支部做好党员群众的服务工作 175

- (一) 协助党支部做好党员群众的思想政治工作 175
- (二) 党小组思想政治工作的基本原则 177
- (三) 党小组思想政治工作的主要方法 182
- (四) 协助党支部做好服务群众的工作 186

五、协助党支部做好发展党员工作 194

- (一) 发展党员是基层组织的一项经常性的重要工作 ... 194
- (二) 做好入党积极分子的培养教育考察工作 206
- (三) 协助党支部做好新党员的发展工作 210

六、党小组长在教育管理监督服务工作中的

基本工作方法 223

- (一) 党小组工作目标管理的方法 223
- (二) 党小组党员目标管理的方法 227
- (三) 依靠党小组全体党员开展工作的方法 227
- (四) 批评与自我批评的方法 228
- (五) 制度规范的方法 230
- (六) 党内监督的方法 231
- (七) 座谈讨论的方法 232
- (八) 党员自我评价的方法 233
- (九) 开展党员纪实活动的方法 234
- (十) 谈心的方法 236
- (十一) 要善于总结经验教训的方法 236

【资料链接】

- 科学执政、民主执政、依法执政 84
- 邓小平 89
- 环境友好型社会 101

周恩来眼中的党小组	105
“共产党员先锋模范作用”概念的提出	109
刘少奇的一双“特制鞋”	114
孔子的批评	118
不辱使命的临时党小组	124
最早的入党誓词	130
首次规定建立民主评议党员制度的中央文件	133
党中央高度重视党员队伍建设，十分关心加强 流动党员管理工作	139
开除党籍和劝告退党、除名的区别	146
对党员缴纳党费的最早规定	152
省吃俭用交党费的革命先辈雷晓辉	156
最早将“严格党的纪律”规定为共产党员 最重要的义务的党章	162
对处分违纪党员的首次规定	172
人民总理爱听人民的真心话	178
目标明确	183
中国共产党第一个女党员——缪伯英	195
坚持标准，保证质量，改善结构，慎重发展	196
中国特色社会主义	200
中国共产党“党员发展的路线”的首次提出	211
目标管理	224
惩前毖后，治病救人	229
善于倾听	237

【学习参考】

关于文化的随笔 ——朱樵随笔《文化》	95
转正申请书	221

【流程图表】

上党课程序（图1）	104
党员教育程序（图2）	108
召开党小组会程序（图3）	112
思想汇报程序（图4）	120
中国共产党党员组织关系介绍信修订式样（表1）	150
收缴党费程序（图5）	157
处分违纪党员工作程序（图6）	169
发展党员工作程序（图7）	203
入党志愿书（表2）	217
党员目标管理程序（图8）	226
【深度思考题】	238

后 记	239
-----------	-----

党小组工作规程篇 >>>



要论摘编

我们加强和改进党的基层组织建设，目的就在于健全和发展党的每个细胞，紧密联系广大人民群众，把党的方针政策落到实处，使党提出的各项任务的实现具备更加巩固的基础。

——江泽民（《江泽民文选》第一卷，第409页）

要适应社会生活和经济结构的新变化，调整组织设置，创新工作载体，着力抓好社区、新经济组织、新社会组织的党建工作，不断健全党的基层组织体系，扩大党的工作的覆盖面。

——胡锦涛2004年9月19日在中共十六届四中全会第三次全体会议上的讲话

党要站在时代前列带领人民不断开创事业发展新局面，必须以改革创新精神加强自身建设，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。这是我们党深刻把握时代条件变化、我国经济社会发展要求、党的建设状况提出的重大战略思想和重大战略任务，是新形势下加强党的建设和做好组织工作的根本要求。这其中的关键，就

是大力弘扬改革创新精神。在改革开放 30 周年到来之际,党的十七大向全党发出这一号召,具有十分重大的现实意义和深远的历史意义。必须从国际形势的发展变化,从发展中国特色社会主义的客观要求,从提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的战略高度出发,深刻认识和全面把握大力弘扬改革创新精神的重大意义。

党的十七大对党的建设作出了总体部署,深刻反映了党所处的历史方位和党的建设面临的新形势新任务,各级党委要按照党的十七大的要求,扎实、深入、全面抓好落实。要大力推进中国特色社会主义理论体系的学习贯彻,进一步提高全党的马克思主义理论水平;大力推进党内民主建设,进一步增强党的创新活力、巩固党的团结统一;大力推进党的制度创新,进一步提高党的建设的制度化、规范化水平;大力加强领导班子和领导干部队伍建设,进一步提高推动事业发展的开拓创新能力;大力推进基层党组织建设,进一步增强基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力;大力推进党风廉政建设,进一步增强拒腐防变和抵御风险能力。

坚持以改革创新精神加强党的建设,必须着眼于提高全党的马克思主义理论水平,坚持不懈地用中国特色社会主义理论体系武装全党,推动广大党员特别是各级领导干部自觉用这一理论体系指导客观世界和主观世界的改造,提高运用科学理论解决实际问题的能力。要在全党开展深入学习实践科学发展观活动,努力把各级党组织建设成为贯彻落实科学发展观的坚强堡垒,把干部队伍建设成为贯彻落实科学发展观的骨干力量,切实把党的政治优势和组织优势转化为推动经济社会又好又快发展的强大力量。

——胡锦涛在 2008 年 2 月同全国组织工作会议代表座谈时的讲话

企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位,凡是有正式党员三人以上的,都应当成立党的基层组织。党的基层组织,根据工作需要和党员人数,经上级党组织批准,分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。基层委员会由党员大会或代表大会选举产生,总支部委

员会和支部委员会由党员大会选举产生，提出委员候选人要广泛征求党员和群众的意见。

党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。

街道、乡、镇党的基层委员会和村、社区党组织，领导本地区的工作，支持和保证行政组织、经济组织和群众自治组织充分行使职权。国有企业和集体企业中党的基层组织，发挥政治核心作用，围绕企业生产经营开展工作。保证监督党和国家的方针、政策在本企业的贯彻执行；支持股东会、董事会、监事会和经理（厂长）依法行使职权；全心全意依靠职工群众，支持职工代表大会开展工作；参与企业重大问题的决策；加强党组织的自身建设，领导思想政治工作、精神文明建设和工会、共青团等群众组织。非公有制经济组织中党的基层组织，贯彻党的方针政策，引导和监督企业遵守国家的法律法规，领导工会、共青团等群众组织，团结凝聚职工群众，维护各方的合法权益，促进企业健康发展。实行行政领导人负责制事业单位中党的基层组织，发挥政治核心作用。实行党委领导下的行政领导人负责制事业单位中党的基层组织，对重大问题进行讨论和作出决定，同时保证行政领导人充分行使自己的职权。各级党和国家机关中党的基层组织，协助行政负责人完成任务，改进工作，对包括行政负责人在内的每个党员进行监督，不领导本单位的业务工作。

——《中国共产党章程》（中国共产党第十七次全国代表大会部分修改，2007年10月21日通过）



党小组的地位和建立

党小组是在党支部直接领导下对党员进行教育、管理、监督和服务的一种组织形式，是保证党支部各项工作任务完成的重要环节。党小组作为党支部的组成部分，在党的建设和党的组织体

系中占有重要地位，它发挥着直接联系群众的桥梁和纽带作用、落实党的决议和任务中的宣传组织作用、党员先锋模范作用中的教育管理作用，以及在发展中国特色社会主义伟大事业中的协调服务作用。

（一）党小组的性质和地位

1. 党小组的性质

党的基层组织是党的组织基础。但党小组不是党的一级组织，而是在党支部直接领导下对党员进行教育、管理、监督和服务的一种组织形式，是党的支部委员会的组成部分。

按照党章规定，中国共产党的组织系统为三级建制，即在中国共产党的整个组织系统中，划分为三级组织：党的中央组织、党的地方组织和党的基层组织。根据党的十七大通过的新党章第二十九条规定：“企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会团体、社会中介组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。”“党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。”从党章的这些明确规定中可以看出，党小组不是党一级组织。它是党支部根据工作需要和便于活动而作的内部划分，是党支部的组成部分，隶属所在党支部，直接接受党支部的领导。党支部工作的任务、内容，决定、制约着党小组工作的任务、内容和具体实施。

在党员人数较多的党支部内划分出若干党小组，主要是因为党员人数较多的党支部，支部的活动和党员管理难度较大，如果党员的住地、工作场所再比较分散，经常以党支部为单位开展活动就有困难。党支部下面划分若干小组，就便于把分散的党员组织起来；有些党支部不便集中组织的活动，可以通过党小组去组织实施；支部的决议和任务，有些也可通过党小组去传达、贯彻、