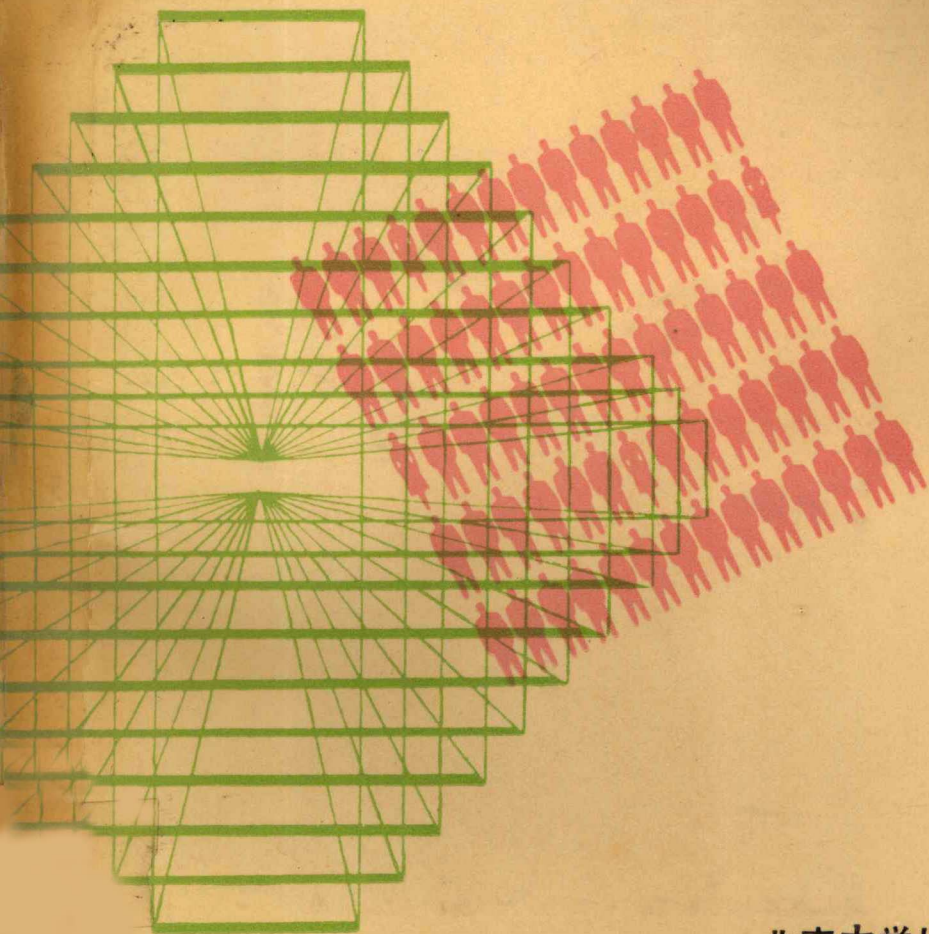


联合国人口基金资助项目

脱贫致富的人口对策

(第三集)

主编 张纯元



北京大学出版社

联合国人口基金资助项目

脱贫致富的人口对策

(第三集)

主编 张纯元

北京大学出版社

新登字（京）159号

图书在版编目（CIP）数据

书 名： 脱贫致富的人口对策（第三集）

著作责任者：张纯元 主编

责任编辑：胡美香

标准书号：ISBN 7-301-02651-X/F·211

出版者：北京大学出版社

地 址：北京市海淀区中关村北京大学校内 100871

电 话：出版部 2502015 发行部 2559712 编辑部 2502032

排 印 者：高碑店市劳动服务公司印刷厂印刷

发 行 者：北京大学出版社

经 销 者：新华书店

850×1168毫米 32开本 11.75印张 290千字

1994年8月第一版 1994年8月第一次印刷

印 数：0001—2500册

定 价：11.50元

编者的话

《脱贫致富的人口对策》第三集是中华人民共和国与联合国人口基金共同设立的“中国23个贫困县人口问题研究”课题一九九三年的部分研究成果。本集按内容分上、中、下三篇，上篇主要是对贫困地区人们生育观的现状、特点、存在问题以及转变对策的研究，中篇主要是对贫困地区计划生育政策执行效果评估以及如何进一步改进工作、完善政策、提高政策效果的研究，下篇主要是对贫困地区人口生态环境与脱贫致富关系的研究，总共收录了三十四篇论文。

脱贫致富是当前贫困地区的各级领导和广大人民群众的中心任务。国家的“八七扶贫攻坚计划”向贫困地区人民也向全国人民发出了动员令，要在本世纪末的今后七年内，集中人力、物力、财力基本解决全国农村8000万尚未脱贫的贫困人口的温饱问题。这是一场难度很大的攻坚战。为了打好这个攻坚战，摆在每一个贫困县决策者面前的都有一个如何部署战役、如何指挥的问题？本论文集提供了一个答案，就是“两种生产一起抓”，即在千方百计抓发展经济的同时，也大力抓好人口增长的控制工作。否则人均指标上不去，温饱问题解决不了，日后脱贫的难度更大。

不要迷信“越穷越生，越生越穷”的说法，它不是一条客观规律，而只是某些贫困地区（不是全部）人们生育状况的一种描写。本论文集就提供了不少打破这一恶性循环人们少生优生的先进事迹以及他们的工作经验。事在人为，温饱是坐等不来的。小康生活是有较高素质的人们奋斗来的，而不是靠计划外生育就能获得的。

本论文集的三个主题，虽然都是从某个贫困县的实际情况来

论述问题的，但由于贫困县的许多共性将使这些论文的观点增强了普遍的适用性，就其基本观点和主要精神来说具有普遍的指导意义，因而对所有贫困县都具有一定的参考价值。

本论文集的编委会由张纯元、邱沛玲、柳玉芝、楚军红、汪宗和组成，由张纯元担任主编。在编辑过程中，虽经几次修改、删节、补充，有的甚至改写，但由于时间仓促，水平有限，书中不妥之处，敬请读者批评指正。

编 者

1993年12月8日

目 录

(上 篇)

论贫困地区农民生育意愿的转变·····	吕红平 (1)
代县农民生育观的特点及其转变研究·····	柳玉芝 (12)
贫困地区的生育控制与生育观念的转变·····	李新建 (23)
论贫困地区生育观念转变与脱贫致富·····	陆杰华 闵学文 (32)
转变生育观念,推进脱贫致富步伐·····	任延秋 (40)
在比较研究中找到转变生育观的主要措施·····	叶明德 (49)
六安县农民生育观研究·····	徐慷 李德夫 (62)
颍上县农民生育观及其转变问题研究·····	杨晓勇 (70)
转变生育观,进一步降低人口出生率·····	姚引妹 (80)
贫困地区已婚成人生育意愿的实证研究·····	李 伟 (90)
把转变生育观的重点放在多孩生育上·····	王大犇 (101)
龙川县已婚农民生育观的研究·····	阎志强 (106)
龙胜各族自治县人口生育观转变问题研究 ·····	张纯元 楚军红 (120)
罗甸县不同类型户经济发展对生育观的影响·····	王树新 (137)
绿春县哈尼族生育观的现状、特点与转变·····	吕昭河 (150)
定西县人们生育观及其转变途径研究 ·····	韦惠兰 赵伟 白建明 (160)
贫困地区实现人口转变的范例·····	叶明德 (173)
概论贫困地区生育观念转变·····	刘长茂 (187)
贫困地区经济起飞的突破口在哪里? ·····	张纯元 (203)

(中 篇)

- 完县计划生育政策执行效果评估……聂其玲 高金三 (211)
- 贫困地区人口政策执行效果与脱贫致富关系研究
.....陆杰华 王凤梅 (222)
- 提高政策效果, 加速脱贫致富.....张运藩 (232)
- 商城县计划生育政策执行效果的初步分析.....邱沛玲 (242)
- 秭归县计划生育政策执行效果进一步提高的对策研究
.....王 冰 (251)
- 龙川县生育政策效果研究.....涂礼忠 (261)
- 龙胜各族自治县计划生育政策评估.....楚军红 张纯元 (273)
- 定西县计划生育政策与人口控制效果分析.....韦惠兰 (289)
- 在少数民族地区实行计划生育也有明显效果.....原 新 (304)

(下 篇)

- 代县脱贫致富过程中人口与环境问题研究.....蒋 晏 (313)
- 凤城满族自治县人口与生态环境现状、问题及对策初析
.....陆杰华 王凤梅 (323)
- 泗水人口与生态环境问题研究.....倪跃峰 张自秋 (331)
- 脱贫、发展与环境保护.....屈锡华 (343)
- 绿春县生存环境与脱贫致富关系的研究
.....肖学焦 罗淳 (349)
- 更新观念是治理贫困地区生态环境的前提.....张纯元 (360)

论贫困地区农民生育意愿的转变

吕红平

生育意愿，是指人们在自己生育子女方面的愿望和要求，它是人们生育行为的心理基础。生育意愿主要指人们在生与不生、生多生少（数量选择）、生男生女（性别选择）、何时生育（时间间隔选择）等方面的态度和要求。生育意愿作为一种主观意识，是由社会经济条件决定的，但生育意愿又是一种心理现象，受传统和历史的习俗影响很大。

贫困地区之所以长期未能摆脱贫困，除了其他方面因素之外，人口增长过快造成人均资源紧缺也是一个重要方面。但生育行为是由生育意愿支配的，有什么样的生育意愿，就有什么样的生育行为。在“越穷越生，越生越穷”的恶性循环的背后，传统生育意愿起着非常重要的作用。因此可以认为，要解决贫困地区人口经济问题，实现贫困地区人口与经济的良性循环，从人口方面说，转变生育观念，降低生育率就是一项极其重要的工作。下面根据河北省完县人口生育意愿在几十年变革中所发生的变化、制约和影响因素的分析，探讨实现生育意愿根本转变的途经与对策。

一 完县人口生育意愿的基本特征

据1990年完县千户农民家庭调查资料，人口生育意愿的变化及其现状可归纳为以下两点：

1. 意愿生育子女数已发生较大变化，但与生育政策的要求尚有一定距离。70年代以前，完县作为一个极贫县，不仅社会经济水平落后，人们的思想观念更带有浓厚的传统性。在生育意愿

上，一部分人把生育视为天意，更多的人则抱有多子多福的观念，因此，意愿生育子女数较多，一般都为4—6个孩子。经过20年的计划生育宣传教育，人们对生育知识有了不少了解，初步认识到人口增长过快对摆脱贫困的制约作用（如人均耕地减少等），对生育子女的数量选择发生了较大变化，意愿生育子女数明显减少。如1990年完县千户农民家庭调查资料显示，完县已婚人口（2090人）平均期望子女数已减少到2.63个。

表1 完县不同类型农户已婚者期望子女数分布（%）

农户类型	期望子女数 年龄组(岁)	期望子女数				
		1	2	3	4	5 ⁺
总计	合 计	4.16	58.13	18.33	11.34	8.04
	15—39	7.01	79.72	10.72	2.55	—
	40及以上	1.83	40.42	24.56	18.55	14.64
贫困户	合 计	2.84	59.75	17.14	10.98	8.29
	15—39	4.72	78.85	12.94	3.49	—
	40及以上	1.23	43.41	20.74	17.40	17.22
脱贫户	合 计	4.99	56.01	22.31	8.89	7.80
	15—39	8.85	80.33	9.84	0.98	—
	40及以上	2.08	33.93	33.63	16.07	14.29
富裕户	合 计	6.36	57.25	15.01	16.28	5.08
	15—39	10.67	81.33	5.33	2.67	—
	40及以上	3.70	42.39	20.99	24.69	8.23

资料来源：《中国贫困地区人口经济国情资料》，1992年，北京大学出版社。

在表1中,我们以40岁为界把已婚人口分为两类以研究其生育意愿的差异。40岁及以上已婚人口(1148人)期望生育一孩和二孩的占42.25%,三孩和四孩的占43.11%,五孩及以上的占14.64%;40岁以下已婚人口(942人)期望生育一孩和二孩的占86.73%,三孩和四孩的占13.27%,无一人期望生育五孩及以上。从以上比较可以看出,人们期望子女数分布状况发生了较大变化,已经由一、二孩和三、四孩基本相等,五孩及以上者占相当比重,转变为一、二孩比重占绝对优势,三、四孩比重较低的状况。这反映出计划生育工作对年轻一代生育意愿转变所起的重大作用,当然,社会经济发展水平的提高对生育意愿转变也有一定作用。

从不同类型农户生育意愿看,也呈现出相同的态势,但富裕户和脱贫户生育意愿转变的程度要比贫困户更大些。如富裕户和脱贫户期望生育一孩和二孩的比重分别为92.00%和89.18%,而贫困户为83.57%。

2.儿女双全是人们追求的理想生育目标,男女平等的社会风尚已初步形成。根据1990年完县千户农民家庭调查资料计算,成人期望生育男孩1.35个,期望生育女孩1.26个。表现出在生育子女意愿上性别差异较小的态势,但追求儿女双全的传统生育目标模式仍很明显。从分性别的成年人期望子女性别与数量构成看,也呈现出相同的特点,即绝大多数人都希望儿女双全,一男一女成为占主流的性别选择。具体情况可参见表2和表3。

从不同类型农户分性别的成年人期望子女性别与数量构成的比较中,表现出一个值得注意的特点,即富裕户期望男孩数明显多于贫困户和脱贫户。例如,富裕户成年男性和成年女性期望男性二孩百分比分别比贫困户多4.12和2.42个百分点,期望男性三孩及以上百分比分别比贫困户多2.37和1.96个百分点。这说明在目前条件下,富裕户有更强烈的偏男心理,表现出中国农村生育观变

表2 成年男性期望子女性别与数量构成(%)

农户类型	期望子女性别 期望子女数量	期望男孩构成				期望女孩构成			
		1	2	3	4+	1	2	3	4+
总 计		68.83	27.47	3.50	...	78.20	17.94	3.22	0.64
贫 困 户		71.04	26.04	2.92	—	77.19	18.55	3.62	0.64
脱 贫 户		67.99	28.05	3.63	0.33	80.28	16.55	2.11	1.06
富 裕 户		64.55	30.16	4.76	0.53	77.53	18.54	3.93	—

资料来源：同表一

表3 成年女性期望子女性别与数量构成(%)

农户类型	期望子女性别 期望子女数量	期望男孩构成				期望女孩构成			
		1	2	3	4+	1	2	3	4+
总 计		70.01	25.84	3.95	0.20	79.02	17.36	2.88	0.74
贫 困 户		71.22	25.92	2.86	—	78.20	18.45	2.31	1.04
脱 贫 户		70.00	24.19	5.49	0.32	81.31	15.23	2.77	0.69
富 裕 户		66.84	28.34	4.28	0.54	27.46	17.92	4.62	—

资料来源：同表一

化的特色。因为人们希望儿女双全，一方面是传统观念的延续，另一方面也与家庭养老职能有关。受传统观念影响，贫困户也有较强的生男心理，以达到传宗接代和养老之目的。但多生男孩又构成贫困户的沉重负担。在农村打破平均分配的旧体制后，贫富差距逐渐扩大，贫困户男孩找对象难的问题更加突出，男孩多了，盖不起房，拿不起彩礼，反而真成了“绝户”，断了“香火”。因此，他们并不愿多生男孩。而富裕户则不存在儿子找对象的经

济约束，所以，他们更希望通过多生男孩，巩固其家族地位。

二 完县人口生育意愿变化的主要促进因素

解放以来，完县社会经济得到了较快发展。这种社会存在的变化，必然引起人们思想观念的变化，其中也包括生育意愿的变化。当然，20年来计划生育宣传教育的强大攻势对生育意愿的变化起了直接甚至更重大的作用。通过调查研究，我们认为，影响完县人口生育意愿发生变化的主要因素有以下几个方面。

1. 文化教育是影响人们生育意愿发生变化的关键。我们分成高中及以上、初中、小学、文盲和半文盲四个组，考察其与生育意愿的关系。结果表明，平均期望子女数目与文化程度高低呈反向变动，文化程度越高，期望子女数目越少；文化程度越低，期望子女数目越多。（详见表4）不论是男性成年人，还是女性成年人，均表现出相同的特点。但是，分性别看，各种文化程度成年男性期望子女数均多于成年女性期望子女数。

表 4 按成年人文化程度分的平均期望子女数目

文化程度	平均期望子女数	其中：男性成年人	女性成年人
总 计	2.63	2.63	2.62
高中及以上	2.14	2.19	2.04
初 中	2.23	2.34	2.16
小 学	2.62	2.71	2.54
文盲和半文盲	3.16	3.41	3.05

资料来源：同表一

从表4可见，高中及以上和初中文化程度者平均期望子女数比较接近，明显少于小学、文盲和半文盲人口，与现行生育政策要求差距较小，生育数量意愿变化较大；小学文化程度者生育数量意愿变化较小，平均期望子女数仍然偏高；文盲和半文盲人口生育数量意愿变化最慢，平均期望子女数较高的问题还比较突出。

根据完县千户调查资料计算, 15岁及以上人口中, 具有高中及以上文化程度人口占10.78%, 初中占29.59%, 小学占39.18%, 文盲和半文盲占20.45%, 这与1990年第四次人口普查完县农村人口文化程度构成状况基本一致。如果能使完县人口中小学及以下文化程度均提高到初中水平, 平均期望子女数即可由现在的2.63减至2.1左右。假定生育水平与平均期望子女数同步变化, 那么, 总和生育率即可由2.41降至2.0。按此推算, 一年即可减少1000个婴儿出生(1989年出生人口5849人)。

2. 家族文化的逐渐消解是人们生育意愿发生变化的重要因素。如果说人们文化素质的提高是生育意愿变化的内在变量的话, 那么, 家族文化的逐渐消解则从外部减轻了人们在生育上的服从和被动心理。由于长达几千年的封建社会形成了我国独特的家族文化, 只把男性视为绵延家族的后代。如果一个家族没有足够的男性后代, 这个家族就会衰落。女儿要嫁给外姓, 并依从外姓, 不能传宗接代, 在传统习俗中, 一家生了男孩, 整个家族都要祝贺, 媳妇也有了地位; 生了女孩, 大家话就少了, 媳妇也会受到冷落。

经过几十年的变革, 传统的家族文化已逐渐消解, 这可从以下几个方面表现出来: (1) 解决族内、外纠纷(如宅基地、耕地等纠纷)主要依靠社区组织(村民委员会、村民小组等)的裁决, 家族长辈调解族内纠纷的职能淡化了。(2) 近10多年来, 经济条件的改善, 导致了农村的“盖房热”, 从而, 改变了每个家族较为集中的居住格局, 形成了不同家族的家庭杂居的形式, 族内的联系少了, 而邻居间(不分族内、外)联系多了。从而, 就使家族观念逐渐淡化。(3) 族权逐渐失去了惩罚的威慑性。家族惩罚虽然在感情、价值、人格方面的作用还继续存在, 但在涉及法律等重大问题时, 家族惩罚已被司法机关的依法处理所替代, 等等。家族文化的消解不只对行政管理, 而且对人们的心理、

观念等也都有重大影响。这可以从人们对生育目的的理解得到验证。在人们回答生育目的时，第一位的是养儿防老，第二位的是增加劳力，第三位的才是传宗接代。可见，人们已从重视家族价值转变为注重家庭利益，这是家族文化消解的结果。在生育问题上，来自家族文化的压力减弱了，人们的生育意愿主要取决于自己的主观愿望。人们为了家庭的现实利益和自身的发展，必然淡化多生多育的观念。

3. 计划生育宣传教育的强大攻势动摇了传统生育观念的顽固防线。自开展计划生育以来，完县始终把宣传教育放在首要位置，利用多种形式（如墙报、标语、广播、电视、印发传单等）、针对不同年龄人口进行了灵活多样的宣传教育活动，使人们从思想上认识到我国实行计划生育的必要性和迫切性，并且产生了抵制传统生育观念（如多子多福、重男轻女等）的思想和行为。农民逐渐认识到，多子并不一定多福，儿子也不一定能养老，多生多育势必增加家庭经济负担，影响家庭生活水平的提高，而且也不利于子女的培养和教育。而实行计划生育，少生优育，既可减轻家庭负担，又可增加子女教育投资，提高子女素质和生活水平。人们逐渐放弃了旧的生育观念，开始接受计划生育的观念。

4. 经济发展水平的提高是生育意愿发生变化的基本条件。传统生育观念是建立在生产力水平落后，经济生活贫困基础之上的。人们之所以产生多育愿望和行为，从经济方面说，主要是由于落后的生产力，劳动力较多才能适应生产的需要，因而，劳动力的多寡与家庭经济条件密切相关。这就使人们往往把改变家庭经济状况的希望寄托在多生多育、增加劳动力上。近几十年来，完县经济得到了迅速发展，人们生活条件也有了较大改善，从而使多生多育的传统生育观念失去了存在的基础。特别是实行联产承包责任制后，土地承包到户，一定15年不变，人口增加多的家庭，人均耕地更趋减少，从而影响家庭生活水平。这就使人们更

直观地体会到多生多育的危害。此外，近几年来，农民家庭经济状况的改善，也刺激了建房热和望子成龙（培养上大学）的思想。为此，人们就必须选择计划生育，少生优育，以减少用于多子女的“粗放性”投资，积累资金，高标准地修房盖屋，增加教育投资，培子“成龙”。

三 实现完县人口生育意愿根本转变的思路与对策

生育意愿与经济条件是密切相关的。经济发展水平低，生育意愿子女数就多；经济发展水平高，生育意愿子女数就会减少。对于完县这样一个贫困县来说，目前已到了人满为患的地步，要想发展经济，提高人民生活水平，冲出“越穷越生，越生越穷”的恶性循环怪圈，走上脱贫致富的道路就必须在努力发展经济的同时，下大力气控制人口数量，减少人口的“分母效应”。而控制人口增长，实行计划生育，光靠以往那种行政性的强制手段，已经不适应社会主义市场经济的新形势了。因此必须实现人口生育意愿的根本转变，而要实现人口生育意愿的根本转变，以下几点尤为重要：

1. 积极扶持贫困地区发展经济，提高人均经济水平，这是实现生育意愿转变的根本途径。国内外经验表明，经济发展到一定水平之后，人们的生育观念较易发生根本性转变，变多生多育为少生优育。在完县目前条件下，人们普遍处于比较贫困的状态，即便是富裕户，也只是相对于贫困户而言，与其他先进地区相比，差距仍然很大。因此，在扶贫和经济工作中，应紧紧结合生育观念转变和计划生育，对不同类型农户，采取不同措施，以影响他们的生育意愿。对贫困户，应把实行计划生育作为扶贫的一个先决条件，从而使贫困户在强烈的脱贫意识支配下，转变其传统的生育观念，接受计划生育指导；对脱贫户，应把实行计划生育与继续扶持结合起来，使这些刚刚开始脱贫、但脚跟尚未站稳的农户在强烈的致富意愿驱使下，坚定计划生育的观念；对富裕户，应通过核发营业执照、增加税率等经济措施限制其生育行

为，消除他们不怕罚款、花钱买生育指标的心理。总之，只有贫困地区的发展了，才能为转变人们的生育意愿创造坚实的基础。

2.发展文化教育事业，提高群众文化素质，这是转变人口生育意愿的重要举措。生育观念和生育意愿，就其含义来说，是文化发展的产物。在文化极不发达的传统社会，人们不理解生育的奥秘，只能听凭自然，只是到了现代社会，人们才强化了对生育问题的看法和观点，从而形成了不同的生育意愿。从以往的研究和前面的分析可以知道，文化程度与生育水平呈负相关，完县人口文化素质目前还处于较低状态，因此，应大力发展文化教育事业，使人们自觉实现生育观念由重视子女数量的多生多育向关注子女素质提高的少生优育方向转变。

3.搞好农村社会保障事业，建立服务体系，解决人们（特别是老年人）的后顾之忧，是生育意愿转变的保证条件。在调查中我们发现，老年人生育意愿子女数明显多于青年人，其中一个重要的原因，就在于老年人普遍把多生多育视为增加老年保障系数的重要手段。而这又是社会养老体系薄弱、家庭养老制度所使然。所以，搞好养老社会保险，开展社会服务，弱化家庭养老职能，减少老年人对子女的依赖程度，也有利于人们生育意愿的转变。

4.加强教育和引导，提高农民按理行事的素质。在我国农村，特别是广大贫困地区，一些不健康的心理因素起着强化传统生育意愿的作用，其中最突出的是从众心理和攀比心理。从众心理对生育意愿的影响，主要表现为一些本来已经发生变化的生育意愿（即少生意愿）在多数人抢生超生所形成的心理压力下，而复归为传统的生育意愿和生育行为，似乎不改变自己的生育意愿和生育行为，就是搞“特殊”、“出风头”，“出卖”众人。这种先进生育意愿向落后生育意愿的趋同，无疑不利于计划生育工作。调查中，许多人向我们透露心声，他们之所以想超生，并不

全是自己的真实愿望，而是大多数人所形成的心理压力所致。攀比心理对生育意愿的影响主要表现为向落后生育意愿和生育行为看齐，“别人超生，我也超生”，“别人不怕罚，我也不怕罚”的心理普遍存在。特别是人们对干部子女超生行为的攀比心理尤为严重。因此，应对农民加强教育和引导，培养他们良好的理性心理素质，向先进思想意识靠拢，向实行计划生育的个人看齐。从而形成人人计划生育的氛围。

5.采取有利于妇女发展和地位提高的具体措施，促进性别偏好的淡化与消除。生育中的性别偏好，既受传统文化影响，也与忽视女性发展的社会现实有关，如女大学生分配难，在县、乡企业就业难等，必然对人们的生育意愿产生不利的影响。就完县来说，如何才能创造一个转变生育性别偏好的社会环境呢？我们认为，首先应做到以下几点：（1）实行大、中专毕业生分配的男女平等，（2）扶持以妇女为主体的乡镇企业的发展。前些年完县以妇女为主力的草编业发展很快，为经济发展做出了贡献，显示了妇女在这一领域的优势。以后还应尽力扶持类似的企业，尽量多地吸收妇女就业。（3）制定一些具体措施，保证女性职工在乡镇企业中的一定比例，等等。通过上述措施，增加妇女在经济生活中的参与率，提高她们的经济收入，这是提高妇女社会地位，从而促进生育观念由重男轻女向男女平等转变的重要途径。

6.加强社区组织建设，促进乡村文化现代化。实行农业生产责任制后，农村社区组织职能弱化，组织建设受到一定影响，从而导致社区组织部分职能向家庭或家族的转移，以及家族文化的复活，计划生育的心理倾向也有所弱化。要改变这一状况，就必须加强社区组织建设，重构社会体制新秩序；大力发展文化事业，利用各种传播途径，改变农民重习尊俗、忠先法祖、重传统轻视实、重家族轻社区的文化心理倾向，使他们更多地接受现代