

● 纪检专业丛书

JIJIANZHUAN
YECONGSHU

党纪学

● 刘少雄 主编

● 中国检察出版社

DANGJIXUE DANGJIXUE DANGJIXUE DANGJ

纪检专业丛书

党 纪 学

纪检专业丛书编委会
《党纪学》编写组

主 编 刘少雄

副主编 王 龙

王 晨

杨 光

中国检察出版社

一九九二年七月

京新登字109号

党 纪 学

刘少雄 主编

中国检察出版社出版发行

北京市东城区东总布胡同10号

新华书店经销

湖北省公安专科学校印刷厂印刷

850×1168毫米 32开 9.125印张 217千字

1992年7月第一版 1992年7月第一次印刷

印数：1—10 000册

ISBN 7-80088-146-5/D·147

定价：4.40元

《纪检专业丛书》

编辑委员会

顾 问：

李焕政	谭梦龙	韦英生	刘上洋
王鹏程	苏德永	杨范清	苗福蕙
熊汉南	马骥远	李崇义	许维明

总 编：

刘少雄 周 飞

副总编：

熊汉南 易望学 罗明福

编 委：(按姓氏笔划排列)

马骥远	王建国	王 晨	王 龙	王挹之	邓崇玉	邓 斌
刘少雄	刘开运	刘水科	刘之雄	朱佳林	朱 峰	朱旭东
李崇义	李友权	李启鹏	李 鸣	齐子文	杨光汉	杨 光
闵 铨	宋镜明	苏德永	许维明	张元辉	余桂兰	何大春
沈攸伟	陈仁华	陈立新	易望学	罗明福	周 飞	周 威
胡 鹰	梅光明	高祖泉	高金章	聂会跃	唐生琼	袁耀东
黄 杰	黄汉桥	黄 顺	黎宏斌	熊汉南	廖志恒	魏同斌

撰稿人:(按姓氏笔划排列)

丁 胜	丁俊平	丁建业	马骥远	王 晨	王 龙
王志燕	王建国	王挹之	王立生	王义敬	王虎峰
韦英生	文道贵	邓 斌	邓崇玉	田海兰	兰红平
孙首国	包 兰	李新天	李 斌	李春德	李珞山
李殿基	李建政	李家庆	李 萍	李崇义	李豪杰
李友权	朱文聘	朱佳林	朱 峰	朱玉祥	朱与杰
朱建贞	刘少雄	刘上洋	刘开运	齐子文	闵 铤
张元辉	张 勇	张荣芳	张 刚	张继林	张绍康
张安明	何 文	何大春	宋镜明	陈裕安	陈立新
陈金厚	陈仁华	汪佩群	沈攸伟	吴富利	吴建国
吴成国	陆义芳	杨 光	杨光汉	杨志强	邵祖清
余正凤	余桂兰	肖德芳	梁宝国	杜志荣	罗明福
罗其强	赵 明	周殿义	周兆琳	周 飞	周 威
周 腾	周聘清	周耀林	易望学	钟德涛	施金忠
姜美珍	姚忠保	胡 鹰	胡铁平	胡金林	高祖泉
高金章	聂会跃	钱钜锡	侯延年	袁耀东	袁翠凤
唐生琼	唐承通	唐昌宪	徐 芳	徐金容	殷 敏
黄忠舫	黄正才	黄汉桥	黄 顺	黄高健	黄 杰
梅光明	梅爱民	寇崇海	康均心	褚 光	曾 寿
傅建国	程晓玲	普文光	喻文莉	黎宏斌	蔡德芳
蔡定国	谭光剑	廖志恒	熊建生	熊汉南	戴文博

中国 检 察 出 版 社

一九九二年北京

序 言

求 是

江泽民同志一九八九年十二月在中央党校党建理论研究班上曾告诫全党：“要高度重视马克思主义党建理论的学习、研究和传播”。之后又多次讲过“要重视党的理论建设”。在庆祝中国共产党成立七十周年大会上的讲话中又明确指出：“面对复杂的国际形势和繁重的国内任务，党必须在理论上更加成熟起来，要大力提高全党的马克思主义理论水平”。这是很深刻的。国际共产主义运动的历史和现实都反复证明，加强党的理论建设是关系党的兴衰存亡的大问题。没有理论，党就会失去信仰；没有理论，党就会失去生存的权力。

党的纪检理论是党建理论的重要内容。在改革开放新的历史条件下，党的纪检工作面临着许多新问题亟待我们去研究，党的纪检机关担负着更加繁重而艰巨的任务，党和人民对我们寄予了很大希望。要适应新时期纪检工作的需要，加快纪检工作的科学化进程，建立一支训练有素的纪检干部队伍，这就必须要求我们加强对纪检理论的学习、研究和传播，用以全面提高纪检干部的政治思想素质、文化素质和业务技能，使党的纪检工作在党的建设中发挥更大的作用，为改革开放保驾护航。把我们党建设成为领导全国各族人民进行社会主义现代化建设的更加坚强的核心力量。因此，加强对纪检理论的学习、研究和传播，不仅是党的建设的需要，而且是

党的事业赋予纪检工作者的神圣职责。

党的纪律检查机关重建以后，我们党非常重视纪检理论建设和纪检干部培训，纪检队伍的各方面素质有了明显的提高。就纪检理论著作而言，从中央到地方已陆续出版了不少好书。但作为独立的纪检理论体系，至今尚未形成。

武汉信达应用技术研究所采用刘少雄同志关于《纪检专家系统》的研制方案，组织部份高等院校相关专业的专家、教授和纪检战线的部分同志联合攻关，在建造《纪检专家系统》理论知识文库的基础上，分类进行理论提炼，编写的《党纪学》、《党风党纪教育学》、《党纪监督学》、《纪检心理学》、《纪检调研学》、《纪检信访学》、《党纪案件检查学》、《纪检证据学》、《党纪处分学》、《党纪案件审理学》、《纪检文书学》、《纪检档案管理学》系列专业丛书，构造了独立的完整的纪检专业理论体系。尽管还有待更进一步完善，但自成一体的体系毕竟是构造了，我们毕竟第一次有一套自己的比较完整齐全的专业丛书。这是一件可喜可贺的大好事，是对纪检理论研究的一次有益尝试，是对学习、研究、传播马克思主义党建理论的一个贡献。

在有关领导的关怀下，经一百多位有志于党的纪检理论研究的同志们的共同努力，在武汉信达应用技术研究所的组织和经济资助下，在中国检察出版社的大力支持下，中共纪检专业丛书终于和读者见面了。希望大家认真学习，深入钻研，再接再厉，进一步重视理论研究，重视纪检工作的历史与现状的研究，进一步发扬理论联系实际的优良作风，为完善党的纪检理论，丰富党的纪检理论知识文库，提高纪检干部队伍的素质，促进纪检工作的科学化、规范化、现代化再作出新的贡献。

一九九二年七月一日

绪 论

一、党纪学的概念、对象和范围

(一)党纪学的概念及特征

党纪学是以党的纪律为研究对象的一门科学。

党的纪律是根据党的性质、党的宗旨和民主集中制的原则以及党在各个历史时期斗争的需要而确立的各种规章、制度、准则和规范的总称,其内容十分广泛,涉及到党内生活的各个方面。我们对这些内容广泛的各种党内规章、制度、准则等纪律规范进行系统的研究,使其成为具有内在逻辑结构的,完整的知识体系,便形成了党纪学。

党纪学是马克思主义政党建设理论的具体化,是新时期加强党的建设的必然要求。19世纪40年代,马克思和恩格斯创立了科学社会主义理论体系,工人阶级政党建设理论是其中的重要内容之一,在政党建设理论中,马克思和恩格斯十分注重党的纪律,作了大量的论述。党纪学正是以这些光辉论述为指导思想和理论基础而产生的一门科学,可以说,党纪学是马克思主义政党建设理论的一个重要组成部分,是它的分支学科之一。

我国是人民民主专政的社会主义国家,我们的党是为工人阶级和广大人民群众谋利益的无产阶级政党,党的这一阶级性质决定了党的纪律的阶级性,也决定了研究党的纪律的科学(即党纪学)的阶级性——忠实地代表工人阶级和广大人民群众的利益和要求,为工人阶级组织自己的阶级力量,建设自己的先进队伍,为实现共产主义的远大理想服务。这种鲜明的无产阶级党性是党纪学的首要特征。

党纪学的另一个重要特征在于它的科学性。如前所述,马克思主义是党纪学的指导思想和理论基础,由于马克思主义是党纪学的指导思想和理论基础,由于马克思主义是经过了历史检验的客观真理,因而以此为指导的党纪学也能够科学地反映出党的纪律建设的规律性,符合党的纪律建设实际,从而具有一定的科学性。

(二)党纪学的研究对象和范围

党的纪律作为一种特殊的社会规范现象,既不同于法律,也不同于道德,它有其自身的产生、发展规律和特定的作用范围,是一种不能为其它社会规范所替代的社会现象。党纪学的研究对象就是党的纪律形成、发展的一般规律,特别是马克思主义纪律建设的规律。

具体来说,党纪学的研究范围有以下几个方面:

1. 马克思主义精典作家的纪律思想。马克思主义精典作家对无产阶级政党的纪律作了大量、全面的论述,我们党的纪律正是在这些论述思想的指导下形成和发展的,因此,党纪学必须研究马克思主义精典作家纪律思想的内容,只有这样,才能把握和理解党纪学的实质,找到研究党纪学的钥匙。

2. 党的纪律的产生和发展,特别是在执政条件下党的纪律建设规律。例如,无产阶级政党为什么需要严格的纪律,党的纪律的原则、内容、特点、作用等。这是党纪学研究的重点内容。

3. 党纪的制定和实施等问题。党纪学作为一门科学,不能局限于对党的纪律产生、发展作一般的抽象性表述,也不能停留在对现行党纪条文进行解释和介绍,它还要进一步研究纪律的制定和实施,包括研究党纪在制定和执行中的经验教训,如何使党纪更好地为党的建设和社会主义建设服务等。

4. 各种党纪规范的规定。党纪规范的规定集中概括和反映了党的纪律关系,是党的纪律现象的具体表现,也是研究党纪学的基础和依据。对各咱党纪规范的规定进行研究,不仅包括现行的党纪

规范规定,也包括党在历史上形成的并以诸如路线、方针、政策和传统作风等形式延续下来的各种党纪原则。

二、党纪学的任务和研究方法

(一)党纪学的任务

毛泽东同志曾经说过:“在马克思主义看来,理论是重要的,它的重要性充分地表现在列宁说过的一句话:‘没有革命的理论,就不会有革命的运动。’然而马克思主义看重理论,正是,也仅仅是,因为它能够指导行动”。(《毛泽东选集》第1卷第268页—269页)党纪学作为无产阶级政党建设理论的一个重要组成部分,它的任务就在于为加强党的纪律建设提供理论武器,为增强党的凝聚力,提高党的战斗力,纯洁党性,端正党风服务。

党的纪律建设是加强党的建设的一项重要内容。是保证党的路线、方针、政策的贯彻执行,抵制非无产阶级思想的侵蚀,维护党的优良作风,保持党的队伍纯洁的坚强战斗力的重要武器。在我国目前改革开放的新形势下,党的纪律建设显得更加重要和紧迫。然而,由于我们对党的纪律建设实践缺乏系统地概括和总结,一部分党员特别是新党员缺乏对党的纪律的完整认识,不能够自觉地运用党的纪律来指导自己的行动,因而出现了这样或那样的问题,有的甚至严重违反了党的纪律,损害了党的威信和形象。有鉴于此,党纪学以加强党的纪律建设为己任,通过系统研究党的纪律的产生、发展规律、探讨党纪的作用,特点等基本问题,为全党重视和加强纪律建设提供理论武器,从而增强全党的纪律意识,启发党员和党组织严格遵守和执行纪律的自觉性和责任感。

(二)党纪学的研究方法

科学的研究方法是实现科学研究的手段和桥梁,进行党纪学研究必须掌握科学的方法。

马克思主义辩证唯物主义和历史唯物主义(即马克思主义哲学)是关于自然界、社会和人类思维最一般规律的科学,是放之四

海而皆准的无产阶级世界观和方法论,因而它是科学研究各种现象的指南,也是进行党纪学研究的根本方法。

运用马克思主义哲学指导党纪学研究,首先要求我们必须坚持唯物史观,确认党的纪律这种社会现象是我国工人阶级赖以存在的社会物质生活条件所决定的,是我国社会主义经济基础的上层建筑;其次,它还要求我们坚持对立统一规律,确认党的纪律并不是静止和永恒不变的,而是随着社会基本矛盾运动不断地产生、发展和变化;第三,它还要求我们坚持普通联系的观点,确认党的纪律不是一种孤立的社会现象,而是同其它社会现象紧密联系和互相影响的。

进行党纪学研究除了坚持马克思主义历史唯物主义和辩证唯物主义这个根本方法外,还必须掌握以下具体的研究方法:

1. 理论联系实际的方法。理论联系实际的方法关系到学科发展的活力。列宁曾经指出:“用抽象的概念来代替具体的东西,这是革命中最主要的危险的错误”。(《列宁全集》第25卷第179页)进行党纪学研究,要从党的纪律的实际情况出发,深入调查研究,广泛占有和认真分析实践中的第一手材料,从中找出规律性的东西。如果停留在概念和理论上,同党的建设实际相脱离,则必将陷入教条和僵化的境地失去学习和研究的生命力。

2. 历史考察的方法。在我们党的建设历程中,纪律建设一直是须臾不可离开的重要内容,运用历史发展的观点对党的纪律现象进行历史考察,可以从中掌握党的纪律与政治、经济、文化思想等的历史联系,了解各种纪律规范产生和变化的历史背景及过程,从而加深对党的纪律整体和具体党纪规范的认识,尤其是加深对现行的党的纪律规范的认识。

3. 比较的方法。对党的纪律认识与对其它社会现象的认识一样,有比较才有鉴别,比较的方法是研究党纪学的一个有效方法。运用比较的方法进行党纪学研究,包括把党的纪律作为一个整体

规范体系与其它社会规范,如道德、法律、行政纪律等进行比较,也包括对不同的党的纪律理论观点进行比较,还包括对不同的纪律建设实践加以比较等等。正确运用比较的方法,可以使我们进一步开阔视野,博采众长,进行深入,广泛地学习和探讨,从而提高党纪学的研究水平。

4. 分析的方法。这是对党的纪律规范具体进行解释,直接掌握其规范内容的一种方法。运用分析的方法,不能仅限于党的纪律规范本身,从字面上孤立地进行解释,而要联系社会经济、政治、文化等来分析党纪规范的内容,领会其精神实质,把对党纪规范规定的具体和个别研究与对党纪规范的整体和实质研究结合起来。

5. 系统科学的方法。运用系统论等新兴科学来研究社会规范现象,已经成为一种趋势。运用这种方法来研究党纪学,将使党纪学与系统科学结合起来,在马克思主义的指导下,对党的纪律现象作出更加精细、系统的论述,推动党纪学的发展。尽管这种研究方法与党纪学研究的现状尚有很大差距,但我们期待自然科学研究者与党纪学理论研究者密切配合,共同为此作出努力。

三、研究党纪学的意义

党的十一届三中全会以后,我们党面临着执政和改革、开放的严峻考验,加强党的建设成为一个十分紧迫而又艰巨的任务。为此,提高全党的纪律理论水平,学习和研究党纪学理论,是新的历史条件的要求,是时代的客观需要,它对加强党的建设特别是加强党的纪律建设,具有十分重大的现实意义。

1. 研究党纪学理论,有利于增强党员和党组织的纪律观念,提高遵守党的纪律的自觉性。一般而言,一个人的纪律修养越高,他遵守纪律的自觉性也就越强。通过党纪学的研究,可以使党员和党组织提高纪律修养,在首先做到知纪的前提下,从更高的层次上去学习和掌握党的纪律的基本理论、基本规律,真正懂得党的纪律的重要性、必要性,从而树立起科学的纪律观和牢固的纪律观念,高

度自觉地遵守党的纪律,并同一切破坏纪律的行为作斗争。

2. 研究党纪学理论,有利于搞好党风和廉政建设。党风不正和腐败现象是我们党内存在的两个突出问题,是影响党的纯洁和战斗力的严重羁绊。要搞好党风建设,同腐败行为作斗争,一方面需要对不正之风和腐败现象进行研究,找到其产生、发展的规律;另一方面,还要大力加强对党的纪律理论的研究,通过研究,科学地制定和运用纪律武器,更加有效地预防和纠正不正之风和腐败现象,推进党风和廉政建设。

3. 研究党纪学理论,有利于加强党的纪律检查工作。党的纪律检查工作,是对党员和党的组织进行监督、检查、协助党委端正党风,提高党员党性觉悟和政治思想素质的一项重要工作,是党的“保健卫士”和“钢铁长城”,在维护党的纪律,加强党的纪律建设方面具有重要的作用。作为党纪职能机关的工作人员和领导干部,需要对党的纪律从理论上有一个全面地科学的理解,并能自觉运用党纪理论指导工作,增强工作的科学性和针对性,克服盲目性,做到在任何情况下都能正确地维护和执行党的纪律。因此,研究党纪学理论,可以使纪检干部系统地掌握党的纪律知识,提高纪检干部的思想素质和工作素质,更好地完成纪律检查的各项工作任务。

目 录

绪 论	(1)
一、党纪学的概念、研究对象和范围	(1)
二、党纪学的任务和研究方法	(2)
三、研究党纪学的意义	(5)
第一章 党纪的概念	(1)
第一节 党纪的含义	(1)
第二节 党纪的本质	(8)
第三节 党纪的作用	(22)
第二章 党纪的指导思想和基本原则	(31)
第一节 党纪的指导思想	(31)
第二节 党纪的基本原则	(41)
第三章 党纪的形成和历史发展	(46)
第一节 新民主主义革命时期党的纪律	(46)
第二节 社会主义革命时期党的纪律	(54)
第三节 新时期党的纪律	(61)
第四章 党纪与党性、党风	(69)
第一节 党纪与党性	(69)
第二节 党纪与党风	(86)
第五章 党纪与民主集中制	(98)
第一节 民主集中制的概念	(98)
第二节 民主集中制的基本原则和内容	(101)
第三节 党纪与民主集中制的关系	(107)
第六章 党纪与其它社会规范的关系	(113)
第一节 党纪与道德	(113)

第二节	党纪与政纪	·····	(120)
第三节	党纪与法律	·····	(126)
第七章	党纪意识	·····	(132)
第一节	党纪意识的概念	·····	(132)
第二节	党纪意识的作用	·····	(138)
第三节	党纪意识的培养	·····	(143)
第八章	党纪形式	·····	(149)
第一节	党纪形式的概念	·····	(149)
第二节	党纪形式的分类	·····	(150)
第三节	党纪文件的规范化和系统化	·····	(154)
第九章	党纪的体系	·····	(160)
第一节	党纪体系的概念	·····	(160)
第二节	党纪门类的划分	·····	(161)
第三节	党纪门类概述	·····	(162)
第十章	党纪的制定	·····	(173)
第一节	党纪制定的概念	·····	(173)
第二节	党纪制定的基本原则	·····	(181)
第三节	党纪的制定程序	·····	(191)
第四节	党纪制定的科学化	·····	(197)
第十一章	党纪的实施	·····	(209)
第一节	党纪实施的概念	·····	(209)
第二节	党纪的适用	·····	(210)
第三节	党纪的遵守和对违纪的处分	·····	(219)
第四节	党纪的效力、解释和比照适用	·····	(230)
第十二章	党纪实施的保证	·····	(237)
第一节	保证党纪实施的意义	·····	(237)
第二节	保证党纪实施的途径	·····	(240)
第三节	加强党纪实施的监督和领导	·····	(245)

第十三章	党纪评价	(248)
第一节	党纪评价的概念	(248)
第二节	党纪评价的分类	(251)
第三节	党纪评价的依据	(255)
第四节	党纪评价的作用	(270)
编写说明		(272)

第一章 党纪的概念

第一节 党纪的含义

一、纪律的词源和词义

“纪律”一词，是日常生活中的一个常用术语和基本范畴。例如，某人很守纪律，等等。但是，差不多每个人都遇到过这样的难题，最简单的事情，往往最令人感到困惑。“纪律”一词的词义，大概就属于这类令人感到困惑的难题之一。“纪律”到底是指什么？一般很难不加思索地作出准确而全面的回答。

据《辞源》解释，纪律是指“纲纪法规。””《左传·桓公二年》记载：“文物以纪之，声明以发之，以临照百官，百官于是乎戒惧而不敢易纪律。”①《辞海》解释，纪律一词具有两层含义：一是纲纪法律；二是要求人们遵守业已确立了的秩序，执行命令和厉行自己职责的一种行为规则。②《现代汉语词典》解释，纪律是指“政党、机关、部队、团体、企业等为了维护集体利益并保证工作的正常进行而制定的要求每个成员遵守的规章、条文。”③上述解释表明，“纪律”一词在汉语中源远流长，而且从一开始就是作为一个词组来使用的，这在汉语中是较少见的。在词义，从古至今，变化也极小，即

① 《辞源》，商务印书馆 1913 年版，1987 年第四次印刷，第 2400 页。

② 《辞海》，上海辞书出版社，1979 年版，第 2638 页。

③ 《现代汉语词典》商务印书馆 1983 年版，第 528 页。