

F-299.2
77


区域协调发展与南通/丁大卫 长三角的差别差异的... 寻求长三角互动空间/赵智勇等 树立科学发展观打造城市
 竞争力/季建业 新... 战略/张璞 西部省会城市的战略选择/陈坚 新发展观：秦皇岛发展模式的
 选择/邢录珍 新发... 略/陈... 战略/王向明 我的市长之路/张立勇 铜陵市推进资源型城市转
 型的实践/张庆军 走创新型... 路/杨建军 邯郸路上话邯郸/王三堂 呼伦贝尔：西部城市的
 定位与发展/曹征海 威海的... 可持续发展... 近方... 丽江... 荆非凡/张祖林 义乌：“英名”发展但
 有“其妙”/吴蔚荣 建设科技创新新型试点市，探索创新崛起之路/吴蔚荣

市长之道



复旦大学中国市长论坛讲演录

燕爽 桑玉成 主编

 复旦大学出版社


本书由复旦大学出版基金资助出版

市长



复旦大学中国市长论坛讲演录

燕 爽 桑玉成 主编

 復旦大學 出版社

图书在版编目(CIP)数据

市长之道 复旦大学中国市长论坛讲演录 / 燕爽, 桑玉成
主编. —上海: 复旦大学出版社, 2008. 10
ISBN 978-7-309-06299-1

I. 市… II. ①燕…②桑… III. ①城市管理—中国—文集
②城市建设—中国—文集 IV. F299.2—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 147009 号

市长之道 复旦大学中国市长论坛讲演录

燕爽 桑玉成 主编

出版发行 **复旦大学出版社** 上海市国权路 579 号 邮编:200433
86-21-65642857(门市零售)
86-21-65100562(团体订购) 86-21-65109143(外埠邮购)
fupnet@fudanpress.com <http://www.fudanpress.com>

责任编辑 马晓俊

出品人 贺圣遂

印刷 句容市排印厂
开本 787×960 1/16
印张 18.5
字数 284 千
版次 2008 年 10 月第一版第一次印刷

书号 ISBN 978 - 7 - 309 - 06299 - 1 / F · 1429
定价 36.00 元

如有印装质量问题, 请向复旦大学出版社发行部调换。

版权所有 侵权必究

市长之道： 复旦大学中国市长论坛讲演录

顾问：秦绍德 王生洪
主编：燕 爽 桑玉成
副主编：萧思健 周桂发 王贤卿

编委会成员：（以姓氏笔画为序）

王贤卿 石 磊 周 晔 周桂发 金伟甫
桑玉成 高国希 顾钰民 萧思健 燕 爽

特约编辑：戴明朝 陆长玮
摄影：杨光亮 刘 畅

序

大学是知识的殿堂，也是连接理论与实际的桥梁。通过大学这样的知识舞台，将知识与思想播撒到社会并接受社会的检验，是大学得以发展，从而也使社会得以发展的重要力量。

复旦大学历来秉承服务社会的精神和理念，注重对党的与时俱进的理论进行研究，并将其成果转化为教学资源，在充分考虑和顺应当代大学生思想实际以及提高教学效果等因素的基础上，力图摸索出一种将改革开放的丰富经验和科学发展观的生动实践引入大学形势与政策教育的新模式。

经过一番紧张有序的准备，2004年4月28日，复旦大学党委宣传部、社会科学基础部邀请江苏省南通市市长丁大卫走上复旦讲坛，揭开了“复旦大学中国市长论坛”的序幕。

“复旦大学中国市长论坛”自2004年创设以来，始终以传播、解读科学发展观为核心目标。由于当时对科学发展观的理论总结尚在探索之中，因此，论坛最初是以“新发观”来命名这一理论探索的。随着党中央和学术界对科学发展观内涵认识的深化和拓展，探索和传播科学发展观的价值与内涵也成了论坛更加自觉的价值追求。

“复旦大学中国市长论坛”从一开始就一直致力于为有影响的城市和研究型大学之间搭建良性互动的平台。邀请有关城市的领导，在讲坛上总结城市发展的规律、展示城市文化魅力的同时，论坛主办方也整合学校丰富的学术资源，邀请专家、学者与市长集体备课，博学之士与市长热情互动，知名教授进行现场学术解读。

4年来，来自全国各地的部分城市当家人走上“复旦大学中国市长论坛”的讲台，他们成为复旦讲台上一个演绎互动与分享传奇的崭新群体：从内蒙的呼伦贝尔到云南的丽江、玉溪，从河北的邯郸、秦皇岛到海南的三亚，从贵州的贵阳到浙江的湖州、义乌，从山东的威海到安徽的合肥、铜陵，从江西的南昌到江苏的扬州、南通……

市长论坛举办至今,已经取得了良好的反响,广大青年学子通过与市长们的直接对话,拓展了知识视野,丰富了知识构成。这次党委宣传部与社会科学基础部将已举办过的市长论坛中的演讲稿和问答整理结集出版,并邀请有关专家作了精彩的点评和分析,是一次很及时的总结,为进一步加强高校与地方政府的互动,进一步明确市长论坛的定位起到了重要的作用。

当然,市长论坛不仅是一个传播知识的平台,也是一个加强互动、加深了解的渠道。今后,“复旦大学中国市长论坛”还应进一步加强与地方经济的互动与交流:通过这个平台的交流,复旦大学可以将其人才培养和知识创新的能量向社会释放;通过这个平台的合作,复旦大学的科技成果可以加速产业化的进程,使得产学研一体化的链条运行得更加畅快。总之,通过全社会的努力,力求将“复旦大学中国市长论坛”打造成为复旦大学与地方政府开展产学研合作、智力交流和文化互动的高层次平台。

复旦大学校长助理



2008年9月于复旦

目 录

- 1 序/桑玉成
- 1 区域协调发展与南通/丁大卫
- 21 长三角的湖州 差异的湖州/黄 萌
- 37 江西:寻求长三角互动空间/赵智勇等
- 47 树立科学发展观 打造城市竞争力/季建业
- 59 新的发展观打造千年古城新貌/张 璞
- 75 新的发展观:西部省会城市的战略选择/陈 坚
- 89 新的发展观:秦皇岛发展模式的选择/邢录珍
- 113 新的发展观:三亚的选择和战略/陈 辞
- 135 淮安的上海战略/王向明
- 151 我的市长之路/张立勇
- 165 铜陵市推进资源型城市转型的实践/张庆军
- 179 以科学发展观为指导,走创新型区域经济发展之路/杨建军
- 193 邯郸路上话邯郸/王三堂

- 209 呼伦贝尔:西部城市的定位与发展/曹征海
- 229 威海的城市定位与可持续发展战略/宋远方
- 245 和谐丽江:文化多样性的典范/张祖林
- 255 义乌:“莫名”发展但有“其妙”/吴蔚荣
- 267 建设科技创新型试点市,探索创新崛起之路/吴存荣
- 282 复旦大学中国市长论坛专家点评(辑要)/桑玉成 石 磊 高国希
司春林 陆 铭
- 284 后 记

丁大卫

区域协调发展与南通



演讲人简介:丁大卫同志,1955年12月生,江苏无锡人,硕士学历。1971年10月参加工作,曾任无锡宏源纺织机械厂党委书记,共青团无锡市委书记,无锡市南长区常务副区长、区长,无锡市委常委,新疆伊犁地委副书记,淮阴市委副书记、常务副市长,南通市委副书记、代市长。现任中共南通市委副书记、南通市市长。

演讲时间:2004年4月28日

演讲地点:复旦大学逸夫科技楼报告厅

复旦大学是中国著名的高等学府,是传播科学与文明的神圣殿堂。作为南通市的市长,今天站在“复旦大学中国市长论坛”的讲坛上,我深感荣幸。

我今天演讲的题目是《区域协调发展与南通》。

区域协调发展是科学发展观的重要内容之一。众所周知,长三角地区的经济发展有一定的不平衡性,有人称之为“金角铜边”、有人称之为“南重北轻”。由于长江天堑的阻隔,位于长江以北的苏中地区,经济、社会发展既比不上长三角中轴线的苏南地区,也比不上南翼的浙东地区。落实科学发展观,推动长三角区域协调发展,不是要先发地区停步或慢步等待后发地区,而是要后发地区加快发展,奋力追赶。后发地区加快发展既有待于先发地区的带动与支持帮助,更需要通过自身的努力来实现。作为长三角北翼的重镇、苏中的龙头,南通的发展对苏中、长三角的整体繁荣和腾飞至关重要。正是凭着这样强烈的危机感、责任感和使命感,如今不甘落后的南通人民正以昂扬向上的斗志、勇争一流的豪情,大力实施接轨上海的战略,率先崛起于苏中、融入苏南,从而辐射、带动整个苏中的发展,使长三角的北边成为一条闪亮的“金边”。这样的雄心壮志、这样的美好憧憬,主要基于我们对自身优势的正确判断、对独特机遇的正确把握、对发展战略的正确定位。

一、南通的区位和特色

南通市位于江苏省东部、长江三角洲北翼,南与上海、苏州隔江相望,背依广袤的苏北平原。现辖6个县(市)、3个区,共有141个乡镇、10个街道。全市陆地面积8001平方公里(上海市为6340平方公里),毗邻海域约1万平方公里。

综观南通的自然资源、人文历史、经济建设、社会事业等方方面面,其优势和特色主要表现为“四口”、“五乡”、“一山”、“一水”、“一人”、“一城”。

(一)“四口”,即海口、港口、出口、人口四大优势

1. 海口优势

万里长江浩浩荡荡,在南通和上海汇入大海,这个节点就成为中国沿

海经济带与长江经济带“T”形结构交汇点。南通雄踞长江三角洲北翼洲头,与上海有着相似的区位优势,素有“江海门户”、“扬子第一窗口”之称。南通据江海之会、扼南北之喉,兼有海外和内陆两大经济辐射扇面,进可领风气之先、退可有拥地之广,是承接国内外资本和产业梯度转移的重要节点。

2. 港口优势

南通集“黄金海岸”与“黄金江岸”优势于一身,港口岸线资源丰富。南通拥有江海岸线 369 公里,其中长江岸线 166 公里,黄海岸线 203 公里。南通自古水运发达,1904 年,近代著名实业家张謇先生在天生港建造两座码头,开创了现代意义上的南通港口事业。现在南通港已发展成为上海国际航运中心组合港的重要成员、国家一类对外开放口岸、世界港口协会成员港。目前已建成千吨级以上码头 72 座,其中万吨级码头 29 座,5 万吨级码头 8 座,与 65 个国家和地区的 199 个港口通航。2003 年货物吞吐量突破 5 000 万吨,成为长江下游最大的矿石、钢材、粮食、食糖等重要物资和进口商品的仓储、中转集散基地,也是服务长江流域、辐射内地、接轨上海、连接世界的多功能、综合性水运枢纽,是全国十大港口之一。

3. 出口优势

1984 年,南通被国务院列为首批沿海开放城市。20 年来,南通充分利用港口优势,坚持外向带动战略,经济快速融入国际化浪潮,现已形成外贸、外资、外经共同发展,全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。全市共有自营进出口权的企业 605 家,产品销往世界 100 多个国家和地区。南通是全国 12 个纺织品出口基地之一和 10 个服装出口基地之一,也是著名的文蛤、紫菜、沙蚕出口基地。2003 年全市进出口总额 51.64 亿美元,其中出口总额 32.85 亿美元。经济外向依存度较高,进出口总额在 GDP 中比重达到 42%。目前全市共有三资企业 2 000 多家,一批世界著名的跨国公司在南通落户,其中总投资 18 亿美元的王子制纸项目是改革开放以来我市最大的利用外资项目,也是迄今为止日本在华投资的最大项目。

4. 人口优势

全市总人口 777.62 万,占江苏省的 10.5%,超过了瑞士等国家的人口;平均每平方公里 972 人,人口密度居全国地级市前列,这充分说明南通

有着很强的吸引力。南通人力资源丰富,劳动力素质较高。现有劳动年龄人口近 530 万,其中 20~44 岁的青壮年人口达 294 万。

(二)“五乡”,即闻名全国的纺织之乡、建筑之乡、教育之乡、体育之乡、长寿之乡

1. 纺织之乡

南通历史上盛产棉花,民间历来有纺纱织布的传统。自张謇创办大生纱厂之后,南通成为中国民族工业的发祥地之一,纺织工业亦成为南通的“母亲工业”。改革开放以来,南通加快产业结构的调整和升级,大力发展高新技术产业,形成了以轻纺为主体,机械、电子、化工、医药、建材、船舶、冶金、电力相配套的现代工业体系。纺织业基础雄厚,已形成棉纺、毛纺、麻纺、丝绸、化纤“五纺”齐全,涤、晴、锦、氨、丙、维“六纶”配套,纺、织、染整、服装成龙配套的产业格局。全市现有纺织工业规模以上企业 805 家,占全市规模以上企业总数的 36.4%;2003 年实现销售收入 325.2 亿元,占全市销售收入的 30.9%。另外,电子工业门类比较齐全,基础产品具有较大优势,集成电路封装技术在国内处于领先水平;化学工业已形成新型合成材料、有机中间体等 10 多个分支行业,是全国 15 个精细化工生产基地之一;船舶制造业较为发达,是国内最先进的大型远洋船舶修造基地;机械工业总量规模较大,行业门类齐全,形成汽车、电工和发电设备等 10 多个分支行业;轻工业企业达 2 000 多家,形成了食品饲料、塑料及制品、五金工具等 10 个支柱行业。近年来,南通农业产业化进程加快,全市共有市级以上农业产业化龙头企业 30 家,订单农业面积 160 多万亩,是上海重要的农副产品供应基地,占到上海市场份额的 8% 以上。形象地说,现在上海市民菜篮子里的鸡蛋,每 5 个里面就有 1 个来自南通。

2. 建筑之乡

南通人特别勤劳,也特别能吃苦,建筑队伍以吃苦耐劳、敢打硬仗著称,赢得了“建筑铁军”的美誉。全市共有建筑企业近 500 家,其中国家特级资质企业 1 家、一级资质企业 24 家、二级资质企业 96 家。南通建筑业在经济总量、施工能力、质量水平、市场覆盖等方面一直处于全国领先地位,目前共有 60 多万人遍布在全国各地从事建筑业,每年从外地赚回 80

多亿元。全市历年累计获得中国建筑工程最高质量奖——鲁班奖 34 项，占江苏省的一半，居全国地级市之首。

3. 教育之乡

100 年前，南通诞生了全国第一所师范学校、聋哑学校、刺绣学校、纺织学校、农业学校、戏剧学校等一批具有近现代意义的学校，在中国近现代教育史上写下了浓墨重彩的一章。深厚的教育基础孕育和培养了众多的高层次人才。据统计，仅从南通中学一个学校走出去的两院院士就达 17 人。改革开放以后，特别是“九五”以来，南通教育取得了新的成绩，一个集学前教育、基础教育、职业教育、成人教育、高等教育、特殊教育为一体的结构较为完整的办学体系已经形成。多年来，南通学子的高考成绩十分喜人，总均分、总过线人数、重点大学录取率等连续多年名列江苏省第一，文科、理科“三甲榜”几乎年年榜上有名。我相信，在座的学子中一定会有不少来自南通，甚至不乏江苏省的“三甲榜”成员。

4. 体育之乡

改革开放以来，南通市为国家培养、输送了一大批高水平的体育人才，先后涌现出林莉、葛菲、李菊、黄旭 4 位奥运冠军以及赵剑华等 11 位世界冠军。乒坛小将陈玟等一批新秀在国内外赛场崭露头角。国家体育总局领导赞誉南通是我国“世界冠军的摇篮”，是培养运动员的“国家人才库”。据统计，南通籍运动员共获得 5 项次奥运冠军、47 项次世界冠军，2 人 3 项次打破世界纪录，夺得 21 枚亚运会金牌。在第 27 届悉尼奥运会上，南通籍运动员勇夺 3 金 1 银，在全国所有城市中位居第二（仅次于长沙），在地级市中独占鳌头。

5. 长寿之乡

南通属北亚热带季风性湿润气候，雨水充沛、四季分明、气候宜人、物产丰饶，是久负盛名的人居福地。著名的社会学家费孝通先生经过多次实地考察，把南通这方热土誉为得天独厚的“江海明珠、风水宝地”。南通有着尊老敬老的传统，长寿老人特别多。据统计，目前全市有 80 岁以上老人 18.2 万人，占总人口的 2.3%，占老年人口的 13%；百岁以上老人 449 位，平均每百万人口中有 57 位，是全国平均水平的 5 倍，百岁老人绝对数与上海市相当（2002 年，江苏全省百岁老人约为 1 800 人，上海市为 428 人，2003 年数据未统计出来）。南通百岁老人的绝对数和占比在全国地级市

中名列前茅,被誉为“长寿之乡”。

(三) 一山,指狼山,长江入海口第一山

狼山位于南通市区城南6公里处的长江北岸,自东向西有军山、剑山、狼山、马鞍山、黄泥山五座山,合称“狼五山”。五山雄峙江边,就像一串五彩珍珠点缀着一马平川的江海大地,秀丽多姿,风光独特。狼山人文古迹众多,景色瑰丽,位居全国八小佛教名山之首。文天祥、王安石、米芾、骆宾王等古人游览狼山后赞叹不已,留下了许多传世之作。狼山风景区是江苏六大自然风景区之一、国家AAAA级旅游区,年接待量保持在80万人次左右。如今,狼山风景名胜区正朝着华东地区著名的具有生态资源、旅游休闲、观光度假等综合功能的现代城市型风景旅游区方向迈进。

(四) 一水,指濠河,被誉为少女脖子上的“翡翠项链”

濠河原是南通的护城河,一半源于天然,一半成于人工,至今已有1000多年的历史。濠河现全长10公里,像一个葫芦俯卧在市区,是国内仅有的保存最为完整且位居城市中心的古护城河。以古老的护城河为纽带的濠河风景名胜区,独具城包水、水包城、城中有园、园中有城的自然格局和水域风貌,集游、购、食、住、娱等于一体的多功能、环城状、开放式的国家AAAA级旅游区,以其健康、优美、舒适、和谐的生态环境被江苏省人民政府授予“江苏省人居环境奖”。在座各位若是亲临南通城,一定会领略到“城在水中坐、人在画中游”的独特意境。

(五) 一人,指张謇,被称为近代南通的开路先锋

张謇于1853年出生在南通一个农商兼作的小户人家,1894年考中状元。为了实现“救贫”、“塞漏”的抱负,他弃官还乡,于1895年集资50万两银子创办了南通近代第一个工厂——大生纱厂。张謇一生共创办各类企事业单位和建设项目177个,涵盖造船、水利、电力、交通、旅游、气象等众多领域。在兴办实业、发展地方经济的同时,张謇按照“父教育,母实业”的思想,兴办了一系列文化教育事业,共创办学校及相关机构达400多所,其中以我国最早的私立师范学校——通州师范学校、我国第一座民办博物馆——南通博物苑等“七个第一”而闻名于世。张謇被认为是近代中国开

始由传统社会向现代社会转型中的过渡性和先驱性人物,是近代南通城市规划建设、工商业、文教事业以及其他社会公益事业的开路先锋,为当代南通经济社会发展奠定了基础。毛泽东同志曾经指出,谈到中国的近代民族工业不能忘记四个人,其中轻纺工业不能忘记张謇。南通自古文人荟萃,名贤辈出。除了张謇之外,三国名臣吕岱,宋代杰出教育家胡瑗,明代名医陈实功,清代“扬州八怪”之一李方膺,著名表演艺术家赵丹、国画大师王个簃、著名数学家杨乐等等,都是南通的骄傲。

(六) 一城,指南通堪称“中国近代第一城”

从1895年起,张謇先生怀揣“建设一新兴世界雏形”的区域现代化理想,兴实业,办教育,开始了建设近代城市的探索之旅和伟大实践。在城乡统筹发展上,张謇先生在主城区桃坞路设公共行政设施和商业、金融、娱乐休闲、餐饮、旅馆等服务业;在南濠河畔建学校、办博物苑、兴图书馆等文教事业;在塘闸设工业区,创办大生纱厂等一系列工业企业;在江边重镇天生港建港口区,推进南通经济从沿河走向沿江;在狼山兴建风景区,大办旅游、休闲业,形成了“一城三镇、城乡相间”、具有时代特征的城市格局。从以上可以看出,张謇先生当年区域发展的实践就充分体现了现在我们所讲的城乡协调发展的理念,其一城三镇、城乡相间的城市规划建设的实践,比英国著名的城市规划大师霍华德“田园城市”理论的产生还要早3年。张謇在短短30年间,创工厂、开农垦、发展交通、兴修水利、办教育等一系列早期现代化试验,将南通经营成近代中国城市史上一个独有的标本,使南通从一个封闭、落后的偏僻县城一跃成为当时全国著名的“模范县”、闻名中外的工商业城市,被外国友人誉为“中国的乐土”、“理想的文化城市”。南通是第一座由中国人自己按照近代理念全面规划建设并取得卓越成就的城市,著名规划学家、两院院士、清华大学教授吴良镛等国内权威专家经考证研究,认为南通堪称“中国近代第一城”。近年来,南通市继承并发扬张謇经营城市的有益探索和成功经验,坚持“以人为本”和“可持续发展”的理念,按照“以水凸显城市的灵性、以山展示城市的秀美、以绿提高城市的品位、以人挖掘城市文化底蕴”的思路,突出生态特色,加大城建力度,打造城市品牌,创新城市形象,先后获得“全国创建文明城市工作先进城市”、“江苏省文明城市”、“中国优秀旅游城市”等多项殊荣。

南通自古就有“崇川福地”之称,有着辉煌过去。如今,南通人民传承历史,彰显优势,续写着发展的新篇章。2003年,南通市经济在多年蓄势的基础上强劲增长,实现了“千、百、十、一”的历史性突破:全市完成GDP超千亿,达到1006.65亿元;实现财政收入超百亿,达到116.99亿元;财政收入占GDP的比重超过10%,达到11.6%;全年新批注册外资突破23亿美元,注册外资实际到账额7.31亿美元,增幅均名列全省和长三角城市第一。与此同时,社会事业全面发展,富民指数强劲上扬(2003年,全市年末居民储蓄存款余额达882.12亿元,人均11325元,市区居民人均可支配收入9598元,农民人均纯收入4393元)。2003年,南通市跻身全国GDP超千亿元城市的行列(全国共有31个,上海以6250.81亿元遥遥领先),在全国200个城市综合竞争力排名中位居第32位,比上年前移4位。今天的南通已成为长江三角洲一颗耀眼的新星。

二、南通下一步发展面临的主要机遇

新世纪初,我们正处于加速发展的重要战略机遇期。当前,南通正处于跨越发展的起飞阶段,起飞需要加速度。作为沿海开放城市、苏中大市,同时作为承接上海辐射的强传导区、长三角生产力布局调整的重要地区,南通正在按照江苏省委、省政府的要求,全力实施新一轮沿江开发,提升城市能级。

(一) 大通道建设带来的发展机遇

南通的发展得益于长江,创造了水运时代近代工业的辉煌。南通的发展也受制于长江,区位与苏州一样临近上海,却并没有在发展中近水楼台先得月。由于过江通道建设的滞后,从经济地理上看,上海到南通的时间为3个多小时,使南通在经济等高线上与镇江同处于一个层次。长江天堑阻隔了上海要素的流动,递减了上海的跨江辐射,使南通逐步淡出了苏南板块。南不通,是南通发展的最大瓶颈。而随着苏通长江公路大桥的加速建设,沪崇苏越江大通道立项建设,以及通沙、海太、启隆、通常、皋张5个汽渡的全面巩固和建设,2008年“三桥五渡”形成后,南通将全面跻身上海一小时交通圈、一小时经济圈、一小时都市圈。交通“瓶颈”一旦突破,将对