

湖北重大战略研究 2008

湖北区域协调发展战略研究

湖北省社会科学院

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

湖北重大战略研究 2008

湖北区域协调发展战略研究

湖北省社会科学院

主 编：赵凌云

副主编：秦尊文 彭智敏

湖北出版集团
湖北人民出版社

鄂新登字 01 号
图书在版编目 (CIP) 数据

湖北区域协调发展战略研究/湖北省社会科学院.
武汉:湖北人民出版社,2008.12

ISBN 978 - 7 - 216 - 05861 - 2

I. 湖…
II. 湖…
III. 地区经济—经济发展—研究—湖北省
IV. F127.63

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 208422 号

湖北区域协调发展战略研究

湖北省社会科学院

出版发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:武汉天玺印务有限公司
开本:787 毫米 × 1092 毫米 1/16
字数:251 千字

经销:湖北省新华书店
印张:15
插页:3

版次:2008 年 12 月第 1 版
书号:ISBN 978 - 7 - 216 - 05861 - 2

印次:2008 年 12 月第 1 次印刷
定价:32.00 元

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

《湖北重大战略研究2008》 编委会

主 任：赵凌云 曾成贵

副主任：刘玉堂 覃道明

委 员：陈建华 金德万 黄 勇 严明清
龚益鸣 邹进泰 秦尊文 阳小华
朱建中 张艳国 徐楚桥 夏日新
黄南珊 梅珍生 杨 直 李乐刚

编委会办公室成员：

严明清 袁北星 范 鹰
周海燕 李 树 龙小红

《湖北区域协调发展战略研究》

主 编：赵凌云

副主编：秦尊文 彭智敏

目 录

序 言	(1)
综合篇	(4)
第一章 近一年半湖北区域经济分析报告	(4)
一、基本情况及主要态势	(4)
二、区域走势评析	(11)
第二章 改革开放以来湖北区域经济格局的历史演变	(17)
一、改革开放以前以武汉为中心的区域格局	(17)
二、“四区一中心”经济发展格局初步形成阶段（1978 - 1987 年）	(19)
三、“大三角”形态特征的格局基本形成阶段（1988 - 2001 年）	(21)
四、区域经济格局完善阶段（2002 年以来）	(26)
五、总结	(37)
第三章 湖北主体功能区的定位与发展方向	(40)
一、主体功能区的内涵	(40)
二、湖北省推进形成主体功能区的重要意义	(41)
三、湖北省推进形成主体功能区的发展思路	(42)
四、推进形成湖北省主体功能区的分类政策措施	(49)
第四章 湖北两型社会区域发展差异分析	(55)
一、引言	(55)

二、因子分析法基本原理	(56)
三、评价指标体系选取	(57)
四、实证分析	(57)
五、对策分析	(63)
第五章 湖北区域经济发展新战略	(65)
一、新文明战略	(65)
二、新空间战略	(66)
三、新工业战略	(67)
四、新农村战略	(68)
五、新长江战略	(69)
六、新龙头战略	(71)
七、新文化战略	(71)
八、新环保战略	(73)
九、新能源战略	(75)
十、新开放战略	(75)
十一、新融合战略	(77)
十二、新政绩战略	(80)
武汉城市圈“两型”社会综合改革试验区篇	(82)
第六章 产业集群——武汉城市圈经济增长的发动机	(82)
一、产业集群的含义与武汉城市圈产业集群概况	(82)
二、国外产业集群发展模式及对武汉城市圈的启示	(85)
三、加快武汉城市圈产业集群发展的思路	(87)
第七章 武汉城市圈功能提升的方向与对策	(90)
一、武汉城市圈的定位与主要功能	(90)
二、武汉城市圈功能提升面临的问题及挑战	(92)
三、武汉城市圈功能提升的主要着力点	(95)
四、提升武汉城市圈功能的战略举措	(101)

第八章 城市发展转型背景下武汉服务业发展分析	(106)
一、城市发展转型背景分析	(106)
二、武汉服务业发展历史分析与判断	(108)
三、武汉服务业发展方向分析	(110)
四、武汉服务业发展的区域布局分析	(116)
第九章 构建武汉城市圈试验区运行与保障机制	(120)
一、环境友好机制	(120)
二、产业融合机制	(121)
三、技术支撑机制	(122)
四、市场开放机制	(123)
五、政府行为机制	(124)
六、全民创业机制	(125)
七、诚信文化机制	(126)
八、舆论引导机制	(127)
九、政绩考核机制	(128)
十、内外协调机制	(129)
鄂西生态文化旅游圈与省域副中心城市篇	(130)
第十章 构建鄂西生态文化旅游圈与实现五个统筹	(130)
一、统筹城乡发展的重要切入点	(130)
二、统筹区域发展的重大突破口	(131)
三、统筹经济社会发展的强力助推器	(132)
四、统筹人与自然和谐发展的最佳结合点	(133)
五、统筹省内发展与对外开放的有效催化剂	(134)
第十一章 省域副中心城市理论及在湖北的实践	(136)
一、省域副中心城市的提出及推广	(136)
二、省域副中心城市的理论支撑	(137)
三、形成省域副中心城市的条件	(140)
四、省域副中心城市在湖北的实践	(141)

第十二章 湖北省域副中心与武汉城市圈的联动与共建	(147)
一、两个省域副中心城市建设情况	(147)
二、省域副中心城市与武汉城市圈对接发展的思路	(151)
三、加大对两个省域副中心城市的扶持力度	(153)
第十三章 加快宜荆荆城市群一体化进程研究	(157)
一、构建宜荆荆城市群的前提条件	(157)
二、宜荆荆城市群的区域特征	(160)
三、宜荆荆城市群一体化协作政策、建议	(163)
第十四章 襄十随汽车产业带建设	(171)
一、襄十随汽车产业带发展的有利条件	(171)
二、襄十随汽车产业带存在的问题	(175)
三、加快打造襄十随汽车产业带的设想	(176)
比较与借鉴篇	(181)
第十五章 武汉城市圈和长株潭城市群比较研究	(181)
一、武汉城市圈和长株潭城市群发展概况	(181)
二、武汉城市圈和长株潭城市群经济发展水平的比较	(182)
三、武汉城市圈和长株潭城市群发展思路和目标	(186)
四、对策与措施	(187)
第十六章 武汉城市圈和长株潭试验区经济运行对比分析	(192)
一、总量快速增长与结构趋于优化	(192)
二、工业生产又好又快	(192)
三、固定资产投资保持高位平稳运行	(193)
四、市场规模加速扩张	(193)
五、对外贸易增长迅速	(194)
六、财政稳定增长	(194)
七、收入稳步增长与物价上涨过快	(195)
八、两地协调科学发展面临的困难	(195)

九、加快发展武汉城市圈和长株潭试验区的几点建议	(196)
第十七章 中部三大城市群各城市竞争力实证分析	(199)
一、引言	(199)
二、城市竞争力的实证分析	(200)
三、综合得分的聚类分析及评价	(203)
四、结论	(208)
第十八章 湖北省县域经济发展比较研究	(210)
一、2007 年湖北省县域经济发展现状	(210)
二、湖北省县域经济与东部地区发展比较	(212)
三、湖北省县域经济在中部地区的竞争力比较	(213)
四、湖北省县域经济发展滞后的深层原因分析及政策建议 ...	(215)
第十九章 美国城市群及大都市区的考察	(219)
一、美国大城市群发展概况	(219)
二、大城市群与大都市区	(221)
三、大都市区的管治	(223)
第二十章 法国城镇联合体发展模式及其启示	(225)
一、法国城镇联合体的性质与运行方式	(225)
二、法国城镇联合体的保障机制	(226)
三、法国城镇联合体发展模式对武汉城市圈的启示	(228)
后记	(232)

序言

积极推进湖北区域协调发展战略

赵凌云

中共湖北省委罗清泉书记在2008年10月省委中心组学习时提出，要着力推进湖北科学发展战略，特别强调要推进湖北区域协调发展战略。提出湖北区域协调发展战略，既是落实科学发展观的需要，也是湖北区域发展格局演变的必然要求。

改革开放之后，我国的区域发展战略发生了重大的变化，从过去以公平为价值取向的区域均衡战略迅速调整为以追求效率为目标的区域非均衡战略，从而使区域经济的重心不断移向东部沿海地区。这一区域发展战略的实施，为我国改革开放的成功和国民经济的迅猛发展做出了重大贡献。20世纪末以来，我国逐步实施了西部大开发、振兴东北老工业基地和促进中部崛起战略，这标志着我国区域经济走向协调发展阶段。

湖北区域发展战略变化的轨迹与之类似，也经历了从均衡布局到突出重点再到协调发展的过程。改革开放头十年，湖北区域经济格局初步展开，“四区一中心”经济发展格局初步形成。在这一阶段，湖北省积极探索建立以大中城市为中心的经济区，确立全省建立鄂东、鄂中南、鄂西北和鄂西南4个基本经济区，武汉理所当然地成为全省的经济中心。1987年，中共湖北省委第五次党代会正式提出了“在中部崛起”的战略，其后，湖北省的区域经济布局则呈现以武汉—黄石、宜昌—沙市、襄樊—十堰3片为中心的“大三角”形态特征。2002年4月，由武汉、咸宁等鄂东9个城市发起成立了武汉城市圈；2004年4月7日，中共湖北省委办公厅、湖北省人民政府办公厅下发了《关于加快推进武汉城市圈建设的若干意见》的通知（鄂办发〔2004〕26号文件）。该文件明确提出了武汉城市圈建设的“四个一体化”，即基础设施建设一体化、产业布局一体化、区域市场一体化、城乡建设一体化。经过5年的努力，武汉城市圈于2007年12月获批成为“全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套

改革试验区”，其战略定位是成为以长江经济带为主轴的东中西部互动发展的关键接点与推进器、中西部地区的先进制造业高地和现代服务业基地、中部崛起的重要战略支点、全国两型社会建设综合配套改革试验区。这表明，武汉城市圈建设已上升为国家战略。2003年9月，湖北省根据全省区域经济格局状况，将襄樊市、宜昌市确定为“省域副中心城市”。湖北省在“十一五”规划中提出积极促进区域协调发展，充分发挥武汉龙头作用，积极推动武汉城市圈建设，支持襄樊、宜昌两个省域副中心城市提升综合竞争力和辐射带动力。加大对革命老区、少数民族地区、贫困山区的扶持力度。

考虑到武汉城市圈已经上升为国家战略，发展前景广阔，同时考虑到武汉城市圈在省内的巨大优势以及鄂西大部分地区工业基础比较薄弱，发展工业等产业的制约因素较多，湖北省委、省政府于2008年7月提出构建鄂西生态文化旅游圈的战略构想。这是湖北省继武汉城市圈“两型社会”综合配套改革试验顺利起步之后，作出的又一项重要战略决策。武汉城市圈和鄂西生态文化旅游圈“两圈驱动”战略，是从湖北实际出发，贯彻落实科学发展观的重大战略举措。通过“两圈驱动”，不仅能够加强圈内的资源整合和两圈之间的经济联系和互动，促进建设资源节约型和环境友好型社会，而且能够确保武汉城市圈国家队地位的同时充分发挥湖北西部旅游文化的优势，带动和促进湖北经济社会又好又快发展，实现全省经济社会的协调发展，加速实现中部崛起。可以说，伴随鄂西生态文化旅游圈的提出，湖北区域协调发展战略基本形成，湖北区域协调发展的一体化格局开始形成。

上述30年的发展轨迹表明，改革开放以来，湖北省的区域发展战略的制订和调整，既是一个对省情认识不断深化的过程，又是一个在改革开放的环境下根据国内外经济态势不断修正、调整的过程。而“两圈驱动”战略的形成和确立，则是湖北学习、贯彻、落实科学发展观，强调以人为本，统筹区域发展的结果，也是全省人民智慧的结晶。

值此改革开放30年之际，湖北省社会科学院组织编写的《湖北区域协调发展战略研究》一书，全面回顾了湖北区域经济发展历程，认真分析了2007至2008年上半年湖北的经济形势，并且从多角度对影响全省区域经济发展的重大问题进行了深入的探讨。不仅如此，本书还专门开辟数章的篇幅，多角度对比、分析中部诸省特别是南北邻省湖南和河南的发展状况，做到了“跳出湖北看湖北”，从而以更加开阔的眼界和开放的胸怀

客观、公正地评价本地。

全书共分《综合》、《武汉城市圈“两型”社会综合改革试验区》、《鄂西生态文化旅游圈与省域副中心城市》和《比较与借鉴》等4篇20章。其中“综合篇”由前5章构成，包括近一年半湖北区域经济分析报告、改革开放以来湖北区域经济格局的历史演变、湖北主体功能区的定位与发展方向、湖北两型社会区域发展差异分析和湖北区域经济发展新战略等内容；“武汉城市圈‘两型’社会综合改革试验区篇”由第6至第9章组成，主要内容涉及武汉城市圈产业集群、武汉城市圈功能提升的方向与对策、城市发展转型背景下武汉服务业发展分析以及构建武汉城市圈试验区运行与保障机制等；由第10至第14章组成的“鄂西生态文化旅游圈与省域副中心城市篇”包括构建鄂西生态文化旅游圈与实现五个统筹、省域副中心城市理论及在湖北的实践、湖北省域副中心与武汉城市圈的联动与共建、加快宜荆荆城市群一体化进程研究和襄十随汽车产业带建设等内容；“比较与借鉴篇”由第15至第20章构成，内容包括武汉城市圈和长株潭城市群比较研究、武汉城市圈和长株潭试验区经济运行对比分析、中部三大城市群各城市竞争力实证分析、湖北省县域经济发展比较研究、美国城市群及大都市区的考察、法国城镇联合体发展模式及其启示等。

我们相信，随着贯彻落实科学发展观的深入，湖北区域发展战略的思路会越来越清晰。只要全省人民解放思想、团结一心、狠抓落实，湖北就一定能早日实现全面小康和中部崛起的战略目标！

2008年10月28日

综合篇

第一章 近一年半湖北区域经济分析报告

2007 年 - 2008 年上半年，湖北省经济社会呈现平稳快速发展的良好态势，具体表现为速度快、效益佳、结构优、后劲足、收入多等特点，经济迈上了又好又快的发展轨道。区域发展迎来了划时代的大事：2007 年 12 月，武汉城市圈经国务院批准，成为“全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区”；2008 年上半年，武汉城市圈综改试验总体方案上报国家发改委；6 月底，国家发展改革委将湖北方案正式报送国务院。

一、基本情况及主要态势

（一）综合概况

从区域经济发展的角度观察，武汉城市圈围绕着“四个基地和一个枢纽”（重要的先进制造业基地、高新技术产业基地、优质农产品生产加工基地、现代服务业中心和综合交通运输枢纽）的目标，逐步推进“五个一体化”（基础设施建设、产业发展与布局、城乡建设、市场体系、生态建设与环境保护）建设，经济发展速度和质量继续保持领先的势头。2008 年上半年，湖北省委、省政府提出了打造“鄂西生态文化旅游圈”的设想。

武汉市通过提升城市功能、加快现代服务业和高新技术产业的发展，城市综合经济实力、辐射力、带动力日益增强。宜昌市、襄樊市则通过强化主导产业、大力承接国内外产业转移，省域副中心的地位不断加强。

2007 年，全省完成生产总值 9150.01 亿元，按可比价格计算，比上年增长 14.5%，是 1979 年以来增幅最高的一年。其中：第一产业完成增加值 1422.80 亿元，增长 4.7%；第二产业完成增加值 4094.19 亿元，增长 17.3%；第三产业完成增加值 3633.02 亿元，增长 15.2%。三次产业结构进一步完善，由 2006 年的 15.0:44.4:40.6 调整为 15.5:44.8:39.7。在第三产业中，金融保险业增长 7.6%，批发和零售业增长 10.8%，住宿

和餐饮业增长 5.7%，房地产业增长 16.5%，其他服务业增长 21.3%。

2008 年上半年，全省经济呈现出速度加快、需求增强、运行质量较佳等特征：

一是从供给看，农业生产形势好于预期，工业生产步伐加快，能源原材料基地建设进展顺利，高新技术产业、开发区呈现良好的发展势头。

二是从需求看，三驾马车均保持较快增长，承接产业转移步伐加快。固定资产投资增幅较快，投资结构进一步改善。消费需求稳中趋旺：上半年，全省实现社会消费品零售总额 2305.6 亿元，同比增长 22.4%，增幅比上年同期加快 6.1 个百分点。外贸进出口增势强劲，承接产业转移步伐加快：上半年，全省外贸进出口总额达到 99.32 亿美元，同比增长 51.8%，其中，出口 53.89 亿美元，增长 51.2%。

三是从经济运行质量看，财政收入较快增长，金融运行比较平稳，劳动力就业有所扩大，居民收入增加较多。

（二）主要态势

1. 各地经济发展水平

在这一年半的时间内，湖北省经济发展水平东高西低的态势依然如故。

武汉城市圈已占全省国土面积的 31.2%，居住着全省常住总人口的 52.5%。2007 年，武汉城市圈地区生产总值达 5557.24 亿元，占全省地区生产总值的 60.7%；全社会固定资产投资额 2802 亿元，占全省的 61.8%；社会消费品零售总额 2556.7 亿元，占全省的 63.5%；海关进出口总额 124.4 亿美元，占全省的 84.1%；地方财政一般预算收入 306.9 亿元，占全省的 52%。城市圈拥有长江黄金水道、全国铁路公路交通枢纽和中部最大的航空口岸，具有承东启西、联南接北、得中独厚的区位优势。其中武汉市是中部六省中唯一的副省级城市，其经济总量、生产规模、发展质量和体制基础等方面，在中部六省省会城市中均具有明显优势，综合经济实力在中部地区城市中居于首位。武汉城市圈无论是经济规模，还是经济发展质量，在全省社会经济发展中都占有举足轻重的地位，是湖北乃至我国中部地区最具发展潜力的区域之一。

鄂西生态文化旅游圈则包括了湖北除武汉城市圈以外的其他地区。从地理位置和经济联系观察，它由以宜昌市为中心的鄂西南和以襄樊市为中心的鄂西北两部分组成。除生态文化旅游是其共同特征外，这一区域还是湖北省重要的农业生产基地。部分城市的工业如宜昌市的电力、化工行

业，襄樊和十堰的汽车行业在全省乃至全国都占有一席之地。2007 年，宜昌市和襄樊市分别以 820.9 亿元和 785.46 亿元的地区生产总值居全省第二和第三位，仅次于武汉市。2007 年湖北省的地区生产总值发布状况如表 1-1 所示。

表 1-1 2007 年湖北省 GDP 区域分布

单位：亿元

区 域	城 市	GDP	三次产业结构	占全省的比重（%）	圈域占全省比重（%）
武汉 城市圈	武 汉	3142	4.1: 45.8: 50.1	34.34	60.7
	黄 石	466.68	8.0: 53.1: 38.9	5.10	
	鄂 州	208.71	15.3: 51.9: 32.8	2.28	
	黄 冈	473.74	31.74: 33.22: 35.04	5.18	
	孝 感	480.79	22.7: 39.7: 37.6	5.25	
	咸 宁	284.91	23.9: 41.8: 34.3	3.11	
	天 门	151.48	26.4: 37.2: 36.4	1.66	
	仙 桃	190.4	22.1: 44.3: 33.6	2.08	
	潜 江	156.63		1.71	
鄂西生 态文化 旅游圈	宜 昌	820.9	13.4: 52.8: 33.8	8.97	39.3
	荆 州	519.63	29.7: 33.5: 36.8	5.68	
	荆 门	420.08	29.7: 33.5: 36.8	4.59	
	恩 施	210.35		2.30	
	襄 樊	785.46	17.8: 43.6: 38.6	8.58	
	十 堰	411.42	11.12: 48.09: 40.79	4.50	
	随 州	257.62	24.4: 44.0: 31.6	2.82	
	神农架林区	6.95		0.0076	
全省合计		9150.01	15.5: 44.8: 39.7	100	

注：全省总数与各市州之合计数不完全相同，相应地比例之和也不等于 100%。

资料来源：2008 湖北领导干部手册，湖北省统计局等编，2008.3。

2. 各地产业结构状况

湖北省各地的产业结构差异较大（具体数据见表1-1）。其中，第一产业比重最高的是位于鄂东北的黄冈市，达31.74%，比例在20%~30%之间的城市有9个；10%~20%的城市有4个，10%以下的城市有两个，分别是武汉市和黄石市；第二产业比重最高的是黄石市，比重高达53.1%，另外宜昌市和鄂州市第二产业的比重也超过了地区生产总值的50%，比重在40%~50%区间的城市数量最多，武汉市和全省的比重相当接近；第三产业则是武汉市一枝独秀，不但总量大，比重也高，超过了地区生产总值的一半，除十堰市之外，全省其他城市的这一比重均在30%~40%之间。

3. 各地经济发展效益状况

这里以地方一般预算财政收入、城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入三项指标来衡量各地经济发展效益状况。

从地方一般预算财政收入来看，武汉市是“一城独大”，221.68亿的总量和占全省37.55%的比例，让省内其他城市望尘莫及；宜昌市和襄樊市不愧为省域副中心城市，这项指标在全省分列第二和第三位，分别达到35.57亿元和24.02亿元；大部分城市或由于市域面积小或由于经济实力较差，这项指标普遍较小。

从城镇居民人均可支配收入这项指标看，地域特征不明显，除武汉市领先较多外，一般是市域面积较小、人口较少的城市较高，其他城市较低；鄂东北、鄂东南、鄂西北和鄂西南四个角所在的城市黄冈市、咸宁市、恩施市和十堰市居排行榜末（神农架林区除外）。

农村居民人均纯收入状况与之类似，只是位于鄂西南和鄂西北的恩施市和十堰市分别只有2143元和2490元，大大低于全省平均水平，更低于武汉市的水平。

表1-2 2007年湖北各市州经济发展效益指标

市 州	地方一般预算 财政收入（亿元）	城镇居民人均 可支配收入（元）	农村居民 人均纯收入（元）
总 计	590.36	11485	3997
武 汉	221.68	14358	5371
黄 石	19.71	11151	3742

市 州	地方一般预算 财政收入（亿元）	城镇居民人均 可支配收入（元）	农村居民 人均纯收入（元）
鄂 州	8.51	10827	4393
黄 冈	19.93	8314	3295
孝 感	16.64	10867	3915
咸 宁	11.1	9991	3737
天 门	2.18	9325	4207
仙 桃	3.31	9663	4695
潜 江	3.85	10185	4378
宜 昌	35.57	11401	4022
荆 州	15.24	10840	4140
荆 门	12.06	11075	4652
恩 施	13.05	9450	2143
襄 樊	24.02	10912	4114
十 堰	15.59	8647	2490
随 州	5.47	10025	4177
神农架	0.6	8011	889

资料来源：同表 1-1。

4. 各地需求状况分析

投资、消费和出口是拉动经济发展的“三驾马车”。从全社会固定资产投资、社会消费品零售总额、出口和实际利用外资等四项指标来看：

一是需求规模差别巨大。无论是社会固定资产投资、社会消费品零售总额、出口，还是实际利用外资金额，省内各城市间存在着巨大的差别。上述各项指标中，武汉市一地至少占全省的三分之一以上，甚至超过 60%，其他城市均在 10% 以下，不少城市所占低至 2% ~ 3%。

二是部分指标发展速度不平衡。以出口为例，2007 年，全省外贸出口比上年增长 30.6%，其中最高的黄冈市（75.2%）和最低的天门市和潜江市（4.2%）相差 17 倍以上。

三是区域市场增速差距缩小。2008 年上半年，全省大多数市州社会消费品零售总额增幅均在 20% 以上，增速普遍比上年同期加快 5 ~ 7 个百