

SHANGHAI IN CHINA'S
OPEN ECONOMY

上海开放型经济

中国改革开放 30 年

上海对外经济贸易回顾和展望

30 年

上海市商务委员会 编著

SHANGHAI MUNICIPAL COMMISSION
OF COMMERCE





SHANGHAI IN CHINA'S
OPEN ECONOMY

上海开放型经济 30 年

中国改革开放 30 年

上海对外经济贸易回顾和展望

上架建议：中国经济

ISBN 978-7-208-08191-8



9 787208 081918 >

定价 32.00 元

易文网: www.ewen.cc

SHANGHAI IN CHINA'S
OPEN ECONOMY

上海开放型经济

中国改革开放 30 年
上海对外经济贸易回顾和展望

30 年

上海市商务委员会 编著
SHANGHAI MUNICIPAL COMMISSION
OF COMMERCE



上海人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

上海开放型经济 30 年:中国改革开放 30 年上海对外经济贸易回顾和展望/上海市商务委员会编著. —上海:上海人民出版社, 2008

ISBN 978 - 7 - 208 - 08191 - 8

I. 上... II. 上... III. 外向型经济—经济发展—成就—上海市—1978~2008 IV. F127.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 160713 号

责任编辑 郭立群

封面装帧 杨钟玮

上海开放型经济 30 年

——中国改革开放 30 年上海对外经济贸易回顾和展望

上海市商务委员会 编著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行 常熟新骅印刷厂印刷

开本 720 × 1000 1/16 印张 18.25 插页 8 字数 274,000

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 208 - 08191 - 8/F · 1808

定价 32.00 元

编辑委员会

名誉主任：唐登杰

主 任：沙海林

副 主 任：杨国强 马银芳 王新培 刘锦屏 管和平
 徐 权 赵抗美 俞建明

委 员：颜贵志 张 斌 申卫华 贺毅群 朱 红
 桑 琦 王庆江 臧新兴 孙嘉荣 宋锦标
 田忠法 黄 峰 黄 炎 张 瑞 余如鹤
 谷 健 华天雄

主 编：杨国强 管和平

副 主 编：张 斌 陈章远

编 辑：李新民 杜 娟 曹 茵 陈 卿 张小玲
 陈 瑛

序 言

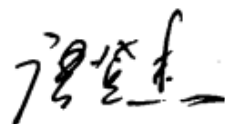
1978年,党的十一届三中全会胜利召开,开启了中国改革开放的伟大进程。在这豪迈的历史征程中,上海在党中央国务院的领导下,大胆探索、先试先行,不断扩大对外开放、不断提高对外开放水平。上海对外经济贸易是全市改革开放发展总战略的重要组成部分。

回顾改革开放30年来,全市外贸总额从1978年30.26亿美元增加到2007年2829.73亿美元,增长90多倍。2007年上海口岸贸易4731.8亿美元,占全国的24%,服务贸易发展迅速,比重已占全国的1/4。吸收外资从1980年引进第一家外资企业开始,到2007年底,累计批准外商投资项目4.88万个,实际利用外资746.8亿美元,世界500强公司有257家在上海投资了项目,跨国公司总部经济包括地区总部、投资性公司和研发中心在内已达593家,成为我国拥有跨国公司总部机构最多的城市。全市对外投资总额从1995年1746.7万美元增加到2007年6.49亿美元,年均增长37.41%。对外投资国家与地区达到101个,工程承包和劳务合作国家与地区达到177个。

上海外经贸管理体制和运行机制也进行了积极的改革探索,极大地解放了对外经济领域生产力。在对外贸易主体方面,已形成国资、外资、民资并举局面。贸易投资便利化在积极借鉴国际惯例中加快推进,“大通关”建设与电子化商务走在全国前列。高举浦东开发开放旗帜,积极发挥浦东新区的“龙头”作用和“辐射”效应。加快转变政府职能,建设服务型政府,加强依法行政,努力创造最良好的投资环境。抓住我国加入世贸组织的历史机遇,上海加快推进“四个率先”,加快建设“四个中心”,探索和融入经济全球化进程。适逢此书出版之际,上海市委、市政府贯彻落实党中央、国务院关于加强政府机构改革的重大决定,成立上海市商务委员会,上海内外贸管理一体化进入新阶段。

回顾过往、展望未来,上海将站在新的历史起点上,全面贯彻党的十七大精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚定不移地继续解放思想,充分利用“两个市场、两种资源”,在更高水平上扩大对外开放,保持先行一步、领先一步。上海从事对外经济贸易的部分老同志谨以此书纪念我国改革开放 30 周年,以总结历史、提炼所得、励志未来。

在新的历史发展时期,让我们同心协力,共同开创上海商务发展新局面,勇攀新高峰!



2008 年 10 月

序言	1
----	---

论文篇	1
-----	---

上海开放型经济 30 年回顾和展望/ 3	
中国改革开放 30 年与上海外资发展/ 31	
中国改革开放 30 年与上海对外贸易发展/ 47	
中国改革开放 30 年与上海企业“走出去”/ 63	
上海服务贸易发展历程/ 78	
上海开发区建设和发展历程/ 89	
上海国际会展业发展历程/ 104	
上海跨国公司总部经济发展现状及展望/ 118	
上海服务外包发展现状和展望/ 126	
上海建设国际贸易中心现状和展望/ 140	
沪港经济优势互补共同发展现状和展望/ 157	
中国人世与上海进出口公平贸易工作能力建设/ 174	
上海重大对外商务交流活动发展历程/ 186	
上海外经贸管理体制变革和发展/ 199	
上海外经贸行政效能监察实践/ 215	

开发区篇	223
------	-----

上海国家级开发区(10 个)/ 225	
上海市级开发区(26 个)/ 229	
上海服务外包示范区和服务外包专业园区(4+3 个)/ 235	

对外开放“第一例”篇	239
------------	-----

上海对外经济统计数据篇	251
-------------	-----

外贸/ 253

外资/ 258

外经/ 264

中国改革开放 30 年上海外贸发展大事记	267
----------------------	-----

后记	285
----	-----

论文篇

上海开放型经济 30 年回顾和展望

1978 年,党的十一届三中全会胜利召开,开启了中国改革开放的历史新篇章。上海在党中央的坚强领导下,始终坚持不断扩大对外开放,提高对外开放水平,在外经贸改革、发展领域取得重要成就。

我国改革开放 30 年来,上海市对外经济取得了长足的发展,为全市国民经济社会发展起到了重要支撑作用,为全国对外开放总体发展作出了应有贡献。全市外贸总额从 1978 年的 30.26 亿美元增加到 2007 年的 2 829.73 亿美元,增长了 90 多倍,占全国的 13%。吸收外资始终位于中国对外开放前列,从 1980 年引进第一家外资企业迅达电梯开始,到 2007 年底,共实际利用外资 746.8 亿美元,占全国的 9.8%。外资企业缴纳税金从 1990 年的 3.90 亿元上升到 2007 年的 1 399.55 亿元,占全市 29.1%;就业人数从 1992 年的 16.52 万人扩大到 2007 年的 290.01 万人,占全市的 31.9%;在本市工业总产值中的比重从 1993 年的 14%提高到 2007 年的 66.02%。全市对外投资总额从 1995 年的 1 746.7 万美元增加到 2007 年 6.49 亿美元,年均增长 37.41%,占全国的 3.4%。对外工程承包和劳务合作新签合同额从 1985 年的 1 292 万美元增长到 2007 年的 73.47 亿美元,年均增长 33.42%,占全国的 8.7%。

一、上海外经贸改革开放 30 年发展历程和取得的主要成绩

我国改革开放 30 年来,上海外经贸已成为全市国民经济发展的重要推动力,在改革开放、城市经济增长、产业结构提升、提供就业机会、企业技术改造和加强国际交往等

方面作出了积极贡献。

（一）外贸进出口保持持续稳步增长，运行质量和水平不断提高

30年来，上海外贸走过了一段不平凡的发展之路。2007年，上海外贸出口1439.3亿美元，进口1390.4亿美元，分别是1978年的47.6倍和1045.4倍。外贸发展呈现以下特点：

一是贸易规模稳步扩大。30年来，上海外贸进出口年均增幅为17.4%，进口、出口年均增幅分别为27.3%和14.9%。近年来，进口额多次超过出口额，进出口贸易逐步实现平衡发展。二是贸易结构优化，一般贸易和加工贸易均衡发展。加工贸易出口占比由1978年的2.56%提升到2007年的55.4%，一般贸易出口占比则由97.4%下降到37.5%。三是贸易主体结构呈现多元化。1978年，国有企业基本垄断了上海外贸业务。2007年，外资企业、私营企业占全市外贸进出口总额的比重分别达到68.3%和9.7%。四是市场多元化趋势较为明显。2007年，上海对欧洲、美国、日本和中国香港四大传统市场出口合计为994.0亿美元，占当年全市外贸出口总额的69.1%。1978年，对这四大市场出口23.4亿美元，占比为81%。五是出口商品的技术含量不断提高。机电、高新技术产品出口增速加快。1978年，上海出口商品以轻纺、农副产品为主。如今，机电和高新技术产品成为外贸出口的主力军，2007年的出口占比分别为68.48%和39.22%。六是口岸贸易规模不断扩大，服务“长三角”功能增强。2007年，上海口岸外贸进出口额为5209.1亿美元，为1985年的35倍，在全国占比23.96%。江浙两省企业在上海口岸报关额占上海口岸进出口额的40.5%。

回顾上海外贸发展历程，上世纪80年代，上海在外贸体制上进行了以“简政放权”为中心的改革，大力推进工贸结合、技贸结合，在外贸业务上进行了以“搞活经营”为主旨的探索，推进外贸承包经营责任制，进行以“改善环境”为重点的拓展。外贸进出口规模从1979年38.78亿美元发展到1991年80.44亿美元，年均增长5.8%。

1990年浦东开发开放，特别是1992年邓小平发表南方讲话后，上海在深化外经贸企业改革、实施“以质取胜”、“市场多元化”和“大外经贸”战略等方面推出了一系列重大

举措,外贸实现了快速发展。1992年上海外贸出口额相当于“六五”和“七五”出口的总和,而“九五”期间前4年的外贸出口额已达到“八五”的1.8倍。

进入21世纪,上海立足转变外贸增长方式,着力提高对外经济贸易运行质量和效益,提出了发展“大外贸、大口岸、大通关”的工作方针,形成了货物贸易与服务贸易并举、本市贸易与口岸贸易并举、一般贸易与加工贸易并举、进口贸易与出口贸易并举的指导思想,在发展规模、运行质量、管理体制等方面都发生了深刻变化,进入新中国成立以来发展最快、最好的阶段。2007年,上海外贸进出口为2000年的5.17倍,年均增长26.5%。

当前,上海国际航运中心软硬环境建设均有长足发展。大批国际航运巨头落户上海。2000年6月,市政府开始实施的“大通关”工程,试点口岸通关电子化和通关新模式,并探索实行了无纸通关,在外高桥保税区实现“直通式”通关、松江出口加工区实现“快速通关”,并尝试“提前报检报关、实货放行”的通关新模式,提高通关效率。2003年10月,上海口岸在全国率先实施“5+2天”通关工作制。“十一五”期间,上海进一步建立跨区域“大通关”协作机制,加强上海口岸与全国,特别是长三角经济的联动发展。

(二) 吸收外资实现持续、稳定、健康发展,对全市经济社会的贡献日益增强

30年来,上海吸引外资始终位于我国改革开放的前列,累计批准外商投资项目4.88万个,吸引合同外资金额达1294亿美元,实到外资近750亿美元。上海外资呈现以下发展特点:

一是大型跨国企业纷纷投资上海。1978—1990年,世界著名跨国公司在上海投资项目近200家。浦东开发开放后,大型跨国企业到沪投资迅速增多。2006年,财富500强企业中有257家在上海已有投资,占全世界481家(19家内资企业除外)的53%,占全国总量的65%,投资项目达到1884个,约占全国47%,合同外资227亿美元。二是外资大项目增多。截至2007年,总投资在1000万美元以上的外资大项目数量占全市的11.8%,外资金额达340亿美元,占比71.8%。这些资金雄厚的项目技术含量高,许多具有世界品牌专利。三是跨国公司“总部经济”集聚效应明显。截至2007年底,落户上海的外资企业总部机构达到593家,占全国总量40%以上,成为我国拥有总部机构最

多的城市。四是吸收外资有力推动了上海产业结构升级和“四个中心”建设。30年来,外资企业已成为上海市电子信息、汽车制造、生物医药、石化及精细化工、装备制造、精品钢材等支柱产业的龙头企业,在大部分产业中,总资产、工业总产值、利润和税收在一半以上。外资高新技术产业工业增加值所占比例明显高于其他所有制工业企业。第三产业吸收外资比例平稳上升,2007年占比66.9%,而2001年占比仅为25%。在金融、贸易、航运等现代服务业领域,外资都成为产业的生力军。五是外资企业运营情况良好,处于全国领先地位。截至2007年,上海近5万家外资企业的存活率为68%、运营率为61.5%,比全国平均水平分别高出14个和29个百分点。六是外商投资为上海经济社会作出重要贡献。外资企业利润总额从1990年的11.4亿元增长到2007年的1913亿元;缴纳税金、就业人数逐年提高;1992—1997年,上海吸收外资占全市全社会固定资产投资总额的比例为20%左右,2001—2007年贡献率在16%—19%之间;在本市工业总产值中的比重从1993年的14%提高到2007年的60%以上;外贸出口贡献度“八五”、“九五”、“十五”期间均分别为18%、45.8%和63.4%,2007年为70.35%。

从吸收外资30年历程发展看,上世纪80年代初,上海吸引外资处于探索起步阶段,1979—1985年,上海仅批准外商投资企业17家,实到外资0.17亿美元。1986年上海成立了市外国投资工作领导小组,1988年成立了市外国投资工作委员会。把原来分散在计委、经委、建委、外经贸委、规划局、房地局、市政局等部门涉及外商投资的审批、管理人员和工作职责集中起来,成立联合办公机构,为外商在上海设立外商投资企业提供“一门式”服务。上海市外资委的设立在全国外资工作领域是首家体制机制创新,引起了各方面的关注。

1990年,市外经贸委和市外资委实施“合署办公”,并实行市外资委与区、县、局“两级审批,两级管理”新体制,外商投资环境逐步改善。1988—1990年实到外资9.63亿美元,比前9年增长2.3倍。

1992年后,上海吸引外资迎来高速发展的崭新局面。1992年,利用外资项目数、合同外资、实到外资金额等于前13年的总和。跨国公司在上海投资大项目增多,1992—1997年世界最大100家工业跨国公司投资项目1253个,总投资1000万美元以上项目

的合同外资占比高达 75.3%。金融、保险、商业、外贸、证券、中介服务现代服务业取得新进展,逐步形成上海六大工业支柱产业新格局。

2002 年 11 月,中央十六大再次重申“鼓励经济特区和上海浦东新区在制度创新和扩大开放等方面走在前列”。2005 年 6 月,国务院正式批准上海浦东新区成为首个国家综合配套改革试点区,对上海利用外资、先试先行、拓展外商投资新领域提供了新一轮发展的好机会。2002—2007 年,上海批准外资项目连续 5 年超过 4 000 个,合同外资连续 6 年超 100 亿美元大关,实到外资连续 6 年超 50 亿美元。外资带来了大量的资金、先进技术、现代管理经验和对外开放的优秀人才,为上海整体经济社会的不断发展作出了重要贡献。

(三) 对外经济合作层次和水平不断提高,“走出去”战略开辟新天地

过去 30 年间,上海有效把握国际市场机遇,实行外经发展的重大战略调整,不断开拓新市场。“走出去”队伍不断扩大、领域不断拓展、形式不断更新、效应日益突出。截至 2007 年,上海境外投资项目累计达 632 个,有对外投资项目的国家与地区达到 101 个,有对外工程承包和劳务合作业务的国家与地区达到 177 个,呈现了对外经济合作市场多元化格局。

上海对外经济合作的主要特点:

一是上海企业境外集群式投资粗具规模,重大项目有实质性的进展,总投资 13.2 亿美元的俄罗斯波罗的海项目进展比较顺利。二是对外承包工程业务出现重大飞跃:(1)海外业务规模近 3 年年均增长超过 30%。(2)项目平均合同规模大幅提高。2007 年,境外工程项目平均合同金额为 8 375 万美元,是 2000 年的 20.4 倍。(3)EPC 总承包项目比重过半。改变了过去以土木工程为主的格局。2007 年,上海所签境外工程项目中,能带动我国机电成套设备出口合同总金额为 55 亿美元,占项目总数的 57.5%。设计咨询行业走 EPC 道路的队伍逐渐扩大。2007 年上海有 4 家企业进入了美国《工程新闻记录》杂志评选的 2007 年度“全球最大的 225 家国际承包商行列”。三是民营企业对外经济合作非常活跃。2007 年民营企业对外投资占全市对外投资总额的 16.9%。四

是外派劳务人员结构不断优化。专业技术型劳务人员日益增多。

改革开放前,上海外经工作以对外援助为主。上世纪 80 年代初,根据原国家外经贸部“多渠道、多层次、多元化发展对外经济技术合作”的方针,上海对外经营管理体制进行了重大调整。一是撤局建委,从根本上突破单一援外任务的外经计划管理体制。二是外经管理实行政企分开。外经局撤销后,单独设立了中国成套设备出口公司上海分公司并成立了中国上海对外经济技术合作公司,这是上海市首家经营对外工程承包、劳务合作的企业。上海对外经济合作开始起步。

1992 年后,上海市继续深化外经体制改革,增强外经发展内在动力,着力对外经工作宏观指导和推进,改善外经发展环境。上海外经发展稳步提升。1992—2000 年,上海对外工程承包和劳务合作累计合同额为 37.77 亿美元,年均增长 23.8%,完成营业额累计 25.34 亿美元,年均增长 38.59%。海外非贸易企业 2000 年累计为 329 家,投资总额 3.42 亿美元,中方投资额 2.34 亿美元。

进入新世纪,在党中央国务院提出的实施“走出去”战略的推动下,上海市不断充实和完善“走出去”的促进和支持体系,推进运作机制创新,鼓励有条件、有比较优势的企业“走出去”。上海外经事业取得令人瞩目的快速发展。“十五”时期上海对外投资总额、对外工程承包合同额、完成对外工程承包营业额、新签订外派劳务人员合同额、完成外派劳务营业额分别达到 16.1 亿美元、80.5 亿美元、55.6 亿美元、8.4 亿美元、15.7 亿美元,依次是“九五”时期的 4.8 倍、2.9 倍、3.2 倍、1.80 倍、1.63 倍,累计外派劳务人员达到 60 987 人次,是“九五”时期的 1.44 倍。

(四) 服务贸易领域对外开放不断深化,发展形成良好势头

与货物贸易相比,上海服务贸易发展时间较短。改革开放至新世纪初,上海服务贸易规模小、领域少,主要项目是运输和旅游。近十年来,上海服务贸易取得了长足进展,创造了多个第一:1996 年在全国外经贸系统第一个设立服务贸易处并成立服务贸易协会;1997 年在全国第一个提出“服务贸易与货物贸易并举”的外贸工作指导方针;2000 年在全国第一个建立服务贸易统计指标体系以及在全国率先发布服务贸易年度发展报