

○韩京承 著

政协 十年 行思录

ZHENGXIE SHINIAN XING SILU

图书在版编目(CIP)数据

政协十年行思录 / 韩京承著. - 南昌:江西教育出版社,
2009.5
ISBN 978-7-5392-5339-8

I. 政… II. 韩… III. 中国人民政治协商会议—工作—
文集 IV. D627-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 073813 号

政协十年行思录

韩京承 著

江西教育出版社出版、发行

(南昌市抚河北路 291 号 邮 编:330008)

各地新华书店经销

江西华奥印务有限责任公司承印

2009 年 5 月第 1 版 2009 年 5 月第 1 次印刷

787 毫米×1092 毫米 16 开本 18.25 印张 彩插:6 页

ISBN 978-7-5392-5339-8 定价:36.00 元

赣教版图书如有印装质量问题,可向我社产品制作部调换

电话:0791-6710427(江西教育出版社产品制作部)



序言

傅克诚

今年,是新中国建国 60 周年大庆,也是人民政协成立 60 周年华诞。双喜临门,举国同贺。

为中华人民共和国的成立建立了伟大历史功勋的人民政协,60 年来与共和国同成长、共前进,走过了光辉的历程,创造了不平凡的业绩,为中国革命、建设和改革事业作出了重要贡献,在国家政治生活中的地位越来越重要,作用也越来越突出。

当此之际,韩京承同志的《政协十年行思录》一书出版发行,是一件值得高兴的事情。

京承同志从事政协工作近十年之久,他本着干一行爱一行专一行的精神,恪尽职守,不懈努力,为我省政协事业的发展付出了辛勤劳动。

他提出要“把岗位当职业,把工作当学问”,他是这样说的,也是这样做的。他对政协工作这门“学问”,从宏观到微观,大到政协履职的理念和思路,小到提案的写作和开会搞活动的方法等,几乎都动了一番脑子,下功夫作了比较深入细致的研究并且提出了自己的见解。

京承同志作为一名省政协委员,对省里经济社会发展的“建言立论”和“献计献策”,也颇具特色,引人注目。例如《凝聚人心谋发展》、《新型农村合作医疗制度试点工作三论》、《江

西,站在中国传统文化和革命文化的高地上》、《“生态家园”看江西》、《野猪横行肆虐,世人皆曰“可杀”》等篇目,都引起了省委、省政府领导的关注和重视,省内外和国家级媒体也作了宣传报道,产生了很好的社会反响。

京承同志书中所述,都是他在学习、实践、研究和探索政协工作中亲历亲为所得出的体会和感悟,体现了他对人民政协事业的理解和热爱,体现了他对做好政协工作的专注和执著,体现了他对创新政协工作的孜孜追求,读来备感亲切,给人以教育和启迪。

京承同志的著作,文风质朴,感情真挚,摒弃套话、大话和空话,以自己的切身体验和特有的表达方式,用事实说话,以事论理,以理说事,理实结合,深入浅出,议论风生,对政协的许多工作都做了比较生动具体的诠释,有较强的思想性、可读性和可操作性。

这里,特别要告诉大家的是,京承同志的这部著作是他患重病期间,以顽强的毅力,在病房里写作编就的,杜鹃啼血,春花绽放,令我感动。

历史和现实、理论和实践都使我们深深感到,人民政协在建设中国特色社会主义的伟大事业中,舞台宏大,天地广阔,前景灿烂,使命光荣,历久弥新。有感于此,京承同志约我为他的新著做序,我慨然同意,并愿意向大家推荐这本书。

我热切地希望我省有更多的写政协、研究政协、宣传政协的好作品问世。

是为序。

2009年2月于南昌

(作者系江西省政协主席)

目 录

序 言

第一辑 体验感悟录

学章程 明方向 升境界 闯新路

——谈学习修改的政协新章程 - 2 -

放眼全局看、围绕中心转、为着发展干

——谈政协履行职能的“第一要务” - 7 -

在没有终点的“接力赛”中传好自己的“这一棒”

——谈当好政协主席 - 12 -

让人才“出库” 智囊“解囊”

——谈发挥委员主体作用 - 29 -

建设“学习型政协” 以学习为先导引领政协工作上台阶

——谈加强政协的学习培训工作 - 33 -

既“指”又“导” 上下互动 整体提升

——谈加强上下级政协的联系 - 41 -

求新、求活、求质

——谈开好会议搞好活动 - 52 -

做好民主监督这篇大文章

——谈政协民主监督的现状与探索 - 60 -

把提案写实、写深、写活、写精

——谈 12 件提案写作的前前后后 - 70 -

政协需要宣传 宣传需要政协

——谈加强政协的宣传报道工作 - 83 -

克服平庸 保持生机和活力

——谈政协工作的开拓创新 - 93 -

电子政务“网络政协”

——谈打造“电子政协”的实践与体会 - 98 -

在实践中体验 在体验中感悟 在感悟中认知

——谈十载政协工作的几点感念和体会 - 108 -

第二辑 建言立论录

凝聚人心谋发展

——对加快江西发展的几点建议 - 125 -

破除旧思维定势 树行为新风 - 132 -

在政协工作中要高扬艰苦奋斗的旗帜

——谈学习胡锦涛在西柏坡讲话的一点体会 - 135 -

新型农村合作医疗制度试点工作三论 - 142 -

关于工业园区建设的 13 点建议 - 165 -

“生态家园”看江西

——与“中国百名记者江西行”朋友一席谈 - 169 -

扬优成势 做大做强我省中药产业

——关于我省中药材种植加工情况的调查报告 - 178 -

“洪屏”得天独厚 “蓄能电站”应争取尽快立项上马 - 187 -

要在研究和消除“不和谐”因素上多下功夫

——对政协在构建和谐社会中发挥作用的一点看法 - 192 -

江西,站在中国传统文化和革命文化的高地上

——江西思想文化工程建设一议 - 196 -

第三辑 献计献策录

党委政府出题目 政协作文章

——关于做好为政协“出题目”的建议 - 201 -

直管乡镇可否一试？

——关于在几个设区市实行直管乡镇的建议 - 204 -

任凭风水先生“罗盘定屋场”的现象不能再持续下去了

——关于开展农村村落建设规划工作的建议 - 206 -

开短会 去套话 树新风

——关于改进会风的两点建议 - 209 -

别让“非领导职务”的干部当“员外郎”

——关于发挥厅级“非领导职务”干部作用的建议 - 212 -

要给干部一个明白

——关于对领导干部信访调查结果进行反馈的建议 - 214 -

来的都是客 接待一样亲

——关于对来赣副省级以上领导干部实行统一接待的建议 - 217 -

“古县衙”含蕴深厚 传承资政大有裨益

——关于在浮梁县建“中国古县衙文化博物馆”的建议 - 219 -

让深山明珠放异彩

——关于重视宜黄县旅游资源开发的建议 - 223 -

使“世界名牌下的贫困村”富起来

——关于在鄣山村建“有机茶生态观光园”的建议 - 226 -

“红线串珍珠”一路观光上井冈

——关于南昌至井冈山沿途景点开发和连线的建议 - 229 -

展示“后花园”的窗口应该是美丽的

——关于整治南昌九江两市铁路入口处脏乱差的建议 - 231 -

解决“青山露红”，让大地永远披绿

——关于进一步加强我省生态建设的一点建议 - 233 -

野猪横行肆虐，世人皆曰“可杀”

——关于对野猪实行限额捕杀的建议 - 235 -

让党和政府的关怀普施普惠癌患群体

——关于加强我省癌症康复工作的建议 - 237 -

第四辑 媒体文章选录

铃声一响 尊口免开

——省政协常委会议兴起“发言限时”新风 - 244 -

三件提案切中时弊 省长亲自批示办理 - 246 -

提案人基本满意还不能画句号

——一件提案两次办理答复 - 248 -

办理委员提案出台新措施

——江西省委组织部规范信息反馈工作 - 250 -

一件提案 三级同办

——“衙门提案”引起各方关注 三位省政协领导参加现场督办 - 252 -

边走边看办提案 - 254 -

两地三方共创优美环境

——省政协副主席率队实地视察督办提案 - 257 -

谋发展情系鄞山村茶农

——省政协召开 315 号提案办理座谈会 - 259 -

一纸小提案 山水大文章

——婺源县鄞山乡鄞山村采访实录 - 261 -

“小提案”是怎样引出“大课题”的

——“关于把农村职业中学办成村干部培训基地”督办记事 - 267 -

“华东屋脊”办提案

——保护和经营黄山自然保护区提案督办随记 - 272 -

后 记 - 277 -

体验感悟录

十年前,当我从党委组织部门出任省政协委员并参与领导班子工作时,有好心的朋友、战友和同事说:到政协有什么意思,能干出啥名堂来,不如就在组织部好。

我明白他们的意思:政协无钱、无权、无人求,是个“清水衙门”,难有作为和成就事业。

“平其心,论天下之事;潜其心,观天下之理”,当我在政协工作岗位上躬耕十载之后,我要怀着十分喜悦的心情高兴地告诉大家:在政协工作不是没有意思,而是很有意思,大有意思,有大意思。

人民政协事业是建设中国特色社会主义的伟大事业。从事政协工作不屈才,怕的是没有才;政协不是没有事干,怕的是不肯干和不会干;政协不是无所作为,而是大有作为。政协是个大舞台,英才尽施展,骏马任驰骋。

十年政协日夜兼程。“把岗位当职业,把工作当学问。”边学边做边思,在干中学,在学中行,在行中思,思有所悟,便有了“体验感悟录”中的这些想法、看法、做法和说法。这大抵描画了一个“我心中的政协”,也表达了我对政协的一份挚爱之情。

幼稚肤浅不是自谦,率真秉诚却是自信。不管正误深浅,和盘托出,求教于先贤,会商于来者,以期共同推进人民政协工作的发展。

学章程 明方向 升境界 闯新路

——谈学习修改的政协新章程

这次政协章程的修改是人民政协发展史上具有重大意义的大事。

说意义重大,主要是适应了两个发展的需要:一是适应建设有中国特色社会主义事业发展的需要,二是适应统一战线和人民政协工作自身发展的需要。

中共十六大以后,我国进入了全面建设小康社会,实现全面、协调、可持续发展的新时期、新阶段,面临许多与过去不同的新情况、新问题、新特点,章程的修改就是站在时代和全局的高度,引领人民政协工作与时俱进,去适应时代发展的需要,与时代发展相统一,这对于推进人民政协事业的发展,更好地为全面建设小康社会服务具有重大意义和深远影响。

人民政协第一部章程从1954年诞生以来,经过了4次修改。这次第5次修改,虽然保持了原章程的总纲、四章、48条的总体框架不变,但修改增删的文字不少,有1000多字,修改的条文有20多条,大小几十处。修改充实的内容有许多带有根本性、方向性和对政协工作具有全局意义的大问题。

比如,把“三个代表”重要思想写入章程总纲,与党章、宪

法相衔接,使政党的主张、国家意志和人民的愿望相统一,这是政协工作的根本指导方针,为继续前进指明了正确的方向。

比如,把“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国政治生活中的一项基本的政治制度”写入章程,这就从国家政治制度的层面上确立了政协的法制地位,意义重大。

又比如,把“团结和民主是人民政协工作的两大主题”写入章程,这是人民政协性质最集中、最具体的体现,是政协工作中要高高举起的两面大旗。

又比如,章程把人民政协性质的三句话(统一战线组织、政治协商重要机构、发扬民主的重要形式)和职能的三句话(政治协商、民主监督、参政议政)由过去的分开表述归并起来并列表述,使其更加全面、准确和规范。

再比如,章程提出和明确了政协委员的7项条件和3项要求,表明政协委员既享有很高的政治地位,又肩负着重大的责任,权利与义务相统一。

再比如,过去的章程规定,上级地方政协只对“下一级”地方政协实行“指导”,这次修改去掉了这个“一”字,这就把“指导”关系延伸到了市、县政协,这很有利于各级政协组织整体功能的发挥……等等。

这些重大修改,是站在更高的层次上和更广阔的范围内,对章程的充实、提升和完善。它既保持了连续和稳定,又吸收了经过实践证明的成功经验,是继承、发展、开创的统一,是积累、完善和发展的结合。修改后的章程是一个更加完善的,适应时代发展需要的好章程。

由于章程对人民政协事业发展的极端重要性,学习贯彻工作一定要抓紧、抓狠、抓实。尤其是我们江西,这次很有幸,



中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林在全国“两会”刚刚一结束,就深入到江西视察,亲临省政协就学习贯彻章程,面对面地给我们作了许多重要指示,这不仅是对我们江西政协提出的要求,也是对全国各级政协组织的要求;不仅是对政协的要求,也是对各级党委政府的要求,我们一定要学习好、领会和贯彻落实好。

对此,有三点意见和建议:

(一)抓好三个层面的学习,迅速掀起学习贯彻章程的热潮。

第一,首先抓好政协自身的学习。包括各级政协班子、机关和政协委员在内,建议以章程为主要内容,采取中心组学习、办培训班和分三个三分之一抓机关脱产学习等形式,进行一次全面学习培训。

第二,对党政领导的学习,贾庆林同志指出,这是学习贯彻“中办”通知的主体。在这方面建议采取两个动作,一是建议省委要求全省各级党委、政府学习中心组,进行一次人民政协理论的专题学习,二是建议在各级党校开设人民政协理论课。

第三,对全社会的学习,按照中办“通知”的要求,充分运用新闻媒体等,在全社会进行一次人民政协理论、政策和知识的宣传教育活动。

(二)把学习贯彻落实到推动人民政协事业发展、为全面建设小康社会服务上。

对不同对象的学习应该有不同的要求,但这是一个总的出发点和落脚点。

对党政领导,我认为学习的侧重点应该放在着力了解人民政协是一个什么样的组织,是干什么的;政协在国家政治生

活中处于一个什么样的地位、发挥什么作用,从而进一步提高贯彻执行中国共产党领导的多党合作和政治协商这一基本政治制度的自觉性,为政协工作的开展创造更好的条件。

对政协自身的学习,应该把着力点放在全面领会和把握政协的性质、职能、任务、组织原则、工作原则、委员的权利和义务及相关制度上,特别要学习领会这次章程修改充实的重要内容、重大观点的精神实质,进一步增强当好政协委员、做好政协工作的使命感、责任感和荣誉感,提高参政议政的水平和能力,推动人民政协事业不断前进。

对社会的宣传教育,主要是使人民群众进一步认识政协、了解政协、重视政协,为人民政协事业的发展创造良好的社会氛围。

(三)学习贯彻要推动政协理论和实践的创新。

章程的修改,是与时俱进的产物,是开拓、创造和发展的结果。它不仅为我们提供了工作的基本依据,规范了共同的行为准则,更重要的是为人民政协事业的发展指明了新的发展方向,开辟了更加广阔的发展道路。但章程毕竟指示的是方向、原则、工作范围和程序,是一般指导原则,没有也不可能为我们布置各项具体工作任务,并且章程的条文在一定时期内是凝固的,不变的,而各地各单位实际情况却是千差万别的,因此只有根据章程导示的大原则、大方针,紧密结合当时当地的实际,创造性地做好细化、量化和具体化的工作,找到结合点,选准突破口,变成了可供操作的实际举措并狠抓落实,工作才有可能见到实效。否则就只有跟着程序走过场,围过程打圈子,深入不到事物的里层去,抓不住工作的实质。

九届省政协以来的工作,之所以有较大的起色,像大规模

培训、深化专题协商、发挥委员主体作用开展“四个一”活动，加强对市县联系指导，加强机关建设推进“网络办公”等，以及今年的为解决“三农”问题献计献策年活动，在委员中建立活动小组等等，都是受到大家称赞的新举措，是对实际工作的创新，产生的作用和效果也是很明显的，而这些在章程里是找不到的，章程并没有给我们提供现成的答案和具体的工作方式，这是大家根据章程指示的方向共同创造的成果，是创新的甜果。

政协工作的实践告诉我们：人民政协的章程是一个内涵极为丰富、包容量很大的、开放性的政协工作体系，它的许多条文、规范决不只是束缚人们手脚的条条框框，而恰恰是为我们导示了前进的方向和应开拓的领域。只要我们善于从各地的实际出发，因时因地制宜地大胆开拓创新，在实践中不断探索和总结，形成新的有利于工作的做法和规范，政协工作就一定能突破因循和守成，做到虽然职能年年都相同，而做法和效果却年年不一样，就像古诗所云“年年岁岁花相似，岁岁年年人不同”，每年都有点新道道，新进步，这样工作就会越做越有味，越做越上劲，越做越有成就感。

(2004年4月在省政协中心组学习座谈会上的发言)



放眼全局看、围绕中心转、为着发展干

——谈政协履行职能的“第一要务”

经济建设是全党一切工作的中心，加快发展是中国共产党执政兴国的“第一要务”。

自然，这也是政协工作的中心和履行职能的“第一要务”。这是政协工作必须坚持的方向和应遵循的原则。

这个道理，大家都懂得也都会说，平时写材料、讲话也用得最多。但是，是不是在履行职能的各项工作中真正体现出来、突出出来并一以贯之地坚持下去呢？我看就很值得研究了。

在政协工作中经常可以看到这样一种现象，有的同志问题、做工作总是跳不出就事论事的圈子。办一件事情、做一项工作、搞一次活动，很少认真分析研究它与经济建设中心、与加快发展有什么联系、能起什么作用，往往只是作为一般的“例行公事”来应付，或者干脆“有枣三扁担，无枣扁担三”，先干一下子再说。因此，工作总是提不起纲来。其结果是，好像事情和活动搞了不少，却看不出对经济和社会发展有多大的作用，甚至是打了空转和“水漂”，徒有形式、劳而无功。

不少同志可能都有这样的感觉，每年政协常委会向全委会作的“工作报告”是非常难写的，说来说去差不多，没有什么新东西，深不下去，也说不具体。原因何在，主要还是在于我们

的工作与围绕中心、服务大局、促进发展存在差距,工作没有做到家。有的时候,一年下来,没有做成几件对促进经济和社会发展有实际作用的看得见、摸得着的事情,举不出几个像样子的实例,因此就只有写一些大而化之的空道理和程序化的日常事务,叫人听了不长精神,也提不起劲头。

“中心”、“大局”和“第一要务”,我理解,实质上是一回事,归结起来就是要“加快发展”。

把加快发展作为政协履行职能的“第一要务”,这决不是一个简单的口号和提法问题,也不是把它当成一顶“大帽子”戴在头上就行了,而是一个有实实在在内容、关系政协工作的方向和作为、要切实切实贯彻落实并始终坚持的大问题。这就要求我们在工作中,不仅要把围绕中心履行职能的舆论氛围搞得浓浓的,而且更要紧的是下功夫研究选好服务发展的题目及其实现的途径和方式。

目前,全省上下正在深入学习贯彻中央和省委的指示精神,树立科学发展观,建设美好新江西,加快实现在中部地区崛起。与过去相比,我们今天讲的发展,其内涵和外延有很大的不同,它是在更高层次和更高水平上的发展,是按照“五个统筹”要求,全面建设小康社会的新发展。但是要使“五个统筹”的要求真正地在我们的省里和各市、县、区得到全面贯彻落实,这里面需要研究破解的难题多得很,需要政协献计献策、献智出力的地方多得很。

比如,从大的宏观方面讲,如何按照树立科学发展观的要求,坚持省十一次党代会确立的以工业化为核心、以大开放为主战略,走新型工业化的道路;如何坚持大开放,对接“长珠闽”,融入“9+2 泛珠三角”;如何发挥江西的特点和优势,加快