



●本书编写组●

CUN DANG ZHI BU SHU JI PEI XUN JIAO CHENG

村党支部书记 培训教程

人民日报出版社



●本书编写组●

CUN DANG ZHI BU SHU JI PEI XUN JIAO CHENG

村党支部书记 培训教程

91294520 80219417 11222116 11222116 11222116

91294520 80219417 11222116 11222116 11222116

91294520 80219417 11222116 11222116 11222116

91294520 80219417 11222116 11222116 11222116

91294520 80219417 11222116 11222116 11222116

91294520 80219417 11222116 11222116 11222116

91294520 80219417 11222116 11222116 11222116

91294520 80219417 11222116 11222116 11222116

91294520 80219417 11222116 11222116 11222116

91294520 80219417 11222116 11222116 11222116

91294520 80219417 11222116 11222116 11222116

91294520 80219417 11222116 11222116 11222116

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

村党支部书记培训教程/《村党支部书记培训教程》编写组编. —北京: 人民日报出版社, 2009. 7

ISBN 978 - 7 - 80208 - 922 - 8

I. 村… II. 村… III. 中国共产党 - 农村 - 基层组织 - 党支部 - 工作 - 教材 IV. D267. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 118276 号

书 名: 村党支部书记培训教程

出 版 人: 董 伟

编 者: 《村党支部书记培训教程》编写组

责任编辑: 周海燕

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369512 65369509 65369510

邮购热线: (010) 65369530

编辑热线: (010) 65369514

网 址: [www. peopledaily. press. com](http://www.peopledaily.press.com)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京后沙峪印刷厂

开 本: 32

字 数: 160 千字

印 张: 8

印 次: 2009 年 7 月第 1 版 2009 年 7 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 80208 - 922 - 8

定 价: 16. 00 元

目 录

第一章 村党支部书记的工作职责

- 一、推动科学发展 (2)
- 二、带领农民致富 (15)
- 三、密切联系群众 (23)
- 四、维护农村稳定 (31)
- 五、加强村党支部建设 (39)

第二章 村党支部书记的地位作用

- 一、政治领导上的核心作用 (51)
- 二、重大决策上的主导作用 (63)
- 三、班子建设上的协调凝聚作用 (73)
- 四、单位建设上的模范带头作用 (79)

第三章 村党支部书记要学习掌握的知识和技能

- 一、中国特色社会主义理论体系和党的路线方针政策 (89)
- 二、现代农业建设的基本内容和工作重点 (99)

三、驾驭市场经济的能力	(110)
四、做好基层民主管理工作	(122)
五、依法开展各项工作	(129)
六、实用技术	(143)

第四章 村党支部书记工作机制和监督激励机制

一、村党支部书记实绩考核办法	(157)
二、村党支部书记民主评议和监督制度	(162)
三、村党支部议事规则和决策程序	(166)
四、经济责任审计制度	(173)
五、党内监督和群众监督	(179)
六、不合格村党支部书记调整机制	(186)
七、业绩考核奖惩制度	(194)

第五章 加强党对村支部书记队伍建设的领导

一、建立健全选拔培养机制	(206)
二、建立健全教育培训机制	(221)
三、实行村党支部书记岗位目标责任制	(228)
四、切实落实各级领导责任	(235)

附录

关于加强村党支部书记队伍建设的意见	(241)
-------------------------	-------

后记	(249)
----------	-------

第一章

村党支部书记的工作职责

一、推动科学发展

村党支部书记应当以科学发展观为指导，按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，主持讨论决定本村经济和社会发展的重大问题，研究确定符合本村实际的新农村建设规划和富民强村路子，协调推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设，促进经济社会全面协调可持续发展。

1. 坚持以科学发展观为指导

科学发展观，是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。村党支部书记要紧密结合农村实际，做深入贯彻落实科学发展观的带头人。

第一，要理解和把握科学发展观的内涵。科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面、协调、可持续，根本方法是统筹兼顾。

必须坚持把发展作为第一要义。要牢牢抓住经济建设这个中心，坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展，不断解放和发

展社会生产力。要着力把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题，提高发展质量和效益，实现又好又快发展。

必须坚持以人为本。要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点，尊重人民主体地位，发挥人民首创精神，保障人民各项权益，走共同富裕道路，促进人的全面发展，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

必须坚持全面协调可持续发展。要按照中国特色社会主义事业总体布局，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，促进现代化建设各个环节、各个方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调。

必须坚持统筹兼顾。要正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系，统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益，充分调动各方面积极性。既要总揽全局、统筹规划，又要抓住牵动全局的主要工作、事关群众利益的突出问题，着力推进、重点突破。

第二，必须坚持以科学发展观指导工作。要抓住发展农村经济这个中心。发展经济是新农村建设的首要任务，也是新农村建设的根本。只有不断解放和发展农村生产力，不断增强农业和农村经济实力，才能富裕农民，才能推进其他方面的建设。要努力发展生产，壮大集体经济，根据本地实际搞活多种经营，想方设法指导帮助农民就业，千方百计增加农民收入。

发动农民、依靠农民建设社会主义新农村，发展成果由农民共享。农民是建设社会主义新农村的主体，要坚持尊重农民、相

信农民、依靠农民，努力激发广大农民群众建设新农村的积极性、主动性和创造性。农民富裕是建设社会主义新农村的重要目的，要建立农民增收的长效机制。要采取一切有效措施，发展农村教育，千方百计提高农民素质；要切实保障农民群众的经济、政治、文化和社会权益；充分考虑农民的各种利益需求，让农民在发展中得到实实在在的好处^①。

要切实搞好科学规划，实行因地制宜、分类指导，有计划、有步骤、有重点地推进。由于各地农村的经济发展水平和人文环境有着较大差异，不盲目照搬其他农村的经验，不搞“千村一式”。在建设社会主义新农村的过程中应从自身实际出发，结合地区特色，发挥自身优势，量入为出，量力而行，注重实效，扎实推进，不搞花架子，不搞盲目攀比，避免搞形式主义和形象工程，避免新农村建设运动化、短期化。

推进农村的全面协调发展。首先要以发展农村经济为中心，大力发展农村经济，改变农村落后的经济面貌。同时，要加强民主法治建设、精神文明建设和社会事业建设。要落实村务公开制度，加强民主管理和村民自治，切实维护农民的民主权利；要努力发展农村文化，推动建立覆盖整个农村的公共文化服务体系，保证广大农民共享文化发展的成果，促进农民的精神文明；加快农村的教育、科技和卫生等社会事业发展，尽可能多地给农民提供平等的机会，让他们更多地享受到改革发展带来的成果。要改善农村人居环境，做到村容整洁、规划合理，改善和保护农村生

^①陈冬生、孙守春：《科学发展观视野下的社会主义新农村建设》，载《马克思主义与现实》2007年第6期。

态环境；要加强农村综合治理，促进农村社会和谐。

必须坚持农村的可持续发展。我国农业资源相对短缺，多数地区的农业生产仍是资源粗放利用，投入资源利用率较低。农村面临污染、生态环境恶化等问题。在新农村建设过程中，要进一步树立节约资源、保护环境意识。以节地、节水、节肥、节药、节种和节能为突破口，大力加强节约型农业建设。坚决落实最严格的耕地保护制度，大力巩固退耕还林、还草、还湖的成果，加强对林地、草地荒地、滩涂、湿地的依法保护。只有处理好农业经济增长与资源利用、生态环境保护的关系，才能确保农业资源的持续有效利用和生态安全，实现农业的可持续发展。

2. 落实新农村建设基本要求

党的十六届五中全会提出了新农村建设生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的总要求。

生产发展，就是要推进现代农业建设，强化社会主义新农村建设的产业支撑。大力提高农业科技创新和转化能力；加强农村现代流通体系建设；稳定发展粮食生产；积极推进农业结构调整；发展农业产业化经营；加快发展循环农业。

生活宽裕，就是要促进农民持续增收，夯实社会主义新农村建设的经济基础。拓宽农民增收渠道；保障务工农民的合法权益；稳定、完善、强化对农业和农民的直接补贴政策；加强扶贫开发工作。

乡风文明，就是要加快发展农村义务教育，大规模开展农村劳动力技能培训；繁荣农村文化事业，加强县文化馆、图书馆和

乡镇文化站、村文化室等公共文化设施建设；推动实施农民体育健身工程；扶持农村业余文化队伍，鼓励农民兴办文化产业，开展和谐家庭、和谐村组、和谐村镇创建活动。

村容整洁，就是要加快农村能源建设步伐，在适宜地区积极推广沼气、秸秆气化、小水电、太阳能、风力发电等清洁能源技术；以沼气池建设带动农村改圈、改厕、改厨；加强村庄规划和人居环境治理；引导和帮助农民切实解决住宅与畜禽圈舍混杂问题，搞好农村污水、垃圾治理，改善农村环境卫生。

管理民主，就是要以建设社会主义新农村为主题，加强农村基层组织的阵地建设；健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制，进一步完善村务公开和民主议事制度，完善村民“一事一议”制度，健全农民自主筹资筹劳的机制和办法。

生产发展是社会主义新农村建设的物质基础；生活宽裕是社会主义新农村建设的根本目的；乡风文明是社会主义新农村建设的灵魂；村容整洁是社会主义新农村建设的基础条件；管理民主是社会主义新农村建设的政治保证^①。要准确把握它们之间的关系。“生产发展”是物质基础，是新农村建设的首要任务。只有农村生产力的解放、农业效益的提高、农民收入的增加，才能实现农民的“生活宽裕”。“乡风文明”是精神支撑，是农民先进科学与文化素质的提升，是在“生产发展、生活宽裕”的同时建立的新观念、新准则。“村容整洁”是环境改善，既是“生活宽裕”的外在体现，也是“乡风文明”的内在表述。“管理民

^①徐新林：《试论建设社会主义新农村的文化支撑》，载《安徽农业科学》2006年第12期。

主”是机制保障，是完善村民自治制度和农民参与的关键所在^①。

3. 主持讨论决定本村经济和社会发展的重大问题，结合本村实际确定新农村建设规划和富民强村路子

第一，主持讨论决定重大问题时应该坚持民主集中制原则。村党支部书记在主持讨论本村经济和社会发展的重大问题时，要充分发扬民主，广泛听取党员干部及农民群众的意见和建议。这样可以集中大家的智慧，调动大家的热情，齐心协力搞建设。首先要发扬党内民主。支部书记要与其他干部党员做好沟通，尊重和听取他们的意见和建议，在涉及重大问题时召开正式会议，而不是以碰头会或者会下协商的方式、特别是只与个别党员干部协商就做出决定；对于不同意见要做好说服教育，而不能搞一言堂，更不能搞打击报复。其次要发挥党外民主，广泛征求广大农民群众的意见，了解他们所需所想。同时也要提高议事效率，不能光民主不集中。村支书作为负责人，要搞好会前通报、酝酿协商，关键问题拿到会上充分讨论后及时做出决定；对问题进行表决时要坚持个人服从组织，少数服从多数的原则；表决后要抓紧贯彻落实，避免决而不行等组织涣散现象。

第二，主持讨论决定重大问题的主要内容。一是主持讨论支部班子建设问题。“农村富不富，关键在支部”。农村党支部是党设在农村的最基层组织，是党联系农民群众的桥梁和纽带，在

^①罗建军：《社会主义新农村建设规划的若干问题探讨》，载《科技情报开发与经济》2006年第16卷第8期。

农村各项工作中具有核心领导地位，特别是对于发展农村经济和社会事业具有重要的带头引领作用。村支书抓好支部班子建设，也就抓住了农村工作的关键。二是主持讨论决定如何带领农民致富问题。主要有制定农业发展的规划，研究如何进行产业结构调整，如何开发本地资源，如何管理和壮大集体资产，如何引进资金、技术、人才，如何培训农民以及如何贯彻执行党和国家政策、上级指示等问题。三是主持讨论决定农村基础设施建设规划。村支书主持讨论这一重大问题，要着眼于改善农民生活条件、实现村容整洁、营造文明村风，节约土地、水、电、煤等资源和能源，安排好生活与生产的发展，减少对生态环境的破坏，实现人与自然和谐发展、建设和谐农村。四是主持讨论决定如何促进农村社会发展进步的有关问题。包括如何贯彻落实党和各级政府的政策，发展科技、教育、文化、卫生和社会保障等社会事业；如何加强农村治安的综合治理，解决影响重大、群众反映强烈的矛盾纠纷，维护农村稳定；如何抓好文明创建，促进农民精神文明，促进农村社会和谐等。

第三，确定新农村建设规划。一要实事求是，量力而为。许多农村地区经济还不发达，农民生活还不富裕。在建设新农村的过程中要实事求是，量力而为，不搞盲目攀比，避免搞形式主义和形象工程，切忌大拆大建、强制拆迁。二要因地制宜，突出特色。要从当地实际和现有条件出发，注重各乡村特点，保持独特的地域特征，保持优秀的文化传统。要科学确定发展目标和实施步骤，先试点，再示范推广，有计划、有重点地分阶段推进。三要发动群众，广泛参与。新农村建设规划一定要在充分考虑农民的切身利益和农民的广泛参与的基础上进行。不尊重农民意愿，

新农村建设试点不会有好的效果，不动农民积极性，新农村建设不会有生命力。同时，还要吸引社会各界广泛参与到新农村建设中来，为新农村规划提供资金和技术支持以及政策指导。四要搞好基础，全面推进。新农村建设规划首先要从改善农村最迫切需要解决的基本生产、生活条件入手，突出搞好道路、水利、能源等基础设施建设与村容整治，夯实新农村建设的物质基础；加强生态建设和保护，改善农村人居环境。同时规划全面推进教育、医疗卫生、文化、科技等社会事业，着力解决提升农民素质问题，使新农村建设进入良性循环。

第四，选择富民强村路子。一是加快农业产业结构调整。以农业为主的地区，要优化粮食生产结构，推广质优高产、附加值高的品种的种植，积极培育和引进粮食产品的深加工企业，将粗放的生产经营模式转化为集约的生产经营模式，提高粮食生产的综合效益；要优化农业产业结构，即依托农业大力发展畜牧、水产等养殖业和蔬菜、林果等种植业，拓宽农业的收入渠道；要优化农业产业布局，大力发展“订单农业”，实现规模经营，形成整体优势。有条件的地区还可以瞄准国外市场，以出口带动创收。二是发展特色产业。有的地区有较好的自然景观或历史人文景观，可以大力发展旅游业；有的地区拥有丰富的民族民间文化资源，如戏曲、编织、剪纸、年画等等，利用这些文化资源发展饮食、服饰、工艺品以及娱乐休闲等文化产业，从而带动农村经济发展和社会进步；有的农村地区在发达地区及城市周边，可着力改善投资环境，盘活集体土地，开发工业区，兴建工业厂房，引进外资兴办企业，发展厂房、商铺、专业批发市场、员工村等租赁型物业经济等等。总之，要因地制宜，发挥本地优势，实现

农民增收致富。三是引进资金技术，做大做强农村企业。有条件的地区，应根据本地资源与市场需求，发展农村企业特别是培植农村“龙头”企业。在培养主导产业的基础上，拉长产业链条，实现农业的多次增值，在科技、贮藏、加工和销售等环节上发挥集体经济的优势，达到富民强村的目的。同时，围绕本地支柱产业，发展有偿服务业，将现有集体资产进行承包、租赁或者以现有资产入股，参与民营企业发展，实行集体资产和资本运营的市場化管理，提高集体经济的运营水平和抗风险能力。四是扩大劳务输出。自然条件较差，又不具备资源、区位等方面优势的农村地区，增加收入的一条有效途径是劳务输出。大量农村剩余劳动力外出务工，减少了农业生产人口，推动了土地有序流转，促进了优势农产品的专业、规模、区域化生产；不仅给农村创造了大量收入，提高了农民的生活水平，同时，开阔了视野、接受了市场经济的洗礼的务工农民回到农村后，可以用他们的知识技能和积攒的收入促进农村管理体制变革和基层组织建设，促进农村公共事业建设和精神文明发展^①。党支部书记应该带领一班人积极联系劳务信息，联系有关部门加强对劳务人员的培训，同时要组织加强对劳务人员的维权，保护农民的合法权益。

4. 协调“五大建设”，促进农村经济社会全面协调可持续发展

第一，要把经济建设作为工作的中心，为农村的全面建设奠

^①韩先喜：《新农村建设中劳务经济的发展对策》，载《商业时代》2006年第28期。

定物质基础。农村的发展，首先是经济和生产力的发展。离开生产发展和经济建设，农村的文化建设、政治建设和社会建设就缺乏坚实的物质基础，生态建设也缺乏必要的保障^①。要着眼于解决生产发展、生活宽裕和影响农村改革发展稳定的主要问题，努力促进农村经济发展和农民增收。认真贯彻落实党在农村的各项方针政策，明确推进现代农业建设、深化农村改革的工作思路。制定和完善增强村级组织服务功能、鼓励和引导农民发展各类专业合作组织、保护和调动农民群众发展经济积极性等方面的具体措施。千方百计帮助农民增加收入、改善生产生活条件。

第二，要高度重视政治建设，为农村的全面建设提供组织和制度保证。农村基层的政治建设是全面建设的重要内容，可以为农村的全面发展提供坚强的组织保证和必要的制度保证。农村党支部书记要着眼于管理民主和农村党组织与党员队伍中存在的突出问题的解决，切实加强基层组织建设，提高党员素质。加强以党组织为核心的村级组织建设，改进农村党组织的组织设置、活动方式和工作方法。在村党组织领导下，有序推进村民自治，落实和完善村务公开、民主管理制度。教育引导农村党员增强学习实践科学发展观的自觉性、坚定性，明确保持共产党员先进性的具体要求；结合开展农业实用技术和职业技能培训，帮助农村党员全面提高自身素质，在建设社会主义新农村的伟大实践中发挥好先锋模范作用。

第三，要领导干群加强文化建设，为农村的全面发展提供智

^①陈传光：《发展农村经济：建设社会主义新农村的基石》，载《江西农业学报》2008年第9期。

力保证。农村的文化建设对于推动农村经济发展，满足广大农民的精神文化需求，提高农民综合素质，构建农村和谐社会具有不可替代的特殊地位和作用。特别是当前农村经济社会结构发生了深刻变化，农民群众思想文化多元、多变、多样的特点日益明显。一些农村地区道德失范，诚信缺失，封建迷信活动等现象沉渣泛起；有的农村干部作风粗暴、方法简单，损害群众利益的情况也时有发生。搞好文化建设能够更好地统一思想、凝聚人心，理顺情绪、化解矛盾，促进农村的稳定和谐。^①农村党支部书记要高度重视文化建设，采取实际措施改变农村文化建设滞后的状况。要认真贯彻和落实党和国家关于加强农村精神文明建设的各项路线方针政策，依靠农民、齐抓共管，充分发掘具有地方特色的文化资源，开展形式多样的、农民群众喜闻乐见的文化娱乐活动，营造基层农村良好的文化环境；充分利用国家的政策扶持和财政支持，加强农村文化设施建设；有条件的农村地区，要努力发展文化产业，建设一支过硬的文化队伍。

第四，要领导干群加强农村的社会建设，促进农民群众的幸福安康。农村的社会建设与农民群众的幸福安康息息相关。要在经济发展的基础上，大力支持和发展农村教育，着力提高农民素质；大力发展医疗卫生事业，推动新型农村合作医疗制度的建立和完善；要在力所能及的范围内扩大公共服务，加强和完善对农村“五保户”、特困户的供养和生活救助，积极探索建立农村最低生活保障制度。特别是要着眼于乡风文明、村容整洁和群众最

^①库占福：《关于社会主义新农村精神文明建设方法的思考》，载《科技情报开发与经济》2008年第18卷第31期。