

RENMINFAYUAN SHENPAN JINGYAN JICUI

人民法院审判经验集萃



| 司法为民篇 |

最高人民法院中国应用法学研究所 编

人民法院出版社



RENMINFAYUAN SHENPAN JINGYAN JICUI

人民法院审判经验 **集萃**



| 司法为民篇 |

最高人民法院中国应用法学研究所 编

图书在版编目(CIP)数据

人民法院审判经验集萃. (共二篇)/最高人民法院中国应用法学研究所编. —北京: 人民法院出版社, 2009. 9
ISBN 978-7-80217-894-6

I. 人… II. 最… III. 审判—研究—中国
IV. D925.04

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 158700 号

人民法院审判经验集萃

最高人民法院中国应用法学研究所 编

责任编辑 陈燕华

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)

电 话 (010) 67550583 (责任编辑) 67550516 (出版部)
67550558 67550551 (发行部)

网 址 <http://courtpress.chinacourt.org>

E-mail courtpress@sohu.com

印 刷 保定市中国画美凯印刷有限公司

经 销 新华书店

开 本 890×1240 毫米 A5

字 数 558 千字

印 张 24.75

版 次 2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-80217-894-6

定 价 56.00 元 (共二篇)

版权所有 侵权必究

《人民法院审判经验集萃》

编辑部

主 编：胡云腾 罗东川

副主编：蒋惠岭 曹守晔

成 员（以姓氏笔画为序）：

丁广宇 王慧珠 李玉萍

纪佳好 何佳蔚 余茅玉

陈 敏 林卫星 庾夏夏

顾利军 袁春湘 黄 斌

郭明龙

本辑责任编辑：丁广宇

总 序

认真总结人民法院审判经验 建设公正高效权威司法制度

最高人民法院院长 王胜俊

审判经验是广大法官创造的宝贵财富。认真总结审判经验具有重要意义。善于应用审判经验能够做到事半功倍。我们要高度重视审判经验的价值和作用。第一，有利于解决问题。我们的审判工作每天都可能遇到新问题，同时还可能遇到一些反复出现的老问题，如何解决这些问题，需要总结和积累经验，把经验作为解决问题的有效方法。第二，有利于公正高效地完成审判工作。俗话说，熟能生巧，熟就是有经验的意思。一个熟练工才能生产出优质产品，一个有经验的法官才能办出高质量的案件。第三，有利于发展理论，增强对事物的理性认识。经验对于个人而言，属于感性认识和个别认识。把个别的、朴实的经验总结好、消化好、提炼好，就能

上升为一般认识，就能上升为理论。所以，经验是产生理论的原料和半成品，通过总结分析，把经验上升为理论，就能够不断丰富和发展理论。第四，有利于遵循和发现客观规律。人们对于司法客观规律的认识，最初也是依靠司法实践经验。发现司法客观规律、遵循和利用司法客观规律的过程，就是在长期的司法实践中不断创造经验、积累经验和总结经验的过程。因此，经验是感知和探索司法客观规律的重要途径，是到达司法规律彼岸的舟楫。一个善于总结经验的人，往往是善于把握事物规律的人。第五，有利于完善中国特色社会主义司法制度。法的生命不是逻辑而是经验，法是慢慢生长的，司法更是如此。建设中国特色社会主义司法制度，没有现成的道路可走，没有现行的司法模式可以照搬，需要“摸着石头过河”，而“摸着石头过河”的哲理就是要不断摸索、总结实践经验，就是经验法则。这也是中国特色社会主义司法制度发展与完善的基本道路。我们要继承和发扬古今中外一切有益的司法经验，不断总结建设中国特色社会主义司法制度的新鲜经验，努力完成建设公正高效权威的社会主义司法制度的神圣使命。

人民法院一向重视工作经验的总结，这是实践的需要，也是一个好的司法传统。建国初期，我国法制建设“一穷二白”，人民法院在学习前苏联司法经验的同时，也很重视总结人民司法的审判经验，包括新民主主义时期革命根据地的审判经验。建国 60 年来，我们总结的

审判经验，在不同的历史时期发挥了不同的重要作用，解决了不同的法治建设难题。新中国成立后近 30 年时间里，由于不重视法制建设，审判工作在很多情况下无法可依，很多案件的裁判都是靠政策、靠经验解决的，故当时总结审判经验，主要是为了解决无法可依问题，很多审判经验实际上都发挥了定罪量刑和裁决纠纷依据的作用，可以说是把审判经验当作法律的时期。1978 年改革开放到 20 世纪末，这是我国民主法治建设大发展的新时期，国家立法机关制定了大量的法律。这一时期人民法院总结的审判经验，很多都上升为司法解释和规范性文件，这些司法解释和规范性文件，不仅有效地指导了司法实践，而且成为国家立法机关制定立法的重要渊源，可以说是审判经验变成法律的时期。进入新世纪以来，随着中国特色社会主义法律体系基本建立，初步解决了有法可依问题，法治建设的主要任务转变为如何把国家制定的法律实施到位。所以，我们现在总结审判经验，是为了更好地实施和完善法律，把审判经验融入法律，使之成为对法律的理解、信仰、适用和实施的表现形式。所以，今后一个时期，我们总结审判经验，就是要始终围绕如何把法律实施好、解释好来进行，让抽象的法律成为具体的法律，让有缺陷的法律成为良好的法律，让滞后的法律成为与时俱进的法律，让死板的法律成为鲜活的法律，从而不断为法律输送新鲜血液，永葆法律的青春，永葆法治的活力。

经验既无处不在，又非常稀有。因为经验不是经历，经历每个人都有，但经验不一定每个人都有。经验也不同于工作，工作人人都在干，但不一定人人都能干出经验。经验属于那些会干工作的人，属于那些会总结经验的人。令人欣喜的是，注意总结审判经验，及时把总结的审判经验作为指导工作的有益参考，已经成为各级人民法院和广大法官的自觉行动，人民法院的审判经验正呈现出百花齐放、精彩纷呈的局面。有的地方，审判经验虽然不多，但创造和总结的审判经验很有特色，非常珍贵。有些地方的审判经验层出不穷，充分显示了广大法官创造经验的能力、总结经验的能力。有的地方，审判经验以整体的面貌展示，各种经验既各有特色，又具有整体素质，表现为一种整体实力，甚至已经成为系统的、全面的经验系统或者经验体系。从内容上看，这些经验既有普遍性，又有特殊性特别是地方特色，既有案件裁判经验，又有案件调解经验；既有程序与方法技巧经验，又有实体与制度机制经验；还有队伍建设、审判管理和司法政务管理等方面的经验。对于这些宝贵的司法经验，我们要以高度的政治责任感和历史使命感，把它们总结好、提炼好、应用好、推广好。

当前，各级人民法院高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，努力践行“三个至上”指导思想，坚持“为大局服务、为人民司法”的工作主题，创造的审判经验越来越多，越来越有应用价值。为

了让全国法院和社会各界及时了解、共同分享这些宝贵经验，最高人民法院中国应用法学研究所的同志们，从2008年全国法院总结的各类审判经验中，挑选了比较有特色的部分，编选成《人民法院审判经验集萃》丛书。这是一套专题介绍全国法院相关审判经验的丛书，选择的审判经验都比较有典型性、代表性和实用性，希望全国法院高度重视这些经验，注意借鉴、应用这些审判经验，将其作为开展法院工作的有益参考。同时，也希望全国各级人民法院都能从工作实际出发，及时把成熟的经验总结出来、提炼出来、集中起来，让大家相互分享，让全社会共享我们创造的经验。我相信，《人民法院审判经验集萃》丛书的出版，对服务经济社会发展、推动人民法院事业科学发展，建设中国特色社会主义司法制度，发展中国特色社会主义司法理论体系，都将发挥重大作用。

是为序。

2009年8月

前 言

2008年，对于中国的法官们来说，是最为繁忙的一年。全国法院受理案件数量创出新高，突破了1000万件，最高人民法院受理案件数量突破了1万件。

对于一年来的工作，最高人民法院王胜俊院长指出：2008年，可以说挑战很大，难题很多，任务很重。但在各方面关心支持下，经过全国各级法院的共同努力，取得了新的进展。

在2008年里，最高人民法院将胡锦涛总书记提出的“坚持党的事业至上、人民利益至上、宪法法律至上”确立为新时期人民法院工作的指导思想，提出了“为大局服务、为人民司法”的工作主题，要求各级人民法院要把人民群众的呼声作为第一信号，把人民群众的需要作为第一选择，把人民群众满意作为第一标准，努力满足人民群众对司法工作的新要求新期待。

王胜俊院长提出，人民性是人民法院的本质属性，司法为民是人民法院的根本宗旨。要求全国法院始终坚持把群众诉求作为加强和改进工作的重点，努力把工作做到群众心坎里，切实满足人民群众日益增长的司法需求，维护人民群众的根本利益。

以此为指导，各地法院不断完善远程立案、巡回审判、预

约办案、休息日办案等方式，通过设立立案大厅、执行大厅、诉讼服务中心等做法，在各个方面为群众提供热情周到便捷的服务，让群众共享司法工作发展进步的成果。

为减轻当事人讼累，促进社会和谐，各级法院进一步加强了诉讼调解工作，按照“调解优先、调判结合”的原则要求，尽可能通过调解、协调、和解等方式解决矛盾纠纷，实现案结事了，受到群众的普遍欢迎。为着力解决群众关心关注的执行难问题，从去年 11 月份开始，在全国开展集中清理执行积案活动，取得了初步成效。高度重视并认真做好涉诉信访工作，最高人民法院专门派出 14 个督导组，分赴全国各地法院检查督导重点案件办理情况，妥善解决群众信访中反映的突出问题。

全国各级法院还大力加强司法救助工作，特别是注意做好对涉诉老人、妇女、儿童、残疾人等特殊群体以及下岗职工群体、受灾害事故影响群体和刑事案件被害人的司法救助工作，体现社会主义司法制度的人文关怀。

一年里，法院队伍的司法能力建设也不断加强，通过各种措施努力提高法官认识和把握大局的能力，认识和把握社会矛盾的能力，认识和把握社情民意的能力，认识和把握法律精神的能力，认识和把握新情况、解决新问题的能力，并注重加强对审判、执行活动的监督制约，确保法官依法行使裁量权，促进司法公正。

本书旨在忠实记录和反映 2008 司法年度全国各级人民法院在司法为民方面的创新举措，以及最高人民法院王胜俊院长、沈德咏常务副院长和部分高级法院院长关于司法为民方面的论述，旨在为全国法院分享这些经验，同时供一切关心、支持法院工作的同志们提供有益参考。

目 录

上篇 大法官论司法为民

- 一、最高人民法院院长王胜俊论司法为民 (3)
- 二、最高人民法院常务副院长沈德咏论司法为民 (14)
- 三、北京市高级人民法院院长池强论司法为民 (18)
- 四、浙江省高级人民法院院长齐奇论司法为民 (22)
- 五、河南省高级人民法院院长张立勇论司法
为民 (26)
- 六、河北省高级人民法院院长高勇论司法为民 (31)
- 七、福建省高级人民法院院长马新岚论司法
为民 (33)
- 八、山东省高级人民法院院长周玉华论司法
为民 (38)

下篇 各地人民法院司法为民经验

第一章 努力加强便民诉讼服务, 体现司法关怀

- 一、建立诉讼一体化服务中心最大程度便捷群众
诉讼 (45)

1. 天津市高级人民法院设诉讼服务中心便民为民
提供一站式综合服务 (46)
2. 上海法院开展“立案接待窗口达标创优
活动” (62)
- 二、建立特殊立案机制方便群众诉讼 (64)
3. 江苏常州天宁区法院建立“立案 110”制度
为特殊群体提供立案服务 (64)
4. 北京市西城区法院利用科技手段全方位打造
网上便民诉讼平台 (66)
- 三、为人民群众及时提示诉讼风险普及诉讼知识 (68)
5. 宁夏银川贺兰县人民法院诉讼风险评估建议
制度 (68)
6. 河南汝州法院建立公告案件诉讼风险提示
制度 (72)
- 四、审判在民众身边 (74)
7. 陕西省法院开展“进农村、进社区、进企业、
进学校、进军营”五进活动 (74)
8. 青岛法院开展“法官进社区”活动促进社会和谐
成效显著 (79)
9. 芜湖中院开展“和谐司法进社区、进乡村”
活动 (88)
- 五、加强巡回审判促进司法为民 (94)
10. 河南商丘市中级人民法院开展巡回审判工作 ... (94)
- 六、建设全方位的便民诉讼网络 (110)
11. 滨州市中级法院开展建设便民诉讼网络 (110)

第二章 简化程序、降低成本

- 一、建立速裁机制及时保障公民权利 (114)
 - (一) 部分地区速裁规则 (114)
 - 12. 广东深圳罗湖法院立案调解及速裁规则 ... (114)
 - 13. 黄山市屯溪区人民法院速裁工作细则 (116)
 - 14. 山东肥城法院速裁庭工作规程 (118)
 - (二) 部分地区法院速裁实践与创新 (120)
 - 15. 广西融水县法院设立速裁庭 (120)
 - 16. 江苏无锡市南长区法院建立交通事故案件
速裁组 (121)
 - 17. 海南三亚设立农民工维权速裁法庭 (121)
 - 18. 江西省金溪县建立“交通事故速裁
法庭” (122)
 - 19. 广州成立速裁调解中心最快案件仅用4天 ... (123)
- 二、改革创新降低诉讼成本 (125)
 - 20. 江苏省泰州海陵法院首推“审前鉴定制”大大
降低诉讼成本 (125)
 - 21. 山东省新泰法院突出“五抓”“以当事人为本”
降低诉讼成本 (126)
 - 22. 湖南省法院全面促进诉讼成本低廉化 (128)

第三章 实施阳光司法、促进司法透明

- 一、加强、充实和发展旁听制度 (138)
 - 23. 深圳建立法庭开放日方便群众旁听 (138)
 - 24. 陕西法院裁判前征询旁听庭审公民对案件

裁判意见和建议	(140)
二、建立诉讼文书公开查询制度	(147)
25. 安徽法院裁判文书上网促进审判公开	(147)
26. 河南省高级人民法院网上公布裁判文书 接受社会监督	(148)
三、网上直播庭审	(154)
27. 上海法院通过网络开展庭审视频直播	(154)
四、探索审判程序全程公开	(157)
28. 广东省法院加强审判程序公开	(157)
29. 南昌东湖区人民法院全力开展新时期“审判 公开”工作	(163)
30. 青岛公开非职务过问案件促进司法公正	(165)

第四章 加强内外监督 提高审判质量

一、加强人大、政协和群众的监督确保司法公正	(169)
31. 山东夏津法院邀请人大代表政协委员参与 案件监督	(169)
32. 江西法院聘请司法监督员加强审判公开 和监督	(173)
33. 福建建立廉政监督员制度	(175)
二、全面加强自律规范法官行为	(180)
34. 最高人民法院规定五个严禁进一步规范法官的 职务行为	(180)
35. 山东省高级人民法院进一步规范法官与律师 交往	(183)
三、公开承诺审判服务质量加强自我约束	(186)

36. 玉溪市中级人民法院制定审判服务承诺 …	(186)
-------------------------	---------

37. 湖南省宁远县人民法院实施窗口单位承诺 …	(188)
--------------------------	---------

第五章 坚持群众路线增强司法的民主性和大众化

一、建立和完善司法协助工作，让司法走近民众、民众走进司法 ……	(190)
---------------------------------	---------

38. 上饶建立司法协助员，加强与群众的互相配合 ……	(190)
-----------------------------	---------

39. 陇县实施一村一法官、村村保平安 ……	(195)
------------------------	---------

二、司法审判重视倾听民意 ……	(209)
-----------------	---------

40. 亳州市中级人民法院刑事“命案”实行“三访” ……	(209)
------------------------------	---------

三、注重改革裁判文书让司法看得见听得懂 ……	(212)
------------------------	---------

41. 福建省高级人民法院推行在裁判文书后附注引用的主要法律条文 ……	(212)
-------------------------------------	---------

四、建立和完善判后答疑制度 ……	(215)
------------------	---------

42. 青岛法院建立判后答疑制度 ……	(215)
---------------------	---------

第六章 高度重视涉及民生的案件

一、优先保障民生案件的审理 ……	(219)
------------------	---------

43. 山东聊城法院建立“绿色通道”保障民生 ……	(219)
---------------------------	---------

44. 安徽池州中院建立民生案件绿色通道 ……	(224)
-------------------------	---------

45. 河南加强涉及民生案件审理工作 ……	(226)
-----------------------	---------

二、加强审判资源支援抗震救灾 ……	(232)
-------------------	---------

46. 四川创新工作机制满足灾区人民群众审判需求 ……	(232)
-----------------------------	---------

三、加强司法救助工作 ……	(239)
---------------	---------

- 47. 完善司法救助彰显人文关怀 (239)
- 48. 江西法院民事执行案件实施司法救助 (243)
- 四、加强弱势群体的保护 (247)
- 49. 湖南法院加强对家庭暴力受害妇女
司法保护 (247)
- 50. 福建省高级人民法院运用审判职能加强残疾人
法律救助工作 (253)
- 51. 河北昌黎县法院改变审判方式打造青少年
审判、教育、感化、挽救于一体的多元化
审判方式 (257)

第七章 大力改善执行 保障人民合法权益的实现

- 一、建立执行联动机制 (260)
- 52. 云南省建立健全人民法院执行工作联动
机制 (260)
- 二、加强执行威慑和信息公开机制 (267)
- 53. 山东德州市对被执行人实行公开曝光、悬赏执行、
限制高消费、限制出境等制度 (267)
- 54. 广东省高级人民法院进一步推进执行
公开 (274)
- 三、创新执行手段 (280)
- 55. 山东省临沂市中级人民法院建立执行对话
机制 (280)
- 56. 宁夏中卫市中院法院“和谐执行”破解
执行难 (285)