

公路交通史丛书

沈阳市公路公共交通史

第二卷

1991~1995

序

1992年,沈阳市公路公共交通史第一卷出版发行之后,又经过五年,沈阳市公路公共交通史第二卷现在出版问世了。这部经济史书如实地记载了“八五”计划期间沈阳市的公路建设与管理、公路运输、公共交通全行业的发展和从计划经济开始进入社会主义市场经济的过程。

在“八五”计划时期刚刚过去的时候,沈阳市公路公共交通史第二卷的及时出版,它不仅会发挥以史育人、以史鉴今的作用,并为沈阳市今后公路建设、客货运输业的发展,提供翔实的资料和历史依据。阅读这卷书,不但可以了解掌握沈阳市公路建设、道路交通客货运输“八五”计划期间发展的全貌,还会从中吸取有益的经验教训。

“八五”计划时期,沈阳市公路交通客货运输全行业,在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论指引下,在改革开放、加快发展、保持稳定方针的指导下,在中共沈阳市委、沈阳市人民政府的领导下、在辽宁省交通厅的指导帮助下和全系统广大干部、职工群众的积极努力,公路建设取得显著进展,环射型高等级大密度公路网基本形成,为沈阳城乡经济开辟了更为广阔的发展空间;交通基础设施建设收到明显成效,“一个中心两个系统”公路运输主枢纽初具规模,有力地促进了中心城市功能的进一步拓展;城市公共交通获得长足进步,大量的新车投入运营,服务水平不断提高,为沈阳市人民出行创造了良好的条件;专业运输企业转机制,进市场,

经营结构不断优化,在公路交通运输行业中充分发挥了骨干作用。通过深化改革,扩大开放,使沈阳市的交通运输经济从封闭式的单一的计划经济模式中脱颖而出,逐步走向社会主义的市场经济。生产关系趋向合理发展,运输生产力进一步得到解放。

沈阳市公路公共交通史第二卷中记载的上述成果,对沈阳全市来说只是一个方面的部局。但是,从一斑可以窥全豹,从一滴水可以看太阳的七彩光谱;从这个部局的短暂五年的经济建设成就中看到党的建设社会主义的基本路线所带来的深远影响和焕发出来的巨大威力。

经济史书是反映人民群众创造历史实践的结果,它是以史实为依据揭示生产力和生产关系矛盾的运动规律,是运用令人信服的史实论证社会的发展和前进的,它不是空洞口号的堆砌,更不是主观的定论和决议。

沈阳市公路公共交通史第二卷的基本特点是实事求是,既不夸大成绩,又不缩小问题,记成果不溢美,是什么样就写成什么样,干到什么程度就写到什么程度;对问题不讳疾,有多大就写多大,秉笔直书。其史料的积累与撰写过程,是同沈阳公路交通客货运输实施“八五”计划同步开始和终结的。所以记的翔实,反映准确,更具有存史、“资政”和阅读的价值。

修吉仁

沈阳市公路公共交通史

第二卷

(1991—1995)

目 录

绪论	(1)
----------	-----

第一章 沈阳公路、公共交通运输业进入“八五”计划时期,面临的形势、任务	(8)
---	-----

第一节 沈阳公路、公共交通运输业进入“八五”计划时期面临的形势	(8)
---------------------------------------	-----

第二节 沈阳公路、公共交通运输“十年规划”、“八五”计划的奋斗目标	(9)
---	-----

第三节 认清形势,迎接新的挑战,把“八五”计划期间和到2000年的奋斗目标具体化	(11)
--	------

第二章 深化改革,转换机制,企业走向市场	(17)
----------------------------	------

第一节 以适应社会主义市场经济为目标深化改革	(17)
------------------------------	------

第二节 市交通运输管理局转换职能	(31)
------------------------	------

第三节 公路施工企业改革	(37)
--------------------	------

第四节 公路运输企业改革	(41)
--------------------	------

第五节 公共交通企业改革	(46)
--------------------	------

第三章 高速公路建设大步进展	(55)
----------------------	------

第一节	沈阳过境绕城高速公路建设	(55)
第二节	沈阳至本溪高速公路建设	(63)
第三节	沈阳至铁岭高速公路建设	(64)
第四节	沈阳公路交通运输部门, 为修筑高速公路 积极服务, 做出贡献	(66)
第五节	高速公路实行有偿使用	(67)
第四章	加快公路建设速度, 加强公路管理、养护工作	(69)
第一节	加快公路建设速度, 实施公路网化工程	(69)
第二节	村村通柏油路大步进展	(84)
第三节	健全公路管理养护网络, 实施 GBM 工程, 树立公路管理养护新形象	(87)
第五章	公路施工企业、设计部门、苗圃进入市场, 加速 发展	(98)
第一节	沈阳高等级公路建设总公司立足沈阳、服 务辽宁、走向全国	(98)
第二节	公路勘测设计院由事业向企业转变	(107)
第三节	公路苗圃立足市场, 服务公路, 经济效益登 上新台阶	(111)
第六章	交通基础设施建设稳步推进	(115)
第一节	建设沈阳公路运输枢纽	(115)
第二节	城市公共交通基础设施建设	(120)
第三节	公路运输企业基础设施建设	(122)

第四节	县(市)区交通基础设施建设	(124)
第七章	公路运输企业在困境中求生存, 求发展	(125)
第一节	货物运输企业强化管理, 促进发展	(125)
第二节	发展大型载重汽车, 完成大件运输任务	(136)
第三节	集装箱仓储联运中心进一步完善生产经营手段, 取得新发展	(144)
第四节	长途汽车客运业加大管理力度, 推进发展	(146)
第八章	公共交通坚持标准化、规范化服务	(157)
第一节	开通延长一批公共交通新线路	(157)
第二节	公共交通客运服务水平登上新台阶	(162)
第三节	加强对冬运工作的抓实力度, 全力做好冬运的服务工作	(175)
第四节	转机制, 进市场, 上效益, 渡难关	(182)
第九章	沈阳出租汽车总公司服务质量、经济效益不断提高	(196)
第一节	健全制度, 强化管理, 提高服务质量	(196)
第二节	增加车辆, 改善基础设施	(205)
第三节	实行股份制经营	(207)
第四节	强化管理, 转换机制, 面向市场, 促进发展	(208)

第十章 公交联营和小公共汽车	(214)
第一节 公交联营线路顺利发展	(214)
第二节 强化管理, 改革票制, 实现发展新目标	(218)
第三节 小公共汽车运营管理逐年加强	(223)
第十一章 发展多种经营, 创立五个生产经营新体系	(227)
第一节 多种经营向深度广度发展	(228)
第二节 建成五个生产经营新体系	(230)
第三节 多种经营成为企业的一大经济支柱	(232)
第十二章 外向型经济稳步发展	(239)
第一节 外经外贸开创新局面	(240)
第二节 开展边境贸易打开新思路	(244)
第三节 “三外并举”跃上新台阶	(249)
第十三章 科教兴交, 公路交通运输向现代化迈进	(259)
第一节 引进新技术, 依靠科技振兴交通工业	(259)
第二节 客货运输企业的技术更新改造取得新成就	(263)
第三节 开发电子计算机和信息传递系统	(265)
第四节 交通工程研究所以市场为导向, 取得多项科研成果	(267)

第五节 广开教育渠道,提高职工业务、技术素质	(268)
第十四章 加大交通安全管理力度	(272)
第一节 专业运输企业加强安全管理	(272)
第二节 加强铁路道口安全管理	(275)
第三节 整顿城市交通秩序,提高运输效率	(279)
第十五章 强化货物运输行业管理,建设道路运输大市场	(283)
第一节 建立有形货运市场及其合理布局	(283)
第二节 建立以运输市场为依托的行业管理机制	(286)
第三节 加强运输市场法规建设	(289)
第四节 发挥行业运输协会作用	(293)
第十六章 客运市场发育日趋健全	(296)
第一节 征收客运线路调节费、运营证照有偿使用费	(296)
第二节 组建出租汽车服务公司、联营公司	(299)
第三节 实行客运行业形象目标管理	(302)
第十七章 机动车维修、配件经销市场改善管理	(304)
第一节 加强管理,培育市场机制	(304)
第二节 重点抓好二级维护环节	(309)

第三节	实行年审, 加大管理力度	(312)
第四节	开展机动车维修“质量、价格信得过”(双信)活动	(314)
第十八章	规费征收工作创新水平	(316)
第一节	车辆购置附加费征稽工作	(316)
第二节	严禁公路乱设卡、乱收费、乱罚款	(319)
第十九章	培育行业精神, 推动社会主义精神文明建设	(320)
第一节	以提高群体素质为目标, 探索精神文明建设的新方法	(320)
第二节	持久地开展学习雷锋活动, 把精神文明建设经常化	(321)
第三节	创建文明窗口, 改进行业作风	(327)
第四节	加强社会治安综合治理	(328)
第二十章	在经济建设主战场上充分发挥党组织的政治核心作用	(331)
第一节	解放思想, 促进改革开放的深入发展	(331)
第二节	以领导班子建设为重点, 建立市场经济条件下干部工作的新机制	(332)
第三节	以经济建设为中心, 发挥党组织和党员的三个作用	(333)
第四节	以促进交通运输事业发展为出发点, 发挥纪检监察的保驾护航作用	(336)

第五节	先进党组织和优秀党员	(340)
第二十一章	东陵区公路交通运输	(343)
第一节	机构设置不断完善	(343)
第二节	公路建设成绩显著	(345)
第三节	运输管理再上水平	(350)
第四节	规费征收再创佳绩	(351)
第五节	第二、三产业稳步发展	(353)
第二十二章	于洪区公路交通运输	(354)
第一节	公路交通运输管理机构得到充实	(354)
第二节	公路建设成果显著	(356)
第三节	公路养管质量不断提高	(358)
第四节	客运、货运和机动车维修业飞速发展	(359)
第五节	各项规费征收登上新台阶	(360)
第二十三章	苏家屯区公路交通运输	(361)
第一节	公路交通运输机构设置	(362)
第二节	公路建设与公路管理	(369)
第三节	公路货物运输企业的发展壮大	(396)
第四节	交通运输行业管理	(397)
第五节	各种规费征收与管理	(401)
第六节	工业企业与第三产业的发展	(403)
第二十四章	新城子区公路交通运输	(406)
第一节	公路、运输管理机构得到充实	(406)
第二节	公路、桥梁建设成果显著	(408)

第三节	交通运输行业管理逐步加强	(415)
第四节	各项规费征收与管理使用	(417)
第五节	多种经营的新发展	(419)
第二十五章	新民市公路交通运输	(420)
第一节	公路交通运输管理机构设置	(420)
第二节	公路建设	(423)
第三节	公路养护	(437)
第四节	公路管理	(440)
第五节	公路运输企业稳中求活,发展壮大	(442)
第六节	交通运输行业管理逐步加强	(452)
第七节	多种经营的发展与经济效益	(461)
第八节	职业技术教育	(462)
第二十六章	辽中县公路交通运输	(466)
第一节	公路交通运输管理机构的设置	(466)
第二节	公路、桥梁建设登上新台阶	(469)
第三节	经特大洪水考验的辽中公路运输	(477)
第四节	交通运输行业管理	(482)
第五节	各项规费征收与管理使用	(484)
第六节	多种经营得到长足发展	(486)
第七节	交通技工学校	(486)
第二十七章	法库县交通运输	(487)
第一节	公路交通运输管理机构设置	(487)
第二节	公路建设与公路管理	(488)

第三节	交通运输行业管理逐步加强	(498)
第四节	法库县公路客、货运输企业	(506)
第五节	法库县交通局所属事业单位的建立	(511)
第二十八章	康平县交通运输	(516)
第一节	交通运输部门机构设置	(516)
第二节	公路建设的新进展	(518)
第三节	县级以上公路建设与管理	(520)
第四节	乡级公路建设与管理	(524)
第五节	公路运输事业的发展	(532)
第六节	各项规费征收逐年增加	(537)
第七节	开辟第三产业, 发展多种经营	(539)
第二十九章	先进单位和先进个人	(541)
一、	国家部级以上先进	(541)
二、	省、厅级先进	(542)
三、	市级先进	(543)
沈阳市公路公共交通大事记		(546)
沈阳市公路公共交通 1991 年大事记		(546)
沈阳市公路公共交通 1992 年大事记		(560)
沈阳市公路公共交通 1993 年大事记		(573)
沈阳市公路公共交通 1994 年大事记		(584)
沈阳市公路公共交通 1995 年大事记		(597)

绪 论

“八五”计划期间,沈阳市的公路建设和客货运输业在解放思想、转变观念、深化改革、扩大开放、抓住机遇、加快发展的进程中,行业整体素质明显提高,取得了令人瞩目的多方面成就,对地区社会经济发展起到了越来越显著的促进作用。

——公路建设取得显著进展,环射型高等级大密度公路网基本形成,为沈阳城乡经济开辟了更为广阔的发展空间

五年来,公路建设实现了突飞猛进的发展。在投资规模上,创历史最高纪录。共投入 28.2 亿元,比“七五”期间增长了 6 倍,相当于建国以来前 41 年投资总额的 2.5 倍。在增加公路里程和加大公路密度上,创历史最快速度。新增公路里程 615 公里,比“七五”期间提高 14%;公路总里程达到 4836 公里,公路密度提高到每百平方公里 39 公里,比“七五”末增加了 14%。在提高公路等级上,创历史最高水平。建成高速公路 127 公里,比“七五”期间增长 2.7 倍;高级、次高级路面增加 1161 公里,比“七五”末年提高 84%;新改建黑色路面 1546 公里,相当于前七个五年计划的 90%。公路黑色化的比重由“七五”末年的 42.5% 提高到 70.3%。公路养护管理进一步加强,路况质量稳中有升。公路平均好路率达 80.5%,完成 GBM 工程 195.5 公里。公路绿化总里程达到 3921 公里,比“七五”期间增长 21.9%。路政管理明显加强,公路通过能力得到全面提高。尤其是在 1995 年遭受到百年不遇特大洪水侵袭的严峻考验面前,确保了公路畅通,确保了重点工程按期竣工。沈阳绕城和沈阳至铁岭、沈阳至本溪高速公路的建成通车,

使全市“一环四射”高速公路大通道全面形成；苏家屯区以及辽中县、于洪区、东陵区村村通柏油路的实现，使全市村村通柏油路的比重增加到 68.1%；鲁家辽河大桥的建成，使明沈线沈阳境内的断头路全部打通；沈盘线、康彰线改造以及水毁抢修工程的全面完成，为全市“八五”公路网化工程划上了一个圆满的句号。从总体上形成了以高速公路为主骨架，以国省干线为大通道，以县乡公路为脉络的环射型高等级大密度的公路网。

随着公路整体功能的全面增强，城乡经济获得了比以往更为广阔的发展空间。由于联结海港、空港的高速公路大通道的形成，大大改善了沈阳地区乃至辽东半岛的投资环境，为发展外向型经济创造了有利条件。沈阳经济技术开发区、浑南开发区、道义开发区等众多开发区由于邻近高速公路大通道，已成为外商踊跃投资的热点地区。由于联结周边城市的环射型高等级公路网的形成，不仅将沈阳城区扩展到 468 平方公里，而且进一步增强了与周边地区的经济联系，对加速辽宁中部城市群经济区的联合与协作起到了强有力的推动作用。由于县乡村公路的不断完善，有利地促进了城乡一体化进程，为发展农村经济开辟了新的领域，已经在公路两侧形成了果树、蔬菜大棚等效益型农作物长廊和工商贸产业聚集带。特别是实现村村通油路的四个县区，乡镇企业都有了突飞猛进的发展，出现了“公路通、百业兴”的大好局面。

——交通基础设施建设收到明显成效，“一个中心两个系统”公路运输主枢纽初具规模，有力地促进了中心城市功能的进一步拓展

五年来，沈阳市依照交通部提出的建设“三主一支持”（建设公路主骨架、水路主通道、港站主枢纽和现代化交通支持体系）长远规划的总体构想，全面规划沈阳公路主枢纽总体布局，并全力付诸实施。到 1995 年底，共投入 2 亿元，5 个新建项目中的公路主枢纽信息通信指挥中心、五爱客货联运总站、北三台子货运站等 3 个

项目全部建成投入使用;浑河货运站主体工程基本竣工;马官桥货运站前期准备工作全部就绪。另外货运中心站、长客总站、南塔站、长客西站四个改造项目的设施和功能也得到完善

“一个中心、两个系统”(公路运输主枢纽信息通信指挥中心和货运枢纽系统、客运枢纽系统)公路运输主枢纽的建设和投入运营,发挥了客货集散市场载体功能,推进了运输组织化、网络化的进程,有力地促进了沈阳中心城市功能不断拓展,增强了沈阳中心城市对周边地区的经济辐射能力。现已开辟了通达8省39市81县的324条长途客运线路,以及通达12省区35市的102条货运零担班车线路。特别是依托物资集散中心、大型批发中心和商贸区的一批公路主枢纽场站的建成和投入运营,已经在五爱市场、中国鞋城、茨榆坨大集等沈阳市几十处各类市场的货物仓储发运以及旅客运输业务中发挥了重要作用,较好地发挥了网络运输、综合运输的功能和效率,对于人流、物流、资金流、信息流在沈阳汇集疏散,对于沈阳成为区域性商贸流通中心和资源配置中心起到了至关重要的催化作用。

——城市公共交通获得长足进步,车质好、机制新,服务水平不断提高,为沈阳市人民创造了良好的乘车环境

五年来,沈阳市针对困扰公共交通生存、发展的难题,坚持从治本抓起,使城市公共交通长期以来久治不愈的诸多顽症得到了初步解决。一是老旧车辆,更新改造,得到解决。从“八五”计划初期开始,针对公交车辆超期服役、带病运行,线路营运难以为继的状况,在市委、市政府及有关部门的理解和支持下,广开渠道筹措资金,加大车辆更新改造力度,五年来共完成投资1.53亿元,新增加更新改造车辆1004台,使沈阳市公交车辆得到了比较彻底地更新改造,在全国同行业中车质车况居于领先地位。二是公交线路开发调整难,正在逐步解决。针对线网布局不合理,偏远地区群众出行乘车难的实际,市交通运输管理局积极组织社会厂矿、企事业

单位及个体车辆 311 台,参加公交联营,引导公交企业自筹资金购置车辆 211 台,先后开辟了 22 条线路,调整和延长了 26 条线路,新建、改造了新北站等公交场站 50 处。1995 年在两条客运线路上,实行了无人售票。沈阳市的公交里程、线网密度、运营水平都跃上了一个新台阶。三是票款流失,收入增长难,得到较好解决。针对票款“内跑外漏”的公交历史顽症,公交企业大胆引进市场机制,全面推行单车租赁和线路承包的经营方式,调动了广大干部职工的积极性,形成了人人抓票款,人人重收入的氛围。1995 年票款收入实现 1.2 亿元,比 1990 年提高 77%。四是服务水平提高难,得到有效解决。针对长期以来服务态度差、服务水平低的问题,公交企业全面强化了运营管理,大力普及标准化文明服务,全面开展多种形式的公交服务竞赛和“开门评车”活动,把再塑客运服务新形象,实现无压车、无脏车、无甩站、无违价、无重大责任服务事故和特大交通事故,达到乘客满意、领导满意、公交职工满意的“一新六无三满意”的高标准严要求,成为了广大公交职工的自觉行动。在公交服务质量多方面的变化中,最为明显的是运营车隔缩短,比“七五”末期平均缩短 4—8 分钟,长期以来市民乘车难的问题大为缓解,出行条件大为改善。

城市公共交通的显著进步,赢得了国家建设部、省人民政府、中共沈阳市委、沈阳市人民政府和社会各界的满意。在卫生城创建活动中,沈阳市公交服务受到了国检团的充分肯定;在全国公交服务大赛、全省建设系统“创优评差”等竞赛活动中,市交通运输管理局和沈阳电车、公共汽车、出租汽车三个公交企业受到了表彰,涌现出汽车 214 路、电车 6 路、汽车 6019 包车组、电车 5912 包车组等一大批优胜线路和单车,培育了以纪云华、马荣芬、臧连春等为代表的一大批先进人物。他们的先进事迹在新闻媒介和广大市民中广为称颂,五年来共收到表扬信 13782 封,新闻单位表扬 1366 次。经过五年坚持不懈的努力,开创了城市公交的新局面,

为城市公交的未来发展奠定了基础。

——专业运输企业转机制、进市场、经营结构不断优化，在公路交通运输行业中充分发挥了骨干作用

五年来，专业运输企业不断深化内部改革，主动进入市场，开拓市场，使企业的经营机制、经营结构发生了重大变革。

在转换经营机制方面，由原来以推行承包经营责任制为主的浅层次改革，转到以推行资产经营责任制为主的综合配套改革上来，使企业经营机制发生了深刻变化。公路施工企业层层落实了资产经营责任制，切实强化了资产管理和施工项目管理，占领了辽宁、山东、河北、陕西等八省区的公路建设市场。公路客货运输企业在推行单车租赁、转、卖等方面进行了大刀阔斧的改革，使许多企业出现了资产保值增值，效益稳步提高的发展势头。

在产业结构调整方面，由原来的单一专业运输转到侧重发展运输行业的边缘产业上来，使专业运输企业在市场中找到了最适于发挥自身优势的位置。1994、1995 两年局属企业共开办了机动车维修业 53 户，配件经销业 94 户，信息配载门点 33 户，加油站 28 个；大力开展客货兼营，开辟了 10 条长途汽车客运线路，发展了 1400 台出租汽车。同时还吸纳了社会 2000 多台个体货车进行联营，为其提供综合性运输管理服务，另外还研制开发了道路排障车、混凝土拌合设备等技术档次高、利润水平高、市场走俏的交通工业拳头产品。由于这些经营开发项目既可以得到行业管理上的政策倾斜，又便于发挥专业运输企业在技术上、人才上以及场站设施上的优势，因而普遍收到了投资少、见效快，行业优势迅速扩张，企业实力不断增强的显著效果。形成了货物运输、旅客运输、机动车维修与配件经销、运输综合服务和交通工业等五大产业体系。

在经营结构调整方面，积极发展外向型经济，加大招商引资力度，由过去搞一些小打小闹的随机性项目，转到有计划地开发出口创汇型、运输设备技术改造型的大项目上来，使企业的发展道路更