

鄉村稅務工作的組織

布爾米斯特羅夫著

財政經濟出版社

鄉村稅務工作的組織

布爾米斯特羅夫著

宋 少 初 譯

財政經濟出版社

內 容 提 要

這本小冊子，扼要地敘述了：蘇聯鄉村稅務幹部的選拔與培養，稅務幹部的基本職責，稅務幹部收集繳款的組織工作和羣衆工作，繳款通知書的遞交，稅務幹部向鄉村居民收受繳款的工作，對每一個納稅人納稅情況的檢查，接受提前繳納稅款的社會主義義務，對於稅務幹部工作的領導與監督，稅務幹部的社會主義勞動競賽等問題。內容通俗淺顯，可作一般稅務幹部、縣級財政幹部、鄉村行政幹部工作和學習的參考。

分類：財政經濟

編號：0482

鄉 村 稅 務 工 作 的 組 織

定價(6)一角四分

譯 者：宋 少 初

原書名 Организация налоговой работы
на селе

原作者 Д. В. Бурмистров

原出版處 Госфиниздат

原出版年份 1952年

出版者：財 政 經 濟 出 版 社

北 京 西 總 布 胡 同 七 號

印刷者：中 華 書 局 上 海 印 刷 廠

上 海 漢 口 路 四 七 七 號

總經售：新 華 書 店

55.7, 京型, 22頁, 23千字; 787×1092, 1/32開, 1—3/8印張
1955年7月第一版上海第一次印刷 印數(滬)1—12,000

(上海市書刊出版業營業許可證出零零八號)

原出版者的話

一九五一年國家財政書籍出版社曾出版過一本小冊子，名爲「稅務員工作的組織」，是由布爾米斯特羅夫和馬爾果林所寫成的。

這是那本小冊子的第二次印行，改名爲「鄉村稅務工作的組織」，並由布爾米斯特羅夫作了許多修正和補充。

目 錄

前言.....	(五)
一 稅務員幹部的選拔與培養.....	(七)
二 稅務員的基本職責.....	(一〇)
三 稅務員收集繳款的組織工作和羣衆工作.....	(三三)
四 繳款通知書的遞交.....	(三三)
五 稅務員向鄉村居民收受繳款的工作.....	(四四)
六 對每一個納稅人納稅情況的檢查.....	(四六)
七 接受提前繳納稅款的社會主義義務.....	(三一)
八 對於稅務員工作的領導與監督.....	(三五)
九 稅務員的社會主義勞動競賽.....	(四二)

前言

一九三八年在區財政局內設立了稅務員的職位，這些稅務員是担任收集鄉村居民稅款和保險費的工作。①

設立稅務員機構之所以必要，乃是爲了保證國家稅款和強制定額保險費的及時收入，使收受繳款的收款處接近鄉村居民，從而爲鄉村勞動者對國家完成其貨幣繳納義務創立了良好的條件。

嗣後，稅務員工作的組織，曾經不斷地改進，明確了他們的權限和責任，規定了稅務員工作領導和監督底更完善的方式和方法。

一九四五年十一月政府核准財政機關集中辦理鄉村稅款和保險費的核算，使稅務員擺脫了掌管納稅人分戶賬工作，這些職務：屬於稅務方面的，責成區財政局的稅務會計室辦理；屬於強制定額保險方面的，責成國家保險局區營業所的會計室辦理。隨着改行了集中核算，區財政局也加強了同稅務員的實際聯系和對稅務員工作經常的業務監督。

① 蘇聯的區相當於中國的縣——譯者

一九四九年四月，曾經批准了關於區、市財政局稅務檢查處及稅務監察員的新條例。這個條例清楚地劃分出稅務檢查處工作人員的職責，並規定出稅務員收集稅款和保證鄉村居民及時繳納稅款及強制定額保險費的各項基本職責的範圍。除此之外，稅務員在鄉村地區也參加公債工作。

在稅務員面前擺着有極重大的任務。爲了使他們能模範地完成自己的職責，應當對他們合理地佈置工作，同時，應當對他們的工作經常予以幫助，檢查他們的工作，關心他們政治上的進步，和提高他們的業務水平。

一 稅務員幹部的選拔與培養

每一種事業的成就，都是由人來決定的。同樣，十分明顯，收集鄉村居民稅款和保險費的工作，是首先取決於怎樣選拔稅務員幹部，和如何對他們進行教育工作。

稅務員是財政工作人員中人數最多的一支隊伍，這支隊伍每天要在像徵收稅款這樣重要的事情上和勞動人民相接觸，這也就說明了對稅務人員所提出的重大要求。他們應當毫無瑕疵地、誠實地對待委託給他們的事務，確切地執行黨和政府的指示，永遠從我們祖國的利益出發，嚴格地遵守蘇維埃的法令和國家的紀律。每個稅務員在遵守這些要求的條件下，必然會得到鄉村中集體農莊莊員、工人和職員羣衆的支持，並取得積極分子的協助，以完成其所担负的任務。

爲了使稅務人員符合以上所指之要求，就要根據他們的具體工作細心地進行考查，要經常地做培養他們的幹部工作。稅務人員的幹部工作另外重要的一點，就是必須從這些工作人員的成員中培養後備力量，以便提升他們担任稅務助理檢查員和地段稅務檢查員的職務。○

根據區、市財政局稅務檢查處和稅務監察員條例，凡被委派担任稅務工作的人員，應當是受過政治訓練的、在過去工作中有過優良表現的、受過相當教育的、以及在業務熟練程度上受過考驗的。這些都是對稅務人員提出的要求。

政府重視收集稅款人員質量成分的重大意義，規定除記賬員和文書員而外，稅務員和稅務檢查處的其他人員一樣，是由不設省的加盟共和國財政部、自治共和國財政部部長，邊區和省財政廳主管人，根據區（市）財政局主管人的提名來任免，並且沒有他們的批准，不得調動工作。

無論是區財政局的主管人，或是上級財政機關的領導人，對於稅務幹部的成員，都要負有責任。

區財政局主管人提請委任工作人員担任稅務員職務時，應當和工作人員進行個別談話，測驗其政治修養、教育程度、以及處理事務的知識和才幹。

由於稅務員是被委任在一兩個以上鄉村蘇維埃地區內收集稅款，所以他必須經過勞動者代表地方鄉村蘇維埃、黨或共青团組織底了解和介紹。

委派從前盜用過國家的或公共的資財，或犯過其他罪行的人充任稅務員，是絕對不許可的。如果個別財政機關領導人放鬆了這個問題，就證明他們不了解：只有毫無瑕疵的、誠實的。

的工作人員，才能被委任收集稅款。

對每一個稅務員均發給服務證，有效期限爲一年，格式是由蘇聯財政部統一規定。服務證上須由委任該稅務員的財政機關領導人簽字蓋章。

應當特別指出，選拔幹部和分配幹部，絕不局限於對工作人員的編制工作，對稅務員的委任，僅僅是工作的開始。每一個稅務員，一方面要掌握收集稅款和保險費的技術，同時還應當不斷地提高自己的政治水平，學習稅法和保險法，能正確地向繳款人解釋他們對國家應盡的義務。如果稅務員不提高自己的工作水平，不讀報紙和書籍，不加強自修，那末，他對於自己的職責，就會理解得極其單純而狹隘，並且不能很好地把這種職責擔負起來。

爲了使稅務人員能够順利地擔負起他們的職責，財政機關應當合理地組織稅務員的工作，認真考查他們業務上的優點和缺點，關心培養有毅力的、有才幹的、有主動性的工作人員。稅務員的幹部工作，不是偶爾一次兩次，而是每天的經常工作。

二 稅務員的基本職責

如上所述，關於區、市財政局稅務檢查處及稅務監察員條例規定了稅務員的基本職責。稅務員應當保證及時地和完全地向鄉村蘇維埃轄區居民收集稅款和強制定額保險費，因此，稅務員應辦理下列事項：

1. 及時地將區財政局簽發的繳納稅款的通知書以及國家保險局營業所簽發的強制定額保險的保險單遞交與繳款人簽收，而對免稅或免繳強制定額保險費的單位或公民，則對他們遞交關於免繳的通知書；

2. 收受鄉村居民繳納的稅款和強制定額保險費，同時，就將蘇聯財政部統一規定格式的收據發給繳款人；

3. 檢查每一個繳款人是否在法定期限內繳納了應繳的稅款和強制定額保險費，並設法使其將應繳款及時繳納。當收受逾期繳款時，應依法加算滯納金；

4. 定期在鄉村勞動者代表蘇維埃執行委員會會議上報告收入居民稅款的情況；辦理精確的核算，保證收進的款項完整無缺，並按照蘇聯財政部規定的手續和期限，把款項親自

送交或郵寄國家銀行區分行；

5. 嚴格地保管收據簿及一切其他文據，依照蘇聯財政部規定的手續和期限，將收據副本按所屬性質分送區財政局稅務會計室和國家保險局區營業所會計室。

此外，稅務員還要辦理下列事項：

1. 對鄉村蘇維埃推銷公債代理人的工作進行監督；
2. 收受推銷公債代理人所收集的公債款項，並將此項款項解交給國家銀行分行。稅務員向公債認購人直接收取公債繳款是被禁止的；

3. 辦理公債認購額和收入公債繳款金額的核算工作；

4. 通過鄉村蘇維埃的推銷公債代理人，把公債券交給認購人；

5. 代理中央儲金局對鄉村蘇維埃推銷公債代理人支付獎金；

6. 向中央儲金局編送公債報表。

各地段稅務檢查員，當進行納稅人稅收統計，核定應課稅的收益以及計算稅額時，應邀同稅務員協助自己共同工作。

稅務員還應當參加辦理居民私有牲畜的統計工作。牲畜統計是截至六月十五日為止，必須按實際頭數清點。

在辦理牲畜統計的同時，還要用挨戶視察和詢問家長及其他成年家屬的方法，核對和訂正鄉村蘇維埃農戶分戶賬和鄉村蘇維埃登記清冊的一切指標。

統計牲畜時的挨戶視察，和對農戶分戶賬及鄉村蘇維埃登記清冊記錄的訂正，是以鄉村蘇維埃主席爲首，由鄉村蘇維埃秘書、稅務員和採購部的採購員組成的委員會辦理之。

禁止委派稅務員單獨辦理納稅人及其收益的統計以及對其稅額的計算。

稅務員的基本職責，是在法定期限內收集應繳的繳款。必須記得，納稅人及其收益的統計和稅額的計算，乃是彼此互相聯系而不同階段的工作，這些工作，歸根結底是爲了完成繳款收入預算的計劃。爲了順利地執行完全和及時收入繳款的任務，應當經常地改善稅務檢查處全部工作的組織。

認爲只要把繳款通知書遞交納稅人，並在每一個鄉村蘇維埃有一個稅務員去收款就可以完成繳款收入計劃，這樣理解問題是不正確的。收集繳款，需要有很大的組織措施。

三 稅務員收集繳款的組織工作和羣衆工作

稅務員對收集繳款的工作，如果沒有羣衆宣傳工作來做支援，是不可能順利進行的。稅務員如果每天不和鄉村蘇維埃取得聯系，脫離了社會積極分子，把羣衆工作放在一邊，則他至多只能算是一個出納員。

及時地收入稅款，首先證明納稅人表現了真正的愛國主義精神，其次它證明了在居民中進行稅收的組織工作和羣衆宣傳工作的高度水平。

稅收的羣衆宣傳工作，其目的在於：儘量提高國家稅款納稅人的繳款紀律，積極支持大多數公民提前對國家完成其財政義務的志願，堅決反對不老老實實完成這些義務，並且視私人利益高於國家利益的那些人。斯大林同志教導我們說：「宣傳鼓動，不僅是要說服，而且是要揭發。」

稅收宣傳工作是應當經常進行的，如：在統計納稅人的時候，在向居民遞交農業稅預繳款及基本稅款繳款通知書的時候，以及在收集繳款及徵收欠繳款的時候。在進行收稅的各個階段中，宣傳工作有其不同的方式和內容，但是它的目的則只有一個：就是要保證將各種稅

款及時地收入預算。

在本年度（一九五二年）內，除廣泛地進行農業稅宣傳工作外，必須向居民詳細解釋關於新納稅期限的意義，尤其是要說明八月一日以前繳納第一期預繳稅款的計算辦法。

對羣衆的宣傳工作，應當在社會團體廣泛參加之下，由黨政機關領導之下來進行。爲了使稅務員能積極地參加宣傳工作，應當認真地向這方面培養他們。區財政局的領導人，稅務檢查主任和地段稅務檢查員對這一工作負有巨大責任。他們必須協助稅務員和財政積極分子保持聯系，並經常地同他們在一道工作，總結和交流優秀稅務員的工作經驗。

所謂財政積極分子，就是財政預算委員會的委員，鄉村蘇維埃的代表，人數衆多的集體農莊活動分子，鄉村知識分子，共青團團員。在鄉村中有不少人能够宣傳及時繳納稅款的意義，並以身作則地來倡導，從而協助及時完成財政計劃。應當普遍地吸收這些人們參加工作，並且經常同他們保持事務上的聯系。

合理地組織財政積極分子的工作，須先根據當地條件把財政積極分子固定在：各集體農莊，各生產組，或各居民點；如在大的村莊裏，則固定在各街道和各里巷，以便每一個積極分子有他固定的工作地段（一十五戶到二十戶），在納稅人中間進行宣傳工作，動員他們繳納稅款。

十分明顯，積極分子應當是納稅人的模範，並以身作則地倡導所有納稅人按時完成自己對國家的義務。

爲了使稅務員能經常地和財政積極分子取得聯系，讓積極分子通曉業務，並共同商討工作計劃，必須定期地在鄉村蘇維埃召集財政預算委員會和積極分子會議。

在預算委員會的會議上要商討執行稅款和保險費收入計劃的進程，聽取委員和積極分子關於他們在居民中工作的報告，制定加強徵收稅款的措施，以及研究其他有關完成鄉村蘇維埃預算的年度和季度計劃的問題。

如所周知，鄉村蘇維埃已擺脫了計算稅款和收集稅款的責任。但是這絕不是說鄉村蘇維埃既不從事稅務技術工作，而就可以對收入稅款的組織工作袖手旁觀。鄉村蘇維埃既爲國家權力的地方機關，他就負有組織集體農莊莊員和所有鄉村居民及時和全部繳納稅款的使命。

經常在鄉村蘇維埃召集積極分子會議，可以交流工作經驗，及時地調動工作力量，廣泛地組織社會主義勞動競賽，並檢查個別積極分子完成任務的情況。每一個積極分子，無論在任何時期，都應當有具體的任務。

稅務員和積極分子經常取得聯系，對於改善其本身工作也是很重要的。積極分子熟悉本村居民的生活情況，並能提出寶貴的建議，以便如期完全收集繳款。

稅收的羣衆宣傳工作，是指向居民詳細說明：有關我國國家預算的法令，有關居民繳納國家稅和地方稅的法令，以及及時納稅的辦法和意義。

更重要的要說明：蘇聯的國家預算是建設共產主義的、愛好和平的蘇維埃國家預算。譬如，一九五二年用於發展國民經濟和文化的撥款超過三千零五十億盧布，幾乎等於國家預算全部支出的三分之二，國民經濟預算撥款資金的大半數，將用在基本建設方面。

偉大的斯大林的共產主義建設事業的建築工程，在我們的和平建設中佔有特殊地位。一九五二年古比雪夫水電站建築工程的規模，將比一九五一年增加一倍，斯大林格勒水電站增加到兩倍半，南烏克蘭和北克里木運河建築工程的速度將增加到三倍半，土庫曼大運河的建築工程將大大地擴充着。

這些建設將無限度的提高我國生產力的水平，更加鞏固我們祖國的經濟力量，大大提高了勞動人民的福利。預算資金的支出，是爲了給蘇聯人民更多的商品與產品，建築新的住宅和學校，使蘇聯人民的生活，過得更幸福、更美滿。

在每一個城市內和任何一個區域中，都可以明顯地看到我國經濟和文化進一步的高漲。戰前工業、運輸業、農業的發展水平，已經遠遠落在後面了。在科學和技術、文學和藝術各方面，我們的成就是偉大的。新的文化和新的生活，不只來到了城市，而且也來到了鄉村，