
中国安全生产年鉴

CHINA'S WORK SAFETY YEARBOOK

(2008)

煤炭工业出版社

中国安全生产年鉴

CHINA'S WORK SAFETY YEARBOOK

(2008)

煤炭工业出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国安全生产年鉴. 2008/国家安全生产监督管理
总局组织编写. --北京: 煤炭工业出版社, 2009
ISBN 978 - 7 - 5020 - 3598 - 3

I. ①中… II. ①国… III. ①安全生产 - 中国 -
2008 - 年鉴 IV. ①X93 - 54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 177805 号

煤炭工业出版社 出版
(北京市朝阳区芍药居 35 号 100029)
网址: www.cciph.com.cn
煤炭工业出版社印刷厂 印刷
新华书店北京发行所 发行

*
开本 889mm × 1194mm¹/₁₆ 印张 30¹/₂ 插页 58
字数 880 千字 印数 1—1,200
2009 年 12 月第 1 版 2009 年 12 月第 1 次印刷
社内编号 6408 定价 168.00 元

版权所有 违者必究

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 本社负责调换

编

辑

说

明

《中国安全生产年鉴》(2008)是由国家安全生产监督管理总局政策法规司组织编写的。它全面反映了2008年全国安全生产工作情况,是一本资料性工具书。

本年鉴共分十七部分,即全国安全生产工作综述,安全生产法律、行政法规和国务院重要文件,党和国家领导人关于安全生产工作的讲话,国家安全生产监督管理总局负责人关于安全生产工作的讲话,安全生产综合监督管理,煤矿安全监察,安全生产应急管理,工会劳动保护,相关行业或领域安全生产工作,各省、自治区、直辖市及计划单列市安全生产工作,主要产煤省(自治区、直辖市)煤矿安全监察工作,重点中央企业安全生产工作,安全生产协会、学会工作,特大事故案例,国务院办公厅和国务院安委会文件、有关部门和地方性规章及文件,安全生产大事记,全国事故与职业病统计资料。

深化认识、深入实践 不断推动安全生产工作的创新发展

(代序言)

党中央、国务院始终高度重视安全生产工作。党的十六届五中全会确立了安全发展的理念和原则。十七大强调要“坚持安全发展，强化安全生产管理和监督，有效遏制重特大安全事故”。十七届三中全会把能否实现安全发展，提高到是对我们党执政能力的一个重大考验的高度。十七届四中全会通过的《中共中央关于加强新形势下党的建设若干重大问题的决定》，把安全生产与教育医疗、环境保护、食品药品安全等共同列为当前群众反映强烈的突出问题，要求健全党和政府主导的维护群众权益机制，认真予以解决。中央领导同志就强化各级领导干部安全生产责任意识，严格实行安全生产问责制；正确处理安全生产与保增长的关系，在确保安全生产的前提下实现经济平稳较快发展；加大安全生产执法力度，依法打击各类非法生产、经营和建设行为；深化煤矿瓦斯治理和重点行业（领域）安全生产专项整治，认真排查治理隐患，有效防范遏制重特大事故；加强基层基础建设，推动安全生产工作的规范、有序和高效开展；以及做好事故抢险救援、严肃事故查处和责任追究等，相继作出了一系列重要指示，提出了明确要求。所有这些，都充分体现了科学发展观的本质要求，始终贯穿着立党为公、执政为民的崇高执政理念，进一步表明了党和政府坚决维护人民群众生命财产安全，坚定走安全发展、科学发展道路的坚强决心，为做好新形势下的安全生产工作指明了方向，提供了根本保证。

为把党中央、国务院的一系列决策部署和中央领导同志的重要指示精神落到实处，当前以及今后一个时期，我们要以尽快建立依法、科学、长效监管机制，推动全国安全生产状况的持续稳定好转，进而实现明显好转为目标，紧紧抓住安全生产工作领域的突出矛盾和主要问题，从以下六个方面，进一步深化思想认识，深入进行探索和实践，不断推动安全生产工作的创新发展。

第一，深化对安全生产工作极端重要性的认识，自觉围绕中心，服务大局，切实抓好保增长、保稳定特殊时期的安全生产工作。安全生产是经济社会又好又快发展的基础、前提和保障。高度重视、切实加强安全生产工作，是深入贯彻落实科学发展观的具体体现，是代表和维护最广大人民群众根本利益的必然要求。我们一定要认清职责使命，强化宗旨意识、政治意识、大局意识、责任意识和忧患意识，进一步增强做好安全生产工作的政治责任感、历史使命

感和现实紧迫感。

由于受国际金融危机的严重影响和冲击，2008年四季度以来，我国的发展中的不利因素增多，经济增长、人民生活和社会稳定面临巨大压力，也对安全生产工作提出了新课题、新挑战。在困难情况下，我们坚决贯彻“安全第一、预防为主、综合治理”方针，加大监管监察力度。全国事故总量、较大事故和重特大事故同比下降，煤矿等重点行业（领域）、大部分地区安全生产状况比较稳定，为经济平稳较快发展创造了总体稳定、持续好转的安全生产环境。实践表明，在经济社会发展的特殊时期和关键时段，安全生产工作只能加强不能放松，越是经济增长的压力加大，越要以对党和人民高度负责的精神，坚定不移地贯彻安全第一方针，理直气壮地抓好安全生产工作。

第二，深化对当前安全生产工作最主要目标任务的认识，坚决防范遏制重特大事故。这是现阶段安全生产工作最主要的任务，也是检验我们的工作是否得力、是否切实有效的一条最直观、最现实的标准。重特大事故不仅造成人民群众生命财产的惨重损失，而且对社会公众心理产生巨大冲击，直接干扰影响社会和谐稳定大局，甚至损害党和国家形象。我们要在继续降低事故总量的同时，把防范遏制重特大事故作为当前安全生产工作最重要的任务，一抓到底，抓出成效。必须紧紧盯住那些可能导致重特大事故的严重隐患，以及那些可能出现群死群伤的部位和场所，深化隐患排查治理，严格督促检查，促使相关地方和单位认真落实整改治理责任；必须加强安全生产应急管理和应急救援，迅速有效地处置突发情况，千方百计减少事故损失。

第三，深化对开展安全生产“三项行动”必要性的认识，扎实深入地推动安全生产执法、治理和宣教工作。执法是安全生产监管监察工作的基本职能，非法违法、违规违章行为导致事故尤其重特大事故多发，已经成为当前安全生产领域的主要矛盾和突出问题，必须加大执法力度；治理是安全生产的一项经常性工作，也是解决关键问题和薄弱环节的针对性措施，只有加强监督检查，指导督促行业企业，认真治理隐患，切实加强对重大危险源的监控，才能有效防范遏制各类事故；宣传教育是增强全社会安全生产意识、提高从业人员安全技能的主要途径，也是加强安全生产工作的思想基础和重要保证。一个时期以来安全生产“三项行动”的实践表明，针对一个时期里存在的突出问题，集中组织开展专项行动，是我们履行职责、狠抓落实的有效载体和得力抓手，也是在目前环境条件下，经常保持安全生产的“高压态势”，大力营造有利于加强安全生产的社会舆论氛围的客观需要。我们一方面要注意防止松劲厌战情绪，对已经部署的安全生产“三项行动”以及各重点行业（领域）安全专项整治，一定要认真组织、扎实开展，通过抓典型、抓依法惩治、抓联合执法和现场执法，把“三项行动”真正抓出成效；另一方面，要着眼于解决突出问题、推动工作落实，增强工作的针对性和实效性，不断深化和丰富安全生产

“三项行动”的内涵，创新行动的方式方法。紧密联系本地区、本单位、本行业（领域）实际，结合各个时段安全生产的不同特点，针对那些带有一定普遍性、倾向性的问题，集中组织开展形式多样的活动，始终保持安全生产工作应有的强势和力度。

第四，深化对安全生产“三项建设”重要性的认识，下决心抓基层打基础，逐步从根本上解决安全生产问题。加强安全生产法制体制机制、安全保障能力和安监队伍“三项建设”，是国务院安委会为进一步从根本上加强安全生产工作而提出和实施的又一重要举措。这一举措顺应了安全生产必须综合治理、标本兼治的客观规律，反映了构建安全生产依法监管、科学监管、长效监管机制的内在要求，必须坚定信心、持之以恒地抓下去。要以基层基础工作为着力点，以解决影响安全生产、制约安全发展的深层次问题和薄弱环节为重点，坚持战略性举措与阶段性措施相结合，治标与治本相结合、内部建设与外部工作相结合，近期与长远相结合，综合治理、多管齐下，标本兼治、重在治本，进一步夯实安全生产工作的基础。

第五，深化对安全生产经济政策重要导向作用的认识，认真研究、积极推动落实现阶段安全生产各项政策措施。认真研究政策、积极争取政策、坚决执行政策、大力落实政策，是各级安全监管监察机构的职责所在，也是当前一项迫切紧要的工作任务。在相关部门的大力支持下，我们进一步完善了安全生产控制考核指标体系，建立健全了月通报、季发布、年度考核制度，初步提出了安全生产控制指标绩效考核办法；坚持和完善煤炭等高危行业安全生产费用提取使用政策，明确了继续从成本中按月提取、在所得税前列支的政策；争取和建立了部分安全生产专项资金，在继续使用年度国债资金扶持重点煤矿进行安全技术改造的同时，设立了尾矿库隐患治理资金，煤矿关闭整顿“以奖代补”专项资金。下一步要在用足用好现行政策措施的同时，总结推广试点经验，在建立安保互动机制、规范和提高事故赔偿标准、推动企业安全生产诚信建设等方面，探索和采取更多切合实际、行之有效的政策措施。

第六，深化加强地方党委政府对安全生产统一领导的认识，推动落实各级领导安全生产责任制。要从加强新形势下安全生产工作的实际需要出发，深入探索加强地方党委政府对安全生产工作领导的有效途径，建立向党委政府定期报告安全生产工作的制度，坚决执行各级党委政府关于加强安全生产工作的决策部署、指示指令。要以贯彻实施《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》为契机，进一步强化各级领导干部安全生产责任意识，健全完善各级领导干部安全生产责任制，推动领导干部安全生产“一岗双责”的落实，加大责任追究力度。对因工作失职、管理监督不力导致发生特重大事故，或连续发生重大事故的，要依法依规、严肃追究相关地方和单位领导干部的责任。

社会主义初级阶段和工业化发展进程中的安全生产工作，本身就是一个迎

接困难、战胜困难，在困难中不断加强、持续改进的过程。在党中央、国务院的坚强正确领导下，依靠上下各方的共同努力和安全监管监察系统的艰苦奋斗，近年来安全生产工作取得了新的进展和明显成效，安全生产各项制度规范不断建立健全，企业和社会公众安全意识、安全生产法制观念日益增强，煤矿等重点行业（领域）的安全状况逐步改善。但由于受基础薄弱、工作进展不平衡、治理整顿成果不巩固等因素的影响，某些地区、某些行业（领域）的安全生产状况，在某些时段还可能出现反复。对安全生产工作的长期性、艰巨性、复杂性，以及安全生产状况可能出现的反复性，一定要有足够的认识，要始终保持清醒的头脑，始终保持强烈的事业心和旺盛的进取精神，努力做到为党分忧、为国尽责、为民奉献；要在科学发展观指导下，坚持以人为本，坚持安全发展，深入研究、科学把握安全生产的规律特点，总结新经验，发现新情况，研究新问题，采取新举措，不断开创安全生产工作的新局面，为全面贯彻落实科学发展观和加快构建社会主义和谐社会作出新贡献。

骆 琳

2009年10月28日



深化认识、深入实践 不断推动安全生产工作的创新发展 骆 琳

第一部分 全国安全生产工作综述

2008 年全国安全生产工作综述 1

第二部分 安全生产法律、行政法规和国务院重要文件

国务院办公厅关于进一步开展安全生产隐患排查治理工作的通知

(国办发明电〔2008〕15号) 6

国务院办公厅关于开展安全生产百日督查专项行动的通知(国办发明电〔2008〕22号) 9

国务院办公厅关于进一步加强安全生产工作的通知(国办发明电〔2008〕23号) 11

国务院办公厅关于调整国务院安全生产委员会组成人员的通知(国办发〔2008〕55号) 13

国务院办公厅关于印发国家安全生产监督管理总局主要职责内设机构和人员编制规定的通知(国办发〔2008〕91号) 14

国务院办公厅关于印发国家煤矿安全监察局主要职责内设机构和人员编制规定的通知(国办发〔2008〕101号) 17

国务院办公厅关于进一步加强矿山安全生产工作的紧急通知(国办发明电〔2008〕35号) 18

国务院办公厅关于加强渔业安全生产工作的通知(国办发〔2008〕113号) 20

国务院办公厅关于进一步加强学校及周边建筑安全管理的通知(国办发明电〔2008〕38号) 23

国务院安全生产委员会关于下达2008年全国安全生产控制考核指标的通知(安委〔2008〕1号) 25

国务院安全生产委员会关于补充下达2008年全国安全生产控制考核指标的通知(安委〔2008〕2号) 27

国务院安全生产委员会关于全面开展尾矿库安全生产大检查工作的通知(安委明电〔2008〕2号) 27

第三部分 党和国家领导人关于安全生产工作的讲话

张德江副总理在全国煤矿安全生产座谈会上的讲话(摘要)(2008年5月6日) 30

张德江副总理在全国煤矿瓦斯治理现场会上的讲话(摘要)(2008年7月8日) 33

华建敏国务委员在全国安全生产电视电话会议上的讲话(摘要)(2008年1月11日) 36

周永康国务委员在全国安全生产电视电话会议上的讲话(摘要)(2008年1月11日) 37

第四部分 国家安全生产监督管理总局负责人关于 安全生产工作的讲话

国家安全生产监督管理总局局长李毅中在全国安全生产工作会议上的讲话(摘要)

(2008 年 1 月 12 日)	41
国家安全生产监督管理总局局长王君在全国煤矿瓦斯治理现场会上的讲话 (摘要)	
(2008 年 7 月 8 日)	51
国家安全生产监督管理总局副局长杨元元在全国安全生产月活动经验交流会上的讲话 (摘要) (2008 年 9 月 29 日)	56
国家安全生产监督管理总局副局长赵铁锤在全国安全监管监察系统视频会议上的讲话 (摘要) (2008 年 9 月 26 日)	59
国家安全生产监督管理总局副局长王德学在全国安全生产救援体系建设工作座谈会上的讲话 (摘要) (2008 年 12 月 16 日)	64
国家安全生产监督管理总局副局长孙华山在全国化工企业安全生产整治工作座谈会上的讲话 (摘要) (2008 年 4 月 24 日)	71
国家安全生产监督管理总局副局长梁嘉琨在全国建筑施工安全生产工作视频会议上的讲话 (摘要) (2008 年 11 月 28 日)	78

第五部分 安全生产综合监督管理

安全生产法规和标准工作	80
安全生产宣传与安全文化建设	81
科技与规划	84
非煤矿山安全监督管理	87
有关行业安全监督管理	91
危险化学品与烟花爆竹安全监督管理	97
作业场所职业卫生监督管理	101
安全培训与教育	103
国际交流与合作	106

第六部分 煤矿安全监察

安全监察工作	108
事故调查工作	111
科技装备工作	114
行业安全基础管理指导工作	121

第七部分 安全生产应急管理

安全生产应急管理	127
----------------	-----

第八部分 工会劳动保护

工会劳动保护工作	132
----------------	-----

第九部分 相关行业或领域安全生产工作

道路交通安全工作	136
水上交通运输安全工作	138
铁路交通运输安全工作	141
民航交通运输安全工作	143

建筑施工安全生产工作·····	145
消防安全工作·····	147
民爆行业安全生产工作·····	150
通信业安全生产工作·····	152
农业安全生产工作·····	154
水利安全生产工作·····	156
林业安全生产工作·····	158
特种设备安全监察工作·····	160
电力安全监管工作·····	162

第十部分 各省、自治区、直辖市及计划单列市安全生产工作

北京市安全生产工作综述·····	167
天津市安全生产工作综述·····	170
河北省安全生产工作综述·····	172
山西省安全生产工作综述·····	175
内蒙古自治区安全生产工作综述·····	177
辽宁省安全生产工作综述·····	180
吉林省安全生产工作综述·····	183
黑龙江省安全生产工作综述·····	189
上海市安全生产工作综述·····	192
江苏省安全生产工作综述·····	195
浙江省安全生产工作综述·····	196
安徽省安全生产工作综述·····	199
福建省安全生产工作综述·····	203
江西省安全生产工作综述·····	206
山东省安全生产工作综述·····	208
河南省安全生产工作综述·····	210
湖北省安全生产工作综述·····	214
湖南省安全生产工作综述·····	216
广东省安全生产工作综述·····	218
广西壮族自治区安全生产工作综述·····	220
海南省安全生产工作综述·····	222
重庆市安全生产工作综述·····	225
四川省安全生产工作综述·····	228
云南省安全生产工作综述·····	230
贵州省安全生产工作综述·····	234
西藏自治区安全生产工作综述·····	240
陕西省安全生产工作综述·····	243
甘肃省安全生产工作综述·····	247
青海省安全生产工作综述·····	250
宁夏回族自治区安全生产工作综述·····	254
新疆维吾尔自治区安全生产工作综述·····	258

新疆生产建设兵团安全生产工作综述·····	261
深圳市安全生产工作综述·····	264
大连市安全生产工作综述·····	268
青岛市安全生产工作综述·····	270
厦门市安全生产工作综述·····	273
宁波市安全生产工作综述·····	276

第十一部分 主要产煤省（自治区、直辖市）煤矿安全监察工作

河北省煤矿安全生产工作综述·····	279
山西省煤矿安全生产工作综述·····	282
辽宁省煤矿安全生产工作综述·····	286
吉林省煤矿安全生产工作综述·····	289
黑龙江省煤矿安全生产工作综述·····	291
安徽省煤矿安全生产工作综述·····	294
福建省煤矿安全生产工作综述·····	298
江西省煤矿安全生产工作综述·····	302
山东省煤矿安全生产工作综述·····	305
河南省煤矿安全生产工作综述·····	307
湖北省煤矿安全生产工作综述·····	311
广西壮族自治区煤矿安全生产工作综述·····	312
重庆市煤矿安全生产工作综述·····	315
四川省煤矿安全生产工作综述·····	319
云南省煤矿安全生产工作综述·····	322
贵州省煤矿安全生产工作综述·····	325
陕西省煤矿安全生产工作综述·····	329
甘肃省煤矿安全生产工作综述·····	333
青海省煤矿安全生产工作综述·····	336
宁夏回族自治区煤矿安全生产工作综述·····	338
新疆维吾尔自治区煤矿安全生产工作综述·····	341
新疆生产建设兵团煤矿安全生产工作综述·····	343

第十二部分 重点中央企业安全生产工作

中国石油天然气集团公司安全生产工作·····	347
中国石油化工集团公司安全生产工作·····	350
中国海洋石油总公司安全生产工作·····	353
中国核工业集团公司安全生产工作·····	361
中国核工业建设集团公司安全生产工作·····	363
中国航天科工集团公司安全生产工作·····	366
中国航空工业集团公司安全生产工作·····	368
中国船舶工业集团公司安全生产工作·····	370
中国船舶重工集团公司安全生产工作·····	373
中国兵器工业集团公司安全生产工作·····	376

中国兵器装备集团公司安全生产工作	379
中国华能集团公司安全生产工作	381
中远集团公司安全生产工作	385

第十三部分 安全生产协会、学会工作

中煤劳保学会安全生产工作综述	387
----------------	-----

第十四部分 特大事故案例

矿山事故

黑龙江省鸡西市建宝煤矿“2·28”重大透水事故	389
吉林省东辽县金安煤矿“3·5”重大火灾事故	390
黑龙江省鹤岗市泰源煤矿“3·5”重大火灾事故	391
云南省昭通市威信县水洞坪煤矿“3·14”重大煤与瓦斯突出事故	393
贵州省安顺煤矿“3·20”重大煤与瓦斯突出事故	395
辽宁省葫芦岛市南票区沙锅屯村第三煤矿“4·12”重大瓦斯爆炸事故	397
黑龙江省鸡西市原兴农煤炭开发有限责任公司兴新煤矿技术改造井“5·30”重大水害事故	398
山西省吕梁市孝义市安信煤业有限公司“6·13”特别重大炸药爆炸事故	400
河南省济源煤业有限公司八矿“7·10”重大坠罐事故	403
河北省张家口市蔚县李家洼煤矿新井“7·14”特别重大炸药燃烧爆炸事故	404
广西壮族自治区百色市右江矿务局那读煤矿“7·21”特别重大透水事故	405
河南省平禹煤电有限责任公司四矿“8·1”重大煤与瓦斯突出事故	407
辽宁省沈阳市法库县柏家沟煤矿“8·18”重大瓦斯爆炸事故	408
云南省西双版纳尚岗宏源煤业有限公司尚岗煤矿“8·18”重大火灾事故	409
辽宁省阜新市清河门区河西镇第八煤矿“9·4”重大瓦斯爆炸事故	411
四川省宜宾市兴文县金河煤业有限公司“9·5”重大瓦斯突出事故	412
河南省禹州鹤煤仁和矿业有限公司“9·7”重大透水事故	414
山西省临汾市襄汾县新塔矿业有限公司“9·8”特别重大尾矿库溃坝事故	415
河南省新安县鑫泰煤业有限公司“9·13”重大透水事故	416
黑龙江省鹤岗市兴山区富华矿业有限公司“9·20”特别重大火灾事故	417
河南省登封市新丰二矿“9·21”特别重大煤与瓦斯突出事故	417
四川省宜宾市江安县红桥镇幸福煤矿“10·12”重大煤与瓦斯突出事故	418

交通运输事故

上海市“1·11”“三无”捕鱼船舶沉没事故	420
山东省济南局“1·23”胶济线相撞重大事故	421
上海市“1·30”“锦源油9”轮与“锦泰顺”轮碰撞事故	422
浙江省“3·27”“勤丰128”轮触碰在建金塘大桥事故	424
青海省“4·10”重大道路交通事故	425
胶济铁路“4·28”特别重大交通事故	427
江苏省“5·27”“江夏展”轮与“阅江号”轮碰撞事故	427
陕西省安康市紫阳县“6·7”重大水上交通事故	429
黄海“6·28”“浩平”轮自沉事故	430

山西省青银高速汾离路段“7·17”重大交通事故	431
新疆阿合奇县“8·12”重大道路交通事故	433
河南省三门峡市渑池县“8·15”重大交通事故	435
黑龙江省哈尔滨市同三公路依兰段“11·15”重大道路交通事故	436

火灾爆炸事故

广东省深圳市南山区龙飞再生物资回收有限公司“2·27”火灾事故	437
广西壮族自治区河池市广维集团“8·26”爆炸事故	438
广东省深圳市龙岗区舞王俱乐部“9·20”火灾事故	440
山东省青岛佳元迈克食品有限公司“12·4”重大火灾事故	441

建筑施工事故

重庆市武隆县芙蓉江大桥“10·28”重大高空坠落事故	443
----------------------------------	-----

其他事故

四川省凉山州木里藏族自治县沙湾水电站“3·27”重大中毒事故	445
河北省遵化市唐山港陆钢铁有限公司“12·24”重大煤气泄漏事故	446

第十五部分 国务院办公厅和国务院安委会文件、有关部门和地方性规章及文件

国务院办公厅和国务院安委会文件（目录）	447
国家安全生产监督管理总局、国家煤矿安全监察局规章及文件（目录）	447
国务院有关部门规章及文件（目录）	453
行业主管单位文件（目录）	455
省、自治区、直辖市有关安全生产的地方性法规、规章及文件（目录）	456

第十六部分 安全生产大事记

2008 年安全生产大事记	464
---------------------	-----

第十七部分 全国事故与职业病统计资料

2008 年全国生产安全事故情况	470
2008 年全国火灾事故情况	472
2008 年全国道路交通事故情况	473
2008 年全国特种设备一般以上事故统计表	474
2008 年全国职业病及职业卫生监督管理工作情况	475

第一部分

全国安全生产工作综述

2008 年全国安全生产工作综述

安全生产关系人民群众生命财产安全,关系改革发展稳定大局。党中央、国务院历来高度重视安全生产工作。2008 年,胡锦涛总书记、温家宝总理对安全生产工作做出了一系列重要指示。国务院多次召开会议研究安全生产工作,针对存在的突出问题,加大工作力度,采取了有力措施加以解决。各地区各部门和各单位认真落实党中央、国务院的决策部署,深入落实科学发展观,进一步振奋精神、坚定信心,忠于职守、真抓实干,扎实做好安全生产“隐患治理年”各项工作,有效防范遏制重特大事故,继续减少事故总量,安全生产工作不断得到加强和改进,取得了新的积极进展。

一、2008 年安全生产工作主要进展和成效

2008 年,是党和国家发展进程中很不寻常、很不平凡的一年,也是安全生产工作攻坚克难、继续发展前进的一年。一年来,通过深入学习胡锦涛总书记、温家宝总理关于安全发展和安全生产工作的一系列重要论述和指示精神,认真贯彻落实张德江副总理在安监总局干部大会、煤矿安全座谈会、瓦斯治理现场会、全国安全生产电视电话等会议上的一系列重要讲话精神,坚决执行党中央、国务院关于加强安全生产工作的各项决策部署,上下同心、各方协力,战胜了南方部分地区低温雨雪冰冻灾害、四川汶川特大地震对安全生产带来的挑战,经受了北京奥运会、残奥会对安全生产的严峻考验,克服了安全监管体制机制不健全、执法力量不足、高危行业安全基础薄弱等困难,强力攻坚、深

化整治,治理隐患、打击非法,加强监督、改进管理,推动安全生产“隐患治理年”各项工作取得了新的积极的进展,继续保持了全国安全生产状况总体稳定、趋向好转的发展态势。

——事故总量和伤亡人数进一步下降。全年共发生各类事故 413752 起,死亡 91172 人,比 2007 年减少 92456 起、10308 人,分别下降 18.3% 和 10.2%。年度事故死亡人数 1995 年以来首次降到 10 万人以下。

——安全生产总体水平进一步提高。与上年相比,亿元 GDP 事故死亡率由 0.413 降到 0.312,降幅 24.5%;工矿商贸十万就业人员事故死亡率由 3.05 降到 2.82,降幅 7.5%;道路交通万车死亡率由 5.1 降到 4.3,降幅 15.7%;煤矿百万吨死亡率由 1.485 降到 1.182,降幅 20.4%。

——安全生产控制考核指标实施情况较好。全国各类事故死亡总数控制在全年指标的 91%。全国 32 个省级统计单位中,30 个单位没有突破年度事故死亡总数控制指标,27 个单位没有突破工矿商贸事故人数控制指标。28 个产煤省份中,23 个省份没有突破煤矿事故死亡控制指标。

——大部分地区安全生产形势比较稳定。19 个省市区和新疆生产建设兵团较大以上事故下降,其中北京、天津、湖北、海南、甘肃 5 省市和新疆兵团没有发生重特大事故。

——煤矿等重点行业领域安全生产状况持续改善。与 2007 年相比,2008 年各重点行业领域事故

起数和死亡人数：煤矿分别下降 19.3% 和 15.1%。金属非金属矿山分别下降 24.9% 和 5.8%，危险化学品分别下降 5.2% 和 2.5%，烟花爆竹分别下降 13.5% 和 20.7%。道路交通分别下降 19% 和 10%，水上交通分别下降 18.6% 和 5.6%，铁路分别下降 41.1% 和 27.7%，建筑施工分别下降 0.5% 和 0.7%，火灾同比分别下降 16.2% 和 2.9%。农机、渔业船舶事故，以及“工矿商贸其他”项下的冶金、轻工、建材、有色等事故，均有所下降。民航继续保持了飞行安全纪录。

二、2008 年安全生产主要工作

在日益繁重艰巨的工作中，安全监管监察系统以及全国安全生产工作战线上的同志们，以贯彻落实党和国家安全生产方针政策、维护人民群众的生命财产安全为己任，忠于职守、履行职责，脚踏实地、埋头苦干，为推动我国经济社会的安全发展，付出了艰辛努力，做出了重大贡献。特别是四川地震灾区等受灾地区各级安全监管监察机构，一手抓抗灾救灾，一手抓安全生产；一些同志在亲人遇难、家庭成员下落不明的情况下，舍小家顾大家，投入抢险救灾和安全生产工作。北京等省市以及周边省市各级安全监管监察机构的干部职工，在成功举办北京奥运会、残奥会期间，夜以继日、连续作战，紧盯死守、严密监管，有力地保障了安全生产。

在党中央、国务院的正确领导和各地区、各部门和各单位共同努力下，2008 年突出抓了以下工作。

（一）深入学习广泛宣传，推动安全生产工作的进一步加强和改进

运用多种方法途径，加大对“安全发展”理念、安全生产方针政策和法律法规的宣传力度。以“安全发展、关系民生”为主题，举办了第四届国际安全生产论坛。第七个全国“安全生产月”活动期间，各级安全监管监察机构会同宣传、文化、广电部门和工会、共青团组织，以“治理隐患、防范事故”为主题，举办了论坛、讲座、知识竞赛、文艺汇演等多种活动；各地配合全国“安全生产万里行”，组织开展了安全生产“齐鲁行”、“八闽行”、“南粤行”、“渝州行”等集中宣传报道活动。继续举办市县领导干部专题培训班。山东等省市安监机构积极推动建立“党委领导、政府监管、部门协同、企业负责、社会监督”的安全生

产工作格局，探索加强党委、政府对安全生产工作领导的有效途径。各地普遍实行安全生产“一岗双责”、“一票否决”，建立健全考核奖惩、激励约束机制。天津市 253 个街道全部建立了安全生产监管机构，确保政府安全监管责任落到实处。

（二）落实“隐患治理年”措施，开展“百日安全督查”专项行动

国务院安委会做出关于开展安全生产“隐患治理年”的部署之后，安监总局制定下发了工矿商贸企业隐患排查治理的实施意见；国家有关部门分别就道路交通、水上交通、民航、建筑施工、通讯和民爆、电力、水利、农机等行业领域的排查治理，做出了具体安排。各省（区市）及时召开会议，建立“隐患治理年”工作机构，明确职责分工，制定实施方案，认真抓好落实。内蒙古自治区安监局建立了隐患排查治理信息网，及时发布全区重大隐患的排查、监控和治理情况。四川省各级安全监管监察机构深入地震灾区，认真排查治理地震灾害对矿井、油气输送管线、工业厂房等造成的安全隐患，严防次生灾害和生产安全事故。各地围绕着隐患排查、分级监控治理、重大隐患政府挂牌督办等，研究制定了一批地方性法规规章。福建安监局探索实行企业安全生产分级评定、分类管理，对隐患严重的 D 级企业，从项目审批、银行贷款等方面予以限制。国家电网公司针对电力安全生产特点，开展了安全隐患“百问百查”活动。各民航企业抓住事故征候和典型不安全事件，深入剖析，认真整改治理。

从 4 月下旬到 7 月底，国务院部署在全国范围内组织开展了“百日安全督查”专项行动。安监总局抽调 260 多名干部和专业人员，组成 15 个组，对 17 个省（区市）进行了监督检查，查出各类隐患 1.5 万余项，其中重大隐患 1600 余项。国务院安委办和安监总局分别向有关地方和单位下发了重点隐患整改通知，并实行跟踪督办。在各地党委、政府统一领导下，各级安全监管监察机构与煤炭、国土资源、公安、交通、建设、环保、质检、电力、消防等主管部门密切协作，“百日安全督查”工作取得了显著成效。

四季度，各地按照国务院安委办和安监总局的部署，先后组织开展了国庆节安全防范工作重点检查、尾矿库安全隐患全面排查、化工企业安全生产

大检查、重点建设工程安全生产检查、全国范围的安全生产综合督查等,及时发现和解决了一大批严重影响安全生产的隐患问题,推动了“隐患治理年”各项工作措施的落实。

(三) 开展打击非法违法专项行动,加强安全生产执法工作

为扭转奥运会后一些地方非法违法反弹、重特大事故多发的情况,国务院安委会办公室及时部署开展了打击安全生产领域非法违法行为专项行动。各省区市安委办组织协调相关部门,开展联合执法,严厉打击煤矿盗采、金属非金属矿山乱采滥挖、烟花爆竹私自生产销售、车辆非法运营等行为。北京市安监局会同各行业主管部门制定了具体实施方案,强化区县、乡镇政府“打非”工作责任,依法查处非法违法生产经营单位,实现了关闭一批、取缔一批、停业一批、整改一批的“打非”工作阶段性目标。浙江省安监局以“打非”为契机,加强安全生产行政执法工作,规范执法程序和职责,对一批企业实施了行政处罚和停产停业整顿。截至12月底,全国已打击无证无照或证照不全非法生产经营行为186470起,取缔已关闭小煤矿等死灰复燃5821处,查处超层越界开采等严重违法行为640起,查处瞒报事故168起,打击抗拒安全监管监察执法行为3051起。

(四) 认真贯彻煤矿安全生产座谈会和瓦斯治理现场会精神,深化煤矿安全两个攻坚战

一是加大瓦斯治理力度。组织实施了煤矿瓦斯治理和安全生产“双百示范工程”(100个示范县、100个示范矿井)、“千人培训工程”。各级煤矿安全监察机构就建立“通风可靠、抽采达标、监控有效、管理到位”的十六字工作体系开展了专项督查。2008年全国煤矿瓦斯事故起数和死亡人数,比上年分别下降33.1%和28.2%,取得了显著成果。二是深化整顿关闭。各地认真实施国家四部委下达的“十一五”后三年小煤矿整顿关闭计划。全国2008年关闭取缔小煤矿1054处。攻坚战以来,累计关闭不具备安全生产条件和破坏资源环境、不符合产业政策的小煤矿12155处,淘汰落后能力约3亿吨。三是继续实施“管理强矿”战略,深入开展了创建本质安全型煤矿试点和安全质量标准化工作。

(五) 认真做好其他各个重点行业领域的安全

生产工作

各级安全监管机构与相关部门密切配合,针对薄弱环节和突出问题,采取措施加强监管、深化整治。各地开展了整顿规范矿产资源开发秩序“回头看”行动,深化对湖南郴州等6个重点矿区的安全整治,积极推行矿山企业安全生产标准化。山西襄汾“9·8”尾矿库垮坝事故后,各地对尾矿库进行了全面排查,搞清了全国12655座病、险、危库的现状。在尾矿库隐患治理上,河南已落实省财政资金3亿元,带动市县和企业累计投入治理资金18亿元。各地认真贯彻国务院安委办的《关于加强危险化学品安全生产工作的指导意见》,着手编制化工行业安全发展规划,深化危化品安全专项整治,开展化工企业安全达标工作。江苏省两年来关闭小化工企业4000余家。天津、浙江、山东等省积极进行化工企业自动化控制系统改造。对12个省(区市)的193家化工企业进行了重点检查。各地继续淘汰不具备安全生产条件的小作坊,开展烟花爆竹企业整顿提升改造工作,深入治理“三超一改”。

各地深入开展创建“平安畅通县区”、“平安农机”等活动,以高速公路、农村道路为重点,认真治理超速、超载超限、拖拉机载人等道路交通安全违法违规行为。2008年国家 and 地方共投资26.5亿元,治理危险路段6.8万处、2.7万公里。深化渡口渡船安全管理专项整治,全国共取缔非法渡口1040个、非法渡船1531艘。开展了防船舶碰撞、防泄漏专项整治“回头看”活动。各地以预防起重机械事故、脚手架倒塌事故为重点,组织开展了一系列检查督查。杭州“11·15”地铁施工坍塌事故发生后,各地对在重点建设项目开展了安全检查。实施了以奥运消防安全为主要内容的消防安全整治行动,加大对涉奥场所和易燃易爆单位、人员密集场所,以及“三合一”、“多合一”生产经营单位火灾隐患的排查整治力度。突击检查重点场所30多万处,查出火灾隐患约45万项,已督促整改41万项。铁路、民航、民爆和通讯、电力、水利、农机、特种设备、体育、旅游、中央企业、学校等方面的安全工作,也都取得了新的进展。

(六) 加强应急管理,做好应急救援工作

目前全国已有27个省(区市)、151个市地建立了应急管理和应急救援指挥机构。黑龙江、重庆