

中国高校后勤 社会化改革的理论与实践

王 富 主编

新 华 出 版 社

中国高校后勤 社会化改革的理论与实践

上 册

王 富 主 编

新 华 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国高校后勤社会化改革的理论与实践/王富 主编.
北京: 新华出版社, 2003. 9
ISBN 7-5011-6368-5

I. 中… II. 王… III. 高等学校-总务-体制改革-中国 IV. G647. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 089691 号

中国高校后勤社会化改革的理论与实践

王 富 主编

新 华 出 版 社 出 版 发 行
(北京石景山区京原路 8 号 邮编: 100043)
新 华 书 店 经 销
三 河 市 腾 飞 胶 印 厂 制 版 印 刷

787 毫米×1092 毫米 16 开 100 印张 2200 千字
2003 年 11 月第 1 版 2003 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 7-5011-6368-5/G·2313

定价 (上、下册): 360.00 元

《中国高校后勤社会化改革的理论与实践》

编 委 会

主 编：

王 富（中国行政学会后勤管理研究会副理事长、中国高教学会后勤管理研究会原理事长、研究员）

副主编：

鞠传进（中共北京大学党委常委、北京大学副校长兼总务长、教授）

唐志成（中国高教学会后勤管理研究会常务副理事长、四川师范大学副校长）

侯光明（北京理工大学副校长、《中国高校后勤研究》主编、教授、博士生导师）

陈 彪（中国高教学会后勤管理研究会常务理事、兰州理工大学副校长、研究员）

彭怀祖（南通师范学院副院长、研究员）

张子元（中国高教学会后勤管理研究会原秘书长、上海高校后勤集团秘书长）

冯序鹏（《中国高校后勤研究》常务副主编、研究员）

张宝岭（北京大学副总务长兼后勤党委书记、研究员）

特邀编委（以姓氏笔画为序）：

丁忠民（西南农业大学副校长）

于永和（延边大学副校长）

于春敖（天津大学后勤服务集团党委书记、研究员）

于泽涛（大连理工大学后勤党委书记、副研究员）

马永侠（榆林学院副院长）

王连生（中国高教学会后勤管理研究会副理事长、大连理工大学副校长、研究员）

王万中（西北农林科技大学副校长）

王小鹏（南京师范大学副校长）

王兆良（山东师范大学副校长）

王文壮（中国热带农业科学院、华南热带农业大学副校长）

王玉斌（河南农业大学副校长）

王明玉（中共辽宁中医学院党委书记）

王秀兰（哈尔滨工业大学饮食中心主任）

王 军（青海民族学院后勤集团总经理）

王永全（贵州大学后勤处处长）

王 霞（广西师范大学后勤处长）

韦曙和（苏州大学后勤集团总经理）

冯文广（川北医学院党委书记）

田银华（湘潭大学副校长）

甘深正（浙江师范大学后勤党委书记）

皮光纯（淮阴师范学院后勤总公司总经理、党总支书记）

许宗祥（中山大学副校长、广东高校后勤管理研究会理事长、研究员）

许孟飞（绍兴文理学院后勤集团总经理）

刘丽华（南京理工大学副校长、研究员）

刘 强（佳木斯大学副校长、研究员）

刘兆军（石油大学后勤集团党委书记）

孙孚广（哈尔滨师范大学副校长）

朱山河（武汉大学后勤集团总经理）

安士珂（泰山学院后勤产业管理处处长、副研究员）

张一华（复旦大学副校长）

张世民（中国高教学会后勤管理研究会副理事长、上海交通大学副校长）

张柳华（中国高教学会后勤管理研究会副理事长、中国政法大学副校长）

张新吉（新疆大学副校长）

张永钦（中国高教学会后勤管理研究会副理事长、新疆高校后勤管理研究会理事长、中共新疆农业大学党委常委、新疆农业大学副校长）

张 强（四川农业大学校长助理、副教授）

张士元（辽宁师范大学机关党总支书记）

张民杰（山西大学后勤集团总经理）

李汉昌（中南财经政法大学副校长）

李金和（湖北大学副校长）

李耀水（黄冈职业技术学院副院长）

李 雷（川北高校后勤管理研究会理事长、四川职业技术学院副院长）

李占平（河北大学校长助理、河北大学后勤集团总经理、赫达实业股份有限公司董事长、保定坤舆物业管理有限公司董事长、副研究员）

李正仁（青岛大学后勤集团总经理）

李学锋（黑龙江大学后勤党委书记）

李树仁（大连民族学院学生生活园区管理处处长）

陈小龙（同济大学副校长）

陈 勇（西安电子科技大学副校长、高级工程师）

陈昌盛（华南农业大学副校长）

陈世波（中国高教学会后勤管理研究会常务理事、云南省高校后勤管理研究会理事长、云南大学副校长）

陈守权（哈尔滨工业大学校长助理、哈尔滨工业大学后勤集团总经理、后勤党委书记、教授）

陈 永 (山东大学后勤分党委书记、后勤集团总经理、研究员)

陈沫强 (杭州商学院后勤发展总公司总经理)

肖华茵 (中国高教学会后勤管理研究会常务理事、江西财经大学副校长、教授)

邱元拔 (集美大学副校长)

苏同龄 (中共青岛大学党委常委、青岛大学副校长)

杨晓龙 (大庆石油学院副院长)

杨俊峰 (内蒙古大学奥都集团党总支部书记)

杨振琪 (曲阜师范大学后勤集团党委书记)

汪永泽 (华中师范大学后勤集团党总支部书记)

严安贵 (西南政法大学后勤集团党委书记)

金 硕 (吉林大学副校长)

金善锟 (清华大学后勤党委书记、研究员)

周德明 (中国高教学会后勤管理研究会常务理事、陕西师范大学副校长)

周进方 (鄢阳师范高等专科学校副校长)

郑一书 (中国高教学会后勤管理研究会常务理事、福建师范大学副校长)

郁兴德 (石河子大学副校长)

卓 嘎 (中国高教学会后勤管理研究会常务理事、西藏大学副校长)

郑万发 (海南师范学院副院长)

武 斌 (西安国际文理学院院长)

易健民 (岳阳师范学院副院长)

林 翔 (中共福州大学党委副书记)

林立中 (吉林大学后勤集团总经理)

林隼中 (深圳大学后勤处处长)

和志华 (云南民族学院后勤集团总经理)

冼冠强 (湛江师范学院后勤服务总公司总经理)

施建军 (中国高教学会后勤管理研究会常务理事、南京大学常务副校长、教授、博士生导师)

赵启满 (东南大学副校长)

赵岚明 (北京大学档案馆常务副馆长)

赵桂莲 (北京大学燕园社区服务中心主任、研究员)

宣 勇 (中国高教学会后勤管理研究会常务理事、浙江工业大学副校长)

郝建功 (中国高教学会后勤管理研究会常务理事、太原理工大学副校长)

胡征宇 (浙江大学后勤党委书记、浙江大学后勤集团总裁)

胡敬亮 (郑州牧业工程高等专科学校后勤服务总公司副总经理、经济师)

席西民 (西安交通大学副校长、教授、博士生导师、国家软科学指导委员会委员、国务院学位委员会学科评议组成员)

袁杰锋 (昆明理工大学副校长、昆明理工大学后勤改革领导小组副组长)

袁 洪 (中共三峡大学党委常委、三峡大学副校长)

徐安兴 (四川师范学院副院长)

徐学敏 (首都医科大学继续教育学院副院长)

夏厚俊 (华中农业大学后勤集团总经理)

贾明久 (燕山大学后勤管理处处长)

唐伟尧 (兰州理工大学高教所副所长)

梁金喜 (合肥工业大学副校长、合肥工业大学翡翠湖校区管委会主任、翡翠湖校区党工委书记)

梁华东 (中国科技大学后勤集团专职董事兼董事会秘书长、《中国高校后勤研究》编委)

龚守相 (华中科技大学后勤集团总经理、教授)

康建营 (东北林业大学后勤服务总公司总经理)
曹继建 (西南师范大学后勤集团总经理)
符瑞文 (中国海洋大学后勤集团总经理、教授)
黄守星 (张家口农业高等专科学校副校长)
黄士安 (江西师范大学后勤集团总经理、副教授)
董家平 (青海师范大学校长、教授)
董民贤 (西安交通大学后勤党委书记)
彭说龙 (华南理工大学后勤产业集团总经理)
彭梦驰 (兰州大学后勤党委书记、副教授)
蓝希杰 (安徽大学副校长、安徽省高校安全保卫学会会长)
蒙崇超 (桂林工学院后勤服务集团总经理)
谭福贵 (内蒙古工业大学副校长)
濮德章 (西南交通大学副校长)
檀坤华 (武汉工业学院后勤集团总经理、副研究员)
魏双元 (河北大学后勤处处长)

责任编辑:

张雪梅 席建海

秘书处成员:

席建海 张发新 徐继鑫

李建英 王 威 周彩霞

研究新情况 解决新问题 继续深化高校后勤社会化改革

(序)

在新的形势下，全面落实“科教兴国”战略和全面建设小康社会正在党的十六大精神指引下，扎扎实实地推进。高等教育改革和发展已处在关键时期，全面推进高校后勤社会化改革正处在攻坚阶段。

党的十六大指出，本世纪头二十年是重要的机遇期，我们面对三个重大课题，一是要科学判断和全面地把握国际形势的发展变化；二是要科学判断和全面把握我国将长期处于社会主义初级阶段的基本国情；三是要科学判断和全面把握我们党所处的历史地位和肩负的历史使命。学习贯彻落实“三个代表”重要思想，关键是在思想认识上要达到新的高度，在指导改革实践上要取得新的成效。要用发展着的马克思主义指导高校后勤社会化改革新的实践，在思想上不断有新解放，理论上不断有新发展，实践上不断有新创造。全面推进高校后勤社会化改革，必须要理论创新，体制创新，机制创新，技术创新和管理创新。

王富同志主持编写的《中国高校后勤社会化改革的理论与实践》一书是全国高校后勤理论研究者 and 实际工作者多年辛苦工作，大胆探索，积极研究，认真总结的结果；是广大研究者和实践者长期坚持在高校后勤战线上运用邓小平后勤理论和实践“三个代表”重要思想进行艰苦探索的成果；是过去二十多年里一批又一批后勤改革理论家，实践者，高校后勤广大干部职工智慧的结晶和心血汗水的结晶。高校后勤改革在全国各后勤系统中是起步比较早的，也是改革步伐比较快的；无论从理论和实践上对其他系统的后勤改革都具有一定的借鉴意义。

在史无前例的高校后勤社会化改革的风雨历程中，高校后勤社会化改革的理论研究和学术活动特别活跃。期间产生了一批具有指导性和真知灼见的学术论文、专著、调研报告以及政策性和指导性都比较强的经验性文章。《中国高校后勤社会化改革的理论与实践》比较系统性、专题性地从理论与实践结合的角度，总结了研究和探索的成果，研究与论述了高校后勤社会化改革中带有普遍性的相关问题，是一部理论性、实践性和指导性都比较强的巨著。

《中国高校后勤社会化改革的理论与实践》一书，内容充实，资料翔实，针对性

强，实用性广；该书注意了科学性与思想性相统一，理论性与实践性相统一，同时在体例、结构、内容、形式等方面均作了一些新的探索与有益的尝试，是一部写得比较成功的高校后勤社会化改革的新的巨著。

我很高兴地向广大读者推荐《中国高校后勤社会化改革的理论与实践》这套由高校后勤理论研究者 and 后勤第一线的同志们撰写的论著。这套书既是后勤指导用书，又是实用手册和工具书，也是一套有价值的较为珍贵的资料。

感谢作者们的辛勤劳动，也感谢王富同志对我的信任，要我在这套书开头写几句话。我诚挚地希望这套书的出版发行，能够更好地推动全国高校后勤社会化改革的深入进行，并取得新的进步和新的成绩，为科教兴国和全面建设小康社会做出新的更大的贡献！

中国管理科学研究院 副院长

中国管理科学研究院后勤管理研究所 所长

中国行政管理学会后勤管理研究会 副理事长

中国科研后勤管理研究会 理事长

徐向忱 教授

2003年10月5日

前 言

为了适应时代发展要求，全面落实“科教兴国”战略和全面建设小康社会的需要，为了保证我国高等教育事业的健康发展，必须进一步推进高校后勤社会化改革；为了总结新经验，深入开展理论研究，为全国高校后勤战线提供理论依据和深化改革的思路，以利于指导新的改革实践，是编写《中国高校后勤社会化改革的理论与实践》一书的基本指导思想。

中国高校后勤社会化改革已经进行了二十多年的探索了，但是，在全国范围内全面实施才历时三年多。三年来，全国各高校坚持为学校教学、科研、师生服务的宗旨，坚持社会化改革方向，因地因校制宜，积极实施，稳步推进，取得了阶段性成果。各地各高校在实践中创造了不少成功的做法，积累了许多新鲜经验。但同时，也面临许多新的困难和问题。如何进一步深化改革，是摆在我们面前的一个必须解决的现实问题。

高等学校后勤社会化是深化高等教育体制改革的重要方面，是中国高等教育发展史上的一场深刻的变革，是当前条件下克服高校面临的“瓶颈”制约，大力发展高等教育的重要前提和根本出路。

高校后勤社会化改革是计划经济向市场经济转变在高校后勤领域的具体体现，是市场经济发展的必然要求，是传统社会向现代社会过渡的必然产物，是现代社会发展的必然结果。在新的历史条件下，认识和把握高校后勤社会化改革的必然性、重要性和紧迫性，必须站在我国经济社会发展需要和改革开放进程的高度，与高等教育的改革与发展紧密联系起来。

中国的高校后勤，是在计划经济中发展起来的，又是在特定的供给制历史条件下形成的，有着特殊的体制结构形态——自我配套模式”。其供给制、福利型、“大而杂”、“小而全”、“一校一户办后勤，校校后勤办社会”的特征和封闭式的自我配套运作方式是在经济不发达情况下搞好后勤服务的自然选择。这种建立在严格的计划经济、高度的行政手段、完全的政府投入基础上的高校后勤，在当时的历史条件下，为中国高等教育的发展奠定了坚实的基础，发挥了重要历史作用。随着社会主义市场经济体制的建立和完善，高等教育事业蓬勃发展起来，传统后勤模式所形成的体制性障碍日益显现。这种简单型、原始型、粗放型的管理体制，生产不讲成本，

经营不讲效益,服务不讲质量,人财物资源得不到有效利用,经费投入不足,浪费现象严重,成为制约高校发展的“瓶颈”。

高校后勤社会化改革就是要打破高校后勤“小而全”封闭式自我服务的旧格局,转向资源共享、优势互补、校际联合的社会化新格局。社会化就是使传统的封闭式的高校后勤管理模式向适应市场经济体制的开放模式转化,其实质是高等教育发展模式 and 高校办学模式的重大变革,其最终目的就是要增强中国高校的办学活力。

中国高校后勤社会化改革从探索到实施经历了二十多年的艰苦历程。

1999年11月,在上海召开的第一次全国高校后勤社会化改革工作会议,明确提出了中国高校后勤为什么要改和怎样改的问题,指出了改革的重要性和紧迫性。李岚清同志在会议上指出:“大力加快高校后勤社会化改革的进程,争取用3年的时间在全国大部分地区基本实现高校后勤社会化改革,建立起符合中国国情,适应高等教育特点与发展需要的新型高校后勤服务体系。”上海会议的召开,标志着中国高校后勤社会化改革的全面启动。

2000年12月,国务院办公厅在武汉召开第二次全国高校后勤社会化改革工作会议,总结交流上海会议以来高校后勤社会化改革的成绩和经验,参观学习湖北省和武汉市的做法,讨论部署进一步推动全国高校后勤社会化改革工作。

2001年12月,第三次全国高校后勤社会化改革工作会议在西安召开,进一步明确了各级政府和学校在高等学校后勤社会化改革中的作用,提出了西部高校后勤怎样改的问题,要求改革要把握方向,处理好改革过程中的各种新问题和矛盾。

2002年12月,第四次全国高校后勤社会化改革工作电视电话会议全面总结了三年来高校后勤社会化改革取得的成绩和经验,提出了怎样深化改革的问题,以及如何解决和处理现阶段后勤社会化改革中出现的新情况新问题。

高校后勤社会化改革为我们探索以政府力量为主导,吸收社会力量,加快高等教育发展,找到了一条适合中国国情的有效途径。

经过三年多的实践,中国高校后勤管理体制和运行机制的改革已取得了实质性的进展,大多数地区大多数高校已基本实现后勤同学校的规范分离,取得了阶段性成果。首先是在学校内部实现了经营服务与管理的分离,政企分开,形成了甲乙方的契约关系,完成管理体制的改革;其次是后勤实体实现了企业化管理和专业化服务,实现运行机制的转变;同时,在大学生公寓建设和学生食堂建设方面取得了突破性进展,不仅消化了大规模扩招带来的新需求,而且在原有基础上有所改善,为今后的进一步改善探出了路子、开拓了局面。在政府投入不多、没有增加学校负担的情况下,高校的后勤服务质量、规模、水平与效益,均不断扩大和提高。一种既坚持为高校服务,又不断探索社会化改革,实现形式多样化的高校后勤保障格局正

在形成。

高校后勤社会化改革促进了教育思想、教育观念和办学模式的转变,促进了教育资源的优化配置,促进了校园面貌和周边环境的改善及学校管理水平的提高,提高了高校的办学活力,为中国高等教育的可持续发展提供了有力的保障。

全国高校后勤社会化改革虽然取得了重大突破,但同时又出现了许多新的情况和矛盾。不断地分析、研究、解决这些问题和矛盾,将是一个长期的过程。我们一定要对这场改革的复杂性、长期性和艰巨性有清醒的认识。

高校后勤社会化改革关系到中国高等教育发展的大局,只能成功,不能失败。但有些地方对改革的重要性、紧迫性认识还不到位,对改革的长期性、复杂性认识不足;对高校后勤社会化改革的领导、统筹、规划缺乏力度;政策支持、资金投入、组织实施不落实,改革工作进展缓慢。少数高校领导的教育思想、教育观念还需进一步转变,对改革的内涵缺乏全面的理解,改革积极主动性不够。此外,目前新形成的高校后勤保障体系,只是初步的,水平还较低,也很不完善,在改革实施、监督、管理等方面尚存在诸多薄弱环节;各方面的责、权、利关系尚未进一步理顺、理清;运营成本与效率还潜伏着不少不稳定的因素,距离产业化、集约化、专业化的要求还有很大差距,必须抓紧巩固和完善。

随着改革的深入,新情况、新问题也不断出现。要进一步探索实现社会化的方式、监督机制以及与之相适应的思想政治工作机制。同时,要抓紧出台全面深化改革、巩固扩大改革成果的措施。

高效后勤社会化改革是一项创新型工程,没有前人的经验可资借鉴,我们只能在不断的实践中摸索出适合于自身的发展道路。

研究新情况,解决新问题,在改革中学习改革,不断创新,探索前进,是三年来中国高校后勤社会化改革的成功经验。三年来的改革实践及其经验得失是进一步深化改革的坚实基础和宝贵财富。

立足中国高校后勤社会化改革的实际,对三年来高校后勤社会化改革的理论与实践问题进行系统地总结分析,及时研究处理好高校后勤社会化改革中的新问题、新矛盾,解放思想,转变观念,开拓进取,进一步深化改革,实现高校后勤管理体制的根本性转变,实现高校后勤社会化改革的深层次突破,无疑有着重大的现实意义。

发展是硬道理,是解决中国所有问题的关键。坚持发展的方针,用发展的思路不断研究、回答和解决中国高校后勤社会化改革进程中出现的新情况和深层次问题,是广大高校后勤理论工作者和实践工作者的责任。在高校后勤社会化改革取得丰硕成果的今天,总结已往,展望未来,我们的理论探索,有着丰厚的实践基础。对中

国高校后勤社会化改革的过去、现在和未来进行总结、分析、研究、探索,从而使高校后勤社会化改革在下一阶段的进程中少走弯路,进展顺利,是十分必要的。

客观地讲,中国高校后勤社会化改革的理论研究和实践探索还处在起步阶段,还没有形成较为系统和成熟的见解和经验,还存在一些认识方面的误区。

当前,要坚持基础理论研究和应用研究相结合,以应用研究为主,客观地、科学地肯定取得的改革成绩,对改革现状进行实事求是的分析,找准存在的主要问题,总结出基本经验加以推广,从而为各高校进一步深化改革,因地因校制宜、研究制定切实可行的后勤社会化改革的具体方案提供理论依据和决策参考,十分必要,也非常及时。实践基础上的理论创新是高校后勤社会化改革的先导,《中国高校后勤社会化改革的理论与实践》在一定意义上讲,是我国二十多年来高校后勤改革与发展理论、政策、实践创新成果的集中体现,是以科学的立场、态度、观点、方法和正确的指导思想来制定高校后勤发展战略和改革规划的重要参考资料,这也是《中国高校后勤社会化改革的理论与实践》一书的编著者的初衷。我们相信,这部巨著的出版一定能为推动中国高校后勤社会化改革的进一步深化作出应有的贡献。

高校后勤社会化改革的方针已经确定,目标已经明确,只要我们进一步解放思想,从计划经济模式下形成的思维定式和思想观念中解放出来,实事求是,与时俱进,开拓创新,适应新的观念,正确估价当前取得的成果和存在的问题,采取切实有效措施,巩固并扩大取得的成果,正视并解决存在的问题,坚定不移地把改革引向深入,必定能实现预期的目标,为我国高等教育事业的发展创建一个良好的后勤服务社会保障体系。

全体编撰人员虽然尽了最大的努力,但书中仍有这样或那样的不足,请广大读者批评指正。



2003年10月1日

目 录

第一部分 总 论

第一章 中国高校后勤社会化改革的战略目标·····	(3)
第一节 中国高校后勤社会化改革的历史回顾·····	(3)
一、计划经济时期的高校后勤·····	(3)
(一) 计划经济时期的高校后勤特点·····	(3)
(二) 计划经济时期高校后勤的地位和作用·····	(4)
(三) 计划经济时期高校后勤的局限·····	(5)
二、二十年后勤改革的探索和尝试·····	(6)
三、后勤社会化改革的全面启动·····	(8)
(一) 上海带动了全国·····	(9)
(二) 全国第一次高校后勤社会化改革工作会议召开, 全国性的高校 后勤改革全面启动·····	(10)
第二节 “政府主导” 高校后勤社会化改革主体思想的形成·····	(11)
一、邓小平后勤理论是指导高校后勤社会化改革的理论基础, 以邓小平后 勤理论作指导就能保证高校后勤社会化改革沿着正确的方向前进·····	(12)
(一) 邓小平后勤理论十分丰富, 在关于后勤工作对于经济、文化建 设、对于老百姓的切身生活所起的作用方面, 都有十分全面的 论述·····	(12)
(二) 邓小平后勤理论的实质是“管理”和“效益”·····	(12)
二、中央对高校后勤社会化改革提出明确规定·····	(13)
三、中央领导对高校后勤社会化改革提出明确要求·····	(15)
四、“瓶颈论”的理论意义和实践意义·····	(16)
五、后勤社会化改革不仅仅是高校, 全国的党政机关、部队、国有企业、	

科研院所都在进行改革，都在寻找后勤体制、保障机制的创新之路	(17)
(一) 后勤社会化改革，波及各行各业，高校在改，机关、部队、行业都在改。改革的方向都是社会化	(17)
(二) 国有大中型企业在建立现代企业制度的过程中，同样必须解决企业办社会的问题	(17)
(三) 部队的后勤同地方后勤相比有其自身的特点	(17)
(四) 科研系统的后勤社会化是要解决“科研单位过多办社会”的问题	(18)
六、国务院办公厅 2000 年一号文件出台，财政部、国家税务总局发出关于高校后勤社会化改革有关税收政策的通知、全国高校后勤社会化改革部际协调办公室正式成立	(19)
(一) 中国高校后勤社会化改革起步较早	(19)
(二) 1999 年 12 月，教育部、国家计委、财政部、建设部、人民银行、税务总局联合制定了《关于进一步加快高等学校后勤社会化改革的意见》，经国务院办公厅转发形成国务院办公厅 2000 年的第一号文件	(19)
(三) 国务院 2000 年一号文件印发后，为了呼应一号文件精神，尽快启动相关的扶持政策，2000 年 2 月财政部和国家税务总局迅速制定了《关于高校后勤社会化改革有关税收政策的通知》	(19)
(四) 根据李岚清副总理的指示，为了全面落实国务院办公厅 2000 年一号文件精神，及时了解、检查全国高校后勤社会化改革进展情况，总结推行各地的成功做法和经验，掌握和研究社会化改革过程中出现的新情况和新问题，国务院正式成立了全国高校后勤社会化改革部际协调办公室。教育部副部长张保庆担任办公室主任，教育部发展规划司、国家计委社会发展司、国家计委投资司、财政部公共支出司、财政部税制税则司、建设部房地产司、中行货币政策司、税务总局政策法规司的司长或副司长担任协调办委员	(20)