

现代社区研究

农村城市化进程中的社区建设与管理

刘达华 著



海天出版社

现代社区研究

农村城市化进程中的社区建设与管理

刘达华 著

海天出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

现代社区研究/刘达华著. —深圳: 海天出版社,

2006

ISBN 7-80697-814-3

I. 现... II. 刘... III. 社区—城市建设—研究—中国

IV. D669.3

中国版本图书馆CIP数据核字 (2006) 第081368号

责任编辑: 薛惠文

责任技编: 何丽霞

封面设计: 胡子贤

海天出版社出版发行

(地址: 深圳市彩田南路海天大厦 518033)

[Http://www.htph.com.cn](http://www.htph.com.cn)

深圳市宣正文化发展有限公司制作

深圳凯升永昌彩印有限公司印刷

版次: 2006年8月第1版 2006年8月第1次印刷

开本: 787×1092mm 1/16 印张: 20

字数: 250千字

印数: 5000册

定价: 45元

海天版图书版权所有, 侵权必究。

海天版图书凡有印刷质量问题, 请随时向承印厂调换。

作者致谢

尊敬的读者：

当您翻阅拙作时，我首先要表示的是：

感谢北京大学的夏学銮教授，感谢他精辟的“中国社区建设”专题演讲引领我迈向农村城市化进程中新建立的城市社区研究之路。

感谢广东省社会科学院原院长、中国史学会副会长张磊研究员亲笔为本书作序，中共深圳市宝安区委党校常务副校长李高扬同志为本书题写书名，使本书添色增辉。

感谢我的夫人、本书的第一位读者陈九梅女士，感谢她20多年来对我专致于学术研究的支持和帮助。

感谢深圳市宝安区科学技术协会主席刘继昌、深圳市宝安区民政局局长王挹之、海天出版社总编辑纪志龙、特区经济杂志社原总编辑周秉腾、深圳市宝安区公明街道办事处楼村社区党总支书记陈东华同志和北京大福阳光文化发展有限公司董事长李泗磷先生对我撰写书稿时的关心和鼓励。

感谢为本书修改、编辑出版做了大量工作的薛惠文、丘国荣、黄开林、刘耀宏、古旻鑫、钟定南、阮开江、颜俊添、胡子贤、陈伦杰、邹本敏等同志，以及陶铁胜、吕锡伟、赵毅等所有被索引文献的专家学者。

感谢深圳市宝安区学术交流专项经费的资助，使得本书能早日与读者见面。

在此，对您抽空阅读拙作，请接受我诚挚的谢意！

作者

2006年6月于深圳

实现城市化 建设新农村

周光召

九九年十月

时任全国人大常委会副委员长、中国科协主席的周光召院士
为作者主持完成的“深圳农村城市化研究”课题成果题词

研究科學
探求真理
矢志不倦
造福全民

連華先生止腕
新世紀第一春於
鵬城旅次
八十叟廖蘊玉

著名书法家廖蕴玉教授书赠作者自勉诗

序

综观人类发展史，城市化是经济和社会发展的必然趋势，是人类繁荣进步的重要表现。农村城市化可凭借城市发展的规模经济优势和地域经济优势来促进经济的腾飞和社会的文明进步。随着我国农村城市化的全面推进，农村城市化后的地区，必然出现一批新转制的城市社区，从而带来基层管理体制的变革，农村城市化后的社区建设与管理任重道远。因此，对农村城市化进程中新成立的城市社区进行深入的研究，是一项现实而又紧迫的课题，兼具重要的理论与实践意义。

丙戌年初夏，我收到刘达华同志送来《现代社区研究—农村城市化进程中的社区建设与管理》书稿，该书稿是达华同志研究农村城市化问题的第三部学术专著，全书贯穿着刘达华同志对农村城市化问题的长期跟踪和关注，表现了其对农村城市化发展的深邃目光和长远考虑。

《现代社区研究—农村城市化进程中的社区建设与管理》一书，在阐述社区建设相关理论和比较分析国内外现行社区管理模式的基础上，就农村城市化进程中新建立的社区特点、农村城市化进程中社区建设亟需协调解决的问题、构建农村城市化进程中的社区管理模式及其良性运行机制等问题作了综合研究，提出了稳妥地推动我国农村城市化进程中社区建设的对策和建议。全书体系完整，结构合理，观点鲜明，材料丰

富，数据翔实，对问题的论述做到了全局与局部、理论与实践、回顾与前瞻相结合，并提出了不少颇具新意的见解，既有理论价值又有可操作性，对探索有中国特色的农村城市化道路，特别是促进农村城市化后新建立的城市社区的建设与管理，具有相当大的参考价值。

本书的对象是新课题，而农村城市化及其后建立的新型城市社区又在拓展和演变着，所以，热望达华同志锲而不舍地持续研究下去。达华同志的创造性劳动，已经成为良好的开端。

是为序。

张 磊

丙戌年夏于广州

	作者致谢
	序
001	第一章 概述
001	第一节 社区概念的历史演化
	一、滕尼斯的“组织社区”概念
	二、麦基文的“地理社区”概念
	三、桑德斯的“系统社区”概念
	四、华伦的“变迁社区”概念
	五、帕克的“区位社区”概念
	六、我国对社区的定义
007	第二节 社区的构成要素与分类
	一、社区的构成要素
	二、社区的分类
017	第三节 社区的结构、功能与层级
	一、社区的结构
	二、社区的功能
	三、社区的层级
025	第四节 社区建设的基本原则
	一、党委领导 政府主导的原则
	二、以人为本 服务全民的原则
	三、资源共享 共驻共建的原则
	四、责权统一 管理有序的原则

	五、扩大民主 居民自治的原则
	六、统筹协调 系统管理的原则
	七、综治维稳 法制治理的原则
	八、因地制宜 渐进创新的原则
028	第五节 我国城市社区建设的目标取向 及其主要内容
	一、城市社区建设的目标取向
	二、城市社区建设的主要内容
031	第二章 国内外现行社区管理模式之比较
031	第一节 国外发达国家社区管理主要模式
	一、新加坡：政府主导高度自治相结合
	二、美国：社区管理体现官民“协作”
	三、日本：社区管理重视“自律”
	四、瑞典：社区管理讲究“和谐”
	五、德国：社区管理注重“配套”
046	第二节 我国现行城市社区管理主要模式 及其特点
	一、香港模式—政府重视 科学规范
	二、深圳罗湖模式—社区物业 市场运管
	三、上海浦东模式—政府主导 重心下移
	四、佛山城南模式—政府引导 共驻共建
	五、沈阳东大模式—社区自治 资源共享
	六、宝安新安模式—理顺财权 创建品牌
055	第三节 中外社区管理模式的比较分析与启示
	一、国外发达国家社区管理模式分析

	二、我国现行城市社区管理模式之比较
	三、几点启示
067	第三章 农村城市化进程中新建立的社区分析
067	第一节 农村城市化进程中建立的社区特点
	特点一：社区管辖范围极度不一
	特点二：社区外来人口极度膨胀
	特点三：社区人口综合素质亟待提高
	特点四：社区管理体制很不规范
	特点五：社区附带有强大的经济功能
073	第二节 农村城市化进程中建立的社区含义
	辖区范围原地化
	社区人口异质化
	文化心理多样化
	管理体制多元化
	集体经济股份化
075	第三节 农村城市化进程中社区建设亟需协调解决的几个问题
	一、关于协调理顺政府和社区居委会的管理体制问题
	二、关于协调解决社区承担的社会管理任务繁重问题
	三、关于协调解决居民对社区服务的迫切需求问题
	四、关于协调发挥社区维护

	社会稳定的功能作用问题
	五、关于协调解决数量庞大的 外来人口管理问题
	六、关于协调促使原村民的 素质向城市居民转化问题
	七、关于协调解决社区办公费 用及落实社区工作者待遇问题
080	第四章 农村城市化进程中社区 管理模式的构建
080	第一节 构建适应农村城市化的社区管理模式
	一、农村城市化进程中社区 管理模式的选择
	二、深圳市社区发展模式的近远期目标
083	第二节 构建适应农村城市化的社区行政管理体制
	一、市、区政府
	二、街道办事处
	三、社区
101	第三节 构建适应农村城市化的社区社会管理体制
	一、构建学习化社会
	二、构建综治维稳体系
	三、构建社会化服务体系
114	第四节 构建适应农村城市化的社区经济管理体制
	一、深化股份合作经济改革 依法维护集体资产权益
	二、建立财力筹措机制 保障社区经费来源

119	第五章 农村城市化进程中社区建设的良性运行机制
119	第一节 转变原村辖区观念 树立现代社区意识
122	第二节 改革完善管理机制 构建新型社区体系
126	第三节 强化民主自治功能 依法维护社区利益
	一、进一步明确社区居委会的工作职责
	二、制定和落实居务公开制度
	三、完善社区居民代表议事制度
132	第四节 探索新型财力机制 提供经费保障支撑
	一、运用财政支付转移办法
	建立社区财力机制
	二、依法落实社区管理经费
	加快社区办公用房和服务设施建设
135	第五节 大力发展社区服务 提高服务质量活力
	一、引入市场机制
	发挥服务性企业的经营管理效能
	二、培育各类服务组织
	切实发挥便民利民的服务功能
	三、探索社会工作者专业化
	职业化管理体制
140	第六节 深化股份合作改制 促进社区经济发展
	一、股改形式的选择
	二、集体资产的处置与评估
	三、股权设置及分配
	四、集体股权的管理与监督

五、完善相关配套改革措施

157 第七节 创建学习化社区 力促“人的城市化”

一、树立全民终身教育观念

二、构建开放外向的教育运行机制

三、建立健全各类学习型组织

169 第八节 加强社区党建工作 提高干部队伍素质

一、加强社区党建工作

为社区建设导航

二、加强干部队伍建设

提高组织整体素质

171 附表

177 主要参考文献

179 附录：从农业小县跨进现代化大都市的研究

——深圳农村城市化探索

278 后记

第一章 概述

第一节 社区概念的历史演化

“社区”一词，渊源久远。2300多年前的哲人亚里士多德（Arltlotlr）是第一次在技术意义上使用“社区”一词的学者，他在论及作为政治组织范式的城市时就谈到了社区。社区自古以来就是人类生活的基本场所，但作为社会学的一个基本概念、学术用语使用则要归功于德国社会学家滕尼斯（Ferdinand Tonnies）。

一、滕尼斯的“组织社区”概念

在社区研究上，德国社会学家滕尼斯（Ferdinand Tonnies）于1887年发表的《Gemeinschaft und Gesellschaft》（《社区和社会》）一书具有原创性的意义。滕尼斯在该专著中首先提出了社区概念。在滕尼斯那里，社区和社会是相互界定的对偶概念，其关键区别是人际关系性质的不同。滕尼斯对人际关系区分为：一种是以亲密、同情、信任、相互依赖和社会粘着状态为特征的人际关系，并说这种人际关系通常给人一种愉快的体验。一种是以陌生、反感、不信任、相互独立和社会连结状态为特征的人际关系，并且声称这种人际关系对于我们的灵魂、我们的感情来说是无关紧要的。社区的人际关系特征是熟悉、亲密、信任、互赖和粘着。社会的人际关系特征是陌生、反感、不信任、独立和连接。按照滕尼斯的定义：社区是由自然意志创造出来的社会共同体，

而社会则是由理性意志创造出来的社会结合体。无论是从社会静力学，还是从社会动力学上看，滕尼斯关于社区和社会的区分及概念化都为社会学的分析奠定了基础。这种两分法既是静态社会结构分析的出发点，又是动态社会过程分析的基础地。在这里，滕尼斯已经看到了从社区向社会发展即社区社会化或社会现代化的直接面向，他也许隐隐约约意识到了现代社会因人际关系的异化早晚还要回归社区即社会社区化或社会人文化的间接面向。

二、麦基文的“地理社区”概念

关于社区研究的第二部有影响的著作是英国社会学家麦基文（Robert M. MacIver）于1917年发表的《Community: A Sociological Study》（《社区》）。在这部被称为社区社会学的早期著作中，麦基文指出社区是由长期在某一地域生活的人们所自然形成的社会共同体。它不仅丰富和发展了滕尼斯的社区概念，而且进一步阐释了迪尔凯姆（Emile Durkheim）的“社会事实”概念。

麦基文对社区研究的贡献主要有三点：

1. 赋予社区以地理学意蕴。

麦基文则主要是从人的活动地区范畴来界定社区的。他把社区界定为“共同生活的任何区域”，农村、城镇是社区，城市、国家、甚至更大的区域也是社区。

2. 比较分析了社区和社团的根本不同。

麦基文比较了社区和社团在我们身份赋予上的根本不同，进一步强调了社区作为人类生命家园的重要意义。详见表1-1。

表1-1 社区和社团的比较

内 容	社 区	社 团
性 质	社会生活的焦点，是 社会存在的共同生活 状态	是一种明确建立起来的 追求一种或多种共同利 益的社会生活组织
完整性	完整的	部分的
成员资格	决定性的、唯一的， 不具有兼容性	非决定性的、多样的， 具有极大的兼容性
成员关切度	社区对于其成员来说 是至关重要的	社团对其成员的意义 却有很大的伸缩性， 可能意味着很多，也 可能意味着很少

3. 把社区和国家结合起来进行比较分析。

麦基文指出社区是类似于国家的一种综合组织，比专门组织对人的成长具有更加全面的功能。

三、桑德斯的“系统社区”概念

在当代社区研究上，具有重要影响的著作是美国社会学家桑德斯(T.G.Sanders)于1958年出版的《The Community》(《社区论》)。在桑德斯看来，社区不再是单面的而是多面的，社区性质不再是单维的而是多维的，社区至少有五种属性：地域性、人口性、体系性、冲突性、场域性。桑德斯的贡献，主要在于提出了界定社区发展的四种方法：

- 第一，作为一种过程的社区发展，重在步骤与过程；
- 第二，作为一种方法的社区发展，重在过程与目标；
- 第三，作为一种方案的社区发展，重在方法与内容；
- 第四，作为一种运动的社区发展，重在计划与动力。

桑德斯重点讨论了社区发展的三个模式：

1. 社会体系模式。

从传统社区的同质性出发，包括组织与功能、关系与互动、均衡发展计划变迁等。

2. 社会冲突模式。

从现代城市社区的异质性出发，包括利益群体、变迁压力、冲突在变迁中的作用及其制度化运作机制。

3. 社会场域模式。

从社区的物质和心理空间出发，其场域的行动主体不仅是个人，而且是群体、组织、机构和制度，并按照觉醒、组织、决定、资源动员和资源分配五阶段分析法将场域行动者的行为逐一分类，以确定不同的行动者在社区发展中所扮演的不同角色。

四、华伦的“变迁社区”概念

与桑德斯的《社区论》差不多齐名的另一部著作是美国社会学家华伦（R. P. Warren）于1963年出版的《The Community In America》（《美国社区》）。华伦总结了对社区的六种基本界定：

- 地方性社区，包括农村社区、都市社区；
- 人的社区，主要是社区人口；
- 作为共享的制度和价值的社区，包含着对文明和文化进化的考察；
- 作为互动的社区，主要是指社区行动；
- 作为一种权力分配的社区，包含着对社区权力结构的分析；