

中国 环境法规全书

环境保护部政策法规司 编
2005-2009

SELECTED
COLLECTION OF
CHINESE
ENVIRONMENTAL LAWS
(下卷)

中国环境科学出版社

中国 环境法规全书

环境保护部政策法规司 编
2005—2009

中国环境科学出版社·北京

总 目 录

一、环境保护基本规定	1
二、水污染防治	103
三、大气污染防治	193
四、环境噪声污染	221
五、固体废物管理	231
六、海洋环境管理	393
七、放射性污染防治	433
八、生态保护	515
九、城市环境保护	653
十、环境影响评价与建设项目管理	671
十一、环境经济政策	763
十二、循环经济与清洁生产	1129
十三、消耗臭氧层物质管理	1153
十四、有毒化学品管理	1175
十五、环境标准管理	1203
十六、环境应急、监测、污染源管理	1217
十七、资源保护等相关法规	1291
十八、应对气候变化	1351
十九、依法行政与立法、执法	1379
二十、有关司法规定	1581
二十一、常用环境标准	1751

目 录

【农村环保】	949
国务院办公厅转发环境保护部等部门关于实行“以奖促治”加快解决突出的农村环境问题实施方案的通知	949
关于实行“以奖促治”加快解决突出的农村环境问题的实施方案	949
秸秆能源化利用补助资金管理暂行办法	951
【技术政策】	954
国家重点行业清洁生产技术指导目录（第一批）	954
国家重点行业清洁生产技术指导目录（第二批）	967
国家重点行业清洁生产技术指导目录（第三批）	979
【环保产业政策】	984
当前国家鼓励发展的环保产业设备（产品）目录（2007 修订）	984
【排污收费政策】	997
排污费征收工作稽查办法	997
关于切实加强排污费征收管理，严格执行“收支两条线”规定的通知	1000
关于排污申报范围适用法律等问题的复函	1001
关于钢铁及焦炭生产企业污染物排放量核定问题的复函	1001
关于医院和畜禽养殖场排污费征收核算有关问题的复函	1002
关于中专院校征收排污费有关问题的复函	1002
关于公立医疗机构征收排污费有关问题的复函	1003
关于煤矿企业排污收费有关问题的复函	1003
关于向无照经营者征收排污费有关问题的复函	1004
关于征收污水废气排污费有关问题的复函	1004
关于征收污水排污费有关问题的复函	1005
关于未排入水体的企业废水征收排污费有关问题的复函	1006
关于停止征收水污染物超标排污费问题的复函	1006
关于排污费征收中污染当量值计算问题的复函	1007
关于《排污费征收标准管理办法》第 3 条适用问题的复函	1007
关于建筑工地执行噪声排放标准征收噪声超标排污费有关问题的复函	1008
关于采砂（石）船征收排污费有关问题的复函	1008
关于核定采碎石场排污量有关问题的复函	1009
关于排污费征收稽查中排污量核定告知等问题的复函	1009
排污费征收稽查核定清单	1010
【价格政策】	1011
国务院办公厅转发发展改革委关于完善差别电价政策意见的通知	1011
关于完善差别电价政策的意见	1011
部分高耗能产业实行差别电价目录	1012
部分高耗能产业差别电价标准	1014
关于进一步贯彻落实差别电价政策有关问题的通知	1015

关于煤矸石综合利用电厂项目核准有关事项的通知	1017
国家鼓励的资源综合利用认定管理办法	1019
关于取消电解铝等高耗能行业电价优惠有关问题的通知	1022
可再生能源发电价格和费用分摊管理试行办法	1024
热电联产和煤矸石综合利用发电项目建设管理暂行规定	1026
【税收政策】	1029
关于对低污染排放小汽车减征消费税的通知	1029
关于低污染排放小汽车减征消费税问题的通知	1031
关于调整乘用车消费税政策的通知	1032
乘用车消费税税目税率表	1032
关于调整部分乘用车进口环节消费税的通知	1033
乘用车进口环节消费税税目、税率调整对照表	1033
关于调整和完善消费税政策的通知	1036
消费税新增和调整税目征收范围注释	1038
关于再生资源增值税政策的通知	1040
关于资源综合利用及其他产品增值税政策的通知	1042
享受增值税优惠政策的新型墙体材料目录	1043
享受增值税优惠政策的废渣目录	1044
关于公布资源综合利用企业所得税优惠目录（2008 年版）的通知	1045
资源综合利用企业所得税优惠目录（2008 年版）	1045
关于执行资源综合利用企业所得税优惠目录有关问题的通知	1047
鼓励利用电石渣生产水泥有关问题的通知	1048
燃煤发电机组脱硫电价及脱硫设施运行管理办法（试行）	1049
公共基础设施项目企业所得税优惠目录（2008 年版）	1052
关于执行公共基础设施项目企业所得税优惠目录有关问题的通知	1053
环境保护专用设备企业所得税优惠目录（2008 年版）	1054
节能节水专用设备企业所得税优惠目录（2008 年版）	1056
关于执行《环境保护专用设备企业所得税优惠目录》有关问题的通知	1059
关于核电行业税收政策有关问题的通知	1060
关于提高部分商品出口退税率的通知	1061
提高出口退税率的商品清单	1061
关于提高部分机电产品出口退税率的通知	1064
关于取消电解铝、铁合金等商品出口退税的通知	1065
关于调整纺织品服装等部分商品出口退税率的通知	1066
提高出口退税率的商品清单	1066
取消出口退税的商品清单	1068
关于调整铝合金焦炭和煤炭出口关税的通知	1069
【信贷政策】	1070
国务院办公厅关于当前金融促进经济发展的若干意见	1070
关于防范和控制高耗能高污染行业贷款风险的通知	1073
关于改进和加强节能环保领域金融服务工作的指导意见	1075
关于落实环保政策法规防范信贷风险的意见	1077
节能减排授信工作指导意见	1079
关于对淘汰的落后生产能力、工艺、产品和重复建设项目限制或禁止贷款的通知	1082
关于共享企业环保信息有关问题的通知	1083

企业信用信息基础数据库企业环保信息数据项释义	1084
【环境污染责任保险】	1086
国务院关于保险业改革发展的若干意见(节录)	1086
关于环境污染责任保险工作的指导意见	1087
【绿色证券】	1090
关于加强上市公司环境保护监督管理工作的指导意见	1090
关于对申请上市的企业和申请再融资的上市企业进行环境保护核查的规定	1092
首次申请上市或再融资的上市公司环境保护核查工作指南	1093
关于进一步规范重污染行业生产经营公司申请上市或再融资环境保护核查工作的通知	1095
关于重污染行业生产经营公司 IPO 申请申报文件的通知	1096
上市公司环保核查行业分类管理名录	1097
【绿色采购】	1099
关于进一步加强政府采购管理工作的意见	1099
关于建立政府强制采购节能产品制度的通知	1101
关于调整环境标志产品政府采购清单的通知	1103
中国环境标志使用管理办法	1104
【排污交易】	1106
关于同意在太湖流域开展主要水污染物排污权有偿使用和交易试点的复函	1106
【运营资质管理】	1107
关于印发《环境污染治理设施运营资质单位年度考核内容及程序》等文件的通知	1107
环境污染治理设施运营资质单位年度考核内容及程序	1107
环境污染治理设施运营情况年度报告表	1108
环境污染治理设施委托运营项目备案表	1111
【贸易】	1113
关于加强出口企业环境监管的通知	1113
关于控制部分高耗能、高污染、资源性产品出口有关措施的通知	1115
关于调整生皮加工贸易政策的公告	1116
【生态补偿】	1117
关于开展生态补偿试点工作的指导意见	1117
关于逐步建立矿山环境治理和生态恢复责任机制的指导意见	1121
国务院关于同意在山西省开展煤炭工业可持续发展政策措施试点意见的批复	1122
关于在山西省开展煤炭工业可持续发展政策措施试点的意见	1122
关于促进资源型城市可持续发展的若干意见	1125

十二、循环经济与清洁生产

循环经济促进法	1131
国务院关于加快发展循环经济的若干意见	1137
国务院关于同意建立发展循环经济工作部际联席会议制度的批复	1141
发展循环经济工作部际联席会议制度	1141
国家环保总局关于推进循环经济发展的指导意见	1142
重点企业清洁生产审核程序的规定	1145
需重点审核的有毒有害物质名录(第一批)	1147
关于进一步加强重点企业清洁生产审核工作的通知	1148
需重点审核的有毒有害物质名录(第二批)	1149
重点企业清洁生产审核评估、验收实施指南(试行)	1150

十三、消耗臭氧层物质管理

关于发布《中国进出口受控消耗臭氧层物质名录（第四批）》的通知.....	1155
中国进出口受控消耗臭氧层物质名录（第四批）.....	1155
关于实施四氯化碳生产配额许可证、使用配额许可证及销售登记管理的通知.....	1156
CTC 生产配额许可证管理表格.....	1156
CTC 使用配额许可证管理表格.....	1161
CTC 销售登记管理表格.....	1164
关于严格控制新（扩）建项目使用四氯化碳的补充通知.....	1168
关于禁止生产和使用消耗臭氧层物质三氟三氯乙烷的公告.....	1169
禁止进出口以 CFCs 为制冷剂的工业、商业用压缩机名录.....	1170
以 CFCs 为制冷剂的工业、商业用压缩机名录.....	1170
关于全氟氟烃物质生产淘汰的公告.....	1171
禁止生产的全氟氟烃（CFCs）物质名录.....	1171
关于非道路移动机械用柴油机排气污染物排放限值及测量方法的公告.....	1172
关于车用汽油清净剂监督管理的公告.....	1173
关于汽车维修行业开展二氟二氯甲烷（CFC-12）制冷剂回收利用工作的通知.....	1174

十四、有毒化学品管理

中国严格限制进出口的有毒化学品目录（2009 年）.....	1177
关于调整《有毒化学品进出口环境管理登记申请表》格式和内容的公告.....	1182
有毒化学品进出口环境管理登记申请表.....	1183
有毒化学品进口环境管理放行通知单申请表.....	1185
有毒化学品出口环境管理放行通知单申请表.....	1188
关于公布补充收录的现有化学物质的公告.....	1192
关于批准 3-（2-十二烯基）二氢-2,5-呋喃二酮等 97 种化学物质列入	
《已在中国境内生产或者进口的化学物质名单》的复函.....	1193
农药生产管理办法.....	1194
关于生产和出口销售汽油抗爆剂四乙基铅产品问题的复函.....	1198
关于氟硼酸铅、氟硼酸锡实行新海关商品编码的公告.....	1198
关于启用新版有毒化学品进出口环境管理放行通知单的公告.....	1199
有毒化学品进出口环境管理放行通知单.....	1200

十五、环境标准管理

国家环境保护标准制修订工作管理办法.....	1205
行业标准制定管理办法.....	1213

十六、环境应急、监测、污染源管理

【环境应急】	1219
突发事件应对法.....	1219
国务院关于全面加强应急管理工作的意见.....	1226
环保总局突发环境事件应急工作暂行办法.....	1230
国家突发环境事件应急预案.....	1233
国家核应急预案.....	1240
环境保护行政主管部门突发环境事件信息报告办法（试行）.....	1246
突发环境事件分级标准.....	1247

关于进一步加强环境监督管理严防发生污染事故的紧急通知.....	1248
关于进一步加强安全生产工作的通知（摘录）.....	1249
关于进一步加强安全生产工作坚决遏制重特大事故的通知.....	1250
关于加强基层应急管理工作的意见.....	1252
关于加强企业应急管理工作的意见.....	1255
【环境监测】	1258
环境监测管理办法.....	1258
环境监测质量管理规定.....	1261
环境监测人员持证上岗考核制度.....	1263
【污染源管理】	1265
全国污染源普查条例.....	1265
国务院关于开展第一次全国污染源普查的通知.....	1269
污染源自动监控管理办法.....	1271
污染源自动监控设施运行管理办法.....	1274
关于加强重点工业污染源环境监管的通知.....	1277
关于对污染物排放单位安装自动监控设备有关问题的复函.....	1279
污染源普查档案管理办法.....	1280
关于中央企业履行社会责任的指导意见.....	1283
关于深入开展整治违法排污企业保障群众健康环保专项行动的通知.....	1285
【企业环境监督员】	1287
关于深化企业环境监督员制度试点工作的通知.....	1287
关于开展电力行业企业环境监督员制度试点工作的通知.....	1289
电力行业企业环境监督员制度试点工作方案.....	1289

十七、资源保护等相关法规

【土地资源保护】	1293
国务院关于促进节约集约用地的通知.....	1293
国务院关于加强土地调控有关问题的通知.....	1296
国务院关于深化改革严格土地管理的决定.....	1298
国务院办公厅关于建立国家土地督察制度有关问题的通知.....	1302
【森林保护】	1304
国务院关于完善退耕还林政策的通知.....	1304
天然林保护工程财政资金管理规定.....	1306
中央森林生态效益补偿基金管理办法.....	1309
国务院办公厅关于解决森林公安及林业检法编制和经费问题的通知.....	1311
国务院办公厅转发发展改革委等部门关于加快推进木材节约和代用工作意见的通知.....	1312
关于加快推进木材节约和代用工作的意见.....	1312
矿山生态环境保护与污染防治技术政策.....	1315
【农产品保护】	1319
农产品质量安全法.....	1319
畜牧法.....	1324
【城乡规划】	1331
城乡规划法.....	1331
城市规划编制办法.....	1338
国务院关于加强国民经济和社会发展规划编制工作的若干意见.....	1343

国务院关于编制全国主体功能区规划的意见	1346
---------------------------	------

十八、应对气候变化

国务院关于印发中国应对气候变化国家方案的通知	1353
中国应对气候变化国家方案	1354
落实巴厘路线图——中国政府关于哥本哈根气候变化会议的立场	1372
清洁发展机制项目运行管理办法	1375
关于中国清洁发展机制基金及清洁发展机制项目实施企业有关企业所得税政策问题的通知	1378

十九、依法行政与立法、执法

【依法行政】	1381
国务院关于加强市县依法行政的决定	1381
国务院办公厅关于推行行政执法责任制的若干意见	1385
关于贯彻落实《国务院办公厅关于推行行政执法责任制的若干意见》的通知	1388
关于在环保系统贯彻实施全面推进依法行政实施纲要的五年规划	1390
关于印发国家环保总局有关行政事项法定办理期限的通知	1393
环保总局有关行政复议、行政诉讼、行政处罚、行政许可等事项法定办理期限汇总表	1393
关于上级人大或政府是否有权将下级行政机关的职权上收的答复	1397
【立法】	1398
如何处理地方性法规与上位法相抵触的问题	1398
国家有上位法的情况下，制定地方性法规如何确定名称	1399
地方法规可否规定由烟草专卖管理部门行使烟草市场管理职责	1400
地方性法规中对“保护性开采的特定矿种”应如何规定	1401
“十一五”全国环境保护法规建设规划	1402
环境立法规划设想表	1406
关于废止、修改部分规章和规范性文件的决定（2007 年）	1413
关于废止、修改部分规章和规范性文件的决定（2006 年）	1414
关于现行有效国家环境保护部门规章目录的公告（2007 年）	1415
现行有效国家环境保护部门规章目录	1415
【行政许可】	1415
关于深入推进行政审批制度改革的意见（2008 年）	1419
国务院法制办公室对《关于提请解释〈行政许可法〉有关适用问题的函》的复函	1421
关于提请解释《行政许可法》有关适用问题的函	1422
关于地方性法规行政许可设定权问题的答复	1423
关于上位法未设定行政许可下位法能否增设问题的答复	1424
关于地方性法规不得增设许可和规定年检问题的答复	1425
关于企业年度检验是否属于行政许可的答复	1427
关于行政机关依法变更或撤回他人依法取得的许可证时应予补偿的答复	1428
【认证管理】	1429
有机产品认证实施规则	1429
认证咨询机构管理办法	1432
认证培训机构管理办法	1435
【行政处罚】	1438
规范环境行政处罚自由裁量权若干意见	1438
关于地方法规如何设置行政处罚的答复	1441

关于民族立法中单行条例能否设定行政处罚的答复	1442
关于地方性法规对法定行政处罚予以具体化时能否增加新的行为和种类的答复	1443
关于上路行驶的机动车排气污染超标能否设定行政处罚的答复	1444
关于地方性法规能否规定对未按规定缴纳交通规费的由交通主管部门“暂扣运输车辆”的答复	1445
关于地方性法规应如何设置行政处罚幅度的答复	1446
关于文物保护条例设置行政处罚有关问题的答复	1447
关于《渔业法》第 38 条“调查处理”的规定应如何适用的答复	1448
关于规章可否对法律法规没有规定的罚款幅度或数额作出规定的答复	1449
关于非法占用海域罚款计算标准的答复	1449
关于确定行政机关行政处罚权的答复	1450
关于如何执行《交通安全法》第 103 条规定的答复	1450
关于行政机关是否可以自行决定委托处罚的答复	1451
行政处罚法关于行政处罚的规定是否适用外国人的答复	1451
关于环境行政处罚申请法院强制执行期限问题的答复	1452
治安管理处罚法	1453
关于建设项目环境管理有关法律适用问题的答复意见	1463
价格违法行为行政处罚规定	1464
关于企业试生产期间违法行为行政处罚意见的复函	1466
关于对建设项目违法行为实施行政处罚的复函	1467
关于行政处罚文书送达有关问题的复函	1467
工商行政管理机关行政处罚案件违法所得认定办法	1468
【行政复议】	1469
行政复议法实施条例	1469
环境行政复议办法	1475
环境行政复议法律文书示范文本	1479
关于贯彻执行行政复议法实施条例进一步加强环境行政复议工作的通知	1512
国务院法制办公室对《甘肃省法制办关于〈行政复议法〉第九条有关问题的请示》的复函	1515
甘肃省法制办关于《行政复议法》第九条有关问题的请示	1515
关于行政复议决定能否增加处罚种类或加重对申请人处罚的答复	1517
【信访】	1518
驻环保总局纪检组监察局信访处理办法	1518
驻环保总局纪检组监察局案件调查处理办法	1520
【信息公开】	1522
政府信息公开条例	1522
国务院办公厅关于施行《政府信息公开条例》若干问题的意见	1526
关于行政机关依申请提供政府公开信息收费标准及有关问题的通知	1528
环境信息公开办法（试行）	1529
环境保护部信息公开目录	1533
环境保护部信息公开指南	1539
环境保护部政府信息依申请公开工作规程	1542
关于加强全国环保系统政务公开工作的意见	1544
关于公众申请公开建设项目环评文件有关问题的复函	1547
【政务管理】	1548
关于深化行政管理体制改革的意见	1548
国务院办公厅关于进一步加强督促检查切实抓好工作落实的意见	1551

关于国务院办公厅精简会议文件改进会风文风的意见	1553
国务院工作规则	1555
环境保护部工作规则	1559
环境保护政务信息工作办法	1566
国家环境保护总局政务督查管理办法	1569
环境统计管理办法	1571
【纪检监察】	1575
环境保护违法违纪行为处分暂行规定	1575
关于监察机关和环境保护部门在查处环境保护违法违纪案件中加强协作配合的通知	1578
贯彻落实《关于开展治理商业贿赂专项工作的意见》的实施意见	1579

二十、有关司法规定

【司法解释】	1583
最高人民法院关于司法解释工作的规定	1583
最高人民检察院司法解释工作规定	1585
【行政诉讼】	1587
关于加强和改进行政审判工作的意见	1587
关于行政案件管辖若干问题的规定	1592
关于认真贯彻执行《关于行政案件管辖若干问题的规定》的通知	1593
关于行政诉讼撤诉若干问题的规定	1595
关于认真贯彻执行《关于行政诉讼撤诉若干问题的规定》的通知	1596
关于妥善处理群体性行政案件的通知	1598
【行政执法主体】	1600
关于税务“分局”是否具有行政主体资格的答复	1600
关于国土资源“分局”执法应以谁为被告的答复	1600
关于中国人民银行分支机构是否具有行政诉讼主体资格问题的答复	1601
关于诉商业银行行政处罚案件的适格被告问题的答复	1601
关于行政执法部门自行授权属于委托问题的复函	1602
关于工商行政管理检查所是否具有行政主体资格问题的答复	1602
关于公路路政管理机构行政主体资格及有关法律适用问题的答复	1603
【行政诉讼案由】	1604
关于行政机关“缴款书”是否可诉问题的答复	1604
关于征收城市排水设施有偿使用费发生的纠纷人民法院可否作为行政案件受理的答复意见	1604
关于食品卫生监督机构能否采用“查封”措施的答复	1605
关于对行政机关作出的改变原具体行政行为的行政行为，当事人不服能否提起行政诉讼的电话答复	1605
关于行政机关对业已进入诉讼程序的行政行为作出的复议决定应如何处理问题的电话答复	1606
关于适用《行政复议法》第30条第一款有关问题的批复	1606
关于行政机关根据法院的协助执行通知书实施的行政行为是否属于人民法院行政诉讼受案范围的批复	1607
关于交通事故责任认定行为是否属于具体行政行为的答复	1607
关于海事行政案件管辖问题的通知	1608
【执法计量器具检定】	1609
对人民法院在审理计量行政案件中涉及的应否对食品卫生监督机构进行计量认证问题的答复	1609
关于行政执法监督机构不需要计量认证问题的答复	1609
【法规冲突适用】	1610
关于地方性法规与法律和行政法规不一致应当执行法律和行政法规的复函	1610

关于人民法院审理行政案件对缺乏法律和法规依据的规章的规定应如何参照问题的答复	1610
关于地方性法规与行政法规不一致如何适用的答复	1611
关于《呼和浩特市废旧金属管理暂行规定》的效力问题的答复	1611
关于公安部《道路交通事故处理程序规定》第 28 条与国务院《道路交通事故处理办法》 第 13 条如何适用问题的复函	1612
关于对人民法院审理公路交通行政案件如何适用法律问题的答复	1612
关于对《城市规划法》第 40 条如何适用的答复	1613
关于地方性法规与法律规定的处罚不一致应如何适用的答复	1613
关于地方性法规与行政法规相关规定适用问题的答复	1614
【行政强制执行】	1615
对有关不动产的非诉行政案件执行管辖问题的答复	1615
关于对林业行政机关依法作出具体行政行为申请人民法院强制执行问题的复函	1615
关于被执行人终止后法院应通知变更问题的答复	1616
【行政赔偿】	1617
关于公安机关不履行法定行政职责是否承担行政赔偿责任问题的批复	1617
关于对行政侵权赔偿案件执行中有关问题的复函	1617
【民事规定】	1618
物权法（摘编）	1618
民事诉讼法（2007 年修正）	1619
关于审理侵犯植物新品种权纠纷案件具体应用法律问题的若干规定	1639
关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释	1641
关于审理名誉权案件若干问题的解释	1645
关于刑事附带民事诉讼范围问题的规定	1647
对于道路交通事故损害赔偿责任的法律适用问题	1648
关于审理与企业改制相关的民事纠纷案件若干问题的规定	1649
关于审理企业破产案件若干问题的规定	1652
关于审理民事案件适用诉讼时效制度若干问题的规定	1660
关于适用《民事诉讼法》执行程序若干问题的解释	1662
关于人民法院受理共同诉讼案件问题的通知	1665
关于城市街道办事处是否应当独立承担民事责任的批复	1666
关于采取民事强制措施不得逐级变更由行为人的上级机构承担责任的通知	1667
关于适用《关于民事诉讼证据的若干规定》中有关举证时限规定的通知	1668
关于适用《民事诉讼法》审判监督程序若干问题的解释	1670
【刑事规定】	1673
关于审理环境污染刑事案件具体应用法律若干问题的解释	1673
关于环境保护行政主管部门移送涉嫌环境犯罪案件的若干规定	1675
关于在行政执法中及时移送涉嫌犯罪案件的意见	1677
人民检察院办理行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定	1679
关于加强行政机关与检察机关在重大责任事故调查处理中的联系和配合的暂行规定	1681
关于审理走私刑事案件具体应用法律若干问题的解释（二）	1682
关于审理环境污染刑事案件具体应用法律若干问题的解释	1684
关于审理破坏林地资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释	1686
关于审理破坏土地资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释	1688
关于审理破坏森林资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释	1690
关于审理破坏野生动物资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释	1692

关于审理非法采矿、破坏性采矿刑事案件具体应用法律若干问题的解释	1694
关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定（一）（摘录）	1695
危害能源资源和生态环境所涉渎职犯罪罪名及立案标准	1699
关于渎职侵权犯罪案件立案标准的规定	1702
关于办理受贿刑事案件适用法律若干问题的意见	1712
人民检察院直接受理侦查案件立案、逮捕实行备案审查的规定（试行）	1714
关于省级以下人民检察院对直接受理侦查案件作撤销案件、 不起诉决定报上一级人民检察院批准的规定（试行）	1715
关于人民检察院办理刑事赔偿确认案件拟作不予确认决定报上一级人民检察院批准的规定	1717
全国人大常委会关于《刑法》第九章渎职罪主体适用问题的解释	1718
关于审理单位犯罪案件具体应用法律有关问题的解释	1718
关于刑事案件终审判决和裁定何时发生法律效力问题的批复	1719
关于涉及自然资源所有权或使用权的行政复议和诉讼程序的解释	1719
司法鉴定程序通则	1720
【公证】	1724
公证法	1724
公证程序规则	1728
【执行规定】	1735
关于人民法院执行公开的若干规定	1735
关于人民法院办理执行案件若干期限的规定	1737
关于执行案件督办工作的规定（试行）	1738
关于执行款物管理工作的规定（试行）	1739
人民法院执行文书立卷归档办法（试行）	1740
【诉讼费用】	1744
诉讼费用交纳办法	1744
关于诉讼收费监督管理的规定	1749

二十一、常用环境标准

【水环境标准】	1753
地表水环境质量标准	1753
污水综合排放标准	1762
【大气标准】	1779
环境空气质量标准	1779
大气污染物综合排放标准	1783
关于贯彻实施新修订《火电厂大气污染物排放标准》的通知	1800
火电厂大气污染物排放标准	1801
恶臭污染物排放标准	1807
【噪声标准】	1812
城市区域环境噪声标准	1812
工业企业厂界噪声标准	1813
建筑施工场界噪声限值	1814
社会生活环境噪声排放标准	1815
【土壤标准】	1819
土壤环境质量标准	1819

【农村环保】

国务院办公厅转发环境保护部等部门 关于实行“以奖促治”加快解决突出的农村 环境问题实施方案的通知

(2009年2月27日 国办发[2009]11号)

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、
各直属机构：

环境保护部、财政部、发展改革委《关于实行

“以奖促治”加快解决突出的农村环境问题的实施
方案》已经国务院同意，现转发给你们，请认真贯
彻执行。

关于实行“以奖促治”加快解决突出的农村 环境问题的实施方案

环境保护部 财政部 发展改革委

根据全国农村环境保护工作电视电话会议精
神，自2008年下半年以来，对采取有力措施使严
重危害农村居民健康、群众反映强烈的突出污染问
题得到解决的村镇，国家实行了“以奖促治”政策，
以激励和促进地方人民政府及社会各界加大农村环
境保护投入，稳步推进农村环境综合整治。为进一
步落实“以奖促治”政策，加快解决突出的农村环
境问题，制订本实施方案。

一、总体要求、基本原则和工作目标

(一) 总体要求。以科学发展观为指导，统筹
规划、突出重点，因地制宜、分类指导，通过“以
奖促治”，推动污染防治的重点流域、区域和问题
严重地区开展农村环境集中整治，着力解决危害群
众身体健康、威胁城乡居民食品安全、影响农村可
持续发展的突出环境问题。

(二) 基本原则。注重实效，农民受益。有针
对性地实施农村环境综合整治，切实改善农民的生
产和生活环境，保证农民得到实惠。政府引导，多

元投入。充分发挥财政资金的引导作用，促进地方
各级人民政府加大投入，吸引社会资金，鼓励农民
出资出劳。规范管理，公开透明。整治项目的确定、
成效考核和奖励资金的使用要向社会公布，尊重群
众意愿，接受群众监督。

(三) 工作目标。到2010年，集中整治一批环
境问题最为突出、当地群众反映最为强烈的村庄，
使危害群众健康的环境污染得到有效控制，环境监
管能力得到加强，环保意识得到增强。到2015年，
环境问题突出、严重危害群众健康的村镇基本得到
治理，环境监管能力明显加强，环保意识明显增强。

二、实施范围、整治内容和成效要求

(一) 实施范围。“以奖促治”政策的实施，
原则上以建制村为基本治理单元。优先治理淮河、
海河、辽河、太湖、巢湖、滇池、松花江、三峡库
区及其上游、南水北调水源地区及沿线等水污染防治
重点流域、区域，以及国家扶贫开发工作重点县范
围内，群众反映强烈、环境问题突出的村庄。在重

点整治的基础上，可逐步扩大治理范围。

（二）整治内容。“以奖促治”政策重点支持农村饮用水水源地保护、生活污水和垃圾处理、畜禽养殖污染和历史遗留的农村工矿污染治理、农业面源污染和土壤污染防治等与村庄环境质量改善密切相关的整治措施。

（三）成效要求。农村集中式饮用水水源地划定了水源保护区，在分散式饮用水水源地建设了截污设施，水质监测得到加强，依法取缔了保护区内的排污口，无污染事件发生。采取集中和分散相结合的方式，妥善处理了农村生活垃圾和生活污水，并确保治理设施长期稳定运行和达标排放。通过生产有机肥、还田等方式，有效治理了规模化畜禽养殖污染，对分散养殖户进行人畜分离，养殖废弃物得到集中处理；对历史遗留农村工矿污染采取工程治理措施，消除了隐患。推广化肥、农药污染小的生产方式，建立了有机食品基地；在污灌区、基本农田等区域，开展了污染土壤修复示范工程，保障食品安全。

三、实施程序和监督考核

（一）申报程序。每年上半年，由环境保护部、财政部根据有关规划和年度预算安排原则及重点，发布年度“以奖促治”资金申报指南，提出具体要求。“以奖促治”资金由县级人民政府申请，经市（地）级环境保护、财政部门审核，省级环境保护、财政部门审查汇总后，联合报送环境保护部和财政部。环境保护部会同财政部组织审查。已有投资渠道的农村环境治理项目，按现行工作程序进行。

（二）资金管理。“以奖促治”资金是财政奖励资金，专项用于农村环境综合整治。省级财政部门应在中央财政下达资金的 20 个工作日内，及时下达资金预算。资金使用实行县级财政报账制，县级财政、环境保护部门要加强资金审核和管理，确保专款专用、专项核算，不得截留、挤占和挪用。资金使用和整治进展情况要在当地张榜公布，实行村务公开。财政部会同环境保护部对资金使用情况监督检查。对违反规定，截留、挤占和挪用资金或有其他违规行为的，将相应扣减或取消安排下一年度资金，并按规定追究相关人员责任。

（三）监督考核。省级环境保护、财政部门要加强“以奖促治”政策实施进展和成效、资金使用、污染治理设施运行、群众满意程度等情况的考核验收，于每年 2 月底之前将上年度实施情况报送环境保护部和财政部。2008 年已安排的“以奖促治”项目应于 2009 年 6 月底前完成，省级环境保护、财政部门要于 2009 年 8 月底前将实施情况报送环境保护部和财政部。环境保护部会同财政部对“以奖促治”政策的落实情况进行抽查并考核，考核的重点是“以奖促治”工作机制、责任制落实、治理目标完成、资金管理等情况。对按时完成治理目标、考核情况较好的地区，优先安排“以奖促治”资金；对未按时完成治理目标，考核情况较差的地区，将通报批评并取消申报资格、停止资金安排或追缴已拨付资金。

四、组织领导

（一）地方责任。各省、自治区、直辖市人民政府要切实加强农村环境保护“以奖促治”政策实施工作的组织领导，合理规划本行政区域综合整治的目标和任务，建立工作制度，完善政策措施，制订具体实施方案，逐级明确责任，层层抓好落实。县级人民政府作为政策落实的责任主体，要抓紧建立农村环境综合整治目标责任制，通过签订责任书等形式，明确具体承担单位的任务和要求，并确保污染治理设施稳定达标排放。地方各级人民政府要参照国家“以奖促治”政策，结合当地实际，安排本级农村环境保护专项补助资金。

（二）部门分工。环境保护部要做好“以奖促治”政策实施的统筹规划，加强对治理工作的指导、协调、监督和考核，会同有关部门尽快编制全国农村环境综合整治规划，确定“以奖促治”政策支持的范围、目标、内容和资金需求，为年度资金安排提供依据。财政部要制定有关政策措施，加大资金投入，会同环境保护部抓紧制定出台“以奖促治”资金管理办法。发展改革委要制定综合性政策措施，加大解决农村环境问题的支持力度。其他有关部门要按照职能分工，加强协调配合，形成工作合力。

秸秆能源化利用补助资金管理暂行办法

(财政部 2008 年 10 月 30 日 财建[2008]735 号)

第一章 总 则

第一条 根据《可再生能源法》、《国务院办公厅关于加快推进农作物秸秆综合利用的意见》(国办发[2008]105 号)、《可再生能源发展专项资金管理暂行办法》(财建[2006]237 号), 中央财政安排补助资金支持秸秆能源化利用。为规范资金管理, 提高使用效益, 特制定本办法。

第二条 本办法所指秸秆包括水稻、小麦、玉米、豆类、油料、棉花、薯类等农作物秸秆以及农产品初加工过程中产生的剩余物。

第三条 补助资金实行公开、透明原则, 接受社会各方面监督。

第二章 支持对象和方式

第四条 支持对象为从事秸秆成型燃料、秸秆气化、秸秆干馏等秸秆能源化生产的企业。

对企业秸秆能源化利用项目中属于并网发电的部分, 按国家发展改革委《可再生能源发电价格和费用分摊管理试行办法》(发改价格[2006]7 号)规定享受扶持政策, 不再给予专项补助。

第五条 补助资金主要采取综合性补助方式, 支持企业收集秸秆、生产秸秆能源产品并向市场推广。

第三章 支持条件

第六条 申请补助资金的企业应满足以下条件:

- (一) 企业注册资本金在 1000 万元以上。
- (二) 企业秸秆能源化利用符合本地区秸秆综合利用规划。
- (三) 企业年消耗秸秆量在 1 万吨以上(含 1 万吨)。

(四) 企业秸秆能源产品已实现销售并拥有稳定的用户。

第四章 补助标准

第七条 对符合支持条件的企业, 根据企业每年实际销售秸秆能源产品的种类、数量折算消耗的秸秆种类和数量, 中央财政按一定标准给予综合性补助。

第五章 资金申报和下达

第八条 企业在申报时, 应按要求填报秸秆能源化利用财政补助资金申请报告及申请表(格式见附件), 并提供以下材料:

- (一) 秸秆收购情况, 包括: 收购秸秆的品种、数量、价格及水分含量等有关凭证。
- (二) 秸秆能源产品产销情况, 包括: 各类产品产量、销量及销售价格等, 并提供销售发票等凭证。
- (三) 秸秆能源产品质量及检测报告。
- (四) 与用户签订的秸秆能源产品长期供应协议。
- (五) 单位产品能耗、环保、安全等有关材料。

第九条 申报企业按属地原则将资金申请报告及相关材料报所在地财政部门, 省级财政部门组织检查、核实并汇总后, 于每年 3 月 31 日前报财政部。

第十条 财政部组织相关专家对申报材料进行审查, 核定补助金额, 并按规定下达预算、拨付补助资金。

第六章 监督管理

第十一条 财政部委托财政投资评审机构等单位对企业申报材料进行实地抽查, 对弄虚作假、虚

报冒领财政补助资金的企业，将扣回补助资金，并取消企业申请财政补助资金的资格；对申报材料问题较多、监督检查不力的地区，将暂停该地区申请财政补助资金的资格。

第十二条 补助资金必须专款专用，任何单位不得以任何理由、任何形式截留、挪用。对违反规定的，按照《财政违法行为处罚处分条例》（国务

院令第 427 号）规定处理。

第七章 附 则

第十三条 本办法由财政部负责解释。

第十四条 本办法自印发之日起施行。

附件：

XXXX 年秸秆能源化利用财政补助资金申请表

企业名称				负责人	
企业所在地					
联系人及电话				注册资本金（万元）	
企业实施项目类型			项目建设时间		项目投产时间

各类秸秆收购及消耗情况（吨）：

秸秆品种	年初结余	本年购进	本年生产消耗	年末结余
合计				

各类秸秆能源产品产销情况：

产品种类		产量	单位产品平均消耗秸秆量	销量	销售收入
（单位）		吨/米 ³ /千瓦时	吨	吨/米 ³ /千瓦时	万元
成型燃料	小 计				
	XXX 产品				
	XXX 产品				
					
燃气	小 计				
	XXX 产品				
	XXX 产品				
					