

回顾伟大历程 肩负时代使命

——纪念改革开放三十年文集

韩玉奇 主编

辽宁人民出版社

回顾伟大历程 肩负时代使命

——纪念改革开放三十年文集

韩玉奇 主编

江苏工业学院图书馆
藏书章

辽宁人民出版社

© 韩玉奇 2008

图书在版编目 (CIP) 数据

回顾伟大历程 肩负时代使命：纪念改革开放三十年文集 / 韩玉奇主编. —沈阳：辽宁人民出版社，2008.12

ISBN 978-7-205-06519-5

I.回… II.韩… III.改革开放—成就—沈阳市—文集
IV.D619.311-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 214193 号

出版发行：辽宁人民出版社

地址：沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮编：110003

<http://www.lnpublish.com.cn>

印刷：辽宁彩色图文印刷有限公司

幅面尺寸：184mm × 260mm

印 张：27

插 页：1

字 数：553 千字

印 数：1-1000

出版时间：2008 年 12 月第 1 版

印刷时间：2008 年 12 月第 1 次印刷

责任编辑：艾明秋 娄 瓴

封面设计：杨 勇 白 咏

版式设计：王珏菲

责任校对：吕志贵

书 号：ISBN 978-7-205-06519-5

定 价：48.00 元

伟大的历程 重要的使命

——改革开放三十年解放思想历程的回顾与展望

党的十七大报告指出：“解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝。”这是我党集改革开放30年之丰富经验得出的一个极其重要的结论。解放思想是党的思想路线的本质要求，是在马克思主义指导下研究新情况、解决新问题、开拓新局面的强大思想武器。认真回顾新时期思想解放历程，对于我们今天站在新的历史起点上，高举中国特色社会主义伟大旗帜，继续解放思想，深入贯彻落实科学发展观，发展中国特色社会主义，具有重要意义。

一、新时期我党解放思想的历史轨迹

十六大以前，我党在改革开放中经历了四个重大历史关头的考验：一是“文化大革命”结束后，面临着中国向何处去的考验；二是20世纪80年代末90年代初，面临着中国改革开放向何处去的考验；三是邓小平逝世后，面临着中国举什么旗、走什么路的考验；四是21世纪的中国，面临着如何加强执政党的建设，抓住战略机遇期，在经济社会协调发展中实现奋斗目标的考验。这些考验涉及中国发展的方向和道路等重大问题，在思考和回答这些重大问题时，党内外不同程度地出现了一些不同倾向和不同声音。党和人民在实践中面临重大选择。在建设中国特色社会主义的四个重大历史关头、四次重大选择中，党和人民坚持解放思想、实事求是、与时俱进，经历了四个发展阶段。

第一阶段：真理标准问题大讨论和解放思想、实事求是思想路线的重新确立、全党工作重点的战略转移。

从1976年秋粉碎“四人帮”到1978年底党的十一届三中全会召开这两年多时间，我党经历了一个“在徘徊中前进”的时期。其具体表现是：党中央提出了“抓纲治国”的方针，开始四个现代化的新长征，但不能触及“文化大革命”的错误。与此相联系，以华国锋同志为首的党的领导人提出了“两个凡是”方针，并把彻底否定“文化大革命”的要求、为“天安门广场”事件和其他冤假错案平反的声音，看作是阶级斗争新动向。这就影响了拨乱反正，影响了社会主义现代化的进程。

与此同时，党内健康力量同广大人民群众站在一起，向多年来形成的“左”的思想特别是“两个凡是”方针提出了挑战。邓小平在1977年5月24日的一次谈话中鲜明地指

出,“两个凡是”不符合马克思主义。1978年5月,《实践是检验真理的唯一标准》一文的发表,在全国掀起了一场关于真理标准问题大讨论。同时,党中央果断地停止“以阶级斗争为纲”的口号,决定将全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来,开始了改革开放的探索。以党的十一届三中全会的召开为标志,我国进入社会主义现代化建设新时期。

第二阶段:1992年邓小平南方谈话和社会主义市场经济体制改革目标的确定。

党的十一届三中全会后,我国改革开放开始起步。在实践探索过程中,我们遇到了三方面的问题:一是“左”的反对。有些人从农村改革和建立四个经济特区开始,就不断责问改革开放是姓“社”还是姓“资”,认为“和平演变”的主要危险来自经济领域,甚至用“以阶级斗争为纲”的思想影响和冲击经济建设这个中心。二是右的干扰。有些人总是想改变改革开放的社会主义方向。三是某些工作指导方面的失误。比如,在推进具有很大风险的价格改革等重大改革时没有抓紧思想政治教育,出现了“一手比较硬,一手比较软”的失误。这三方面问题交织在一起,导致思想理论战线出现了非常复杂的局面。

1989年春夏之交发生的国内政治风波,把改革开放以来党在思想战线方面遇到的问题集中地暴露了出来,中国向何处去的问题也再次被提了出来。在这一关键时期,邓小平发表了一系列重要讲话,特别是1992年南方谈话,对中国政治乃至整个中国社会的发展产生了极大影响。这个重要讲话回答了六个极其重要的问题:一是强调以“一个中心、两个基本点”为主要内容的基本路线“要管一百年,动摇不得”;二是指出改革开放迈不开步子,要害是姓“资”还是姓“社”的问题,怕资本主义的东西多了,而“计划多一点还是市场多一点,不是社会主义与资本主义的本质区别”,“中国要警惕右,但主要是防止‘左’”;三是要求全党“抓住时机,发展自己,关键是发展经济”;四是强调“要坚持两手抓,一手抓改革开放,一手抓打击各种犯罪活动”,提出了“两手抓,两手都要硬”的方针;五是指出“中国的事情能不能办好,社会主义和改革开放能不能坚持,经济能不能快一点发展起来,国家能不能长治久安,从一定意义上说,关键在人”;六是强调必须坚信世界上赞成马克思主义的人会多起来,社会主义经历一个长过程发展后必然代替资本主义,“这是社会历史发展不可逆转的总趋势,但道路是曲折的”。这个重要讲话产生的思想解放作用,只有亲身体会过的人才能想象得到。

在这个重要讲话的指导下,党的十四大胜利召开。1992年10月召开的十四大是一个解放思想的大会,作出了三项具有重大历史意义的决策:一是抓住机遇,加快发展;二是明确我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制;三是确立邓小平建设有中国特色社会主义理论在全党的指导地位。建立社会主义市场经济体制是一项前无古人的伟大创举,没有思想解放的推动是无法想象的。以邓小平南方谈话和党的十四大为标志,我国的改革开放和现代化建设进入了一个新的阶段。

第三阶段:改革攻坚和社会主义初级阶段基本经济制度的确定。

十四大后,在建立社会主义市场经济体制的过程中,人们很快就发现发展社会主义

市场经济，必须进行攻坚。党内外在这个问题上出现了一些不和谐的声音：一种声音是对国有企业的改革表示失望，主张搞私有化；另一种声音在当时非常突出，认为中央制定的“抓大放小”国有企业改革方针是搞私有化，并且在社会上散发了一份又一份被称为“万言书”的打印文稿。这场围绕着国有经济改革等重大问题展开的争论提出了一个尖锐的问题：什么是社会主义公有制？怎样建设社会主义公有制？有人把这场争论的问题概括为是姓“公”姓“私”。这样，中国的改革开放确实到了一个重大的历史关头。

以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体冷静沉着地应对这一复杂局面。值得注意的是，江泽民同志在内部发表了两次极其重要的讲话。第一次是1997年1月17日，他在同十五大报告起草小组谈话时讲了有关经济体制改革的十个问题。强调以公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。这项制度需要通过改革不断完善和发展，这是经济体制改革的一项重大任务，任何情况下也不能动摇。他同时指出，股份制是现代企业的一种资本组织形式，资本主义可以用，社会主义同样可以用。他特别强调：十一届三中全会以来，我们党真正走出了一条正确的路子，消除了过去由于所有制关系不合理造成的对生产力的羁绊，大大解放和发展了生产力。全党应深刻认识这个经验。第二次是1997年5月29日，江泽民同志在中央党校省部级干部进修班毕业典礼上发表重要讲话，强调在社会主义改革开放和现代化建设的新时期，在跨越世纪的新征途上，一定要高举邓小平建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜，用这个理论来指导我们的整个事业和各项工作，这是党从历史和现实中得出的不可动摇的结论。这两个重要讲话，进一步解放了人们的思想，指明了在所有制领域推进改革开放的正确方向，回答了来自“左”的和右的责难。1997年9月12日召开的党的十五大，在新时期思想解放的历史上写下了重要的一页。这次党代会确立邓小平理论为党的指导思想，提出了党在社会主义初级阶段的基本纲领，明确了我国跨世纪发展的奋斗目标 and 任务。

第四阶段：“三个代表”重要思想和科学发展观的提出，推进新时期党的建设伟大工程。

十五大后，中国的改革开放向着完善社会主义初级阶段的基本经济制度，建立社会主义市场经济体制的目标大踏步地前进了，尤其是以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局产生了巨大的经济活力。我们不仅经受住了亚洲金融危机的冲击，而且国民经济出现了持续、快速、健康发展的态势。与此同时，也出现了许多新情况：一方面，腐败现象不断被惩治又不断滋生蔓延，人民群众非常不满意，且对党的前途命运担忧；另一方面，改革开放以来特别是20世纪90年代以来我国非公经济快速发展，在国民经济中的比重越来越大，许多人对此也表示担忧，甚至认为这会改变我们的社会和党的性质。不同的认识告诉我们，在改革开放推进的过程中，不仅要搞清楚“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这个根本问题，而且要搞清楚在执政和发展社会主义市场经济的条件下“建设什么样的党、怎样建设党”这个根本问题。

党的十五大在论述新时期党的建设新的伟大工程的时候,鲜明地指出要兴起一个学习邓小平理论的新高潮,江泽民同志在2000年2月提出了“三个代表”重要思想,并指出“三个代表”重要思想是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。但是,“三个代表”重要思想提出来以后,就遇到了来自“左”的和右的错误观点的干扰。有的无视党的历史方位的变化,无视改革开放中社会生活和社会结构的深刻变化,因循守旧,墨守成规,有的则因党和社会所发生的变化而试图改变党的性质和原则,不讲马克思主义的基本原则。在这样的关键时刻,江泽民同志在2001年7月1日发表的著名的“七一”讲话和2002年5月31日重要讲话中,强调与时俱进是马克思主义的理论品质,全面系统地论述了“三个代表”重要思想的科学内涵;同时以鲜明的态度回答了党内外提出的重大问题,明确了改革开放中出现的新的社会阶层是中国特色社会主义事业建设者,强调要努力关心困难群众的生产和生活问题,认真考虑和兼顾不同阶层、不同方面群众的利益,从而全面贯彻党的根本宗旨,不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础,等等。这样,执政党的建设理论一步一步地完善了起来。

2002年11月召开的党的十六大,把“三个代表”重要思想同马列主义、毛泽东思想和邓小平理论一道,确立为党必须长期坚持的指导思想。这是一个解放思想、实事求是、与时俱进的历史盛会,是一个在21世纪全面开创中国特色社会主义事业新局面的历史盛会。这个极其重要的会议,坚持在解放思想中统一思想,展现了中国共产党的新姿态、新风貌。

此后,以胡锦涛为总书记的党中央坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持不断解放思想,在准确把握世界发展趋势,认真总结我国改革开放以来现代化建设的成功经验,吸取其他国家发展过程中的经验教训,深入分析我国发展阶段性特征的基础上,提出了科学发展观的重大战略思想。科学发展观的形成过程,大致有以下四个阶段:(1)从党的十六大到党的十六届三中全会之前,是科学发展观的酝酿阶段。(2)2003年10月召开的党的十六届三中全会上,胡锦涛正式提出了科学发展观。其基本表述是:“树立和落实全面发展、协调发展和可持续发展的科学发展观。”同时,全会提出了“五个统筹”的要求,即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济与社会发展、统筹国内发展和对外开放、统筹人和自然的发展。(3)2005年10月,党的十六届五中全会提出坚持以科学发展观统领经济社会发展全局的要求,要坚持以人为本,转变发展观念,创新发展模式,提高发展质量,落实“五个统筹”,把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道。(4)党的十七大进一步阐述了科学发展观的科学定位、形成的时代背景、科学内涵,对深入贯彻落实科学发展观提出了明确要求。十七大报告提出:“科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。”这四句话是对科学发展观的科学内涵所作的最全面、最深刻而又最精炼的概括。全面把握科学发展观的科学内涵和精神实质,必须做到“四个必须”:必须坚持把发展作为执政兴国的第一要务,必须坚持以人为本,必须坚持全面协调可持续发展,必须坚持统筹兼

顾。坚持科学发展观的过程，就是不断地解放思想的过程，而不断地解放思想，又能进一步推动科学发展观的贯彻落实，进而推进新时期党的建设伟大工程。

二、我党解放思想积累了丰富的历史经验

经验之一：坚持正确的思想路线。

建设中国特色社会主义是一项崭新的事业。党的思想理论和路线方针政策是否正确，人们的思想认识是否对头和统一，对于党能否完成这一崭新的事业，具有决定性的意义。这就要求我们在建设和发展中国特色社会主义的伟大实践中，始终坚持正确的思想路线。坚持正确的思想路线，最重要的是要把握“两个出发点”和“三个解放”。

“两个出发点”：一是要坚持一切从实际出发，在实践中认识事物发展的规律，以实践为检验真理的唯一标准，在不断发展的实践中与时俱进；二是要坚持一切从人民的利益出发，从群众中来、到群众中去，既反对官僚主义和强迫命令，又反对尾巴主义和不负责任，全心全意为人民服务。这两个出发点结合起来的路线，才是真正实事求是的思想路线。从实际出发，从人民群众的利益出发，并把两者有机地结合起来，作出正确的决策。这是我们从新时期党的思想解放历史中获得的基本经验。“三个解放”：就是要把我们的思想从不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来，从对马克思主义的错误的和教条式的理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来。这“三个解放”把“解放思想”具体化和深化了。党的思想路线的核心内容和基本要求是实事求是。但是在社会大变革的年代，坚持实事求是必须解放思想，并把解放思想与实事求是有机地统一起来。因为坚持实事求是的思想路线，是为了解决认识过程中主观与客观、认识与实践的矛盾。这是认识论中的矛盾论，也是矛盾论中的认识论。

经验之二：坚持执政党的意识。

在改革开放中，我党之所以能够闯过一关又一关，始终坚持正确的方向，一个重要的经验就是我们确立了执政党的自觉意识。这种意识首先来自于对“文化大革命”经验教训的深刻反思。其中之一，就是党在全国范围执政后，再发动群众自下而上地揭露阴暗面，并通过革命手段来解决党内问题，势必把党搞乱，把国家政权机构搞乱，给全国人民带来灾难。因此在拨乱反正过程中，邓小平向全党提出了一个深刻的问题：执政党应该是一个什么样的党，执政党的党员应该怎样才合格，党怎样才叫善于领导？与此同时，他提出要把我们党建设成为一个领导社会主义物质文明和精神文明的马克思主义政党。这里提出的问题，就是要看到我们党所处的历史方位已经发生了根本变化，过去我们总是从领导人民为夺取政权而奋斗的党的角度来思考和处理问题，现在必须调整过来，从执政党的角度来思考和处理问题。

执政意识，就是为人民执好政、掌好权的意识。它包含丰富的内容，既要求全党牢记夺取政权不容易、巩固政权更不容易，又要求全党牢记我们的权力是人民赋予的，只能用来为人民谋利益；既强调要巩固执政的阶级基础，又强调要扩大执政的群众基础，整

合社会各种力量，最广泛最充分地调动一切积极因素；既要勇于揭露执政过程中存在的问题，接受各方面的监督，又要善于化解矛盾，引导社会向着和谐协调的方向发展；既要发扬社会主义民主，又要健全社会主义法制，使社会稳定有序地健康发展。

经验之三：坚持在解放思想中统一思想。

在思想解放过程中，总是不断遇到来自“左”的和右的错误思想的干扰。党在排除干扰的时候，始终坚持以经济建设为中心，努力在解放思想中统一思想，使党的思想理论工作能够更好地服从和服务于全党工作的大局。我们党一方面始终坚持马克思主义的清醒和自觉，认识到右可以葬送社会主义，“左”也可以葬送社会主义，提出要警惕右但主要是防止“左”，同“左”和右两种错误倾向展开斗争；另一方面采取正确的方法应对思想理论战线的复杂情况，比如对于可能会影响改革开放进程的错误观点，采取“不争论”的方法，让实践来作出裁决。因此，党中央在领导解放思想的过程中提出了一系列重要的方针、原则，包括：要坚持解放思想与坚持四项基本原则的统一，要正确区分政治问题与思想认识问题、学术问题的界限，并采取不同的方法妥善地加以处理；要坚持科研无禁区，宣传守纪律，等等。其目的，就是为了在解放思想的过程中团结大多数同志，包括有不同意见的同志，并最终达到在解放思想中统一思想。

三、在新的历史起点上我党继续解放思想的重要使命

在今天，解放思想就是按社会主义初级阶段的社会主要矛盾的规律办事。我们就是在这样逐级深入解决这一社会主要矛盾的过程中，解放思想、实事求是、开拓创新、与时俱进的，为了推进中国特色社会主义事业，党的十七大提出了“继续解放思想”的任务。

（一）继续解放思想的主题：推进改革

新世纪新阶段，我国发展站在了新的历史起点上。我们正面临复杂多变的国际形势和十分艰巨的国内改革攻坚。从国际看，世界多极化和经济全球化的趋势深入发展，国际环境复杂多变，综合国力竞争日趋激烈，影响和平与发展的不稳定、不确定因素增多，我们仍将长期面对发达国家在经济、科技等方面占优势的压力。从国内看，长期积累的结构性矛盾和粗放型经济增长方式没有根本改变，深化改革与影响发展的体制机制问题亟待解决。

改革是社会主义制度的自我完善，也是一场新的伟大使命。改革的系统性、艰巨性，决定了改革的复杂性、长期性，决定了改革不可能一蹴而就。特别是改革关系到利益关系、利益格局的调整，涉及方方面面的切身利益，因此在改革的过程中，由于利益不同和认识不同，出现一些争议甚至非议，是不可能避免的。改革还会受到来自“左”的和右的方面的干扰，会面临许多挑战。我们强调新的历史起点上新的思想解放，就是要坚持解放思想、实事求是、与时俱进，勇于变革、勇于创新、永不僵化、永不停滞，不为任何风险所惧、不被任何干扰所惑，继续坚持改革、推进改革、深化改革，把改革不断推向前进。

（二）继续解放思想的要务：改善民生

以往我们比较多地使用国民经济这个概念，现在随着和谐社会的构建，民生的提法已经而且会更加经常和普遍使用。我们要按照以人为本的价值理念，加强“民生类”的改革与创新，加快建立社会公共服务体系。当前，尤其需要加强义务教育、公共医疗、社会保障、食品安全、环境保护等方面的公共产品建设。

以民生作为进一步发展的切入点和交汇点，必须致力于能力建设和制度建设，注重科学决策和民主决策，从源头上减少矛盾。群众利益无小事，诸如征地、拆迁、就业、社会保障问题，都是关涉群众切身利益的大问题，决策时必须慎之又慎，努力使之科学化、民主化。人民拥护不拥护，人民赞成不赞成，人民高兴不高兴，人民答应不答应，是我们检验各项工作的根本尺度和最高标准。也就是说，要更加爱民、亲民、富民、惠民、便民、利民，注重民情、民意、民心，实现民权、民治、民享、民乐，而不能坑民、害民、愚民，也不能扰民。

（三）继续解放思想的关键：制度创新

继续解放思想的关键是制度创新，而制度创新在当前要着重解决三个方面的问题：

一是重视并解决潜规则的问题。“官本位”与“说假话”多年来已经相当普遍，近年来“潜规则”也日益盛行，可以说已弥漫和渗透到社会生活的方方面面，人们极为反感，又不能自拔，已近积重难返。这是一个十分严重的问题，因为它会影响构建社会主义和谐社会的文化道德基础与社会心理基础，影响文化生态，决不能熟视无睹，掉以轻心。

二是重视并解决既得利益集团和垄断行业的暴利问题。一些人享受改革成果太多，一些人承受改革代价太多，甚至一些人只享受改革成果，一些人只承受改革代价。为了能使全体人民共享改革成果，改革收入分配制度，规范收入分配制度，构建科学合理、公平公正的收入分配体系，在当前具有重要性和紧迫性。要合理调整国民收入分配格局，加大收入分配调节力度，着力提高低收入者收入水平，扩大中等收入者比重，有效调节过高收入，取缔非法收入，逐步扭转收入分配差距扩大的趋势。

三是重视并解决发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的问题。没有民主就没有社会主义。社会主义越发展，民主也越发展。发展社会主义民主政治，就是要健全民主制度，丰富民主形式，扩大公民的政治参与，保证人们依法实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，享有广泛的权利和自由。

（四）继续解放思想的目标：和谐发展

和谐发展是继续解放思想的目标，为此就特别要在以下三个方面着力：

一是更加强调公平。公平与正义是构建社会主义和谐社会的基本价值取向，尤其在当前，要更加注重社会公平，更加强调利益协调，更加关注弱势群体，更加重视共同富裕。要逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平、分配公平为主要内容的社会保障体系，让全体人民共享改革和发展的成果，让改革和发展的成果惠及全体人民。必须明确：改革不仅要求效率，也追求公平。

二是重视利益协调。改革的实质是对人们经济政治利益关系的调整，随着改革的深化，我国社会呈现出了利益主体多元化、利益来源多样化、利益差别扩大化、利益关系复杂化、利益表达公开化、利益冲突尖锐化的局面。面对利益矛盾冲突的新格局，必须十分注意妥善协调各方面的利益关系，形成能够全面表达社会利益、有效平衡社会利益、科学调整社会利益的利益协调机制。

三是实现共建共享。社会主义和谐社会是人民群众共建共享的社会，它要求要在共建中共享、共享中共建，真正形成促进和谐人人有责、和谐社会人人共享的生动局面，使全体人民各尽所能、各得其所而又和谐相处。努力使全体人民学有所教、老有所得、老有所养、住有所居，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，以顺应人民过上美好生活的新期待，谱写人民美好生活的新篇章。

中共沈阳市委党校

2008.10

目 录

伟大的历程 重要的使命	中共沈阳市委党校 (1)
落实科学发展观 振兴沈阳老工业基地	韩玉奇 (1)
公安机关与经济社会和谐稳定	许文有 (10)
大力发展沈阳服务外包产业的思考	李鹏宇 (16)
沈阳市优化工业结构的战略思考	朱 慧 (23)
沈阳市人力资源发展研究	吴 歌 (26)
抓住机遇创优势 提升公务员培训竞争力	刘成果 陈 静 (31)
改革开放三十年党校教育事业发展的四个阶段	王 连 (37)
对设立“铁西装备制造业示范创业投资基金”的研究	董 峰 (43)
改革开放历程的回望	吴辽生 (49)
改革开放是中国经济社会历史性创造性的伟大实践	赵颖萍 (54)
坚持改革开放 促进社会和谐	陈 岩 (57)
试述改革开放三十年进程与经验	王立新 (61)
忆改革开放 振中华雄威	田 姝 (66)
从大国崛起的历史经验看中国改革开放的意义	李 勃 (71)
深化改革,有效驾驭社会主义市场经济	朱海波 (77)
三十年来关于市场化改革的三次大争论	宋 媛 (82)
提高对外开放度是沈阳实现又好又快发展的必然选择	朱卫东 (86)
浅谈我国收入分配制度的改革历程	李风云 (90)
新时期沈阳经济社会发展面临的机遇与挑战分析	阎质杰 董志凯 (94)
谈沈阳国企改革三十年	曹 洋 (99)

坚持科学发展观是社会主义新农村建设的根本保障	才秉性 (104)
改革开放三十年与沈阳社会主义新农村建设	张延安 (110)
探讨沈阳县域经济现实发展的理论着力点	孙鸿炜 (115)
要大力发展农村工业和农村服务业	陈丽华 (119)
发展节粮型畜牧业 推动沈阳新农村建设	于 红 (124)
关于村级债务问题的若干思考	赵延年 (128)
农民专业合作社市场再生产能力的建构	韩 雪 (133)
从温饱到小康——富裕的巨大跨越	王竞超 (138)
改革开放的成果正在为全市人民所分享	赵 博 (142)
从消费水平见证城市居民生活质量稳步提高	谢岩华等 (147)
加强沈阳与俄远东交通基础设施合作对策研究	邓晓馨 (152)
努力营造辽宁民营经济发展的软环境	宋 巍 (157)
浅析循环经济法律保障机制的构建	赵连漪 宋振玲 (162)
沈阳市建设生态市发展战略研究	彭 翔 (167)
落实科学发展观 促进循环经济发展	祝湘琳 (171)
认真贯彻落实科学发展观 努力推进铁西老工业基地全面振兴	朱庆国 (176)
中心城区区域经济发展模式的选择与分析	辛玉华等 (180)
沈阳市和平区改革开放三十年经济发展分析	白士俊 (185)
做强县域经济 加速于洪发展	赵小华 (189)
关于法库县物流经济区发展状况的调查	刘艳红 (193)
党的指导思想与三十年改革开放	邵桂花 (198)
中国特色社会主义理论在实践中发展初探	吴月荣 (202)
试论高举中国特色社会主义伟大旗帜	屈敬东 (206)
试论科学发展观的科学内涵	曾 红 (210)
树立科学发展观 构建社会主义和谐社会	王 阳 (214)
思想有多远,就能走多远	李士元 (218)
——纪念改革开放三十年的思想解放运动	
社会主义制度的最佳发展春天已经到来	马吉军 (222)
执政兴国的正确道路	洪福山 (227)
自然垄断产业的治理:政府规制和竞争治理的融合	黄旻露 (231)

浅谈我国行政问责制实施中的主要问题与对策	张国桐 (235)
改革开放建设法治政府的三十年	孙 政 (240)
改革开放三十年立法综述	赵 越 (244)
论邓小平理论的民主法治思想	陈慧君 史秀英 (249)
刑法变革综述及展望	孔祥参 (254)
改革开放三十年民法的发展	张曼莉 (259)
科学发展观指导下的法制建设理念、行动与法律保障	齐 心 (262)
沈阳老工业基地实现社会稳定需要采取的对策	邵 锐 (266)
关于人大监督问题的思考	盛 涛 (271)
论《物权法》的制度创新	许冰梅 曹晓燕 (275)

——以权利质押为例

改革开放三十年之《物权法》	宇 光 (280)
科学发展观与统一战线	徐敏捷 (283)
社会新阶层与社会责任	谭志贵 (288)
从法律视角看中国人口中的中产阶级	于天英等 (292)
浅谈拓展从源头上防治腐败工作领域	刘工力 (296)
试论建立保持和发扬共产党员先进性的长效机制	赵东阜 (302)
领导干部：贯彻落实科学发展观的关键	徐晓冬 (306)
论沈阳市党政领导干部交流的几个问题	赵 玲 (310)
基层党组织在建设“村容整洁”新农村中的创新举措	王立军 (314)
树立新风尚 建设新农村	李智姝 (319)
关于就业与社会保障制度建设的探讨	赵晓丹 左 野 (323)
辽宁再就业市场的形势分析和对策	张立丽 (328)
改革创新社区管理体制的若干思考	李 力 张立丽 (332)
社区教育——中心城市电大发展的新支点	罗大中 (337)
强化农村义务教育 实现农村小康目标 构建和谐社会新农村	姜 洁 (340)
关于推进沈阳城乡教育协调发展的对策研究	李 峰 (343)
沈阳“农民工”就业培训存在的问题及其对策研究	杨秀英 (347)
解析信息化建设对沈阳经济和社会发展的影响力	周 玲 (352)
沈阳市政府部门信息化建设研究	崔 伟 (357)

选准角度 恰当表述	刘 芳 (361)
——浅谈信息的处理与加工	
以科学发展观为指导 全面推进我国远程教育建设	王 辰 (364)
加强图书馆文献信息资源建设 促进哲学社会科学繁荣发展	李 清 (368)
浅析沈阳作为东北地区中心城市地位和功能	马东辉 (372)
关于我省加快建设覆盖城乡居民的公共卫生、医疗服务体系对策研究	陈 萍 (377)
大东区社区卫生服务建设的调研和思考	高 虹 (382)
铁西老工业基地现代工业化进程中的人口 问题研究	中共铁西区委党校课题组 (387)
对人口老龄化问题的思考	孔繁清 (393)
“80后”生育意愿对经济社会的 影响	
中共沈河区委党校、沈河区人口与计划生育局联合课题组	(397)
浅析中国人口老龄化问题	于雅雯 (403)
创优服务机制 提高人口素质 服务“两化”建设	高德军 于雅雯 (407)
——于洪区创建国家级人口和计划生育优质服务先进区情况的调查	
坚持科学发展观,统筹解决人口问题	年淑艳 (412)
后 记	(416)

落实科学发展观 振兴沈阳老工业基地

韩玉奇

发展观是关于发展的本质、目的、内涵和要求的总体看法和根本观点。有什么样的发展观，就会有什么样的发展道路、发展模式和发展战略，就会对发展的实践产生根本性、全局性的重大影响。十六届三中全会明确提出树立科学发展观，这对全面建设小康社会进而实现现代化的宏伟目标具有重大而深远的意义，更为振兴老工业基地及时地提供了根本指针。经过改革开放30年的沈阳老工业基地要在振兴中落实科学发展观，沈阳老工业基地必须通过落实科学发展观实现振兴。

科学发展观的实质是实现经济社会又好又快的发展。以科学发展观指导沈阳老工业基地振兴具有特殊意义。老工业基地受计划经济体制的影响较深，体制性和结构性矛盾比较突出，完善社会主义市场经济体制，实现经济社会全面、协调和可持续发展是必然选择，任务也更为艰巨、更为紧迫。沈阳是东北地区的中心城市，所处的战略地位和肩负的历史责任，要求沈阳必须发挥示范带头作用，坚持科学发展观，正确把握和解决老工业基地实现全面振兴过程中的一些重要问题。

一、抓好工业立市这一根本发展问题，实现以经济为中心的振兴

科学发展观首先解决的是发展问题，发展是第一要务。而对振兴中的沈阳老工业基地来讲，第一要务就是以经济建设为中心，抓好“工业立市”这一根本发展问题，把沈阳建成世界级装备制造业基地。

（一）建立一批现代化大型企业集团，为产业集聚奠定微观基础

要通过破除制约资本集聚、要素流动的体制性障碍，调整和完善产业布局，培育一批产权清晰、跨区域乃至跨国界的、具有较强核心竞争力的大型企业集团。一是以产业为依托，打造经济“航母”。针对沈阳国有经济比重大的特殊情况，结合产业优势，瞄准市场需求潜力较大的重点领域，发挥政府的协调作用，构建特大型企业集团，并按照建立现代企业制度的要求，对其进行体制和机制创新，增强其自主生存和市场竞争能力。二

是以市场为主导，形成大型企业集团。以追求规模经济为目标，按照现代企业制度要求，以市场为导向，采取联合、兼并、破产等有效形式，优化资源配置，促进生产要素向优势产业、优势企业和优秀企业家集中，推动企业向规模型、科技型、外向型和集约型方向发展，不断提高企业自身竞争力。沈阳要产生一批拥有自主知识产权和较强核心竞争力的大型骨干企业，成为建设世界级装备制造业基地的主力军。

（二）实现高度专业化分工，为产业集聚创造条件

改革开放以来，在浙江、广东、福建、江苏、河北、河南等省，出现了数不胜数的、初具雏形的产业群，它们的形成和发展，尽管经历了不尽相同的阶段，但由于众多企业群聚而形成的高度专业化分工现象，在各地却基本一致。东北等老工业基地集聚了一批国家重要企业。但这些企业相互之间却没有产业上的紧密联系。从形式上看，区域内集中了大批同行业企业，但专业化分工程度很低，并未形成产业集聚，这就严重影响了工业资源优势的发挥和企业竞争力的提高。因此，沈阳老工业基地振兴要发挥好沈阳装备制造业聚集区的作用，以大企业为龙头，按照现代化大生产、专业化协作配套的要求，整合中小企业的生产能力，形成稳定、规范的梯度层次的专业化协作与分工，为大型企业的生存与发展创造优良的服务环境。加强企业间的联系与协作，保证区域资源的合理配置。

（三）大力发展工业园区，拓展产业集聚发展空间

实现产业集群要以各类工业园区为重要载体，不断优化产业集群的发展环境，重点建设专业化工业园区，通过专业化来实现集群化，进而提高优势产业集聚度，形成产业链条和产业基地。在区域结构调整上，沈阳要适应城市化、工业化和现代化的要求，进一步加强基础设施和配套设施建设，引导和推动产业适度集聚。在西部重点建设以先进装备制造业为主的铁西新区，在南部重点建设以高新技术产业为主的浑南新区，在北部重点建设以农业高新技术产业为主的现代农业示范区，在东部重点建设以汽车产业为主的汽车工业园区和集休闲、娱乐、观光于一体的棋盘山国际风景旅游区。通过建设各具特色的区县（市）工业园区，形成县区工业新的发展空间。工业园区的发展必须做到“高标准建设、高起点招商、高效能管理、高质量服务、高效益产出”，必须形成一定的规模和档次，要有合理的分工和规划。

二、推进城乡统筹发展，加快沈阳振兴步伐

振兴老工业基地不只是振兴工业和城市。必须坚持科学发展观，统筹城乡发展，实现工业与农业、城市与农村的良性互动。既要坚持工业立市的思路，走新型工业化道路，发挥工业经济的主导作用，不断提高城市化水平，又要高度重视解决三农问题，深化农村改革，巩固农业基础地位，逐步改变城乡二元经济结构，为农业和农村发展注入新的活力，不断提高农民的物质文化生活水平。