



中国煤炭工业协会重大研究项目

中国煤炭工业 改革开放30年

ZHONGGUO MEITAN
GONGYE GAIGEKAI FANG
SANSHINIAN

DASHIJI 大事记

中国煤炭工业协会 编

煤炭工业出版社

中国煤炭工业改革开放三十年 大 事 记

中国煤炭工业协会 编

煤炭工业出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国煤炭工业改革开放三十年大事记/中国煤炭工业协会编. —北京: 煤炭工业出版社, 2009

ISBN 978 - 7 - 5020 - 3596 - 9

I. 中… II. 中… III. 煤炭工业 - 大事记 - 中国 - 1978 ~ 2008 IV. F426. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 177816 号

煤炭工业出版社 出版
(北京市朝阳区芍药居 35 号 100029)

网址: www.cciph.com.cn
北京盛兰兄弟印刷装订有限公司 印刷
新华书店北京发行所 发行

开本 720mm × 1000mm^{1/16} 印张 17^{1/4}
字数 211 千字 印数 1—2,000
2009 年 10 月第 1 版 2009 年 10 月第 1 次印刷
社内编号 6406 定价 78.00 元

版权所有 违者必究

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 本社负责调换

编辑委员会

主	任	王显政				
副	主	任	濮洪九			
委	员	赵岸青	刘彩英	许传播	王广德	姜智敏
		孙之鹏	杨化彭			

编辑办公室

主	任	姜智敏				
副	主	任	孙之鹏			
成	员	臧文贵	解宏绪	张勇	陈奇	刘峰
		王虹桥	郭可沐	郭黎	杨显峰	孙姣花
		汤家轩				
主要执笔人		臧文贵	张素红			
工作人员		王慧凌	殷岳			

中国煤炭工业在改革开放中前进

(代前言)

全国政协常委 王显政
中国煤炭工业协会会长

能源是人类生存和发展的重要物质基础。我国经济社会持续快速发展，离不开有力的能源保障。能源资源条件决定了我国是以煤炭为主要能源的国家。

煤炭工业是一个特殊的行业。我国煤炭开发大都集中在经济欠发达、生态环境脆弱地区，形成了长距离“北煤南运，西煤东运”格局，生态环境制约凸显。我国煤矿地质条件复杂，资源埋藏较深，95%以上的煤炭需要井工开采，而且随着开采深度增加，自然灾害威胁加重，危险程度和治理难度加大。

新中国成立以来，煤炭工业有了长足发展，有力支撑了国民经济的持续、快速、健康发展，数百万煤矿工人艰苦奋斗、无私奉献，为经济社会发展作出了突出贡献。

改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义，实现中华民族伟大复兴的必由之路。煤炭工业在三十年波澜壮阔的改革开放实践中，几度风雨，几度辉煌，为全面建设小康社会，发展中国特色社会主义作出了重大贡献。在纪念改革开放三十周年的时候，以中国特色社会主义理论为指导，回顾煤炭工业的改革开放历程，展示煤炭工业取得的重大成就，展望煤炭工业改革发展的美好前景，具有特别重要的意义。

一、煤炭工业改革开放历程

党的十一届三中全会以来，煤炭工业以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，坚持走中国特色社会主义道路，坚持改革开放，推动科技进步，推进结构调整，增强企业活力，构建新型煤炭工业体系，促进节约发展、清洁发展、安全发展，实现可持续发展，不断满足国民经济发展需求，走过了三十年不平凡的历程，大体经历了以下三个阶段。

第一阶段（1978—1992年）：以调整、整顿、行业总承包和推进煤矿机械化为主，逐步深化改革、转换经营机制、加强煤矿基础工作阶段。党的十一届三中全会确定工作重点转移后，煤炭工业按照“发挥中央和地方两个积极性，大中小一起上”精神，大力发展煤炭生产，缓解了煤炭供求紧张局面。针对十年动乱造成的矿区与矿井接替脱节、后劲不足、安全欠账多、煤炭供应短缺等问题，贯彻“调整、改革、整顿、提高”的方针，集中实施行业调整，引进100套大型综采机械化装备，开工建设中外合资安太堡露天煤矿，全面开展企业整顿，恢复健全了各项规章制度。党的十二大后，为实现“煤炭一番保两番”的战略目标，积极探索发展煤炭工业的新路子，在生产经营、基本建设、工资分配、劳动用工、煤炭销售等方面进行了改革探索，1985年起国家上划主要产煤省（区）一批骨干煤炭企业，全行业实施六年投入产出总承包和两年延续承包。配合总承包，实施简政放权，赋予企业一些自主权，实行多层次煤炭价格、提高维简费提取标准、降低煤炭产品税率和“农转非”、实行班中餐、提高井下工人入井津贴等政策，明确了煤炭生产、基本建设、多种经营三个主体，狠抓了安全、效率、现代化矿井建设“三件大事”，开展了质量标准化、企业升级等管理基础工作。同时，配套改革不断推进，企业转换经营机制，开展劳动、人事、分配三项制度改革。这一阶段，基本完成了煤炭工业调整和整顿任务，改革由单项、局部推进转入全面

推行企业承包经营责任制，开始了新的改革探索，为提高煤炭生产力，全面改革发展奠定了基础。

第二阶段（1993—2002年）：以逐步放开煤价、企业下放、关井压产、关闭破产、减员增效为主，政企分开、走向市场、改革脱困阶段。邓小平同志南方谈话和党的十四大以后，国务院作出了逐步放开煤价、抽回补贴、把煤炭企业推向市场的重大决策，并出台了一系列扶持政策。围绕建立社会主义市场经济体制，国家改革了税收、投资、外贸、价格体制等，初步确立了企业的市场主体地位。煤炭工业坚持以经济效益为中心、以扭亏增盈为目标，进一步落实企业自主权，建立现代企业制度；实施以产定人、减员增效、下岗分流，转换企业经营机制；发放“三产贴息贷款”130亿元，支持发展多种经营；推进煤矿质量标准化，加快高产高效矿井建设；大力发扬石圪节艰苦奋斗精神，加强职工队伍建设，提高企业管理水平；颁布实施了《煤炭法》，推进行业社会保险制度和住房制度改革。随着煤炭产量增加、供大于求，煤炭行业一些深层次矛盾开始显现。1997年受亚洲金融危机和国内外市场变化影响，煤炭市场严重供大于求，全行业陷入困境，煤炭企业经营十分困难。1998年国务院改革煤炭管理体制，下放原煤炭部直接管理的国有重点煤矿，推进政企分开。加快煤炭行业改革和结构调整，相继实施关井压产、减人提效、改革改制以及支持企业上市融资，对非法开采、不具备基本安全生产条件的小煤矿予以关闭，对国有重点煤炭企业实施债转股，基本养老保险省级统筹，保障下岗职工基本生活，对资源枯竭、扭亏无望、资不抵债的矿井实施政策性破产，推行煤炭销售“三不政策”，扩大煤炭出口，改革煤矿安全监察管理体制等政策措施。自2001年下半年起，煤炭市场供求基本平衡，煤炭经济出现转机。这一阶段改革的重点是注重制度创新、机制转换，解决结构性矛盾等深层次问题。

第三阶段（2003—2008年）：以推进市场化改革、资源整合、安全整治、建设大基地和大集团为主，经济恢复性增长、转变发展方

式、构建新型煤炭工业体系阶段。贯彻落实党的十六届三中全会《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，国家进一步改革煤炭投资体制，煤矿审批制改为核准制，建立和完善国有资产监管体制，推行资源有偿使用制度，改革煤炭订货会制度，实施煤电价格联动，市场配置资源的基础性作用逐步发挥。2004年，全国煤电油运出现紧张局面，煤炭需求大幅增加，煤炭产能快速增长。2005年，国务院颁布《关于促进煤炭工业健康发展的若干意见》。煤炭工业贯彻落实《若干意见》和党的十七大精神，努力构建新型煤炭工业体系，转变经济发展方式。全面加强煤炭资源管理，推进矿业权制度改革，规范资源开发秩序。加快资源整合步伐，推进大型煤炭基地和大型煤炭企业集团建设，煤矿企业公司制改造、上市融资和资产重组步伐加快，资源开发主体趋于多元化。实施企业办社会职能分离、主辅分离和辅业改制，推进企业内部改革，完善法人治理结构和自我约束机制，企业管理不断加强。全面开展瓦斯治理和整顿关闭两个攻坚战，加快产业结构调整，促进煤炭安全生产形势好转。积极推进科技进步，逐步建立自主创新体系，一大批重大关键技术取得突破。大力发展与煤相关产业，推进节能减排，发展循环经济。开展山西煤炭工业可持续发展试点，逐步完善煤炭法规政策体系。建设和谐矿区，关注矿工生活，全面提高企业素质。战胜自然灾害，努力确保煤炭安全供应。组建国家能源局，进一步加强行业管理。这一阶段改革的重点是推进传统煤炭工业向现代煤炭工业的转变，推进煤炭经济发展方式的转变。

二、煤炭工业改革开放主要成就

党的十一届三中全会以来，中国煤炭工业迅速发展，为保障国民经济持续快速发展作出了重要贡献。

——煤炭供给能力不断增强，满足了国民经济持续快速发展的需要。改革开放以来，我国煤炭安全供应能力明显提高，其间虽有过

1997年以后约三年的总量过剩和2004年、2008年两年的紧平衡阶段，但是彻底结束了煤炭长期供不应求，制约国民经济发展的历史。1996年我国成为世界第一产煤大国，煤炭产量达到13.8亿吨，比1978年增长122.6%。“九五”后期，适应国民经济需求变化和结构调整，实施总量调控，压缩过剩产能，保持了供求基本平衡。“十五”期间，煤炭产量由缓慢增长到快速超常增长继而转向平稳增长，年均增长12.41%。2007年原煤产量达到25.36亿吨，比1978年的6.18亿吨增长了4倍以上。煤炭采选业固定资产投资规模由“五五”时期的140.63亿元增加到“十五”时期的2404.8亿元，“十一五”前两年剧增到3264亿元。2007年煤炭在我国一次能源生产和消费结构中的比重，分别占76.6%和69.4%，为我国胜利实现现代化建设第一步、第二步目标提供了基础能源保障。

——煤炭经济体制改革逐步深化，市场化程度和经济运行质量稳步提高。煤炭生产和流通基本实现了市场化。初步建立国有资产监督管理体制，政府对煤炭企业的干预逐步减少。改革煤炭投资体制，股权多元化、投资主体多元化日益发展。逐步放开煤炭价格，改革煤炭订货会制度，由市场决定煤炭产品价格的比重逐步提高。实行资源有偿使用，煤炭资源开发秩序逐渐改善。主辅分离、分离企业办社会职能逐步推进。煤炭行业协会和市场中介组织作用日益增强。煤炭企业完成了由改革开放前的生产制约向市场取向的重大转变，逐步建立和完善现代企业制度，大多数国有煤炭企业通过债转股、资产并购重组、改制上市等方式进行了公司制改造，企业改革不断深化。到2007年底，已有28家企业成功上市，直接融资1521亿元。在改革开放过程中，全行业由长期亏损走向整体盈利，经济运行质量稳步提高。2007年规模以上煤炭企业实现利润950亿元，比2002年的84.8亿元增长了10倍多。

——煤炭生产方式逐步转变，行业生产力水平显著提高。改革开放以来，煤炭工业大力发展先进生产力，关闭淘汰落后生产力。1997

年开始整顿关闭非法和不具备安全生产条件煤矿，到 2003 年全国煤矿数量由最高时的 8 万多处降到 2 万处左右。大中型煤矿采掘机械化程度大幅度提高，由改革开放初期 30% 提高到 86%；全员效率由每工不足 1 吨提高到 4.599 吨。建成了一批以神华、中煤、大同、兖矿、淮南等为代表的具有国际领先水平的现代化煤矿，2007 年超过千万吨的大型现代化矿井 15 座。一些重大的煤炭共性技术、关键技术攻关取得重大进展。以合理集中生产为目标，适用各种地质条件下的高产高效开采技术基本成熟。适应我国复杂地质条件下的煤矿建井技术有了重大突破。装备制造业有了较大发展，适合各类煤层的高效开采成套技术装备，综采、综掘装备加工制造能力明显提高。煤矿灾害防治技术、监测监控技术和信息工程技术取得突破性进展，机械化开采、信息化管理技术被广泛应用，部分矿井及选煤厂的主要生产、安全控制系统实现了自动化、智能化。洁净煤生产技术趋于成熟，煤炭气化、煤化工等技术取得重大进展。煤制油的核心技术攻关取得突破，煤炭间接液化技术完成了工业试验，直接液化技术开始向规模生产转化。煤炭高等教育、职业教育、职工培训、技能鉴定事业不断发展，对提高行业整体素质发挥了积极作用。

——煤炭结构调整取得重大突破，经济发展方式开始转变。煤炭组织结构明显改善，大型煤炭基地建设步伐加快，一些区域性的大型煤炭企业集团相继组建，到 2007 年底产量超过 1000 万吨的企业达到 34 家；煤矿数量大幅减少，生产集中度不断提高，到 2007 年底，已经建成年生产能力 120 万吨以上的大型煤矿 286 座，产能占全国的 37.3%，全国大中小煤矿产量比重调整至 50：12：38。产业结构不断优化，大中型煤炭企业积极发展煤电、煤电铝、煤化工、煤建材、煤焦化和煤气化等以煤为基础的优势产业，发展循环经济和环保产业，开展煤矿瓦斯、矿井水、煤矸石和沉陷区的综合利用等取得成效。山西焦煤、淮南矿业、平顶山、新汶、抚顺 5 个循环经济试点单位取得重大进展，第二批试点地区和企业循环经济开始起步，推进了

煤炭传统结构调整和产业升级。

——煤矿安全形势趋于好转，瓦斯治理和关闭整顿工作取得明显成效。面对我国煤矿地质条件复杂、自然灾害多、开采难度大、事故多发问题，从20世纪80年代开始，煤炭行业从发展采煤机械化，改革采煤工艺和技术，广泛开展了安全创水平活动入手，积极推进现代化矿井建设，煤矿安全生产条件逐步改善，百万吨死亡率逐年下降。进入新世纪，煤炭行业全面开展瓦斯治理和小煤矿关闭整顿两个攻坚战，落实安全责任，加大安全投入，推进技术创新，大力推行瓦斯防治“十二字方针”，推进瓦斯抽采综合利用，努力确保安全生产。大中型煤矿广泛采用先进的生产技术装备和安全监测监控系统，安全基础工作不断加强，防灾、抗灾能力提高。小型煤矿通过整顿关闭，落后生产能力逐步淘汰。全国煤矿重特大事故逐步减少，百万吨死亡率大幅下降。2007年，煤矿百万吨死亡率由1978年的9.44下降到1.49。其中，原国有重点煤矿百万吨死亡率由1978年的6.94下降到0.383，降低了18倍以上。

——对外开放成绩显著，煤炭工业国际化进程加快。早在1978年前，煤炭行业就率先打破封闭式发展格局，开始引进国外先进的煤矿综采设备，改善煤矿技术装备。1984年，与美国西方石油公司合作建设安太堡露天煤矿。此后，引进国外先进技术和装备，利用外资规模逐步扩大，相继建成了一大批骨干项目，加快了我国煤矿现代化步伐。进入国际资本市场，大量引入国外资本，伊电B股、兖州煤业、中国神华、中煤能源4家境外上市公司，募集外资382.83亿元。煤炭进口总量大幅度增长，逐步实现了进出口基本平衡，结构开始优化。煤机产品出口、技术和劳务输出、境外资源开发逐步增加，国际技术交流与合作在许多领域蓬勃开展，中国煤炭工业的国际影响力日益提高。

——煤炭法制建设步伐加快，初步形成了市场引导、政府调控、依法管理的格局。改革开放以来，煤炭行业市场化进程加快，宏观调

控体系不断完善，煤炭法律制度建设积极推进，形成了以《煤炭法》、《矿产资源法》为主的煤炭法律法规体系。2005年国务院出台《关于促进煤炭工业健康发展的若干意见》。2006年《煤炭产业政策》发布，煤炭投资、价格、税收、贸易、资源有偿使用、市场准入、社会职能分离、主辅分离与辅业改制等政策逐步完善，资源节约、开采集约化和安全生产、促进洁净煤技术产业化发展、促进煤炭可持续发展、提高矿工生活质量等政策措施逐步实施，初步形成了与社会主义市场经济相适应的煤炭政策体系。

——精神文明和企业文化建设不断加强，煤矿职工生活不断改善。在改革开放过程中，煤炭行业精神文明和企业文化建设蓬勃开展，煤矿企业更加重视市场，更加重视资源环境，更加重视安全生产，更加重视企业文化，更加重视职工生活，“四有职工”、“五好区队”、“六好班组”、评选劳模等评先树优活动蓬勃展开，职工艺术节、全煤运动会、寻找“感动中国的矿工”等活动丰富多彩，各类先进集体、先进个人不断涌现，队伍素质明显提高，在困难和自然灾害面前表现了煤矿职工特别能战斗、特别能奉献的精神风貌。在发展经济的同时，煤矿职工收入逐步增加，沉陷区治理、棚户区改造取得进展，一大批矿工乔迁新居，矿工生活质量有了新的提高。

三、煤炭工业改革开放基本经验

煤炭工业改革开放三十年的生动实践，深化了我们对煤炭主体能源战略地位的认识，丰富了对资源性行业发展规律的认识，为继续推进煤炭工业又好又快发展积累了十分宝贵的经验。实践证明，改革开放是推动煤炭工业可持续发展的强大动力。要坚持和不断推进煤炭工业改革开放，就必须高举中国特色社会主义旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，坚持一切从实际出发，解放思想，实事求是，与时俱进，不断开拓创新。要从国情出发，制定符合社会主义市场经济要求、符合资源型行业发

展规律的战略和一整套政策措施，并在实践中不断加以检验、丰富和完善，以推动煤炭工业与经济、社会、环境的协调发展。

第一，必须坚持解放思想，转变观念，与时俱进。解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝。改革开放三十年来，煤炭工业的每一项改革开放举措，每一次进步和发展，无一不是解放思想、转变观念、与时俱进的成果。无论是承包经营、转换机制、走向市场、公司制和股份制改革、组建大集团、企业上市，还是结构调整、关井压产、关闭破产、推进煤矿机械化、安全高效矿井建设、质量标准化等，都是以解放思想为先导的。没有思想的解放，观念的转变，任何事情都难以顺利进行。在未来煤炭工业的改革开放实践中，仍要继续坚持解放思想，转变观念，与时俱进，不断推动科学发展、和谐发展和创新发展。

第二，必须坚持大力发展先进生产力，不断推进煤炭生产规模化和现代化。要从根本上改变煤矿面貌，提升煤炭工业的整体素质，必须把建设创新型煤炭工业作为面向未来的重大战略选择，走新型煤炭工业化道路。转变经济发展方式，推进科技进步和自主创新，大力发展先进生产力，用高新技术和先进适用技术提升传统产业，实现煤炭基础研究、应用开发研究、高技术研究的重大突破。积极推进大型煤炭基地建设，加强安全高效矿井建设和小煤矿技术改造，构建煤基多元化产业体系，振兴煤矿装备制造业，优先发展煤炭教育，依靠科技进步和提高劳动者素质，实现煤炭工业的规模化和现代化。

第三，必须坚持科学发展，加强宏观调控，努力实现煤炭供求的基本平衡。我国生产力发展、煤炭生产消费分布不平衡，增加煤炭供应难度。实现煤炭安全有效供给，在发展思路上，必须从国民经济发展全局出发，统筹煤炭工业与相关产业协调发展，统筹煤炭开发与生态环境协调发展，统筹矿山经济与区域经济协调发展。在调控措施上，充分发挥市场配置资源基础性作用的同时，充分发挥政府宏观调控体系作用，综合运用经济、法律和必要的行政手段，实施有效的经

济调节和市场监管，防止和避免大起大落。进一步完善社会组织广泛参与的管理体制。在具体方法上，在保持国有经济控制力的前提下，推进大型煤炭企业集团建设，加快国有重点煤矿股份制改革和国有中小煤矿多种形式的改制步伐。加快煤炭市场化改革，建立和完善反映资源稀缺程度、市场供求关系和煤炭资源、煤矿安全、环境保护成本的煤炭产需双方自主衔接、自主订货制度和煤炭价格形成机制。积极推进主辅分离、辅业改制，分离办社会职能，不断完善现代企业制度。不断健全煤炭养老、医疗、失业、工伤保险制度，完善煤炭社会保障体系。

第四，必须坚持节约发展，大力发展循环经济。节约发展是人类社会发展的必然选择，必须把节约资源作为转变发展方式、优化结构的突破口和抓手，不断提高能源效率。坚持资源开发与节约并重、节约优先，注重生产过程中的节约，努力提高资源回收率。用节约资源的消费理念引导消费方式变革，逐步形成文明、节约的行为模式，努力降低资源消耗。坚持以煤为本，综合经营，搞好煤炭深加工和精加工，延长产业链，实现资源的深度开发和综合利用。高度重视与煤共伴生资源的开发利用，大力发展循环经济，实现“减量化、资源化、再利用”，走资源节约型的发展道路。

第五，必须坚持清洁发展，促进煤炭工业可持续发展。生态环境已经成为煤炭工业发展的硬约束，实现煤炭的清洁生产和清洁燃烧，是煤炭工业可持续发展的长远大计。必须把保护环境放在战略高度，落实到煤炭建设、生产、流通、消费等各个环节，积极推进清洁生产、绿色消费，有效控制煤炭生产和使用过程中对环境的污染。落实“谁开发、谁保护，谁污染、谁治理，谁损坏、谁恢复”的生态环境保护机制，实行煤炭主体工程与环保设施“三同时”制度，建立矿区生态环境恢复补偿机制，完善财税体制，健全业绩评价考核体系，从体制、机制和制度上保障人与自然的和谐，实现可持续发展。

第六，必须坚持安全发展，努力保障煤矿安全生产。安全生产是

煤矿的永恒主题，在整个改革发展的进程中，必须始终高度重视、切实抓紧抓好煤矿安全生产工作。坚持把以人为本、保护生命贯穿于煤矿生产的全过程，认真落实安全生产法律法规，坚持“管理、装备、培训”并重，大力发展先进生产力，淘汰落后生产力，深入开展瓦斯治理，落实各级安全生产责任制，加大安全投入，强化安全监管，提高煤矿防灾抗灾能力，保障职工生命安全。必须突出企业在安全生产中的主体作用，以安全质量标准化建设为重点，打牢煤矿安全生产的基础，从根本上提高安全生产水平。

第七，必须坚持对外开放，积极参与国际经济合作和竞争。中国的发展离不开世界，世界的繁荣需要中国。面对经济全球化，煤炭工业必须放眼世界，以开阔的视野和宽广的胸怀积极参与国际合作与竞争，充分利用国际国内两个市场、两种资源。发挥我国比较优势，实施市场多元化战略，吸引外商投资开发利用煤炭资源，注重引进国外先进技术、管理经验和高素质人才，推动我国煤炭工业现代化。积极实施走出去战略，扩大煤炭技术和劳务输出，增加煤机产品出口，参与境外资源开发及其基础设施建设，在满足本国经济社会发展需求的同时，共同推动世界煤炭工业的发展。

第八，必须坚持以人为本，把提高队伍素质和职工生活质量放在重要位置。依靠谁和为了谁，是煤炭工业改革发展一个重大的政治问题。无论任何时候，任何工作，都必须坚持党的宗旨，把“三个有利于”作为最高衡量标准，切实把职工群众的利益实现好、维护好、发展好，把职工群众的积极性引导好、保护好、发挥好，为改革发展赢得广泛可靠的群众基础和力量源泉。坚持把以人为本贯穿到改革开放全过程，把队伍建设作为百年大计，注重发挥人的积极性，建设适应新型煤炭工业化发展的产业大军。努力增加职工收入，切实改善矿工工作环境、劳动保护、住房、医疗、子女就业条件，完善职工文化体育娱乐设施，提高职工生活质量。

四、煤炭工业改革开放前景展望

党的十七大为我国经济社会发展描绘了新的宏伟蓝图，在新的历史起点上，高举中国特色社会主义旗帜，坚持走中国特色社会主义道路，煤炭工业面临着新的历史性机遇。国民经济又好又快发展，为煤炭工业提供了广阔的发展空间。党中央、国务院对发展煤炭工业的重视，全社会对煤炭是我国主要能源的认同，国家经济体制日益完善，能源发展战略更加明确，为煤炭工业发展提供了制度保障和有利的 development 环境。丰富的煤炭资源、日益成熟的开采技术和不断提高的装备制造能力，为煤炭工业发展提供了基础保障。区域经济的日益协调发展，小城镇和新农村建设步伐加快，为煤炭工业发展注入了新的活力。建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式，对煤炭工业发展提出了新的要求。节约发展、清洁发展、安全发展、实现可持续发展，已经成为行业共识，为煤炭工业发展提供了思想保证。

煤炭工业发展面临着严峻的挑战，主要表现在：影响行业健康发展的体制和机制障碍依然存在，转变发展方式的任务很重；行业生产力总体水平低，结构不合理的问题仍十分突出；煤矿安全生产基础还比较薄弱，有效防范重特大事故的能力不足；煤炭市场化改革的任务还很艰巨，煤炭企业投资风险增加；大型煤炭企业历史遗留问题多、社会负担重问题尚未根本解决，煤炭成本完整化任务繁重；煤炭需求快速增长与资源环境压力加大的矛盾愈来愈突出，行业节能减排任务艰巨；全国煤炭产运需衔接能力仍存在瓶颈制约，自然灾害面前问题凸显等。

（一）煤炭工业今后一个时期改革发展目标

适应全面建设小康社会的要求，健全完善与社会主义市场经济体制相适应，与我国煤炭资源特点相符合，更加合理、更加高效、更加开放的煤炭工业体系。煤炭产量适度有序增长，科技创新能力明显增

强，大中型煤矿采掘机械化程度达到世界先进水平，安全状况根本好转，行业综合实力显著增强。加快大型煤炭基地建设，发展一批跨地区、跨行业、跨所有制、跨国经营，具有国际竞争力的特大型现代化煤炭企业和企业集团，大中型煤炭企业普遍建立规范的现代企业制度，煤炭深加工和综合利用实现产业化，产业结构、产品结构和组织结构得到优化完善。资源节约型、环境友好型矿区建设取得重大进展，逐步走上文明发展道路，煤炭工业可持续发展能力显著增强。煤炭职工队伍综合素质明显提高，劳动力资源优势得到充分发挥。职工工作和生活环境明显改善，职工平均收入达到全国产业工人平均水平以上，家庭财产普遍增加，过上更加殷实富足的生活。

（二）煤炭工业改革发展的主要任务

在全面建设小康社会、发展中国特色社会主义的伟大实践中，煤炭工业面临的主要任务是，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，落实国务院关于促进煤炭工业健康发展的若干意见，转变经济发展方式，构建新型煤炭工业体系，走资源利用率高、安全有保障、经济效益好、环境污染少和可持续的煤炭工业发展道路，为国民经济又好又快发展提供安全可靠的基础能源保障。

（1）转变经济发展方式，实现经济结构优化升级。继续推进煤炭经济结构的战略性调整，实现发展方式的转变。以煤炭工业现代化为方向，推进大型煤炭基地建设，加快培育和发展大集团，建设大型现代化煤矿，淘汰落后生产能力，提高煤炭安全保障能力。实施整顿关闭、整合资源战略，促进煤炭产业结构升级，实现以煤为主的多元产业协调发展。加强煤炭产业基础设施建设，构建协调发展的煤炭物流管理体系，提高我国煤炭供应效率。不断完善企业经济运行机制，切实由数量、速度型发展转到提高内涵发展质量上来，努力形成“低投入、低消耗、低排放、高效率”的经济发展方式。

（2）推进煤炭科技进步，建设创新型煤炭工业。把煤炭科技和