

中共吐鲁番地区委员会
中共吐鲁番地委党史研究室

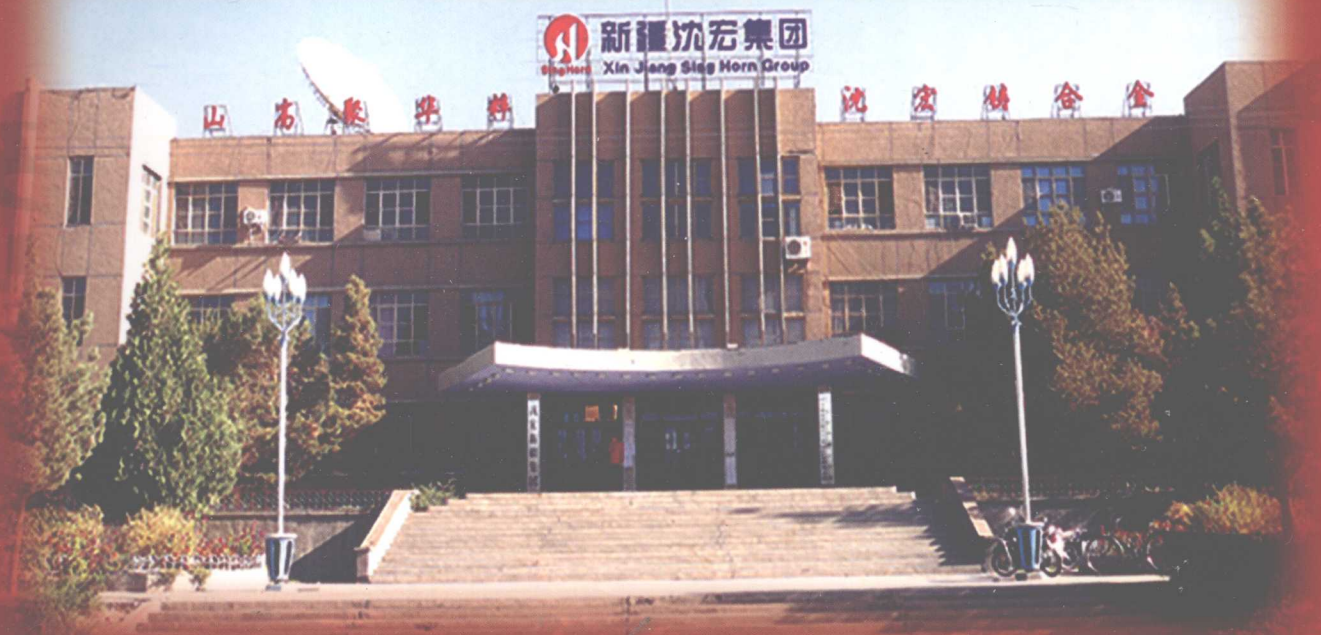
吐鲁番地区行政公署 主办
吐鲁番地区地方志编辑室 编纂



吐鲁番

TULUFAN
GAIGEKAI FANGSANSHINIAN

改革开放 30 年



新疆生产建设兵团出版社

崛起

TULUFAN
GAIGEKAIFANGSANSHEINIAN

吐鲁番改革开放 30 年

中共吐鲁番地区委员会
中共吐鲁番地委党史研究室

吐鲁番地区行政公署 主办
吐鲁番地区地方志编辑室 编纂

新疆生产建设兵团出版社



图书在版编目 (C I P) 数据

崛起：吐鲁番改革开放30年 / 中共吐鲁番地委党史研究室，吐鲁番地区
地方志编辑室编，一五家渠：新疆生产建设兵团出版社，2008. 8

ISBN 978-7-80756-062-3

I. 崛… II. ①中…②中… III. 社会主义建设—成就—
吐鲁番地区 IV. D619. 452

中国版本图书馆 C I P 数据核字 (2008) 第093167号

崛起：吐鲁番改革开放30年

出版发行：新疆生产建设兵团出版社

地 址：新疆五家渠市迎宾路619号

邮 编：831300

电 话：0994-5825298 5825226 5825228

传 真：0994-5822600

印 刷：郑州金秋印务有限公司

开 本：889×1194毫米 大16开

印 张：16

字 数：250千字

版 次：2008年12月第1版

印 次：2008年12月第1次印刷

印 数：1—2000册

书 号：ISBN 978-7-80756-062-3

定 价：68.00元

版权所有 翻版必究

序

刘新胜 伊力汗·奥斯曼

光阴似箭，转眼之间，我们迎来了改革开放30周年。1978年，以中共十一届三中全会为标志，拉开了改革开放的序幕。中国从此步入了新的历史时期。

改革开放，是党在新的时代带领各族人民进行的一场伟大革命，开启了光辉灿烂的中国未来之路。党的十七大报告指出：“改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。”30年改革的历程启示我们，只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国。只有在中国共产党的领导下，坚定不移地走社会主义道路，走改革开放之路，建设中国特色社会主义，才有幸福美好的生活，才有光明灿烂的前途。

从1978年到2008年，吐鲁番地区的改革和全国一样，走过了30年风雨历程。在毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想指引下，坚持科学发展观，地区各族人民解放思想，实事求是，谋改革求发展，与时俱进，艰苦奋斗，开拓创新，从封闭步入开放，从落后迈向进步，从贫穷走向富裕。30年征程，30年沧桑，地区的经济建设和各项社会事业取得了前所未有的辉煌成就，呈现出经济繁荣、政治稳定、民族团结、社会发展、人民生活蒸蒸日上的新局面。回顾30年，改革开放很值得我们讴歌，很值得我们庆贺。今天，在新的历史起点上，我们要坚持中国共产党的领导，坚持解放思想，坚持科学发展，坚持团结稳定，坚持艰苦奋斗，继续把改革开放伟大事业推向前进，使地区的各项事业取得更加辉煌的成就。

纪念改革开放是全国的一件大事，也是全地区的一件大事。编纂《崛起—吐鲁番改革开放30年》一书是纪念吐鲁番改革开放30周年的一项重要活动。地委、行署高度重视，认真组织、策划和审阅。《崛起—吐鲁番改革开放30年》一书分“历史转折、改革开放风雨历程、构建和谐家园、与改革开放一起走过和感动吐鲁番30件大事”五部分，该书史料翔实，图文并茂，全面展现了吐鲁番地区波澜壮阔的30年，客观记述了各族人民进行改革开放的奋斗历程。这是一本珍贵的改革开放史料，是一本资政育人的好教科书。

在《崛起—吐鲁番改革开放30年》出版之际，我向参与这项工作的各位领导和编辑人员表示衷心感谢！

中共吐鲁番地委书记 刘新胜

吐鲁番地区行署专员 伊力汗·奥斯曼

2008年12月2日

编纂委员会

主 任： 刘新胜

副 主 任： 伊力汗·奥斯曼 郑 强 李世宏 阿不拉·卡斯木 刘兴让

委 员： 石慧琼 巫文武 肖勤忠 左全义 窦万贵
安尼瓦尔·艾沙 薛 斌 巴哈德尔·阿不都艾力 沈青松
靳义川 刘开勤 沙 鹏 李政隆 丁有明
赵文泉 王家斌 张 磊 马晓宁 马 健
王甫志 杨晓刚 聂自成 艾尔肯·艾外都拉 王广学
陈文新 张 斌 冯炯琦 买合木提·肉孜
外 力·阿不力孜 黄 宪 海比布·买合木提 夏岐领
马庭宝 王杉圣 艾克然木·艾山

特邀编委

袁明生 黄建新 李慧君 项 斌 陈 江 左海斌 左全义 向阳忠
谢念虎 刘进喜 冯炯琦 王广军 党 军 贾新民 胡盼道 孙 勇
华衍文 雷代平 王金林 辜良国 陈 刚 黄 宪 姜 涛 何年华
徐泽民 冯军瑞 吉祖铭 胡建明 袁奋强 刘德平 徐念祖 何长青
郭志康 高建俊 张玉良 高莲柱 韩思甜 李树义 外力·阿不来孜
阿不都热苏力·许可尔

编辑部

主 编： 马庭宝

副 主 编： 王杉圣 艾克然木·艾山 马 龙

执行副主编： 王杉圣 马 龙

编 辑： 柴子桥 马炜明 赵 怡 寿 伟 卡德尔·罕木都 陈慧琴 姚东文

摄影编辑： 蔡美成 王 晓

封面设计： 蔡美成 王 晓

责任校对： 姜 涛

目 录

历史转折

新时代到来.....	1
------------	---

改革开放风雨历程

拨乱反正 组织建设	5
解放思想 经济腾飞	21
联产承包 农业跃进	28
国企改制 工业崛起	40
交通通信 四通八达	46
市场开放 商贸繁荣	57
历史名城 旅游兴起	64
百年大计 教育为本	72
放眼未来 科技兴吐	82
人民生活 蒸蒸日上	88

构建和谐家园

城市农村 日新月异	95
社会保障 日臻完善	103
精神文明 新风新貌	112
文化事业 欣欣向荣	122

与改革开放一起走过

改革吹响大发展号角	135
七泉湖 我的挚爱	140
开发矿产资源 走强县富民之路	144

农民致富带头人1 48

城市建设发生巨变1 51

梅花香自苦寒来1 54

医院旧貌换新颜1 58

改革迎来教育春风1 60

魂牵梦绕吐鲁番1 62

火州的农村更美好1 66

饱含激情谈改革1 67

感动吐鲁番 30 件大事

难以忘怀的往事1 69

后 记.....1 72

新时代到来

吐鲁番地区位于新疆东部，东连哈密地区；西部、南部与巴音郭楞蒙古自治州相邻；北越天山与乌鲁木齐市、昌吉回族自治州相接。总面积6.97万平方公里。1975年7月，吐鲁番地区成立，下辖吐鲁番、鄯善、托克逊三县，1984年12月，吐鲁番县撤县建市。

吐鲁番地区是个多民族聚集的地方，现有维吾尔族、汉族、回族等32个民族，人口60万人。自古以来，各族人民团结和睦建设着自己的家园。1949年9月25日，新疆和平解放，三县迎来了中国共产党。

1950年，三县建立人民政权，从此，各族人民在中国共产党的领导下，掀开了历史新纪元。1949年至1978年，吐鲁番地区在中国共产党的领导下，发生了翻天覆地的变化，经济建设取得了很大成就，各族人民生活水平得到了很大提高。但是，在社会主义建设中也经历了很多曲折和坎坷。

“文化大革命”结束 1976年10月6日，党中央一举粉碎江青、张春桥、王洪文、姚文元



1985年10月6日，自治区成立30周年，中央代表团接见吐鲁番地区党、政、军领导干部合影

“四人帮”反革命集团，持续十年的“文化大革命”内乱结束。全国上下欢呼雀跃一下沸腾了。这是一个伟大的历史时刻。10月21日，吐鲁番各族人民举行隆重的集会和游行，庆祝这一伟大胜利。10月27日，地委召开四级干部会议，历时8天，学习中央16号文件，深入揭批“四人帮”反革命集团的罪行。

“文化大革命”十年内乱，和“左”倾错误路线使吐鲁番在政治、经济和文化各方面造成了严重损失。“打倒一切”、“全面内乱”，使党的组织、政权受到严重削弱和破坏。许多领导干部受到迫害，造成了大量冤假错案。无政府主义，极端个人主义，派性斗争严重泛滥。社会主义民主和法制受到严重践踏。在以“阶级斗争为纲”和“以粮为纲”的时代，经济发展缓慢，工农业生产时而缓慢回升，时而急剧下降，使国民经济发展比例严重失调，粮食不能自给，人民生活水平下降。文化教育事业遭到严重损害，知识分子普遍受到打击，学校上课

无法正常，教育质量普遍下降，粉碎“四人帮”反革命集团，标志着“文化大革命”的结束。各族人民迎接着一个新时代的到来。

粉碎“四人帮”后，1977年4月，地委根据自治区的部署和统一安排，立即作出决定，掀起了揭、批、查和“双打”运动。深入揭发“四人帮”反革命罪行，批判“四人帮”“左”倾错误路线，清查打砸抢，清查违法乱纪，打击阶级敌人破坏活动，打击贪污、盗窃、投机倒把。经过揭、批、查、打运动，全地区广大干部群众分清了是非路线问题，从思想上认清了“左”倾错误长期对政治、经济和文化各方面的危害，迫切盼望有一个安定团结的局面，争取早日实现现代化。在揭批“四人帮”的同时，地委为了把广大干部群众的思想迅速统一到经济建设和实现大寨县上来，开展了党的基本路线教育运动和整党整风工作。通过教育、整顿和“查路线、查干劲、查作风”，初步转变了思想，统一了全地区党员干部的思想，各级领导班子、干部在路线、干劲、作风、团结四个方面有了很大转变，工作积极性有了很大提高。对犯了错误的党员、干部主要采取帮助、转化，而不是轻易给予组织处理。从而逐步在思想上、政治上、组织上清除“四人帮”的影响。1978年4月，三县开始平反冤假错案，落实党的各项政策。落实政策工作以中央重要指示为指针，坚持实事求是的原则和群众路线的工作方法，对历史积案和遗留问题进行清理和复查。这项工作始终有计划、有步骤、有措施的进行，善始善终地解决了大量的历史遗留问题，使所有冤假错案得到了平反，干部政策得到了落实。在落实党的干部政策中，地委狠抓了“文化大革命”中的冤假错案的复查落实工作，冤假错案得到了纠正和平反。

伟大的会议 中共十一届三中全会召开 粉碎“四人帮”后，全地区开始逐步开展拨乱



1981年7月，吐鲁番地区组织学习贯彻十一届六中全会《决议》

反正，但是由于长期受“左”倾错误思想的影响，人们的思想仍然被禁锢在“两个凡是”的指导方针上。全地区在思想上和工作上始终徘徊不前，随着拨乱反正的开展，实事求是同“两个凡是”两种思想路线的冲突越来越突出。冲破“两个凡是”的束缚，恢复党的实事求是的思想路线，彻底消除“左”倾错误思想，实现社会主义现代化建设已成为全党、全国人民最大的迫切心愿。1978年5月11日，《光明日报》发表了《实践是检验真理的唯一标准》的文



艾丁湖曙光

章。之后，全国开始了关于真理标准问题的大讨论。《新疆日报》陆续转载了全国各大报刊关于真理标准问题的讨论文章。1978年9月，地委下发《实践是检验真理的唯一标准》一书，全地区掀起了学习讨论高潮。通过反复学习、认真讨论，使广大党员干部的思想统一到《实践是检验真理的唯一标准》这一马克思主义的认识上来。10月，自治区党委宣传部召开各地、州、市委宣传部长会议，对广泛开展真理标准问题的讨论做了具体安排和部署。11月，三县委下发了《关于开展实践是检验真理的唯一标准活动通知》，组织全县广大党员干部和群众开展学习活动。

真理标准的讨论，重新确立了党的实事求是的思想路线，纠正了长期以来的“左”倾错误思想，通过学习讨论《关于开展实践是检验真理的唯一标准活动》，进一步肃清了“四人帮”“左”倾错误思想流毒，打破了精神枷锁，促进了思想解放，实现了全地区广大党员干部在思想上的统一认识和转变。对全地区思想路线和工作上的拨乱反正产生了巨大的作用。

1978年12月18日，中共十一届三中全会召开。这次会议在思想、政治、经济和组织各方面做出的一系列重大决策，标志着党已经重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线，同时提出党和国家的工作重心转移到社会主义现代化建设上来。这是一件全国人

民振奋欢呼的大事，地委组织各级领导干部集体聆听广播。1979年2月5日，地委召开三级干部会议。这是一次振奋人心的重大会议，具有深远的历史意义。会议传达学习了中央工作会议、中共十一届三中全会和自治区党委三级干部会议精神。通过学习讨论，广大党员干部提高了对全党工作重点转移重大意义的认识，认为中共十一届三中全会从根本上冲破了长期“左”倾思想的严重束缚，端正了党的领导思想，重新确立了党的思想路线、政治路线和组织路线，实现了建国以来中国共产党历史上具有深远意义的伟大转折。会议广泛讨论了恢复党的实事求是的传统，解放思想，克服“左”的思想僵化状况，把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的问题。会议总结了几年来地区各方面的工作，明确了今后的工作任务。

在经历了29年的历史曲折后，中共十一届三全会实现了伟大的历史转折。吐鲁番地区各族人民在中国共产党的领导下，从此进入了以改革开放和社会主义建设的历史新时代。

(马龙)



欢庆的歌舞

拨乱反正 组织建设

粉碎“四人帮”反革命集团，结束了“文化大革命”的十年动乱。中共十一届三中全会后，吐鲁番地委、各级党组织认真贯彻执行十一届三中全会以来的路线、方针、政策，带领全地区各族人民从思想上、政治上、组织上拨乱反正，坚持四项基本原则，坚持改革开放的方针；平反冤假错案，落实党的干部政策和知识分子政策，不断加强民族团结；整顿党的组织，加强党的建设，逐步实现了工作重点的转移。地委带领全地区各族人民在农村、城市进行了空前的改革。全地区出现了政治上安定团结、经济快速发展，使全地区的经济和文化发生了巨大变化，人民生活水平不断提高。

加强党的领导 以经济建设为中心 1975年7月，中共吐鲁番地委成立，地区、县各级党组织开始恢复。1980年，各县党组织召开了党代表大会，选举产生了各县委员会。各级党组织开始逐步肃清极“左”思想，拨乱反正，平反冤假错案。随着改革的进程，地委以经济建设为中心，加强党组织建设，进行了一系列教育和整党整风活动。

1980年5月，地区成立落实政策办公室，对吐鲁番地区“文化大革命”中的“三条黑线”、“一打三反”、“清理阶级队伍”中的冤假错案；“文化大革命”前“反右倾”、“反右”、反地方民族主义中的扩大化错误进行认真清理，给受迫害和受到不公正待遇的同志进行平反、改正、恢复名誉，并落实一切政策。全地区需要立案复查的共有8697件，其中“文

化大革命”期间的3153件；“文化革命”前的5541件；中共十一届三中全会以来的3件。经调查核实，全错全纠的6784件；部分错部分纠的12391件；维持原结论的674件。政策落实后收回安置的1444人，其中恢复工作的1.07万人、离休的14人、退休的332人、退职的26人。落实了干部、知识分子和统战政策。

1975年，三县曾先后进行过6次整党整风。1984—1987年，地区开展了地、县到乡（镇）村级的整党工作，全地区有11266名党员参加了整党。通过整党，纯洁了党的组织，提高了广大党员的思想认识。1987年初，地委、地区纪检委结合整党，在全地区开展党风大检查，最后确定为党风根本好转的单位145个，明显好转的单位175个，党风一般的单位48个。1990年，开始结合年终总结，各基层党支部开展党员民主评议工作。1995年2月，地委提出了强

化农牧区党组织建设的“五大工程”，有力地推动了基层党组织建设。

1999年3月至2000年9月，地委分三批开展了地直机关县级领导班子和领导干部“三讲”教育活动。之后，在县（市）开展了“三个代表”教育活动。

2005年至2006年6月，地委在各级党

组织和广大党员中开展了保持共产党员先进性教育活动。全地区74个党（工）委、61个基层党总支、1216个基层党支部和2.79万名党员分三个批次参加了先进性教育活动。地委对学教活动提出的6大类51个重点整改问题全都做了整改承诺并落实到具体责任人，限期逐项整改落实。通过狠抓整改落实，党组织和党员在先进性教育活动中有了新变化。



1985年1月，吐鲁番地区地直机关整党动员会会场



2005年2月4日,行署办公室保持共产党员先进性动员大会

在新的历史时期,为适应改革发展,地区党组织和各工作部门逐步进行了调整和变动。1976年,地委工作部门5个,1987年增设为10个。地区行署建立党组后,地区政权机构、地方军事系统、统一战线和人民群众团体等相继建立党委(党组)。1983年,各县人大常委会、政府、政协相继建立党组。1984年,在农村体制改革中,实行政社分开,全地区撤销17个人民公社党委,成立18个乡、8个镇党委。1987年12月,全地区有各级党组织981个,其中市、县党委3个,党的基层委员会49个,党总支43个,党支部886个。

1987—1997年,全地区党的基层组织建设、干部队伍建设、党员队伍建设得到进一步加强,基层政权得到进一步巩固。1997年,全地区有67个基层党(工)委(其中地委直属18个党(工)委),50个党组,82个党总支,1274个党支部。截止2007年,地区县(市)党委3个,乡镇党委26个,城市街道党工委2个,地、市直属党(工)委72个,基层党总支57个,基层党支部1181个。

“文化大革命”结束后,地区各级党组织按照“坚持标准,保证质量,改善结构,慎重发展”的方针发展党员。1978年,全地区党员9662人,其中少数民族党员7030人。1987年,全地区党员1.36万人,其中少数民族党员9620人。1997年,全地区党员2.09万人,其中少数民族党员1.38万人。1997年以来,地区各级党

组织不断增强党在全社会的影响力和凝聚力,党员队伍不断发展壮大,2007年,全地区党员2.92万人,其中少数民族党员1.9万人。

20年来,地委不断加强党员教育,充分利用现代工具进行党员电教及远程教育。地委党员电教中心围绕农村基层党组织集中整顿建设、党员“双学”、农村“三个代表”重要思想学习教育、党建工作“三级联创”、保持共产党员先进性教育等重大活动以及建设社会主义新农村等中心任务。1989年以来,地委制作了《警钟》《核心的力量》《天山巡礼》《“三个代表”暖人心》《火洲先锋》等电教片。全地区还积极开展“党员电教科技工程”、“党员电教科技中心户”、“党员承诺制”等活动,建立了390多个党员电教科技示范基地和303个党员电教科技中心户。

地、县(市)两级电教中心拥有摄像机7台,非线性编辑机4套,累计制作各类题材电教片(展播片)80余部。地、县两级建立党建网站5个,其中,火焰山网日浏览量超过2000人次,党员电教网络100%地覆盖到地、县机关、乡镇、村各级党组织。先后制定了《关于加强党员电化教育工作的意见》《关于党员电化教育制片、供片和播放工作的意见》和《党员电化教育工作目标管理考评办法》等制度。2005年9月正式开展了远程教育工作。建基层远程教育终端站点182个,64%的终端站点接入互联网络。还在全疆率先开通了党员干部现代远程教育专用频道,重新设计印制了1500册维汉双语的《吐鲁番地区党员干部现代远程教育(党员电教)工作手册》,下发到各基层站点推广使用。现在,全地区182个终端接收站点已累计开展学用活动4380余场次,受教育党员干部群众24.8万人次。

联乡驻村入户 加强基层组织建设 1982年9月,中共十二届二中全会做出了关于整顿

党风的决定。在鄯善县进行整党试点的基础上,1985年1月18日,地委整党工作全面启动。这次整党自上而下分三期进行,历时两年多,参加范围涉及地、县、乡(镇)、村各级党组织,基层单位214个,基层党委41个,党总支26个,党支部745个,党员1.13万人。通过整党,不断纯洁了党的组织,提高广大党员的思想认识。

1991年,全地区拉开了农牧区社会主义思想教育序幕。这次“社教”活动分四个阶段进行,主要是深化农村改革,进一步完善联产承包责任制,壮大集体经济。在社会主义教育中,各级党组织坚持用马克思主义立场、观点统一全地区各族干部群众的思想认识,增强坚持四项基本原则,反对资产阶级自由化,加强民族团结的自觉性,坚定走社会主义道路的信念。

以“三级联创”等多种形式为载体抓创建,不断推动农村基层组织建设。1989年1月,地委召开乡镇党委书记座谈会,总结交流工作经验、探索加强农村基层党组织建设新方法。2月,从地直机关和科技单位选派37名干部、科技人员到吐鲁番市葡萄乡挂职锻炼;托克逊县50多个村村民委员会副主任和党支部书记,均由年富力强、有工作能力和培养前途的副科级以上中青年干部担任。1990年4月5日,地委把加强农村基层组织建设摆在更加突出的位置,确定吐鲁番市葡萄乡为党建工作联系点。抓调研促工作,地区领导经常深入乡村广泛调研。

2002年,地委坚持“围绕发展抓党建,抓

好党建促发展”的指导思想,以创建“五个好”村党支部、“五个好”乡镇党委和农村基层组织建设先进县(市)为主要内容的“三级联创”活动为抓手,制定了《地区农村基层党组织建设“三级联创”活动五年规划(2004-2008年)》,深入开展农村基层组织建设。层层签订创建目标责任书,把经济发展、执政能力建设、和谐社会建设等纳入“三级联创”体系。积极开展多种形式的主题实践活动。大力实施农村党员“先”、“双培四带”、“安家双推”等三大先锋工程,开展“设岗定责”、“党员承诺制”等主题活动。2007年,全地区有21个乡(镇、街道)党(工)委被命名为“五个好”党(工)委;124个村党支部、23个社区党支部、116所学校党支部被命名为“五个好”党支部。吐鲁番市被自治区党委命名为“农村基层组织建设先进县(市)”,市委组织部荣获自治区级“双满意”(即让党委满意,让群众满意)先进集体。为了解决后进村转化问题,2007年12月,地委出台了《吐鲁番地区“三联、两强、一提高”农村党建综合示范点建设工作方案》,“三联”,即党支部联系党小组,党小组联系党员,党员联系群众;“两强”,即强班子和党员干部队伍,强稳定发展;“一提高”,即提高建设新农村的综合能力。为加强对农村党建综合示范点建设工作的组织领导,对3个示范点实行地委领导包村联系制度。每个示范点建设前期投入资金不少于8万元,其中地区财政每个示范点拨付5万元,县(市)委每个示范点配套资金不少于3万元,全部列入地、县(市)财政预算。通过示范点建设,为软弱涣散村的整顿转化提高工作摸索经验。

与此同时,吐鲁番地、县总工会、共青团、妇女联合会等群众团体组织得到进一步健全和发展,基层工会、共青团、科协等组织也相继建立。1989年1月,鄯善县辟展乡小东湖村成立了地区第一个农业经济合作社;1989年4月,鄯善县连木沁乡成立党校,这是地区建立的第一个乡级党校。



2007年12月4日,地区召开基层组织建设动员会

提高农村党员干部素质，不断促进基层党组织和党员干部队伍建设。充分发挥地、县、乡党校和农广校的主阵地作用。各级党校和农广校共举办政治理论、科技知识和学历教育等各类培训班400余期，培训村干部1万余人次、农牧民党员2万余人次。鼓励村干部参加学历培训，出台《村干部学历教育培训管理办法》，现在，村干部中达到中专学历的409人。加强党员特别是流动党员的管理。制定下发了《流动党员管理办法》《民主评议党员规

(工)委72个，党总支57个，党支部1181个，党员2.92万人。

社区是党在城市工作的基础，是党的基层组织建设的重要组成部分。各级党组织在社区建设中，既坚持居民自治的要求，又作为一级政权来强化，以阵地建设为突破口，以创建“五个好”为抓手，不断加强干部队伍建设、规范完善服务功能。2007年，地、县(市)财政累计投入1220.3万元，从党费列支108.5万元，完成了14个社区阵地的新建、扩建和维修、划转任务，基本保证每个社区阵地面积不少于400平方米。解决人员力量不足和办公经费紧张的问题。2007年，地委又出台了《关于进一步加强和改进街道社区党的建设工作的意见》，提出“精简上层、充实基层、好人好马到一线”的原则，选好配强街道党工委书记和社区党支部书记。2007年，全地区共有社区36个，社区居民13.86万人，社区工作人员310人。

从2005年开始，地区按照“三年规划两年完成”和“阵地面积不少于300平方米”的总体要求，全面开展了村级阵地建设。现在，地、县(市)、乡、村共筹资1800万元，完成了105个行政村的阵地新建、扩建和维修任务，大大改善了村级组织办公条件，村党支部战斗堡垒作用不断增强。2007年，全地区868个“两新”组织，已有50个符合条件的建立了党组织，为87家非公有制



20世纪70年代党费证

范化工作实施意见》等文件，对流出、流入党员发放《流动党员活动证》，开通流动党员咨询服务电话，设立党员服务中心和党员服务分站，做到流入有记录、流出有备案。加强村“两委”班子建设。凡年度考核不合格的村党支部书记不再留任，本村暂无合适人选的，一律从县、乡机关和站所干部中选派。2007年，全地区170个行政村中，有96名村党支部书记、副书记是从县、乡机关或乡镇站所下派的。2007年，全地区有基层党组织1301个，其中基层党



2006年12月，吐鲁番市领导班子和领导干部考核大会

企业选派了党建指导员，对42家不具备成立党支部条件的非公有制企业选派了党建工作联络员。

2002年，地委提出在全地区开展领导干部“联乡驻村入户”活动。在活动中，全地区28个工作组，123个部门单位，490多名县处级以上干部、1300余名科级干部分别与乡（镇）、村（社区）、1927户贫困户建立起了对口帮扶关系。为了保证活动落到实处，地委制定了切实可行的工作方案，先后出台了《吐鲁番地区领导干部“联乡驻村入户”活动制度》。《关于进一步加强和改进地区领导干部“联乡驻村入户”活动的安排意见》等制度措施。一个工作组联系一个乡镇，一个成员单位原则上帮扶一个行政村，一个党员领导干部分别帮扶农村和城镇社区贫困户各1户。做到“联乡”理思路，“驻村”办实事，“入户”帮脱贫。地委出台了《地区领导干部“联乡驻村入户”活动考核暂行办法》，制定了百分考核标准，对“联乡驻村入户”活动实行年终考核制度，考核结果作为各单位年度考核评优的重要依据。

“联乡驻村入户”活动，进一步改善了农村基础设施建设，一大批热难点问题得到有效解决，推动了乡村经济社会又好又快发展，各级领导干部的作风得到进一步锤炼，密切了党群干群关系。

改革干部选拔任用制度 加强干部队伍建设 30年来，地区干部选拔任用工作适应社会主义现代化建设，围绕各个时期的工作重点，坚持以建设高素质干部队伍为重点，加大制度建设力度，逐步规范工作程序，不断扩大民主，使干部选任工作走上了规范化轨道。干部队伍总量随同地区改革发展的总体进程，由小变大，干部队伍学历结构、性别结构、专业结构、年龄结构、民族结构趋于合理。

1983年，地委认真贯彻中央干部队伍“革命化、年轻化、知识化、专业化”的决策，对地委、行署工作部门、县委和政府领导班子进行全面调整，改善干部年龄结构、文化结构、专业结构等。调整后干部的平均年龄



2007年10月19日，吐鲁番地区公开选拔县(处)级领导干部面试考场

为47.8岁，同比降低1.7岁；大专以上学历由13%上升到34%。县委和政府领导成员均由原来的26人减少到15人，平均年龄由原来的52.2岁降低到49.8岁。

1987年，地委首次对全地区181名县（处）级干部进行全面考核。经过考核，12名政绩突出的副职提升为正职，51名政绩比较突出的干部受到表彰奖励，对少数存在问题的干部进行调整。地委还下发了《关于新提县（处）级干部实行试用期制的通知》，对干部选拔任用工作进行有益的探索和实践。当年，全地区8622名机关干部中，少数民族干部4701人，占干部总数的54.27%。

1992年，地委先后调整充实县（处）级单位领导班子46个，调整干部78人；为县管（市）、地区直管国有企业、经济管理部门调配干部44人，交流干部36人，同时还下派14名科技干部到县（市）任职，选派50名大、中

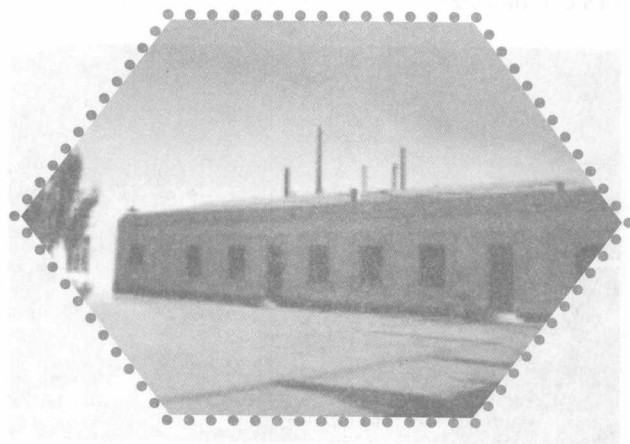


2006年7月5日，村支书公开选拔答辩会

专文化水平的青年干部到基层锻炼。1994年，地委先后出台《干部交流工作三年规划》《中青年干部挂职锻炼三年规划》《关于下派干部管理的十点意见》，把干部交流、培养、选拔工作纳入规范化、制度化的轨道。当年，经考核选拔确定县荐责（处）级后备干部325名。

1995年，地委按照《党政领导干部选拔任用暂行条例》的规定，先后制定一系列制度，规范全地区干部选拔任用工作。当年，全地区共有县（处）领导干部354人，平均年龄46.74岁，大专以上文化程度干部256人，占72.3%。县（市）党政领导干部班子成员平均年龄40.96岁，大专以上文化程度占76.15%。

2000年，地委对5个副处级岗位第一次面向社会进行公开选拔。地区15个单位分别开展了中层干部竞争上岗工作。为规范干部选拔任用工作，地区先后出台《吐鲁番地区领导干部待岗制度（试行）》《吐鲁番地区干部考察工作责任制（试行）》《吐鲁番地区干部推任制（试行）》《吐鲁番地区领导干部谈话制度》《吐鲁番地区党政机关推行竞争上岗的实施意见》《关于党政机关、事业单位公开选拔和竞争上岗领导干部实行试用期制度的意见》《关于在全地区推行领导干部任前公示的实施意见》等一系列制度和办法。2000年，全地区共有干部2.12万人，少数民族干部1.37万人，妇女干部1.03万人，大学以上学历2726人，其中大专以上学历8340人，大专以上学历占52.17%，干部队伍结构得到进一步优化。



20世纪70年代吐鲁番地委党校



2007年新搬迁的地委党校

2001年，地委出台《吐鲁番地区党政机关、事业单位领导干部任职实行试用期制度（试行）》《关于对全地区机关事业单位领导干部实行任期制的实施意见（试行）》《关于加强乡镇党政“一把手”管理工作的意见》等制度，进一步规范干部试用期制和任期制，加强对乡（镇）一把手的管理。2002年，中央颁布《党政领导干部选拔任用工作条例》以后，地委积极贯彻落实，出台《关于对全地区机关事业单位领导干部实行任期制的实施意见》，进一步完善干部任期制度，规范干部选拔任用工作。2002年，县（市）人大、政府、政协领导班子换届考察，按照《党政领导干部选拔任用工作条例》的规定，召开干部民主测评推荐大会，对现任领导班子成员进行民主测评，对新一届领导人选进行全额定向推荐。2003年，进行票决制试点，首次通过常委会（全委会）无记名票决干部任免事宜。2004年，地委出台《党政机关竞争上岗工作暂行规定》《吐鲁番地区县级领导班子和干部年度考核实施办法（试行）》《吐鲁番地委委员会议讨论决定干部任免事项投票表决办法（试行）》《吐鲁番地委会议讨论决定干部任免事项征求意见办法（试行）》。

2006年，全面开展县（市）党委换届工作，与历届县（市）党委换届选举相比，此次换届领导班子配备改革力度较大，在合理确定常委和纪委委员数量、扩大党内民主的同时，减少副书记职数，扩大了党政领导成员交叉任