

淄博经济 可持续发展研究

主编 王顶岐

山东人民出版社

淄博经济 可持续发展研究

主编 王顶岐

山东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

淄博经济可持续发展研究 / 王顶岐主编. — 济南: 山东人民出版社, 2008. 12
ISBN 978-7-209-04736-4

I. 淄… II. 王… III. 地区经济-可持续发展-研究-淄博市 IV. F127.523

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第008767号

责任编辑: 马 洁

装帧设计: 李海峰

淄博经济可持续发展研究

王顶岐 主编

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址: 济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编: 250001

网 址: <http://www.sd-book.com.cn>

发行部: (0531) 82098027 82098028

新华书店经销

山东新华印刷厂临沂厂印装

规 格 16 开 (170mm × 230mm)

印 张 18.75

字 数 260 千字 插 页 2

版 次 2008 年 12 月第 1 版

印 次 2008 年 12 月第 1 次

印 数 1—3500

ISBN 978-7-209-04736-4

定 价 29.00 元

如有质量问题, 请与印刷厂调换。 电话: (0539) 2925659

编委会主任 周清利

编委会副主任 王顶岐 周连华

编委会委员 王新平 张鲁辛 刘新胜 李树民 高晓峰 周元军 孙树仁
田锡富 孙家友 王子林 赵有梅 王 博 李 洋 刘玉玺

主 编 王顶岐

副 主 编 王新平 张鲁辛 李树民

编 辑 李树博 齐孝福 陈 波 胡寒冰 夏云平 孟宪恒 张 涛

诸调研报告均已经阅过。这些问题的探讨,不仅有前瞻性,更有现实实践意义。任何有价值的思路都是通向实践的。下一步问题的关键是:如何尽快把这些经由调研升华而成的思路具体化为一个个操作方案,体现到政府各部门和区县的具体工作中去——也就是转化为具体的工作项目。一旦如此,将为我市新一轮的发展,产生巨大的推动作用。

中共淄博市委书记 市人大常委会主任

刘慧宁

序

中共淄博市委副书记 市长 周清利

贯彻落实科学发展观,建设经济文化强市,关键要转变发展方式,促进可持续发展。淄博作为依托自然资源开发而发展起来的老工业城市,发展空间不足,成为经济社会可持续发展的重要制约因素。拓展发展空间,推进可持续发展,成为重大而紧迫的战略任务。

拓展发展空间,推进可持续发展,从根本上要依靠解放思想,更新观念。当前,在经济社会发展的过程中,存在诸多矛盾和问题。一方面土地供需矛盾突出,另一方面,土地的单位面积投资强度不高,土地集约利用水平偏低;一方面环境容量有限,另一方面,高耗能、高污染企业依然占有较大比重;一方面能源原材料价格持续高位运行,发展成本不断攀升,另一方面产业链条短,资源能源的循环利用程度不高,等等。这些都表明我们拓展发展空间的潜力很大,也表明在创新发展理念,转变发展方式,提高发展质量方面还需要做大量工作。要切实通过解放思想,努力克服发展的惯性思维,在解放思想中统一思想,在解放思想中达成共识,在解放思想中形成合力,既大力拓展土地等传统意义上的有形空间,也大力拓展包括环境容量、产业结构、自主创新能力等方面的无形空间,努力谋求又好又快发展的新突破。

对拓展发展空间、推进可持续发展,市委、市政府一直高度重视。为了更好地把握市情、推进工作,根据市委、市政府的安排和部署,特别是

市委书记刘慧晏同志关于调整产业结构,加快产业升级,实现淄博经济又好又快发展的一系列重要论述,市政府研究室、市发改委、市经贸委、市国土局、市环保局等部门,从2008年年初开始就着手进行可持续发展暨拓展发展空间方面的系统调研,形成了一批有重要参考价值的调研成果。这次调研,方法科学、态度严谨,深入全面,调研成果丰富,数字内容翔实,对策建议可操作性强,是一次高质量、高水平的综合调研活动,不仅达到了预期的目的,也为今后继续深入开展此类调研提供了有益借鉴。将此次调研成果结集成册,可以让全市上下对我市在拓展发展空间方面所面临的形势和任务有一个全面的了解,便于准确把握工作的切入点和突破口,切实走出一条依靠内涵挖潜拓展发展空间的新路子。

高质量的调研要靠认真专业务实的工作态度和工作方法,希望有更多、更好的优秀调研成果涌现,为市委、市政府决策,为推进全市经济社会科学发展、又好又快发展和可持续发展提供可资借鉴参考的依据。

是为序。

目 录

CONTENTS

序 001

拓展发展空间,推进经济可持续发展 001

淄博经济可持续发展存在的问题及对策 014

矿产资源利用状况分析 047

土地资源利用状况分析 053

能源供求状况分析 060

主要工业原材料供求状况分析 068

水资源可持续发展研究 076

环境容量对可持续发展的影响研究 098

科技支撑能力研究 127

人力资源及社会保障能力研究 142

境外投资及产业转移情况研究 159

交通运输能力及需求状况研究 167

农业可持续发展研究 177

企业低效利用土地情况分析 186

闲置土地情况分析 208

落后产能情况分析 216

附 录 225

关于进一步转变经济发展方式 拓宽经济发展空间的政策规定(暂行) 227

国内部分城市可持续发展系列考察报告 239

国外资源型城市和资源型产业转型之路 260

后 记 292

拓展发展空间,推进经济可持续发展^①

目前,我市土地紧张、环保约束越来越明显,发展空间方面的问题暴露得越来越突出,对全市经济社会又好又快发展的影响也越来越深刻。在深入贯彻落实科学发展观的新形势下,我们必须在继续加大力度争取资金、争上项目的同时,努力拓展发展空间,实现经济可持续发展。

一、在深入贯彻落实科学发展观的新形势下,发展空间受限已经成为我们的重大市情,进一步拓展经济发展空间是当务之急

(一)土地供需矛盾日益突出。一是土地供应日益紧张。“十五”期间,全市新增用地面积 75009 亩,其中工业用地 38404 亩。进入“十一五”时期,新增建设用地逐年大幅减少。2006 年,全市新增用地 11836 亩,其中工业用地 10869 亩;2007 年新增用地 11015 亩,其中工业用地 7176 亩;2008 年新增用地指标大概也只有 7000 亩左右,其中,用于工业的用地预计 3000 亩左右。从这些数据看,供地紧张的趋势明显加剧。而且,这将越来越成为常态。据国家权威部门预测,到 2020 年,我国粮食自给率为 95%,为了确保 18 亿亩土地“红线”不突破,国家将采取最严格的土地政策。土地政策越来越紧、措施越来越严厉,供地紧张将是长期现象。二是土地需求压力越来越大。从建设用地看,2007 年仅全市立项的建设项目用地缺口就在 2000 亩左右;据预测,2008 年全市新增建设用地需求与新批用地指标的比值大约为 3.6:1,差距很

^① 根据中共淄博市委常委、副市长王顶岐同志在市委理论学习中心组读书会上的发言整理。

大。从长期趋势看,矛盾更加突出。截至 2007 年年底,全市工业总占地面积 39.89 万亩,当年工业销售收入为 4361.63 亿元,亩均产出约为 109.3 万元。“十一五”期间,全市规划工业销售收入年均增长 16%,到“十一五”末,全市工业销售收入将达到 6800 亿元。如果按照 2007 年年底的亩均销售收入 109.3 万元计算,全市需新增工业用地 22.4 万亩,每年增加 7 万多亩,这显然不可能。这个问题不解决,就无法使固定资产投资维持在一个合理的增幅,下个五年计划,我们就没有发展后劲,就会出大问题。

(二)环保约束越来越强。近几年来,我市不断加大环境治理力度,全市环境质量状况有了明显改观。但是,由于我市产业结构的特点及历史欠账太多,环境问题依然比较严峻,水污染、空气污染等都还比较突出,如果再加上生态环境破坏造成的自然修复缺陷,我市已经基本没有环境容量。2008 年,按照地区生产总值增长 12%测算,全市新增 GDP 约 230 亿元左右,按照目前的产业结构,全市将刚性增加 SO_2 排放 3.2 万吨左右,刚性增加 COD 排放 6000 吨左右。按照省政府给我市下达的污染物削减指标计算,到 2010 年年底,全市 COD 排放量控制在 3.68 万吨以内, SO_2 排放量控制在 17.02 万吨以内,那么,我市 2010 年 COD 与 SO_2 的排放量将在 2007 年的基础上分别静态削减 10.9%和 18.13%、动态削减 47%和 42%以上。治污减排的任务十分艰巨。即使达到上述目标,我市环境容量仍然严重超载。据省政府委托山东大学所做的《环境容量测算》研究,我市 SO_2 环境容量为 10.6 万吨/年,COD 环境容量为 0.54 万吨/年。而环境统计的数据表明,我市 2007 年 SO_2 排放 20.79 万吨、COD 排放量为 4.13 万吨,分别超出环境容量 10.19 万吨和 3.59 万吨,分别超标 0.96 倍和 6.65 倍。仅孝妇河流域和猪龙河流域主要排污企业年排放废水总量就分别达到 2951.6 万吨和 12505.3 万吨,年排放 COD 总量分别达到 3493.4 吨和 13292.7 吨,合计占全市 COD 排放的 40.6%。2008 年 6 月 5 日,国家环保部《关于征求〈价区域限批管理办法(试行)〉(征求意见稿)》意见的函》中规定,对污染物排放超过总量控制的区域、生态破坏严重

或者尚未完成生态恢复任务的区域、未按期完成二氧化硫排放总量削减目标责任书确定的控制指标的特定企业集团,以及因排放污染物不能稳定达标而被责令限期治理的排污单位等 15 种情况实施“限批”制度。如果我们不进一步加大治污减排工作力度,不进一步加大环境保护力度,不仅老项目保不住,甚至新项目也安不下。所以说,无形的容量空间更是令人担忧。

(三)资源日趋枯竭。我市作为依托自身资源开发、发展起来的老工业基地,矿产资源的开采与利用为全市经济的快速发展在历史上作出了巨大贡献。但是,经过近百年的开发,主要资源已面临枯竭。煤炭保有可采储量 6793.5 万吨,可采年限 7.3 年;铁矿石储量 1.58 亿吨,可采年限 14.6 年;铝矾土储量 580.95 万吨,已达不到工业标准,无法开采利用;陶瓷用资源基本枯竭,已不能支撑我市陶瓷产业的可持续发展。目前全市约 85%以上的煤炭、95%以上的高档日用瓷原料和建陶原料、全部的铝土原料等都需要外调。这在很大程度上导致了我市经济对外部原材料市场的高度依赖,影响着宏观经济的稳定性。特别是,在目前能源、原材料价格大幅度上涨以及运力十分紧张的情况下,也使经济运行中的困难越来越大。从这个角度看,资源依托型模式的发展空间也已相当有限。

上述事实说明,土地供需矛盾突出、环境容量超载、资源承载力严重萎缩并将长期存在,已经是我市经济社会又好又快发展的新“瓶颈”。对这个现实,我们必须保持清醒的头脑,充分认识到节约合理使用土地、环境保护是我们的基本国策,具有长期性和稳定性,不会因宏观政策的变化而改变,只会越来越紧,抱怨毫无意义,等待观望也只能坐失良机。我们能做的只能是充分发挥主观能动性,适应发展变化了的经济环境和条件,顺势而为,加大措施,进一步拓展经济发展空间,破解这些新的瓶颈,增创发展新优势。

二、从科学发展的角度来审视，发展空间不足关键是我们经济发展的“集约度”不高，观念转变不到位

拓展发展空间，必须高度重视挖掘存量潜力。这次调研显示，我市作为老工业城市，经济总量虽大，但经济发展的“集约度”还不够高，挖掘存量空间大有可为。

（一）从土地集约利用情况看，在土地供应十分紧张的情况下，土地使用效率却非常低。一是投资强度低，建筑容积率低。据抽样调查，全市按平均固定资产原值计算的投资强度为 87.13 万元/亩，建筑容积率为 0.21。其中，工业用地投资强度为亩均 83.3 万元，容积率仅为 0.2，低于所有抽样调查的全部企业平均水平。省政府对我市省级开发区工业建设项目节约集约用地的标准要求为 160 万元/亩，二者相差近一倍；建筑容积率的标准要求为 0.6，二者相差近两倍。从抽样调查的工业企业内部比较看，化工、建材、纺织、冶金、机械、电子六大行业，其抽样的平均投资强度都低于山东省的标准，建筑容积率不仅普遍低于山东省标准，多数也低于水平更低的全国标准。在抽样调查的全市主要工业行业中，只有冶金、纺织、轻工三个行业的平均投资强度超过抽样调查的工业平均投资强度 83.3 万元/亩，分别达到 150.9 万元/亩、127.86 万元/亩和 114.42 万元/亩，但还低于山东省规定的 160 万元/亩的投资强度标准。化工行业抽样调查的平均土地投资强度仅为 82.54 万元/亩，建筑容积率仅为 0.1，大大低于国家规定的 0.4 的最低水平，比省规定的 0.6 的标准相差更大。建材行业抽样调查的平均投资强度更低，仅为 62.7 万元/亩。像机械、电子这类集约化水平应当较高的行业，其抽样的平均土地投资强度分别仅为 34.6 万元/亩和 45.45 万元/亩，平均建筑容积率也分别只有 0.26 和 0.09。可见，我们的产业发展集约化水平还不够高，也就相应带来了土地使用效率的低下。二是闲置土地多。调查数据显示，目前全市闲置土地共清理出 469 宗，面积 1.6 万亩，其中工业用地 1.17 万亩，占总面积的 72.9%。另外，前一段时间东部化工区选址勘察发现，还有大片可用作建设用地的废弃地、矿

坑地处于闲置或低效利用状态。

(二)从环境容量情况看,落后产能大量存在,加剧了发展空间的紧张,加大了节能减排的压力。从我市落后产能集中的水泥、钢铁、建陶三大高耗能行业看,落后产能所占比重非常大。全市 56 家水泥企业、109 条水泥生产线中,新型干法水泥生产线只有 8 条,立窑水泥生产线 94 条、小型回转炉 7 条。占比重高达 86%的立窑生产线,绝大部分都是在 $\phi 2.2\text{m}$ 的窑型基础上扩径而成,生产规模小,工艺落后,粉尘、烟尘排放量较大,属于国家产业政策所要淘汰的工艺设备。从钢铁行业看,我市 25 座炼铁高炉中,300 立方米以下的高炉 16 座,总容量和炼铁能力分别占全市总生产能力的 38.13%和 35.71%,均属于国家产业政策淘汰类系列,另外 9 座 300 立方米以上的炼铁高炉也在国家产业政策限制范围内。虽然,建陶行业近几年来通过大量引进国外先进设备,生产技术和装备水平有了较大提高,但低档建陶仍然占 30%左右,其中,长度在 100 米以下的辊道窑有 54 条,2000 吨以下的压力机有 157 台,分别占 13.7%和 38.3%。另外,电解铝行业还存在 3 万吨左右的落后产能,耐火材料行业部分倒焰窑生产线也需要淘汰。即使在 30 家百强明星企业中,也有近 1/3 的企业存在落后产能。落后产能的大量存在,既占据了相当多的建设用地,又高排放、高耗能,使发展空间紧张更为加剧。特别值得一提的是,我市节能减排的重点恰恰是这些落后产能集中的产业。单从节能降耗看,2007 年全市水泥、钢铁、建陶三个产业能耗总量 800 万吨标准煤,占全市规模以上工业的 24%。其中,水泥企业耗煤 200 万吨左右,占 6%;建陶企业耗煤 400 万吨左右,占 12%;钢铁冶炼企业耗煤 200 万吨左右,占 6%。

(三)从产业结构情况看,产业链短极大地制约着发展空间的延伸。目前,我们面对的现实是,赖以发展的主要自然资源已基本消耗殆尽,而深加工却没有搞上去,接续产业还没有发展起来。我们的重化工业占到近 80%,但离“重而特、重而优、重而附加值高”差得很远,还没有按照刘书记的要求树立新的资源观,在拉长产业链上下工夫,原材料生产基地的优势还没有充

分发挥出来。比如:我市塑料原料本地转化率不到 35%,合成橡胶本地消化不到 10%, 各类树脂的产品转化率在 30%左右, 我们有 100 多万吨的氧化铝,10 万多吨的电解铝产量,而铝机械加工能力却只有 1 万吨左右。从主要落后产能行业的增加值率看:炼铁,2005 年的增加值率为 31.75%、2006 年为 32.33%、2007 年为 22.18%;炼钢,2005 年的增加值率为 40.01%、2006 年为 33.94%、2007 年为 21.68%;水泥,2005 年的增加值率为 29.23%、2006 年为 29.27%、2007 年为 26.6%;陶瓷,2005 年的增加值率为 29.68%、2006 年为 29.38%、2007 年为 28.86%;基础化学原料,2005 年的增加值率为 33.85%、2006 年为 27.17%、2007 年为 24.97%。可以看出,近几年来这些行业的增加值率都呈下降趋势,反映出生产中的消耗在不断增加。同时,原材料价格与产品价格差逐步缩小,有的甚至倒挂。2008 年上半年全部原材料价格累计上涨 23.32%,而工业产成品价格累计仅上涨 10.32%,相差 13 个百分点。竞争力下降在所难免。值得强调的是,上述问题,是发展过程中的问题,是在传统发展观念的支配下,在“发展快慢”是主要矛盾的历史条件下,粗放发展的结果,很正常,也很普遍,无可厚非。相反,正是我们有了大量的存量资产,才使得我们拓展发展空间有了必要的物质基础。

三、拓展经济发展空间就是走科学发展之路,要在科学发展中拓展发展空间,在拓展发展空间中促进科学发展

如上所述,土地闸门越来越紧、节能减排约束刚性越来越强,因而发展空间不足越来越成为常态;拓展发展空间的潜力在于盘活存量。现在的关键是要以科学发展观为指导,切实转变发展方式,在不放弃外延发展努力的前提下,走内涵发展、集约发展、和谐发展之路。

(一)进一步解放思想,转变发展观念,增强拓展发展空间的责任感和紧迫感。解放思想就是实事求是,就是按客观规律办事。在经济发展方面,就是要从实际出发,按照经济发展规律办事,适应变化了的发展环境和条件,在

转变发展方式上下工夫。现在的问题是,对经济发展空间不足的长期性,以及由此带来的影响,并不是所有的同志都清楚。还有些同志对此缺乏应有的认识,有的束手无策,有的怨天尤人,有的消极等待,有的仍然习惯于走拼资源、拼环境、低层次扩张、粗放式经营的老路,有的甚至用土地紧张、环境约束等掩盖工作问题,忽视主观能动性的发挥等等,这些问题反映了我们认识上的局限。必须看到,发展空间约束是面临的现实挑战。这种挑战,是在历史发展与现实政策的磨合对接中产生的,是不以人的意志为转移的。可以说,不加快拓展经济发展空间,就会在国家宏观政策变化面前显得非常被动,经济发展的后劲就会受阻,产业结构调整的步伐就会减慢,长期的利益就会受损。说得再严重一点,不进一步拓展经济发展空间,科学发展、可持续发展就不可能实现。在这个问题上,不是是否拓展的问题,而是如何拓展的问题。但是,更要看到,新形势下拓展经济发展空间,正是贯彻落实科学发展观、加快转变经济发展方式的本质要求。从这个意义上讲,就是一个加快产业结构调整的重大机遇,就是促进经济尽快走上科学发展道路的重大机遇。随着科学发展观的深入贯彻落实,拓展经济发展空间不仅时机已经成熟,而且手段也相对比较完善。例如,在土地方面,随着土地审批权的上收、项目用地审查的严格和工业用地价格的提升,新增项目用地的成本大幅提升,使企业用地存量挖潜在经济上变得可行。同时,在推进土地节约集约利用、节能减排、环境保护、淘汰落后产能等方面的政策措施越来越多、越来越完善,我们可以综合利用这些政策措施,有效拓展经济发展空间。特别是,通过近几年来抓节能减排、抓环境保护、抓土地节约集约利用、抓淘汰落后产能等等,应该说,全市上下思想认识更加统一,科学发展观越来越深入人心,这为进一步拓展经济发展空间奠定了良好的思想基础。因此,我们要牢牢坚持以科学发展观为指导,抓住机遇,顺势而为,借机提高土地集约利用水平,借机推进节能减排,借机搞好环境保护,借机加速提升产业发展水平,借机转变经济发展方式,促进科学发展、和谐发展。

拓展经济发展空间与推进科学发展具有高度的一致性。现实情况下的拓展经济发展空间,就是要通过提高土地集约利用水平、减少污染排放、高效利用资源、发展循环经济来提升产业门槛,促进产业升级,进而转变经济发展方式,实现科学发展。也就是说,新形势下的拓展经济发展空间,是按照科学发展的要求去拓展,拓展经济发展空间的目的也是为了科学发展,两者相辅相成。从这个意义上讲,作为一个老工业城市,进一步拓展经济发展空间是加快经济发展方式的基础和关键,只有自觉地按照科学发展的要求去拓展经济发展空间,才能够促进科学发展,也就加快了经济发展方式的转变,加快了产业结构优化升级的步伐。就我市而言,拓展经济发展空间必须立足于人多地少的资源禀赋和资源型城市产业结构的基本特征,以存量资产盘活为重点,以促进产业结构升级为目标,以推进节能减排和淘汰落后产能为关键,向存量要空间,向集约要空间,向结构要空间,向布局要空间。

(二)在有形的土地空间拓展上,要集中抓好提高存量用地效率、闲置用地和农用地挖潜、废弃矿坑的整理利用和加快产业转移等工作重点。

1. 切实提高存量用地效率。这次调研发现,目前我市工业存量用地集约利用的潜力很大。据测算,如果全市 39.89 万亩工业用地的建筑容积率在目前基础上普遍提高 0.2 个基点,从理论上讲,就可以不新增用地实现工业翻番的目标!如果每一个企业投资强度达到省标准 160 万元/亩的话,我们就可以在不增加用地的情况下,使企业固定资产翻番!可以这样说,目前量大、面广的工业存量建设用地是我市可以挖潜的最大一笔“沉睡的资产”,是我们这种老工业城市的优势所在。况且,该类土地现有性质就为工业建设用地,不用改变用途性质,再利用成本也相对较小。

但是,由于历史遗留或现实制度障碍等因素,在盘活工业存量用地方面还存在着一些困难。一是企业自身缺乏盘活存量资产的动力。对企业业主而言,不管企业是否盈利,只要企业保有土地使用权,就保有了土地增值的收益,即使企业新上项目也会选择新增用地,而不是利用存量用地。目前,持有

这种心态的私营企业主不在少数。二是土地流转渠道不畅、调控手段缺乏在一定程度上影响了存量用地的盘活。原有的老企业用地大多数都是划拨土地,属于无偿使用,要想在二级市场上出让必须交纳足额的土地出让金,而老企业效益较差,勉强维持,很难交纳足额出让金。三是企业破产、抵押造成的“债务”地目前还缺乏有效的盘活手段。这类情况在我市也比较普遍,一方面大量的老企业用地闲置,得不到有效利用;另一方面银行守着宝贵的“不良资产”发愁。

对此,一是鼓励企业挖潜、提高存量用地效率。充分利用各种手段激励企业利用存量用地进行项目建设,或采取厂房加层等方法提高建筑容积率。二是完善土地市场制度,激发企业盘活存量资产的积极性。通过简化手续、实施税收减免等措施,鼓励企业通过兼并、收购、合并等方式取得存量土地或厂房。三是加强增量土地管理,从源头上提高工业企业建设用地的利用效率。对国家产业结构调整目录中禁止类项目,一律不得供地;对限制类产业和项目严格控制供地;对国家鼓励建设的重点项目和投入产出率高的科技型、节能型、生态环保型等项目,优先供地。坚持建设用地指标“双控”制度,严格按照控制标准,区别不同行业控制土地投资强度和建筑容积率,防止新的低效用地产生。

2. 搞好闲置土地使用和农用地挖潜。目前,我市挖掘潜力较大的还有两类土地。一类是闲置土地。据国土部门闲置土地清查数据显示,全市闲置土地 469 宗,面积 16042.9 亩。由于这类土地 70%以上都为工业用地,要尽快通过规划或工程措施加以盘活。这些土地如果在未来几年间,通过实施各种措施盘活 80%的话,将增加 1.28 万亩土地,大概相当于我市两年的新增用地指标。第二类是农村居民点用地。这类存量用地面积很大,且利用效率低下,是我市今后增加土地空间的“重头戏”。目前,全市农村居民点用地 59.54 万亩,如果按照建设部农村居民点人均建设用地控制指标 100m² 计算,我市 230 万农村人口仅需要用地 34.5 万亩,二者差距在 25.04 万亩,潜力十分巨