



军事科学院·军事理论著作
Military Academic Works, Academy of Military Science

STUDY OF MILITARY RESPONSE TO
NON-TRADITIONAL SECURITY THREATS

军队应对非传统 安全威胁研究

主 编 寿晓松 徐经年
副主编 田义祥 薛 翔 王桂芳

 军事科学出版社

军事科学院·军事理论著作
国家社会科学基金军事学项目

军队应对非传统安全 威胁研究

主 编 寿晓松 徐经年
副主编 田义祥 薛 翔 王桂芳

军事科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

军队应对非传统安全威胁研究/寿晓松、徐经年 主编. —北京:
军事科学出版社, 2009. 6

ISBN 978 - 7 - 80237 - 258 - 0

I. 军… II. 寿… III. 军队 - 保卫工作 - 研究 IV. E227

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 094393 号

书 名: 军队应对非传统安全威胁研究

主 编: 寿晓松、徐经年

责任编辑: 张大禾

封面设计: 倪春昊

出版发行: 军事科学出版社(北京市海淀区青龙桥 100091)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 80237 - 258 - 0

经 销 者: 全国新华书店

印 刷 者: 三河市春园印刷有限公司

开 本: 1000 毫米×1400 毫米 B5

印 张: 9

字 数: 239 千字

版 次: 2009 年 6 月北京第 1 版

印 次: 2009 年 6 月第 1 次印刷

印 数: 1 - 3000 册

定 价: 28.00 元

销售热线: (010) 62882626 66768547(兼传)

网 址: <http://www.jskxchs.com>

电子邮箱: jskxchs@163.com

版权所有·侵权必究 本社图书如有质量问题,请与储运部(010-66767383)联系

导 言

兵者,国之大事。保卫国家安全,是军队的历史使命。时代的变迁赋予国家安全不同的内涵。当今世界,国家安全的社会、经济、技术、环境和文化等发生了很大变化,社会转型、技术进步、经济发展引发了一系列新的矛盾,一些以往未曾出现或未受关注的安全威胁走到了历史的前台。恐怖袭击、信息网络攻击、能源争夺、金融危机、跨国犯罪等,成为威胁国家安全更经常、更普遍和更紧迫的问题。从这个意义上说,在和平与发展的时代,安全问题更加突出了。

当国家安全问题引起众多关注之时,有关理论的探讨便成为热门话题,一时间,许多人都在研究安全领域的问题,包括对各类安全威胁的分析,既有国际上常用的概念,也有国内首创的术语,出现了传统安全与非传统安全等关于国家威胁种类的不同区分。尽管这种区分是相对的,具体区分和类别也是众说纷纭,但大家有一个共识:在当今世界和国家内部,传统安全威胁与非传统安全威胁相互交织,多种安全威胁同时存在,成为新时期国家安全最显著的特点之一。

军队在国家的历史演进中产生与发展,其首要职能是打仗,因而军事科学的主要研究对象是战争。透过几千年来战争这一特殊的社会历史现象,考察、研究和把握其特

点规律,是军事理论研究的基本任务。但战争并不是军队的全部。人民解放军永远是一支战斗队,但也根据不同时期的条件和需要,担负工作队和生产队等多项任务,这是人民军队性质决定的,也是其重要特征和优良传统。随着时代与社会的发展,威胁国家安全的因素变得更加多元,国家安全的性质也变得更为复杂,要求军队适应新的安全形势,履行新的职能使命,运用多种手段来维护国家安全,以保障国家在和平中持续发展。

如果把应对战争为主要目的的军事活动叫做传统安全,那么与此相对应的另一大类便可称做非传统安全。沿着这样的思路来分析研究今天的国家安全问题,就可以理解与把握非传统安全被纳入国家安全议程,军队应对非传统安全威胁,是时代发展的产物。从新中国成立到上世纪70年代末,时代的主题是战争与革命,面对现实的、严峻的战争威胁,军事安全的地位格外突出,应对各种类型、各种规模特别是大规模入侵的战争,成为军队的核心任务。为保卫和巩固新生的国家政权,捍卫领土主权完整,我军长期进行着大规模反侵略战争的准备,也曾遂行了几场规模不等的局部战争,国家战略第一位的目标是为了求生存,而发展是第二位的。20世纪80年代以来,我们对时代主题有了新的战略判断,客观分析了世界战略形势,深刻认识到,在和平与发展为主题的年代,传统的战争威胁比重下降了,发展成为国家安全的突出诉求。在这样的历史背景下,军队的主要任务不仅要充分做好军事斗争准备,确保能打赢战争,而且要注重防范与遏制危机,防止与控制战争,努力营造和平环境,以保障与促进和平发展。

进入新世纪后,改革开放持续推进,国家利益明显拓展。胡主席明确提出,军队要全面履行“三个提供、一个发挥”的历史使命。在十七大报告中,他又进一步强调,面对新的安全挑战,一定要居安思危,增强忧患意识,要提高应对多种安全威胁,完成多样化军事任务的能力。我军履行历史使命的能力如何,直接关系到我国在世界战略格局演变中的地位,直接关系到我国和平发展的历史进程,直接关系到中国特色社会主义事业的发展 and 社会主义制度的巩固。作为世界上最大的发展中国家,也是尚未完成统一的国家,依然存在着被侵略、被颠覆、被分裂的威胁,军事安全依然主导着国家安全形势,准备并打赢战争仍然是军队的核心使命、根本职能和首要任务。同时,日益凸显的非传统安全威胁深刻影响着国家安全、社会稳定、经济发展和人民生命财产安全等,并且与传统安全发生着密切而复杂的联系。对此,我们也要有十分清醒的认识。

面对多种安全威胁并存的现实,军队在应对认识、应对方式、应对手段诸方面一定要与之相适应,并与应对传统的战争威胁相互补充、相互协调、相互促进。一般而言,军队应对传统安全威胁多用战争手段,而应对非传统安全威胁主要以非战争军事行动为主。由此,在国家安全内容上,就形成了传统安全威胁与非传统安全威胁两大类概念,在国家安全应对方式上,就形成了战争行动与非战争军事行动两大类行动。

毫无疑问,军队打赢战争的能力是核心军事能力,也是遂行非战争军事行动能力的基础,而非战争军事行动能力则是核心军事能力的拓展。只有坚持以核心军事能力

建设为牵引打造非战争军事行动能力,以非战争军事行动能力的增强促进核心军事能力的提高,才能更好地把二者统一于应对多种安全威胁、完成多样化军事任务的实践中。

军队作为维护国家安全的支柱、维护世界和平的基石、人民利益的忠实捍卫者,在应对非传统安全威胁过程中,通过反恐、维稳、制乱、抢险救灾、维和、打击跨国犯罪等非战争军事行动,实现对人民安居乐业和社会环境稳定的保护,实现对经济发展和国家利益拓展的支撑,以及对世界和平与共同发展的维护和促进。因此,如何有效应对非传统安全威胁,就成为一个既关乎理论更关乎实践的重大战略问题。恩格斯曾经说过:“每一个时代的理论思维……都是一种历史的产物,它在不同的时代具有完全不同的形式,同时具有完全不同的内容。”^①作为军队理论研究者,不能回避这一时代命题,应当站在战略的高度,深入思考我们所处时代不同形式和内容的国家安全威胁,探寻防范和应对这些威胁的有效方法,这是我们的历史责任。

正是这样一种责任感,促使我们在撰写中,立足新的国家安全现实,着眼未来国家安全发展大势,就军队如何应对非传统安全威胁,如何更好地发挥军队职能作用,更有效地保卫国家安全等问题,从理论和实践的结合上进行了一些初步探索。本书分上下两篇、共计十七章,并非面面俱到,主要聚焦于军队参与的非传统安全领域,重点解

^① 《马克思恩格斯选集》第4卷,人民出版社1995年版,第284页。

析军队应对非传统安全威胁的必要性、特点和方式,目的是提供一些有益的镜鉴和启示,促使人们对新世纪国家安全形势有一个全面、客观、正确的判断,准确定位军队的职能和使命,推动军队更好地应对多种安全威胁,遂行多样化军事任务,全面提升军队的战斗力水平。

站在21世纪新的历史起点上,我们以非传统安全作为主要研究对象,分析思考复杂的国家安全现实,审视时代赋予军队的职能任务。我们满怀不断探索的企盼,谨以此书作为一个交流的平台,与同行乃至更大范围的热心朋友和爱好者切磋。我们衷心希望藉此推动有志者就国家安全问题进行深入探讨,为维护国家安全贡献自己更多的智慧和力量。这也是我们编写本书的初衷。



上 篇

第一章 军队应对非传统安全威胁概述	(3)
第一节 非传统安全及其研究方法	(3)
第二节 非传统安全威胁类型与非战争 军事行动任务	(7)
第三节 非传统安全威胁的基本特点	(14)
第四节 军队应对非传统安全威胁的指导 思想和原则	(17)
第二章 军队应对非传统安全威胁的组织指挥	(20)
第一节 军队应对非传统安全威胁的领导 指挥体制	(20)
第二节 军队应对非传统安全威胁的组织 指挥特点	(27)
第三节 军队应对非传统安全威胁的组织指挥 方式和手段	(29)
第三章 军队应对非传统安全威胁的力量建设	(35)
第一节 军队应对非传统安全威胁的力量 建设需求	(35)

第二节	军队应对非传统安全威胁的力量建设目标	(38)
第三节	军队应对非传统安全威胁的力量建设特点	(39)
第四节	加强军队应对非传统安全威胁的力量建设措施	(41)
第四章	军队应对非传统安全威胁的后勤保障	(46)
第一节	军队应对非传统安全威胁的后勤保障任务	(46)
第二节	军队应对非传统安全威胁的后勤保障特点	(48)
第三节	军队应对非传统安全威胁的后勤保障原则	(50)
第四节	军队应对非传统安全威胁的后勤保障方式	(53)
第五节	军队应对非传统安全威胁后勤保障应处理好几个关系	(55)
第五章	军队应对非传统安全威胁的装备保障	(57)
第一节	军队应对非传统安全威胁的装备保障需求	(57)
第二节	军队应对非传统安全威胁的装备保障内容	(59)
第三节	军队应对非传统安全威胁的装备保障特点	(60)
第四节	军队应对非传统安全威胁的装备保障原则	(62)
第五节	军队应对非传统安全威胁的装备保障措施	(64)
第六章	军队应对非传统安全威胁的教育训练	(69)
第一节	应对非传统安全威胁对军队能力素质的需求	(69)
第二节	军队应对非传统安全威胁的教育训练类型	(70)
第三节	军队应对非传统安全威胁的教育训练对策	(74)
第七章	军队应对非传统安全威胁的政治工作	(79)
第一节	军队应对非传统安全威胁对政治工作的需求	(79)
第二节	军队应对非传统安全威胁的政治工作内容	(82)
第三节	军队应对非传统安全威胁的政治工作特点	(87)

第四节 军队应对非传统安全威胁的政治工作对策	(90)
第八章 军队应对非传统安全威胁的法律保障	(95)
第一节 军队应对非传统安全威胁的法律保障需求	(95)
第二节 军队应对非传统安全威胁的法律法规体系	(97)
第三节 军队应对非传统安全威胁的法律法规 建设	(103)
第九章 军队应对非传统安全威胁中的军地协同	(106)
第一节 军队应对非传统安全威胁军地协同的 地位和作用	(106)
第二节 军队应对非传统安全威胁的军地协同 基本原则	(109)
第三节 军队应对非传统安全威胁的军地 协同措施	(112)

下 篇

第十章 军队参与反恐行动研究	(121)
第一节 参与反恐行动是军队应对非传统 安全威胁的重要任务	(121)
第二节 军队参与反恐行动的样式和特点	(124)
第三节 军队参与反恐行动面临的问题	(130)
第四节 恐怖活动发展走势	(132)
第五节 军队参与反恐行动的措施	(134)
第十一章 军队协助维护社会秩序问题研究	(138)
第一节 协助维护社会秩序在军队职能中的 地位和作用	(138)
第二节 军队协助维护社会秩序的原则和特点	(140)
第三节 军队协助维护社会秩序的行动样式	(142)
第四节 军队协助维护社会秩序的对策	(144)

第十二章 军队参与抢险救灾问题研究	(149)
第一节 抢险救灾在军队职能中的地位和作用	(149)
第二节 军队参与抢险救灾的行动特点	(152)
第三节 军队参与抢险救灾需要重点解决的矛盾	(154)
第四节 增强军队抢险救灾能力的措施	(157)
第十三章 军队参与国际救援研究	(161)
第一节 军队参与国际救援的主要特点	(161)
第二节 我军参与国际救援的实践活动	(164)
第三节 提高军队国际救援能力的措施	(166)
第十四章 军队参与国际维和行动研究	(172)
第一节 军队参与国际维和行动的作用和意义	(172)
第二节 我军参与国际维和行动的历程、 机制和原则	(175)
第三节 国际维和行动的发展趋势与对策	(181)
第十五章 军队参与国际联合军事演习研究	(184)
第一节 国际联合军事演习在军队职能 任务中的地位和作用	(184)
第二节 军队参与国际联合军事演习的策划 与组织实施	(186)
第三节 军队参与国际联合军事演习的对策	(190)
第十六章 军队参与维护能源安全研究	(194)
第一节 维护能源安全在军队职能中的地位和作用	(194)
第二节 军队参与维护能源安全的途径和行动样式	(198)
第三节 军队参与维护能源安全的对策	(202)
第十七章 军队参与维护核化生安全研究	(207)
第一节 维护核化生安全在军队职能中的地位和作用	(207)
第二节 核化生威胁的现状 & 军队参与处置的特点	(210)
第三节 军队参与维护核化生安全的基本任务	(213)
第四节 军队参与维护核化生安全存在的	

问题和对策	(216)
附录:2004 ~2009 年国内外涉及非传统安全问题的 主要事件.....	(222)
参考文献	(264)
后 记	(266)

上 篇

军队应对非传统安全威胁概述

“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱，是以身安而国家可保也。”^①在人类社会发展的历史长河中，安全历来关乎民族兴衰、国家存亡和人民生命财产安全，军队历来是应对国家安全威胁的坚强柱石。随着国家安全形势的发展变化，军队应对非传统安全威胁的相关行动，日益成为军事力量运用的重要方式。为此，必须深化认识，明确任务，加强战略指导，确保军队遂行非战争军事行动任务的正确方向。

第一节 非传统安全及其研究方法

非传统安全是较之传统安全而产生的一个概念。人们界定非传统安全，一般是以传统安全为参照，采用排除法进行定义，即：政治、军事和外交等传统安全领域之外的其他危害国家乃至人类生存、发展与稳定的安全问题。我们认为，从本质上讲，非传统安全是在当今时代条件下，凸显于传承已久的主流安全之外的威胁因素。非传统安全作为一种新型挑战，在政治多极化、经济全球化、社会信息化的大背景下，以多种不同类型的突发事件和危机为基本表现形式，并与传统安全交织互动。

非传统安全问题的凸显及其在国家安全领域地位的崛起，具有历史必然性。很多非传统安全问题古已有之，只是在当今特定的历

^① 《周易·系辞下》。

史条件下,其对国家乃至世界安全形势所产生的作用和影响更突出、更直接了。在人类社会进入向多极化、全球化和信息化转型的重要发展阶段,和平与发展仍是时代主题,新的世界大战和大国全面对抗可望避免,传统安全色彩的政治、军事和外交领域的冲突相对减缓。但是,国际格局严重失衡,霸权主义继续推行扩张政策,世界政治经济秩序持续不公正,南北差距进一步拉大,社会发展与自然环境失谐,恐怖主义猖獗、生态环境恶化、金融危机和能源危机等非传统安全问题凸显,并广泛扩散和蔓延,成为影响各个国家乃至全球安全的突出问题。对此,世界许多国家纷纷更新安全观念,调整安全战略,军事力量建设和运用重点逐步实现由传统安全向兼顾非传统安全转变。一些国家借非传统安全的“平台”,拓展国际空间、谋求战略利益,使非传统安全的地位不断提高。

非传统安全理论研究伴随新的安全实践逐步发展。特别是1973年的世界石油危机、1991年的苏联解体和2001年的“9·11”事件,推进了对非传统安全理论的研究。从1980年“布伦特报告”首次提出“非传统安全”概念^①,人们由开始关注非传统安全问题,到形成相关理论并大量应用于实践,促使现代国家安全理论发生了重大变化。特别是冷战后,传统安全问题的热度相对减弱,非传统安全问题则被更多的国家关注和重视,非传统安全理论的研究也随之掀起热潮。总之,非传统安全地位的崛起,是社会形态演进、战略观念变化和安全文化发展等多种因素综合作用的结果。

较之传统安全,非传统安全主要有以下新的变化:一是安全内涵广泛扩展。传统安全集中体现以国家主权、领土与海洋权益争端等问题为核心的政治、军事和外交领域,非传统安全则扩展到经济、社会、环境、科技、文化等多个领域,“包括恐怖主义、贩毒走私、严重传染性疾病、海盗活动、非法移民、环境安全、经济金融安全和信息安全

^① 特伦沃·C·索尔蒙编:《国际关系研究》,英国伦敦鲁特雷奇出版社2000年版,第61~62页。