

新视角

王蒙题



一个政协工作者笔记
戴洪英◎著



上海百家出版社
Shanghai Baijia Publishing House

新視角

王蒙題



一个政协工作者笔记
戴洪英◎著



上海百家出版社
Shanghai Baijia Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

新视角:一个政协工作者笔记/戴洪英著. —上海:
百家出版社, 2009. 8
ISBN 978-7-80703-955-6

I. 新... II. 戴... III. 中国人民政治协商会议
—工作—研究 IV. D627

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 074009 号

书 名 新视角——一个政协工作者笔记

编 著 戴洪英

责任编辑 周春梅

装帧设计 梁业礼

出版发行 上海文艺出版(集团)有限公司(www.shwenyi.com)
上海百家出版社(www.bjph.net)

地 址 上海市瞿溪路 1365 弄 3 号 (200032)

经 销 各地新华书店

印 刷 江苏句容排印厂

开 本 890 × 1240 1/32

印 张 10.5

字 数 211000

版 次 2009 年 8 月第 1 版 2009 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-80703-955-6/D · 41

定 价 36.00 元

上海百家出版社常年法律顾问:上海誉嘉律师事务所

田原律师(13501917060)

商瑜律师(13501679328)

激情投入 理性思考

冯国勤

今年是中华人民共和国成立 60 周年,也是人民政协 60 华诞。在迎接人民政协 60 华诞的日子里,我们读到了由戴洪英同志撰写的《新视角——一个政协工作者笔记》一书。

打开这本书,我感到很难得,很独特,也很欣喜。

难得的是,戴洪英同志作为一个政协研究室理论处的干部,能够积十四年学习政协理论、思考政协工作之体会,从一个政协工作者的角度,解读政协,感悟政协。这是她长期以来在政协研究室的岗位上甘于寂寞、默默无闻、认真学习和掌握政协理论,善于思考和总结政协工作,在平凡的岗位上辛勤耕耘的结果。

独特的是,长期从事新闻宣传工作的经历,培养了她新闻的

敏锐;在日本东京大学的留学经历,拓展了她的视野;特别是14年政协研究室工作的经历,积淀了她的理论功底。她把自己对政协工作的长期积累和思考用笔记的形式写出来,既有对政协历史的回顾,又有对新形势新情况的展现;既有理论上的概括,又有实践上的分析;既有对政协知识的介绍,又有对热点问题的探讨。正如她所言:“用新闻视角去观察政协,用历史视角去解读政协,用哲学视角去分析政协,用亲身经历去感悟政协”,奉献了一个政协工作者的真知灼见。

欣喜的是,正是因为人民政协60年的发展成就,才使我们的政协工作者在实践中成长,在创新中进步。60年来,在以毛泽东、周恩来、邓小平等老一辈革命家,以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体,以及以胡锦涛同志为总书记的党中央正确领导下,人民政协与全国人民一道前进,与共和国一道成长,走过了光辉的历程,创造了不平凡的业绩,为推进中国革命、建设和改革事业作出了重要贡献。特别是新世纪新阶段,以胡锦涛同志为总书记的党中央就加强人民政协工作提出了一系列新思想、新观点、新论断,这些都为人民政协事业发展提供了难得的机遇和良好的条件,也成为撰写本书的时代背景。

上世纪80年代,我在市郊工作的时候,就认识了戴洪英同志。那时的“小戴”,从事上海市郊的新闻报道工作,我们经常可以在报刊上读到她写的报道,她的敬业精神、她的工作能力得到郊区百姓和新闻媒体的认可,她曾被评为上海市首届优秀新闻工作者。

2008年1月,我来到市政协工作,又一次遇到她,虽然她从

“小戴”变成了“老戴”，但没有变的是她的工作激情和敬业精神。她怀着对政协事业的满腔热忱，燃烧自己，投入工作；她追求着更高的境界，深入思考，发奋工作。

当前，我国经济社会发展处在新的历史起点上，人民政协事业也进入了一个新的发展阶段。在人民政协事业日益发展、人民政协工作不断创新的今天，新的形势、新的要求、新的情况，都需要我们发挥主观积极性，去探索，去实践，去创新。读一读戴洪英同志的这本“工作笔记”，相信会给你带来新的视角、新的思考。

2009年2月1日

新 視 角

目 录

激情投入 理性思考 / 冯国勤

第一篇 用新闻视角看政协

第一章 “十一五”规划与政治协商

新闻视点：“十一五”规划	2
一、“十一五”规划与政治协商	3
二、政治协商的由来与定义	5
三、政治协商的现实意义	7
四、关于政治协商的思考	10

第二章 “铁路风波”与民主监督

新闻视点：广州铁路风波	14
一、“铁路风波”的始末	15
二、民主监督的由来与定义	17
三、民主监督的特点优势	20

四、关于民主监督的思考	24
-------------	----

第三章 “浦东开发”与参政议政

新闻视点:浦东开发 18 年	27
一、浦东开发与政协建言	28
二、浦东发展与政协献策	30
三、参政议政的由来与定义	33
四、关于参政议政的思考	36

第四章 万钢“入阁”与多党合作

新闻视点:万钢“入阁”	39
一、万钢与“万钢们”活跃在政协舞台上	40
二、多党合作源远流长	44
三、基本政治制度与人民政协	48
四、发挥民主党派在人民政协作用的思考	51

第五章 “全国两会”与政协民主

新闻视点:中国政协的民主含金量	53
一、全国两会是政协发扬民主的窗口	54
二、人民政协是发扬民主的重要形式	56
三、人民政协发扬社会主义民主的思考	60

第六章 “张茵现象”与政协特点

新闻视点:张茵现象	62
-----------	----

一、“张茵现象”的来龙去脉	63
二、从“张茵现象”看政协的代表性	65
三、从“张茵现象”看政协的界别性	68
四、从“张茵现象”看政协的包容性	71

第七章 “上海光源”与政协智库

新闻视点:上海光源	75
一、从“上海光源”到洋山大港	76
二、北京奥运的政协智慧	79
三、政协智库的优势与特点	81
四、发挥人民政协智库优势的思考	84

第八章 “滨海开发”与政协作用

新闻视点:滨海开发	86
一、滨海开发与政协作用	87
二、政协“不可替代作用”的承前启后	91
三、政协“不可替代作用”的理论依据	93
四、发挥人民政协作用的思考	97

第九章 改革开放与政协发展

新闻视点:改革开放 30 年	99
一、政协委员眼中的改革开放 30 年	100
二、改革开放与政协发展	102
三、政协 30 年变化与民主政治发展 30 年	105

四、关于人民政协事业发展的启示	110
-----------------	-----

第十章 “三大法宝”与统一战线

新闻视点:三大法宝	112
一、统一战线的由来与发展	115
二、人民政协与统一战线	119
三、对政协发挥统一战线作用的思考	123

第二篇 用哲学思考析政协

第十一章 对加强政协机关干部学习的思考

观点提示:坚持发展的观点	126
一、从政协发展看加强政协干部学习 重要性	127
二、从政协机关特点看加强政协干部 学习必要性	131
三、从政协机关干部构成看加强政协 干部学习紧迫性	133

第十二章 问卷调查与政协宣传

观点提示:一切从实际出发	136
一、“问卷”对政协作用以及宣传途径的 评价	137
二、问卷调查的分类统计	138
三、问卷调查的分析与思考	141

第十三章 浅析政协三项职能的联系与区别

观点提示:特性和关联	150
一、政协三项职能的确立和完善	151
二、政协三项职能的实质及特点	153
三、政协三项职能的联系与区别	155

第十四章 弘扬团结民主主题与履行职能的关系

观点提示:本质和现象	159
一、团结和民主两大主题的由来	160
二、在新形势下弘扬团结民主主题的意义	161
三、两大主题与政协职能的联系与区别	166

第十五章 浅析发挥政协界别作用与专委会作用

观点提示:事物的联系性	171
一、政协界别的提出与界别作用的意义	172
二、发挥政协界别作用与专委会作用的 关系	175
三、探索发挥界别作用的基本思路	179

第三篇 用亲身经历悟政协

第十六章 传统、财富、力量

——与政协主席近距离

一、肝胆相照

——陈铁迪主席二三事	183
二、学者风范	
——王生洪副主席二三事	189
三、执著真诚	
——谢丽娟副主席二三事	196
四、海阔天空	
——王力平主席二三事	203
五、美丽转身	
——朱达人副主席二三事	210
六、存厚率真	
——左焕琛副主席二三事	217
七、动力之源	
——宋仪侨副主席二三事	224
八、亲和力量	
——蒋以任主席二三事	231
九、“智库”情结	
——王荣华副主席二三事	238
十、务实本色	
——冯国勤主席二三事	244

第十七章 良师、益友、榜样

——与政协委员相识与相知

一、和而不同

——邓伟志委员二三事	252
------------	-----

二、桃李不言	
——戴瑞同委员二三事	261
三、俏不争春	
——丁法章委员二三事	270
四、文化魅力	
——过传忠委员二三事	278
五、光彩传承	
——李小棠委员二三事	287
六、无极之光	
——李维德委员二三事	296
七、德配文心	
——徐圆圆委员二三事	304
后记	312
参考书目	315

第一篇

用新闻视角看政协

政协在哪里？

政协是什么？

政协干什么？

其实，政协就在我们身边。让我们用新闻视角去看政协，去了解政协的性质，去发现政协的价值，去揭示政协的本质。

第一章 “十一五”规划与政治协商

新闻视点:《中国政协》2008年第2期报道:“十一五”规划是中共中央提出科学发展观和构建社会主义和谐社会重大战略思想后编制的第一个五年规划,对于我国的发展具有战略意义。2005年7月11日,在“十一五”规划文件起草组向中共中央政治局常委会汇报之前,全国政协召开了以围绕制定国民经济和社会发展第十一个五年规划和2020年远景目标为议题的全国政协专题协商会。国务院和全国政协领导出席了专题协商会,与有关部门及“十一五”规划文件起草组的同志一起认真听取了委员们的意见和建议。会后,国务院有关部门、“十一五”规划文件起草组认真研究和充分吸收了政协委员们提出的具有重要参考价值的意见和建议。

一、“十一五”规划与政治协商

众所周知,“五年规划”是中国国民经济计划的一部分,主要是对全国重大建设项目、生产力分布和国民经济重要比例关系等作出规划,为国民经济发展远景规定目标和方向。新中国除了1949年到1952年底为国民经济恢复时期和1963年至1965年为国民经济调整时期外,从1953年第一个五年规划开始,已经编制了十个“五年规划”。“十一五规划”既是十个五年规划的延续,又是中国建设小康社会、和谐社会的新起点。据新华社2006年3月14日报道,“十一五”规划纲要草案,在全国政协十届四次会议上交政协委员讨论,并根据人大代表和政协委员提出的意见和建议,在三十四处进行了修改完善。

像“十一五”规划这样的重大决策,在实施前先在人民政协进行协商的事例举不胜举。在2003年至2007年的五年间,全国政协围绕具有“综合性、全局性、前瞻性”的重大问题,如国家“十一五”规划、推进西部大开发、落实国家中长期科技发展规划、加快北部湾经济建设、国家文化软实力建设等重大问题进行了专题协商,委员们的许多意见和建议受到重视,并被党和政府采纳。

“推进西部大开发”在全面建设小康社会中具有重大战略意义,在国家实施西部大开发战略决策执行过程中,全国政协召开专题协商会开展政治协商。专题协商会从主题的确立到调研工作的展开,都得到国务院的高度重视。温家宝总理对此作出批示:“国务院有关部门要给予支持和配合。”曾培炎副总理要求“西部办配合政协专题组做好调研工作”。每次专题协商会,参加协

商的委员畅所欲言、各抒己见，与会的党中央和国务院有关部门的负责同志虚怀若谷、纳言如流。协商会气氛庄重而又热烈，探讨之风甚浓，协商氛围蔚然，委员们和有关部门负责人频繁互动。这种互动，促生了更多的理解和共识。在“落实国家中长期科技发展规划纲要”专题协商会上，许多直接参与了《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020年）》制定的政协委员就如何落实《规划纲要》与有关部门负责人展开了热烈讨论。国务委员陈至立表示一定要在工作中研究吸收。

政治协商不仅是事关国家经济建设的重大决策，也包括广大人民群众关注的热点问题。2005年上海市政协开展的一次政治协商，也备受媒体关注，2005年9月16日《联合时报》报道了这次协商过程。2005年5月18日，上海市物价局到上海市政协就轨道交通调价方案听取政协委员意见，调价的动因是分流缓解高峰时段轨道交通严重超载的客流，方案之一是采取分时价格调节的办法。大多数政协委员在会上提出不同意见，认为提价达不到分流目的，反而会造成瞬间拥挤，给行车安全带来隐患。会后，有关方面吸纳了政协委员的意见，此方案暂缓出台。8月中旬，有关部门带着修改后的方案再次到上海市政协听取意见，第二次议政会取得圆满效果。政协委员们在基本肯定了方案的前提下提出了建议。上海市政府有关部门采纳了委员们的意见，对方案再次进行微调。2005年9月16日起，历经3个月协商的上海市轨道交通票价调整开始正式实施。一个公共政策的出台，进行了两次专题协商，产生了良好的政治和社会效应：体现了政协委员履行政治协商职责的权利得到尊重，极大地调动和激发了政协委员积极